



**COUNCIL OF  
THE EUROPEAN UNION**

**Brussels, 13 January 2014**

**5211/14**

---

**Interinstitutional File:  
2013/0377 (COD)**

---

**CLIMA 2  
ENV 20  
ENER 9  
TRANS 9  
IND 9  
ONU 3  
AGRI 8  
ECOFIN 28  
ISL 1  
CODEC 54  
INST 22  
PARLNAT 14**

**COVER NOTE**

---

from: Italian Senate  
date of receipt: 7 January 2014  
to: General Secretariat of the Council

---

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 525/2013 as regards the technical implementation of the Kyoto Protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change  
[15889/13 CLIMA 2 ENV 1035 ENER 506 TRANS 566 IND 311 ONU 112 AGRI 725 ECOFIN 991 ISL 11 CODEC 2485 - COM(2013) 769 final]  
- Opinion<sup>1</sup> on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find annexed a copy of the above opinion.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>

*Senato della Repubblica*  
*Il Presidente*

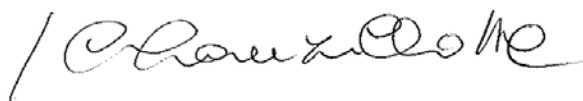
Roma, - 7 GEN. 2014  
Prot. n. 888/AAII/17

Signor Presidente,

mi è gradito inviarLe il testo della risoluzione approvata dalla Commissione Territorio, ambiente, beni ambientali del Senato della Repubblica italiana a conclusione dell'esame della proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) n. 525/2013 per quanto riguarda l'attuazione tecnica del protocollo di Kyoto alla convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (COM (2013) 769 definitivo).

Tale risoluzione reca osservazioni in merito alla conformità dell'atto ai principi di sussidiarietà e proporzionalità.

Con i migliori saluti.



(All.)

Al Presidente del Consiglio dell'Unione europea  
1048 BRUXELLES

**RISOLUZIONE DELLA 13<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE**

(Territorio, ambiente, beni ambientali)

(Estensore MORGONI)

*approvata il 18 dicembre 2013*

SULLA

**PROPOSTA DI REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E  
DEL CONSIGLIO CHE MODIFICA IL REGOLAMENTO (UE) N.  
525/2013 PER QUANTO RIGUARDA L'ATTUAZIONE TECNICA  
DEL PROTOCOLLO DI KYOTO ALLA CONVENZIONE QUADRO  
DELLE NAZIONI UNITE SUI CAMBIAMENTI CLIMATICI (COM  
(2013) 769 DEF)**

*ai sensi dell'articolo 144, commi 1 e 6, del Regolamento*

**Comunicato alla Presidenza il 19 dicembre 2013**

La Commissione, esaminato l'atto comunitario COM (2013) 769 definitivo,

premessi che:

la proposta in esame si basa sull'articolo 191 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), che definisce gli obiettivi dell'Unione in materia ambientale, e sull'articolo 192, che stabilisce le modalità con cui il Parlamento e il Consiglio adottano le decisioni relative. La proposta si basa anche sull'articolo 290 del TFUE che permette al legislatore di delegare alla Commissione il potere di adottare atti non legislativi di portata generale che integrano o modificano determinati elementi non essenziali di un atto legislativo;

risulta assente, sotto il profilo formale, la specifica valutazione del rispetto del principio di sussidiarietà. Tuttavia, il documento appare conforme al principio di sussidiarietà - inteso in senso sostanziale - in termini di necessità dell'intervento delle istituzioni dell'Unione: l'attuazione del protocollo di Kyoto dopo il 2012 richiede infatti norme di esecuzione tecnica che devono essere adottate al livello dell'Unione, la quale ha assunto un impegno congiunto ad adempiere agli impegni previsti dal secondo periodo dello stesso Protocollo;

anche la valutazione sulla proporzionalità risente della mancanza di un'adeguata motivazione e di una relazione dettagliata da parte della Commissione europea. Peraltro, dal punto di vista sostanziale, la proposta appare congrua agli obiettivi che intende perseguire,

si pronuncia, per quanto di competenza, in senso favorevole, con le seguenti osservazioni:

nel considerare gli sforzi profusi e i risultati raggiunti dall'Unione europea nell'ambito del controllo e della riduzione delle emissioni dei gas responsabili dell'effetto serra, si ravvisa la necessità che la stessa Unione riesca a conseguire il coinvolgimento degli Stati che non hanno sinora sottoscritto, o lo hanno fatto solo parzialmente, il protocollo di Kyoto, poiché la sua attuazione limitata in capo agli Stati dell'Unione riduce notevolmente la possibilità di conseguire gli obiettivi prefissati determinando altresì dannosi effetti di *dumping* ambientale;

si invita la Commissione europea e tutte le istituzioni comunitarie ad imprimere una maggiore accelerazione alle politiche di recupero dell'efficienza energetica che interessano gli edifici pubblici, anche con particolare riferimento a quelli degli enti locali.