



Council of the
European Union

Brussels, 19 March 2020
(OR. en, cs)

6927/20

Interinstitutional File:
2020/0006(COD)

FSTR 13
REGIO 29
FC 15
CADREFIN 42
SOC 161
ENER 90
ENV 180
CODEC 201
INST 53
PARLNAT 18

COVER NOTE

From: Parliament of the Czech Republic
date of receipt: 12 March 2020
To: The President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND
OF THE COUNCIL establishing the Just Transition Fund
[doc 5256/20 - COM (2020)22]
– Reasoned opinion on the application of the Principles of Subsidiarity
and Proportionality

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.



PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

RADEK VONDRÁČEK

SPEAKER OF THE CHAMBER OF DEPUTIES

Prague, March 12, 2020

Dear Mr. President,

let me inform you about the opinion of the Committee on European Affairs of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic on the the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Just Transition Fund, Council Code 5256/20, COM(2020)22 final. The Committee has adopted a **reasoned opinion** pursuant to the Article 6 of Protocol No 2 on the application of the principles of subsidiarity and proportionality annexed to the Treaties.

The assessment period was set for March 17, 2020, that the reasoned opinion was therefore adopted in time.

Yours sincerely

Enclosure

Mr. Charles Michel
President of the European Council
Brussels
Belgium

PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

Chamber of Deputies

Committee for European Affairs

Resolution No. 291

44th session on 11th March 2020

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Just Transition Fund /Council Code 5256/20, COM(2020)22 final/

Conclusions of the Resolution:

Committee for European Affairs

1. **discussed** the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Just Transition Fund /Council Code 5256/20, COM(2020)22 final/;
2. **considers** the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Fair Transformation Fund /Council Code 5256/20, COM(2020)22 final/ is contrary to the principle of subsidiarity and is **adopts a reasoned opinion** pursuant to the Article 6 of Protocol No 2 on the application of the principles of subsidiarity and proportionality annexed to the Treaties, with the following reasons:

Due to administrative demands of the preparation of the transformation plans, the Committee would welcome the loosening and clarification of the conditions to support large enterprises. Firstly, it would like to see that the territorial transformation plans do not have to enumerate the planned supported large enterprises, with regard that the plans are to be approved as part of the program or priority implementing FST.

The Committee considers this request of the European Commission to be micro-management and **interference with Member States' competences in shared management and subsidiarity**. The Committee also calls for a simplified approach to the promotion of productive investment by large enterprises, in particular with regard to the specifications referred to in Article 7 (2) (h, i) and in the Introductory provisions No 12. At the same time, the Committee would welcome a better specification of terms such as "significant jobs" and "substantial reductions in greenhouse gas emissions", the terms referred to as justifications

for these investments, respectively would welcome these subjective conditions completely removed;

3. **authorises** the Chairperson of the Committee on European Affairs to forward this resolution, via the Speaker of the Chamber of Deputies to the Government, the President of the Senate, the President of the European Parliament, the President of the Council and the President of the European Commission, in accordance with the Rules of Procedure of the Chamber of Deputies.

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2020
8. volební období

291.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
ze 44. schůze
ze dne 11. března 2020

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci /kód Rady 5256/20, KOM(2020) 22 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstkyně ministryně pro místní rozvoj Ing. arch. Daniely Grabmüllrové, Ph.D., MBA, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Lukáše Černoهورského a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jan Zahradník
ověřovatel

Lukáš Černoهورský
zpravodaj

Ondřej Benešík
předseda

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci

KOM(2020) 22 v konečném znění, kód Rady 5256/20
Interinstitucionální spis 2020/0006/COD

- **Právní základ:**
Článek 175 třetí pododstavec Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2020) 22).
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
17. 1. 2020.
- **Datum projednání ve VEZ:**
22. 1. 2020 (1. kolo).
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 21. února 2020, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 25. února 2020 prostřednictvím systému ISAP.
- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:
Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.
- Odůvodnění a předmět:
Komise dne 14. ledna 2020 předložila návrh na zřízení Fondu pro spravedlivou transformaci, který je částí Mechanismu pro spravedlivou transformaci, jenž má zajistit, aby přechod EU ke klimaticky neutrální ekonomice probíhal spravedlivě a nikdo nebyl opomenut. Cílem tohoto fondu je zmírnit nepříznivé účinky klimatické transformace tím, že podpoří nejvíce postižená území a dotčené pracovníky.
Komise navrhla, aby Fond pro spravedlivou transformaci byl zařazen jako nový fond mezi fondy politiky soudržnosti a byl prováděn v rámci politiky soudržnosti. Komise současně předložila pozměněný návrh nařízení o společných ustanoveních pro tyto fondy na období 2021-2027.
- Obsah a dopad:
Komise ve sdělení Zelená dohoda pro Evropu¹ představila plán nové politiky růstu pro Evropu, jejímž cílem je dosažení klimatické neutrality do roku 2050. Zelená dohoda pro Evropu obsahuje informace, které stávající politiky je potřeba aktualizovat a které nové je nezbytné představit, aby EU mohla v roce 2050 dosáhnout klimatické neutrality.

¹ KOM(2019) 640 v konečném znění

V Zelené dohodě pro Evropu se v souladu s cílem dosáhnout klimatické neutrality EU do roku 2050 navrhuje vytvoření mechanismu pro spravedlivou transformaci, včetně Fondu pro spravedlivou transformaci.

Mechanismus pro spravedlivou transformaci se zaměří na regiony a odvětví, které jsou transformací nejvíce postiženy z důvodu jejich závislosti na fosilních palivech nebo průmyslových procesech s vysokými emisemi skleníkových plynů. Mechanismus bude sestávat ze tří pilířů:

- z Fondu pro spravedlivou transformaci, který bude prováděn v rámci sdíleného řízení a bude využíván především k poskytování grantů. Rozpočtové prostředky fondu na období 2021 až 2027 by měly činit 7,5 mld. EUR (v cenách roku 2018) s možností případně tuto částku později zvýšit;
- ze zvláštního režimu v rámci programu InvestEU, který bude vyvíjet tlak na soukromé investice;
- z úvěrového nástroje zřízeného pro veřejný sektor se skupinou Evropské investiční banky (EIB) s cílem mobilizovat pro dotčené regiony dodatečné investice. Partnerství s EIB znásobí veřejné financování.

Návrh zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci a stanoví jeho specifický cíl, zeměpisné pokrytí, metodiku přidělování finančních zdrojů a obsah územních plánů spravedlivé transformace, na nichž se mají příslušné programy stavět.

Klíčové prvky návrhu nařízení, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci (FST), jsou:

- **stanovení předmětu FST.** Fond bude podporovat území, která se z důvodu procesu transformace na klimaticky neutrální ekonomiku EU do roku 2050 potýkají se závažnými sociálně-ekonomickými problémy;
- **stanovení definice odpovídajícího specifického cíle s ohledem na plánování zdrojů pro FST.** Fond bude přispívat k jedinému specifickému cíli, a to „*umožnit regionům a lidem řešit sociální, hospodářské a environmentální dopady transformace na klimaticky neutrální ekonomiku*“;
- **stanovení zeměpisného pokrytí a metodiky přidělování finančních zdrojů z FST pro členský stát.** Z fondu budou podporována určená území členských států, která jsou nejvíce postižena transformací na klimatickou neutralitu. Velikost určených území by měla odpovídat regionům úrovně NUTS 3 nebo by měla být jejich součástí. Přidělování finančních prostředků z FST členskému státu bude odvislé od emisí skleníkových plynů z průmyslových zařízení v regionech úrovně NUTS 2, zaměstnanosti v odvětví těžby uhlí a lignitu, zaměstnanosti v odvětvích produkujících emise skleníkových plynů v regionech úrovně NUTS 2, produkce rašeliny a produkce ropy z břidlic;
- **určení rozsahu podpory FST.** Předpokladem podpory z fondu je schválení vnitrostátních územních plánů spravedlivé transformace Komisí. Fond podpoří pouze činnosti, které přímo souvisejí s jeho specifickým cílem („*umožnit regionům a lidem řešit sociální, hospodářské a environmentální dopady transformace na klimaticky neutrální ekonomiku*“) a přispívají k provádění územních plánů spravedlivé transformace.

FST nebude podporovat:

- a) vyřazování jaderných elektráren z provozu nebo jejich výstavbu;
- b) výrobu, zpracování a uvádění tabáku a tabákových výrobků na trh;

- c) podniky v obtížích definované v čl. 2 bodě 18 nařízení Komise (EU) č. 651/2014²;
- d) investice související s výrobou, zpracováním, distribucí, skladováním nebo spalováním fosilních paliv;
- e) investice do širokopásmové infrastruktury v oblastech, kde jsou alespoň dvě širokopásmové sítě rovnocenné kategorie.

Maximální výše alokace FST pro členský stát je stanovena do výše 2 mld. EUR a podíl členského státu je dále upraven koeficientem ve výši 1,5násobku odchylky od průměrného HND na obyvatele EU-27. Minimální intenzita podpory na obyvatele je stanovena ve výši 6 EUR po celé období. Alokace FST pro členský stát musí být doplněna zdroji z alokace Evropského fondu regionálního rozvoje (EFRR) a Evropského sociálního fondu plus (ESF+), a to alespoň ve výši 1,5 násobku částky podpory z FST, avšak nesmí přesáhnout její trojnásobek, přičemž zdroje převedené z EFRR nebo z ESF+ nesmí přesáhnout 20 % příslušného přidělu EFRR a ESF+ dotčenému členskému státu. Dále členský stát doplní alokaci FST svými vnitrostátními zdroji;

- **vymezení obsahu územních plánů spravedlivé transformace**, včetně toho, že je třeba, aby členské státy určily ta území, která jsou nejvíce postižena transformací na klimaticky neutrální ekonomiku a kam bude směřovat podpora z FST. Územní plány spravedlivé transformace vypracují členské státy. Územní plány musí obsahovat zejména popis závazku členského státu s ohledem na proces transformace, jenž je v souladu s jejich vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu a cílem EU dosáhnout klimatické neutrality do roku 2050. Územní plány spravedlivé transformace by měly obsahovat také odůvodnění doplňkových zdrojů převedených z EFRR a ESF+, jakož i každé podpory produktivních investic do jiných než malých a středních podniků, pokud to bude považováno za nezbytné. Komisi schválené územní plány spravedlivé transformace umožní podporu nejen z Fondu pro spravedlivou transformaci, ale také ze zvláštního režimu pro spravedlivou transformaci v rámci programu InvestEU (druhý pilíř mechanismu pro spravedlivou transformaci) a úvěrového nástroje pro veřejný sektor prováděného v partnerství s EIB (třetí pilíř), s jejichž pomocí budou podporovány investice pro dotčená území;
- **stanovení rámce pro měření výsledků fondu** na základě odpovídajících ukazatelů a mechanismu pro úpravu podpory v případě, že cílů nebylo dosaženo. Společné ukazatele výstupů a společné ukazatele výsledků regionální politiky pro FST jsou uvedeny v příloze III³ návrhu.

Dle navržené metodiky **připadá na Českou republiku 581 mil. EUR** (v cenách roku 2018), což odpovídá 7,7 % celkové alokace FST. Nejvíce mají z fondu čerpat Polsko (2 mld. EUR), Německo (877 mil. EUR) a Rumunsko (757 mil. EUR).

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Nařízení bude mít přímý dopad na státní rozpočet. Rozsah dopadu bude odvislý od výše alokace finančních prostředků pro FST a pro politiku soudržnosti a stanovené míry spolufinancování.

² Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 187, 26. 6. 2014, s. 1).

³ KOM(2020) 22 v konečném znění - Přílohy 1-3.

Nařízení bude přímo aplikovatelné ve všech členských státech a nebude mít legislativní dopad na právní řád České republiky.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR považuje navrhovaný objem zdrojů ve výši 7,5 mld. EUR pro FST za dobrý základ, ale upozorňuje, že pro stanovené cíle není dostatečný. Pro vládu ČR je důležitý **způsob financování FST, který nesmí být na úkor politiky soudržnosti.**

Vláda ČR požaduje:

- **větší flexibilitu pro členské státy při rozhodování o výši a rozsahu příspěvku z EFRR a ESF+**, zejména pokud jde o dolní hranici převodu, která by měla být snížena na minimum;
- **zjednodušení přístupu k podpoře produktivních investic velkých podniků**, a aby územní plány spravedlivé transformace nemusely obsahovat výčet plánovaných podporovaných velkých podniků, s ohledem na to, že se plány mají schvalovat jako součást programu nebo priority implementující FST.

Pro vládu ČR je zásadní, aby územní plány spravedlivé transformace či analogické dokumenty na národní úrovni byly vnímány jako dokumenty strategického charakteru, z kterých se vychází i při přípravě jiných operačních programů. S ohledem na charakter FST (sdílené řízení) by tak měl být uplatňován stejný přístup jako v případě ostatních programů ve sdíleném řízení, kde rovněž není nutné schvalovat tyto strategické dokumenty jako součást operačního programu.

Vláda ČR podporuje navržené činnosti, které lze podporovat z FST, a navrhuje jejich rozšíření o poskytování poradenských služeb i pro stávající podniky, které je nasměrují k úspěšné transformaci, opatření na adaptaci na změnu klimatu a o následující aktivity, jako je zpracování studií a analýz pro revitalizaci brownfieldů a pro jejich následné využití (urbanistické studie, řešení včetně navazující infrastruktury).

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Radě se návrh projednává v rámci pracovní skupiny pro strukturální opatření.

V Evropském parlamentu se návrh nachází v tzv. přípravné fázi, byl přidělen Výboru pro regionální rozvoj (REGI) jako gesčně příslušnému výboru. O stanovisko byly požádány: Rozpočtový výbor (BUDG), Výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL), Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI), Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) a Výbor pro dopravu a cestovní ruch (TRAN).

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **projednal** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci /kód Rady 5256/20, KOM(2020) 22 v konečném znění/;
2. **je toho názoru**, že návrh nařízení EP a Rady, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci, COM(2020) 22 v konečném znění, je v rozporu s principem subsidiarity, a **přijímá k němu** na základě čl. 6 Protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a

proporcionality připojeného ke Smlouvám **odůvodněné stanovisko** s následujícím odůvodněním:

Výbor by vzhledem k administrativní náročnosti přípravy transformačních plánů uvítal rozvolnění a vyjasnění podmínek umožňujících podporu velkých podniků. V první řadě by uvítal, kdyby plány spravedlivé územní transformace nemusely obsahovat výčet plánovaných podporovaných velkých podniků, s ohledem na to, že se plány mají schvalovat jako součást programu nebo priority implementující FST. Výbor považuje tento požadavek Evropské komise za mikromanagement a **zasahování do kompetencí členského státu v oblasti sdíleného řízení a subsidiarity**. Výbor také apeluje na zjednodušení přístupu k podpoře produktivních investic velkých podniků především v souvislosti se specifikacemi uvedenými v čl. 7 odst. 2 písm. h) a i) FST a u úvodního ustanovení č. 12. Současně by uvítal lepší specifikaci termínů jako „významný počet pracovních míst“ a „podstatné snížení emisí skleníkových plynů“, které se uvádějí jako ospravedlnění těchto investic, popř. by uvítal tyto subjektivní podmínky zcela odstranit;

- 3. p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v souladu s jednacím řádem Poslanecké sněmovny postoupil toto usnesení prostřednictvím předsedy Poslanecké sněmovny vládě, předsedovi Senátu, předsedovi Evropského parlamentu, předsedovi Rady a předsedovi Evropské komise.

Jan Zahradník
ověřovatel

Lukáš Černožorský
zpravodaj

Ondřej Benešík
předseda

