

634/A XX.GP

der Abgeordneten Kier und PartnerInnen
betreffend ein Bundesgesetz, mit dem das Allgemeine Sozialversicherungsgesetz und das
Gewerbliche Sozialversicherungsgesetz geändert werden

Der Nationalrat wolle beschließen:

Bundesgesetz, mit dem das Allgemeine Sozialversicherungsgesetz und das Gewerbliche
Sozialversicherungsgesetz geändert werden

Der Nationalrat hat beschlossen:

Artikel 1

Änderung des ASVG

Das Allgemeine Sozialversicherungsgesetz, BGBl. 1955/189, zuletzt geändert durch das
Bundesgesetz BGBl. Nrwird wie folgt geändert:

1. § 4 Abs.2 lautet:

„(2) Dienstnehmer im Sinne dieses Bundesgesetzes ist, wer in einem auf Dauer
abgestellten Dienstverhältnis in persönlicher und wirtschaftlicher Abhängigkeit gegen
Entgelt im wesentlichen durch einen Dienstgeber beschäftigt und in dessen Unternehmen
eingegliedert ist. Als Dienstnehmer gilt jedenfalls auch, wer gemäß § 47 Abs. 1 und Abs.2
erster und zweiter Satz EStG 1988 Lohnsteuerpflichtig ist.“

2. § 4 Abs. 4 wird gestrichen.

3. § 49 Abs. 7 lautet:

„(7) Der Bundesminister für Arbeit, Gesundheit und Soziales kann nach Anhörung des
Hauptverbandes und der Interessensvertretungen der Dienstnehmer und Dienstgeber für
Personen aus dem Sport- und Kulturbereich durch Verordnung feststellen, ob und
inwieweit pauschalierte Aufwandsentschädigungen nicht als Entgelt im Sinne des Abs. 1
gelten, sofern die jeweilige Tätigkeit nicht den Hauptberuf und die Hauptquelle der
Einnahmen bildet.“

Artikel 2

Änderung des GSVG

Das Gewerbliche Sozialversicherungsgesetz, BGBl. 1978/560, zuletzt geändert durch das Bundesgesetz BGBl. Nr., wird wie folgt geändert:

1. § 2 Abs. 1 Z 4 wird gestrichen, nach § 2 wird folgender § 2a eingefügt:

„§ 2a. Pflichtversicherung in der Kranken- und Pensionsversicherung für nicht kammergebundene Selbständige

(1) In der Kranken- und Pensionsversicherung sind auf Grund dieses Bundesgesetzes selbständig erwerbstätige Personen versichert, die - ohne den im § 2 dieses Bundesgesetzes sowie den im § 2 des Bundesgesetzes über die Sozialversicherung freiberuflich selbständig Erwerbstätiger in der Fassung des Bundesgesetzes BGBl. Nr.41 5/1996 genannten Personen zuzugehören - ausschließlich Einkünfte im Sinne des § 22 Zi. 1-3 EStG 1988 erzielen.

(2) Erzielen die im Abs. 1 genannten Personen Einkünfte im Sinne des § 22 Zi. 1-3 EStG 1988 neben Einkünften aus unselbständiger Arbeit im Sinne des § 25 Abs. 1 Zi. 1a EStG, so daß nur die Einkünfte aus selbständiger Arbeit der Besteuerung gem. § 22 EStG unterliegen, sind sie hinsichtlich der letztgenannten Einkünfte auf Grund dieses Bundesgesetzes kranken- und pensionsversichert.

(3) Bezieher einer Pension auf gesetzlicher Grundlage sind auf Grund dieses Bundesgesetzes krankenversichert.

(4) Für die in den Absätzen 2 und 3 genannten Personen ist die Höchstbeitragsgrundlage durch Zusammenrechnung aller ihrer Einkünfte innerhalb eines Kalenderjahres zu ermitteln.

(5) Stellt sich nach Abschluß der Jahresberechnung eine Überzahlung seitens des Versicherten heraus, ist ihm der die Höchstbeitragsgrundlage übersteigende Betrag bis zum 30. Juni des Folgejahres rückzuerstatten.

(6) Personen, die bei Inkrafttreten dieser Bestimmungen am 1.1.1998 das Pensionsanfallsalter bereits erreicht haben, sind von der Pensionsversicherung befreit.“

2. In § 273 entfallen Abs. 7 und 8.

Begründung

Artikel:

Die zunehmende Flexibilisierung des Arbeitsmarktes in den vergangenen Jahrzehnten und das Entstehen neuer Berufsformen macht eine Neufassung des aus dem Jahre 1956 datierenden §4 ASVG im Hinblick auf einen neuen Dienstnehmerbegriff und eine verstärkte sozialversicherungsrechtliche Zuordnung freier Erwerbsformen hin zum neugeschaffenen Rechtsbegriff des sogenannten Neuen Selbständigen im § 2 GSVG erforderlich.

Die einschlägigen Bestimmungen in der Fassung der Regierungsvorlage stellen eine Novellierung der bereits derzeit im ASVG enthaltenen Bestimmung des § 4 Abs 4 ASVG dar. Nach Rechtsmeinung der Antragsteller ist sowohl die bisherige wie auch die vorgeschlagene Regelung unbefriedigend teilweise verfassungswidrig. Daran ändert auch nichts, daß der VfGH in seiner Entscheidung vom 14.4.1997 G 398,399/96-18 diese Bestimmung nicht aufgehoben hat

Ohne auf die damaligen Argumente einzugehen muß festgestellt werden, daß die Bestimmung mit mehreren anderen Regelungen kollidiert und dadurch unauflösliche Antinomien erzeugt, die auch durch Auslegung nicht beseitigt werden können. Insbesondere ist der in Erkenntnis dieses Faktums in den Erläuternden Bemerkungen herangezogene § 539a ASVG hiezu nicht geeignet, da auch diese Bestimmung Behördenwillkür nicht deckt.

Die im § 4 Abs.4 erwähnten Personen scheinen keine Dienstnehmer im Sinne des § 4 Abs.2 ASVG zu sein, da sie sonst diesen nicht gleichgestellt werden müßten. Es wird allerdings nicht erwähnt, was sie darüber hinaus sind, da die vorliegende Charakterisierung, nicht ausreicht, um sie von anderen Personen, deren sozialrechtlicher Status eindeutig bestimmt ist, zu unterscheiden.

Laut § 4 Abs.2 ASVG sind Dienstnehmer Personen, deren Einkommenssteuer im Abzugswege durch den Dienstgeber abzuführen ist. Wie diese Bestimmung mit dem neuen § 4 Abs.4 ASVG übereinstimmen soll, ist völlig ungeklärt. Sollte sich nämlich die Gleichstellung auch auf diesen Vorgang beziehen, läge ein Dienstverhältnis im Sinne des § 4 Abs.2 ASVG und des § 25 EStG vor und der Begriff Gleichstellung wäre obsolet.

Zusammenfassend muß also darauf hingewiesen werden, daß es Personen, die die Voraussetzungen des § 4 Abs.4 ASVG erfüllen, gar nicht geben kann, daß aber die Gefahr besteht, daß die Sozialbürokratie versuchen wird, möglichst viele Personen mit den über 30% Sozialabgaben des ASVG zu belasten und möglichst wenig dafür zu leisten. Aus der Sicht der unterfertigten Abgeordneten scheint die Streichung des § 4 Abs.4 ASVG daher vernünftig - eine Meinung, die unter anderem auch von Wirtschaftskammer, Industriellenvereinigung sowie die Kammer der Wirtschaftstreuhänder bereits im Begutachtungsverfahren vertreten wurde.

Zu Artikel 2:

Inhaltlich werden die ursprünglich in den §§ Abs. 1 Zi. 4 und 373 Abs. 7 und 8 enthaltenen Bestimmungen wiedergegeben, doch wurden einige unrichtige und überflüssige Bestimmungen weggelassen.

Im § 2 Abs. 1 Zi. 4 entfielen die mit dem § 22 EStG nicht übereinstimmenden und auch sonst irreführenden Worte „auf Grund einer betrieblichen Tätigkeit“ sowie die Anführung der Bestimmung § 22 Zi. 5 EStG. Darin handelte es sich nämlich entweder um eine einmalige Leistung, die von der Sozialversicherung wegen ihrer Konzentration auf Zeitleistungen nicht erfaßt werden kann, oder um einen Pensionsersatz, der als Pension nicht erfaßt zu werden hat. Die Kollisionsbestimmungen sind überflüssig und verwirrend und wurden aus diesem Grund weggelassen. Dies gilt auch für die firmenrechtliche Bestimmung des letzten Satzes, bei der es

sich entweder um einen Fall des bisherigen § 2 GSVG handelt oder um ein die Sozialversicherung nicht berührendes Problem.

Im § 273 Abs. 7 war nicht einzusehen, warum Personen, die das 50. Lebensjahr erreicht haben, anders als andere Menschen behandelt werden sollten. Ein 50-jähriger kann ohne weiteres bis zu seinem 65. Lebensjahr Pensionsansprüche erwerben. Überflüssig ist das Antragsverfahren, da die Versicherungsanstalt durch einen Blick auf ihre Unterlagen das Alter des Versicherten feststellen kann und daher weiß, ob Pensionsbeiträge zu bezahlen sind, oder nicht.

Die Bestimmung des § 273 Abs. 8 wurde weggelassen, da es nicht einzusehen ist, warum Frühpensionen bzw. ihre Erreichung belohnt werden soll.

Hier sei übrigens die Bemerkung erlaubt, daß die Idee, von Pensionisten Pensionsbeiträge zu verlangen, denen keine Gegenleistung gegenübersteht, nicht nur dem Gleichheitsgrundsatz widerspricht, sondern auch die ursprünglichen Absichten der „Werkvertragsregelung“ entlarvt. Die offiziell stets geäußerte Absicht einer Gewährung von sozialer Sicherheit für alle Erwerbspersonen tritt hier erneut gegenüber der Lukrierung möglichst hoher Beiträge zur Sanierung des Staatshaushalts in den Hintergrund.

In formellerer Hinsicht wird die Zuweisung an den Ausschuß für Arbeit und Soziales beantragt.