
1846/A(E) XXV. GP

Eingebracht am 21.09.2016

Dieser Text wurde elektronisch übermittelt. Abweichungen vom Original sind möglich.

ENTSCHLIESSUNGSANTRAG

der Abgeordneten Aygül Berivan Aslan, Matthias Köchl, Freundinnen und Freunde

betreffend Absenkung der Pensions-Mindestbeitragsgrundlage für Selbstständige

BEGRÜNDUNG

Immer mehr Menschen in Österreich verdienen ihren Lebensunterhalt durch eine selbstständige Tätigkeit. Besonders für Frauen scheint diese Beschäftigungsform an Attraktivität zu gewinnen, im Jahr 2015 lag der Frauenanteil bereits bei 36 Prozent. Von diesen Selbstständigen sind derzeit rund 278.000 Fälle¹ der Untergruppe der Ein-Personen-Unternehmen (EPU) zuzurechnen, wobei hier der Frauenanteil bereits 50 Prozent beträgt.

Frauen sind hauptsächlich in den Bereichen Handel, Tourismus, Freiberufe sowie Gesundheits- und Sozialwesen als Selbstständige tätig. Der offensichtlichen Attraktivität dieser Beschäftigungsform steht allerdings ein auffallend geringes Einkommensniveau gegenüber: Das Medianeinkommen von selbstständigen Frauen betrug 2013 vor Abzug der Steuern 8.023 Euro, jenes der selbstständigen Männer 14.472 Euro, also beinahe doppelt so viel (Quelle: Statistik Austria). Das monatliche Median-Einkommen von weiblichen Selbstständigen beträgt demnach knapp 670 Euro brutto.

Über das generell niedrige Einkommen der EPU in Österreich gibt auch eine Studie des Sozialministeriums aus dem Jahr 2015² Auskunft, wonach der Frauenanteil bei den nicht-veranlagten Solo-Selbstständigen bei 40,8 Prozent liegt (jener der Männer bei 24 Prozent). „Nicht-veranlagt“ bedeutet in diesem Fall, dass sich das Jahreseinkommen der Betroffenen unter der Mindestgrenze von 11.000 Euro befindet, ab der die Veranlagungspflicht gegenüber dem Gesetzgeber schlagend wird.

Selbstständige sind sozialversicherungstechnisch dem gewerblichen Sozialversicherungsgesetz (GSVG) unterworfen. Dieses schreibt einen monatlichen

¹ WKO Statistik (Doppelzählungen möglich): http://wko.at/statistik/EPU/EFGmbH_EPU-Anteil_Bld.pdf

² „Demographie und Sozialstatistik von EPU/Soloselbstständigen“
https://www.sozialministerium.at/cms/site/attachments/0/0/9/CH2247/CMS1318326022365/focus_1_epu-grundlagenforschung_endbericht_final.pdf

Dieser Text wurde elektronisch übermittelt. Abweichungen vom Original sind möglich.

Mindestbeitrag für die Sozialversicherung (SV) vor, der auch eingezahlt werden muss, wenn in einzelnen Monaten bzw. Quartalen geringe bzw. gar keine Einkünfte vorliegen.

Im Jahr 2016 wurde die Mindestbeitragsgrundlage in der Krankenversicherung von 723,52.- auf die ASVG-Geringfügigkeitsgrenze von 415,72 Euro monatlich gesenkt. Die Mindestbeitragsgrundlage bestimmt, welcher Sozialversicherungsbeitrag jedenfalls eingezahlt werden muss, auch wenn die Einkünfte in einem Monat bzw. Quartal unter dieser Mindestbeitragsgrundlage liegen. Mit der Angleichung auf ASVG-Niveau wurde eine wesentliche Forderung der Selbstständigen Vertretungen umgesetzt.

In der Pensionsversicherung für Selbstständige bleibt die unflexible Mindestbeitragsgrundlage von 723,52 Euro erhalten. Das heißt: Selbst wenn ein/e Selbständige/r lediglich 425.- im Monat verdient, so muss sie/er immer Pensionsversicherungsbeiträge bezahlen, als ob der Verdienst bei 723,52.- läge. Eine etappenweise Angleichung der Pensionsversicherung an ASVG-Niveau erfolgt erst zwischen 2018 und 2022.

Bei NeugründerInnen gilt³:

- Die Krankenversicherungsbeiträge der ersten 2 Kalenderjahre sind mit 31,8.- festgesetzt. Es handelt sich um einen Fixbetrag, es kommt daher zu keinen Nachzahlungen;
- In der Pensionsversicherung gelten zwar in den ersten 3 Kalenderjahren ebenfalls fixe Beiträge in Höhe der Mindestbeiträge – sie werden aber jedenfalls nachbemessen. Die überhöhte Mindestbeitragsgrundlage gilt also auch für GründerInnen ab dem ersten Tag.

Die Beitragssätze zur Sozialversicherung bzw. die entsprechenden Mindestbeitragsgrundlage im Jahr 2016 lauten daher (mit Ausnahme der fixen Krankenversicherungsbeiträge in den ersten beiden Gründungsjahren) immer:

Versicherung	Beitragssatz	Mindestbeitragsgrundlage/Monat	Mindestbeiträge/Monat
Pensionsversicherung	18,50%	723,52 Euro	133,85 Euro
Krankenversicherung	7,65%	415,72 Euro	31,80 Euro
Selbständigenvorsorge	1,53%	415,72 Euro	6,36 Euro
Unfallversicherung	Fixbetrag / Monat		9,11 Euro

Für Selbstständige mit einem derart niedrigen Einkommen stellt die fixe, auf Basis der Mindestbeitragsgrundlage gestellte Zahlung von Pensionsversicherungsbeiträgen eine unzumutbare Belastung dar. Daneben zeigt sich weiterhin die Unübersichtlichkeit des österreichischen Sozialversicherungswesens: die hier genannten Werte gelten nur für Gewerbetreibende im klassischen Sinne – für „Neue Selbständige“ oder „Freiberufler“ wie Ärzte und Co gelten wiederum leicht abweichende Regelungen.

³ <https://www.wko.at/Content.Node/Service/Arbeitsrecht-und-Sozialrecht/Aktuelle-Werte/Neugruender-2016.html>

Auch wenn mittelfristig die unübersichtliche Sozialversicherungslandschaft vereinheitlicht und für jedermann gleichermaßen zugänglich gemacht werden muss, so können gerade Selbständige mit geringen Einkommen kaum auf diesen großen Wurf warten. Als pragmatischen ersten Schritt wäre daher eine sofortige Absenkung der Mindestbeitragsgrundlage sowohl in der Kranken- als auch in der Pensionsversicherung auf die Geringfügigkeitsgrenze analog zum Allgemeinen Sozialversicherungsgesetz (ASVG) notwendig.

Die unterfertigenden Abgeordneten stellen daher folgenden

ENTSCHLIESSUNGSANTRAG

Der Nationalrat wolle beschließen:

„Der Bundesminister für Arbeit, Soziales und Konsumentenschutz wird aufgefordert, dem Nationalrat einen Gesetzesentwurf vorzulegen, mit dem die Mindestbeitragsgrundlage in der Pensionsversicherung im Gewerblichen Sozialversicherungsgesetz (GSVG) innerhalb von Jahresfrist auf die Geringfügigkeitsgrenze im Allgemeinen Sozialversicherungsgesetz (ASVG) abgesenkt wird.“

In formeller Hinsicht wird die Zuweisung an den Ausschuss für Arbeit und Soziales vorgeschlagen.