

XXIV. GP.-NR
1833 /A(E)
23. Feb. 2012

Entschließungsantrag

der Abgeordneten KO Strache, Vilimsky, Dr. Rosenkranz, Dr. Fichtenbauer
und weiterer Abgeordneter
betreffend Evaluierung der bestehenden Befugnisrechte der Organe des öffentlichen
Sicherheitsdienstes

In immer kürzeren Abständen kommt es mit der Begründung „Terrorismusprävention“
zur Einschränkung von Grund- und Freiheitsrechten. Nach dem Terrorismuspräventi-
onsgesetz, welches im Herbst 2011 beschlossen wurde, folgte die Novelle zum
Sicherheitspolizeigesetz.

Der österreichische Anwaltstag wies auf das Problem schon öfter hin, wie hier in ei-
ner Aussendung vom 17. September 2010:

*„(...) Als unübersehbaren Angriff auf den Rechtsstaat bezeichnete der ÖRAK-
Präsident die immer stärker werdenden Tendenzen, unsere persönlichen Freiheiten
gegen eine nur scheinbare Sicherheit zu tauschen. Nach jedem Anlassfall wird im-
mer tiefer in Grundrechte eingegriffen um immer neuere Überwachungsmaßnahmen
nach dem Motto "wer nichts zu verbergen hat, braucht keine Angst zu haben" durch-
zusetzen. (...)“*

Ein zur Novelle des Sicherheitspolizeigesetzes durchgeführtes Expertenhearing im
Innenausschuss blieb ungehört.

Der Parlamentskorrespondenz Nr. 1170 vom 01.12.2011 ist zu entnehmen:

*„(...) Heinz Patzelt (Amnesty International) bekannte sich zum Recht der BürgerInnen
auf Schutz vor Gefahren und hielt es daher auch für zulässig, in Grundrechte einzu-
greifen. Für nicht zulässig hielt es der Experte jedoch, Grundrechtseingriffe nicht prä-
zise genug zu determinieren, wie dies beim vorliegenden Entwurf der Fall sei. Patzelt
kritisierte schwammige Formulierungen, die viel zu weite Handlungsspielräume zu-
ließen. Zu den Kritikpunkten Patzelts zählte auch das Fehlen einer unabhängigen
richterlichen Kontrolle, wie sie die Menschenrechtskonvention bei Grundrechtseingrif-
fen vorschreibt. Der Rechtsschutzbeauftragte im Innenministerium reiche dafür nicht
aus gab Patzelt zu bedenken und problematisierte auch die massive Erhöhung der
Verwaltungsstrafatbestände.*

*Die Vizepräsidentin der Rechtsanwaltskammer Wien Elisabeth Rech sprach sich
namens der österreichischen Rechtsanwälte grundsätzlich dagegen aus, Bürgerrech-
te unter dem Titel "Kampf gegen den Terror" immer weiter einzuschränken und dabei
von der Idee der Freiheit immer weiter in Richtung einer nebulösen Sicherheit zu ge-
hen. Rech zeigte sich besorgt über die rasche Folge von Gesetzesänderungen wäh-
rend der letzten 10 Jahre und registrierte eine Tendenz, den Begriff "Terror" immer
weiter abzuflachen und Antiterrormaßnahmen auch gegen mittlere und kleine Krimi-
nalität einzusetzen. Wer für Datenschutz eintritt, schütze nicht die Täter, hielt die
Rechtsanwältin fest, drängte auf eine Evaluierung der bisher beschlossenen Geset-
zes und schlug auch vor, den vorliegenden Entwurf zu evaluieren. Rech problemati-
sierte die Handy-Ortung und stellte die Frage, warum auch Begleiter überwacht wer-
den sollen, wobei sie die Begründung zurückwies, es gehe darum, jugendliche
Selbstmörder zu schützen. Der Rechtsschutzbeauftragte sollte der Behörde nicht als
Einzelperson gegenüberstehen, sondern gemeinsam mit anderen Rechtsschutzbe-*

auftragten zu einem Team zusammengeführt werden, um seine Unabhängigkeit zu stärken. Außerdem müsse der von den erweiterten Ermittlungsmethoden Betroffene über die Überwachung informiert werden, schlug die Expertin vor.

Rechtsanwalt Alexander Scheer (Wien) wandte sich gegen die Absicht der Polizei, einen totalen Sicherheitsstaat auf Kosten der Grundrechte zu schaffen. Der Rechtsschutzbeauftragte sei nicht geeignet, jenes unabhängige Tribunal darzustellen, das die Menschenrechtskonvention bei Grundrechtseingriffen vorsieht. Der vorliegende Entwurf verstoße damit auch gegen die Gewaltenteilung, weil die Kontrolle in der Hand des Exekutive liege. An dieser Stelle zog der Experte Vergleiche mit dem System Metternich. Es sei nicht einzusehen, dass ganze Familien überwacht werden, nur weil jemand am Stammtisch sagt: "Der Bundeskanzler muss weg", oder ein Schüler in einem Gymnasium mit chemischem Schwerpunkt sich Kenntnisse darüber erworben hat, wie man eine gefährliche Menge Sprengstoff zur Explosion bringt, sagte Alexander Scheer pointiert.

*Er wandte sich gegen die Überwachung von Begleitpersonen und kritisierte die Hand-
dyortung als einen tiefen Eingriff in die Privatsphäre der Menschen. Der Appell des
Rechtsanwalts an die Abgeordneten lautete, dafür zu sorgen, dass die vorliegenden
viel zu weit gehenden Eingriffe in die Grundrechte nicht umgesetzt werden. (...)"*

Die „Kleine Zeitung“ vom 18.06.2011 berichtete:

*„(...) Die Freiheiten der Bürger sind unter der Fahne der Terrorbekämpfung in den
letzten Jahren stark eingeschränkt worden. Verfolgt wird auch der, der nichts getan
hat und sich jetzt plötzlich auf den prekären Standpunkt zurückziehen muss, dass er
nichts zu verbergen habe. (...)"*

Dem „Standard“ vom 10.09.2011 war zu entnehmen:

*„(...) Bei der Terrorismusprävention gibt es Maßnahmen, die beklemmend deutlich
den Weg Richtung Polizeistaat weisen. (...)"*

Dr. Andreas Unterberger formulierte es so: „Das Parlament beschließt das Ende der
Meinungsfreiheit“.

Selbst die Journalistengewerkschaft meldet in der Zeitung "Der Standard" vom
27.01.2012 ihre Bedenken an:

*„(...) "Wir werden versuchen, auf alle im Nationalrat befindlichen Gewerkschafter
aufklärend einzuwirken", sagt Journalistengewerkschaftsvorsitzender Franz C. Bauer
zum Standard: "Die ins Auge gefassten Änderungen treffen unseren Berufsstand ins
Mark."*

*Denn die Neuerungen in dem Gesetz, das die Kompetenzen der Polizei zur Auf-
rechterhaltung von Sicherheit und Ordnung regelt, seien extrem "schwammig formu-
liert". So sehr, dass die diskutierte Ausweitung der "Gefahrenerforschung", auf deren
Grundlage der Verfassungsschutz Beobachtungen im gewaltbereiten und terrorver-
dächtigen Milieu durchführt, von - bisher - nur Gruppen auf - künftig - auch Einzelne
eine kritische Berichterstattung verunmöglichen könne.*

*Bauer: "Es liegt in der Natur der Journalistenberufs, sich beim Recherchieren, etwa
über politisch radikale Gruppen, gegebenenfalls auch über Strafbares in Kenntnis zu
setzen. Das tut man man als Einzelperson - und könnte laut SPG-Novelle ins Faden-
kreuz des Verfassungsschutzes geraten." - mit Observierungsmaßnahmen wie
Lauschangriff und Einsatz verdeckter Ermittler als Folge.*

*Die Gefahr der Einschränkung journalistischer Freiheit wäre selbst durch eine Aus-
nahmebestimmung nicht beseitigt, meint Bauer: "Journalismus lebt von Informanten,*

die als Einzelpersonen künftig gleichfalls gefährdet wären. Diese Novelle schürt ein Klima der Furcht."

Rubina Möhring (Reporter ohne Grenzen) und Fred Thurnheim (Österreichischen Journalistenclub) teilen die Vorbehalte des Journalistengewerkschaftschefs. Diese fußen vor allem auf der geplanten Änderung von Paragraph 21, Absatz 3 des Sicherheitspolizeigesetzes. (...)"

Zuletzt wandte sich Dr. Rupert Wolff, Präsident des Österreichischen Rechtsanwaltskammertages (ÖRAK), im Zusammenhang mit der Novelle zum Sicherheitspolizeigesetz in einem Brief sogar direkt an die Mitglieder des Ausschusses für innere Angelegenheiten:

„(...) Vor der beabsichtigten Novellierung des SPG ist aus Sicht der Rechtsanwaltschaft eine Evaluierung der bestehenden Bestimmungen des SPG dringend erforderlich. Seit mittlerweile zehn Jahren werden den Sicherheitsbehörden in immer kürzeren Abständen immer mehr Überwachungsmöglichkeiten eingeräumt, ohne jemals Sinnhaftigkeit und Mehrwert für die tatsächliche Sicherheit der Bürgerinnen und Bürger hinterfragt zu haben. (...)

Der Österreichische Rechtsanwaltskammertag regt daher an, zunächst eine Evaluierung der bestehenden Bestimmungen vorzunehmen, bevor eine neuerliche Erweiterung der polizeilichen Befugnisse im Gesetz verankert und damit immer tiefer in Grund- und Freiheitsrechte der Bürgerinnen und Bürger eingegriffen wird.

Darüber hinaus ist die nach wie vor fehlende Verpflichtung der Behörde, Betroffene einer Standortdaten-Ermittlung im Nachhinein zu informieren, ein schweres rechtsstaatliches Defizit, das zu Recht auch schon in der geltenden Gesetzeslage kritisiert wurde und nunmehr prolongiert werden soll. (...)"

Die unterfertigten Abgeordneten stellen daher folgenden

Entschließungsantrag

Der Nationalrat wolle beschließen:

„Die Bundesministerin für Inneres wird aufgefordert, eine Evaluierung der gesetzlich normierten Befugnisrechte der Organe des öffentlichen Sicherheitsdienstes auf ihre Effektivität und Rechtsschutzdefizite durchzuführen, anstatt die Grund- und Freiheitsrechte weiter einzuschränken.“

In formeller Hinsicht wird um Zuweisung an den Ausschuss für innere Angelegenheiten ersucht.

www.parlament.gv.at