



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 8 February 2012

6278/12

**Interinstitutional File:
2011/0308 (COD)**

**DRS 19
COMPET 74
ECOFIN 121
CODEC 318
INST 112
PARLNAT 82**

COVER NOTE

from: Portuguese Parliament

date of receipt: 5 January 2012

No. Cion doc.: 16250/11 DRS 111 COMPET 475 ECOFIN 733 CODEC 1862
+ ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 + ADD 4 - COM(2011) 684 final

Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the annual financial statements, consolidated financial statements and related reports of certain types of undertakings
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the Opinion¹ of the Portuguese Parliament on the above proposal.

Encl.:

¹ Translation may be available at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>.



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

Parecer

COM (2011) 684

Proposta de DIRECTIVA DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO relativa às demonstrações financeiras individuais, demonstrações financeiras consolidadas e relatórios conexos de certas formas de empresas

1



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

ÍNDICE

PARTE I – NOTA INTRODUTÓRIA

PARTE II – CONSIDERANDOS

PARTE III – OPINIÃO DO DEPUTADO AUTOR DO PARECER

PARTE IV – CONCLUSÕES

PARTE V – PARECER



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

PARTE I – NOTA INTRODUTÓRIA

Nos termos dos artigos 6.º e 7.º da Lei nº 43/2006, de 25 de Agosto, que regula o acompanhamento, apreciação e pronúncia pela Assembleia da República no âmbito do processo de construção da União Europeia, bem como da Metodologia de escrutínio das iniciativas europeias aprovada em 20 de Janeiro de 2010, a Comissão de Assuntos Europeus recebeu a **Proposta de DIRECTIVA DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO** relativa às **demonstrações financeiras individuais, demonstrações financeiras consolidadas e relatórios conexos de certas formas de empresas [COM (2011) 684]**.

A supra identificada iniciativa foi remetida à Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública, atento o seu objecto, que não se pronunciou.

PARTE II – CONSIDERANDOS

Em Junho de 2008, a Comissão Europeia adoptou a Comunicação da Comissão «*Think Small First – Um Small Business Act para a Europa*», posteriormente revista em Fevereiro de 2011, na qual reconheceu o papel central desempenhado pelas pequenas e médias empresas (PME) na economia da União Europeia, visando melhorar a abordagem geral do espírito empresarial e ancorar o princípio «pensar primeiro em pequena escala» na elaboração de políticas, desde a regulamentação até ao serviço público.

Em 18 de Dezembro de 2008, o Parlamento Europeu adoptou uma resolução não legislativa sobre os requisitos contabilísticos no que respeita às pequenas e médias empresas, em particular as microentidades, na qual afirma que as Directivas 78/660/CEE e 83/349/CEE representam frequentemente um peso elevado para as



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

pequenas e médias empresas, em particular para as microentidades, e convida a Comissão a prosseguir os seus esforços para rever essas directivas.

A presente proposta introduz um regime específico para as pequenas empresas que aliviará de forma considerável o peso administrativo por estas actualmente suportado quando elaboram as suas demonstrações financeiras.

A proposta visa também a harmonização de limiares com o objectivo de garantir que a redução do peso administrativo beneficie efectivamente todas as pequenas empresas na UE.

Atentas as disposições da presente proposta, cumpre suscitar as seguintes questões:

a) Da Base Jurídica

A proposta baseia-se no artigo 50.º, n.º 1, do Tratado, que constitui a base jurídica para a adopção de medidas da União destinadas a realizar o mercado interno no domínio do direito das sociedades.

a) Do Princípio da Subsidiariedade

A proposta está de acordo com o princípio da subsidiariedade, uma vez que os objectivos traçados pela iniciativa em análise não seriam suficientemente atingidos ao nível de cada um dos Estados-Membros, sendo mais bem alcançados ao nível da União Europeia.

c) Do conteúdo da iniciativa

Em suma, a iniciativa prevê quatro grandes áreas de actuação:

- 1) A redução do peso administrativo/simplificação, essencialmente para as pequenas empresas;
- 2) O aumento da clareza e comparabilidade das demonstrações financeiras, tendo por alvo as categorias de empresas para as quais estas considerações são importantes



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

devido a uma actividade transfronteiras mais intensa e a um maior número de partes interessadas externas;

3) A protecção das necessidades essenciais dos utilizadores com o objectivo de conservar as informações contabilísticas que lhes são necessárias;

4) Maior transparência nos pagamentos feitos a governos pelos sectores da indústria extractiva e da exploração de floresta primária;

De referir, ainda, que a presente proposta não tem qualquer incidência no orçamento da União.

PARTE III – OPINIÃO DO DEPUTADO AUTOR DO PARECER

O Deputado autor do Parecer exime-se nesta sede de emitir a sua opinião.

PARTE IV – CONCLUSÕES

O presente parecer foi elaborado nos termos e em conformidade com o disposto na Lei nº 43/2006, de 25 de Agosto, que determina os poderes da Assembleia da República no *acompanhamento, apreciação e pronúncia no âmbito do processo de construção da União Europeia*.

A matéria em causa não cabe no âmbito de competência legislativa reservada da Assembleia da República, não se aplicando, como tal, o artigo 2.º da Lei 43/2006, de 25 de Agosto;

De acordo com a análise feita e do disposto no artigo 5.º do Tratado da União Europeia (TUE) e no artigo 69.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia (TFUE), não se viola o princípio da subsidiariedade.



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

PARTE V – PARECER

Em face dos considerandos expostos, a Comissão de Assuntos Europeus é de parecer que:

1. A presente iniciativa não viola o princípio da subsidiariedade, na medida em que o objectivo a alcançar será mais eficazmente atingido através de uma acção comunitária;
2. Em relação à iniciativa em análise, o processo de escrutínio está concluído.

Palácio de S. Bento, 3 de Janeiro de 2012

O Deputado Autor do Parecer

(José Manuel Rodrigues)

O Presidente da Comissão

(Paulo Mota Pinto)