

ARGE DATEN - Österreichische Gesellschaft für Datenschutz

1090 Wien, Liechtensteinstr. 94, Tel: 0222/31 077 40 - Fax: 31 031 02 - PSK-Konto: 7214.741 - DVR: 0530794

Wien, 24.01.1994

Ihr Zeichen:

Unser Zeichen: ADAPRÄ05.DOC

An das
Präsidium des Nationalrates

Parlament
1010 WIEN

fr. Baum

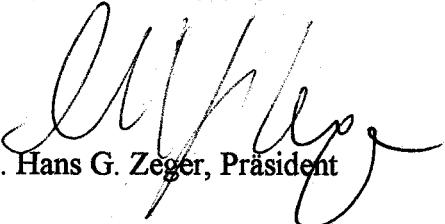
| | |
|------------------------|-----------|
| Betreff GESETZENTWURF | |
| Zl. | -GE/19 P3 |
| Datum: 25. JAN. 1994 | |
| Verteilt 28. Jan. 1994 | |

Betreff: Entwurf Versicherungsvertragsgesetznovelle GZ JMZ 10.213/70-I 2/93

Sehr geehrtes Präsidium!

In der Anlage übermitteln wir Ihnen die Stellungnahme der ARGE DATEN - Österreichische Gesellschaft für Datenschutz zum Entwurf der Versicherungsvertragsgesetznovelle.

Mit freundlichen Grüßen


Dr. Hans G. Zeger, Präsident

Anlage: Stellungnahme 25-fach

Stellungnahme der ARGE DATEN zur **Novelle des Versicherungsvertragsgesetzes** (Entwurf des Bundesministeriums für Justiz)

Die ARGE DATEN begrüßt grundsätzlich, daß mit der Novelle nun dem Gedanken des Konsumentenschutzes für Versicherungskunden stärker Rechnung getragen werden soll. Wir vermissen aber im Gesetz datenschutzrechtliche Regelungen, obwohl es im Versicherungsbereich (neben dem Bankbereich und dem Adreßhandel) in der Praxis die größten datenschutzrechtlichen Probleme gibt. Im einzelnen geht es dabei um die folgenden Punkte:

1. Unterlaufen der ärztlichen Schweigepflicht

Vor allem beim Abschluß privater Kranken- und Lebensversicherungen wird vom Versicherten verlangt, eine Klausel zu unterschreiben, mit der er mehr oder weniger auf sein Grundrecht auf Datenschutz verzichten muß und Ärzte und Krankenanstalten ganz generell von der ärztlichen Schweigepflicht entbindet. Diese den (potentiellen) Versicherungsnehmern abgenötigten Zustimmungserklärungen sind durchwegs viel zu allgemein gehalten und widersprechen meist der Regelung des § 18 DSG. Dennoch nehmen die Versicherungen auf diese Erklärungen gestützt Nachforschungen vor.

Im Versicherungsvertragsgesetz sollte daher ausdrücklich geregelt werden, wie solche Zustimmungserklärungen auszusehen haben. Wir verlangen dabei eine Regelung nach folgenden Grundsätzen:

- Prinzipiell sollen die Informationen vom Betroffenen beige stellt werden. Dies gilt vor allem für die Beurteilung eines Schadensfalls, wo es meist nicht notwendig ist, daß der Versicherer beim Arzt oder der Krankenanstalt nachforscht, wenn er vom Versicherten die entsprechenden Unterlagen erhält.
- Ansonsten sollten keine allgemeinen Ermächtigungen, sondern bloß Ermächtigungen im Einzelfall gültig sein. Eine beim Abschluß des Versicherungsvertrages unterschriebene Ermächtigung soll also nur für die Antragsprüfung, nicht für die Beurteilung eines Schadensfalles herangezogen werden können.

Sowohl beim Versicherungsantrag als auch nach einem Schadensfall soll in der Ermächtigung jeweils exakt umschrieben werden, bei welchen Ärzten und welchen Krankenanstalten der Versicherer nachforschen kann.

Im Schadensfall soll der Versicherer bloß Nachforschungen über den Schadensfall selbst anstellen dürfen. Es soll also nicht möglich sein, daß der Versicherer erst jetzt versucht, dem Kunden eine Verletzung seiner Auskunftspflicht bei Vertragsabschluß nachzuweisen ("Wenn Sie uns damals gesagt hät-

ten, daß sie ein Herzleiden haben, dann würden wir Ihnen das gebrochene Bein schon bezahlen, aber ...").

Die Nachforschungen des Versicherers sollen in keinem Fall über das nach dem Vertrag absolut notwendige hinausgehen können.

- Lehnt der Versicherer einen Versicherungsantrag oder die Zahlung einer Leistung aus der Versicherung ab, so muß er in jedem Fall offenlegen, welche Nachforschungen er angestellt hat und auf welche Informationen sich seine Ablehnung gründet. Der (abgelehnte) Versicherte soll ein Recht auf Akteneinsicht haben.

Absoluter Mindeststandard für Zustimmungserklärungen wäre die Erfüllung der schon jetzt von der herrschenden Lehre (z. B. Dohr-Pollirer-Weiss, DSG (1988)) zu § 18 DSG verlangten Bedingungen. Eine Zustimmungserklärung ist demnach nur gültig,

- wenn sie ausdrücklich in schriftlicher Form verlangt wird, also nicht im Kleingedruckten allgemeiner Geschäftsbedingungen versteckt ist,
- wenn sie die zu übermittelnden Datenarten taxativ aufzählt,
- wenn aus ihr hervorgeht, wer an wen übermittelt
- wenn sie den Übermittlungszweck abschließend umschreibt (Das bedeutet im konkreten Fall auch, daß dem Versicherten klar ist, ob die Zustimmungserklärung die Informationsbeschaffung für die Prüfung seines Antrages oder die zur Beurteilung künftiger Schadensfälle rechtfertigen soll.
- wenn auf die Möglichkeit des jederzeitigen Widerrufs hingewiesen wird.

Da viele Versicherungen diesen (auch nach geltendem Recht notwendigen) Mindeststandard nicht einhalten, sollte als Sanktion vorgesehen werden, daß der Versicherer im Schadensfall die Leistung nicht aufgrund von rechtswidrig erlangten Informationen verweigern darf.

2. Zentrale Informationssammlungen

Mit ähnlichen allgemein gehaltenen Zustimmungserklärungen wie den oben angeführten (oft sogar im selben Absatz) wird der Versicherer vom Versicherten in der Regel ermächtigt, "Daten an andere Versicherungsunternehmungen und Gemeinschaftseinrichtungen der Versicherungsunternehmungen" zu übermitteln". Gemeint ist damit vor allem der beim Versicherungsverband eingerichtete "Mitteilungsverband". In einer "Warndatei" dieses Verbands speichern die Versicherungen, wenn jemand "aufgrund falscher Angaben" nicht versichert wurde oder wenn "ein großes Risiko" besteht. Das sind vor allem subjektive Meinungen einer Versicherung, die in codierter Form zentral gespeichert und für alle anderen Mitglieder des Versicherungsverbandes online abrufbar sind. Weiters existiert angeblich noch eine "Betrugsdatei".

Dabei gibt es vor allem drei Probleme:

- Die Übermittlungen an andere Versicherungen sind meist rechtlich nicht gedeckt, da die vom Versicherten verlangten Zustimmungserklärungen mangelhaft sind. Es gilt hier das bereits oben gesagte. Im Gesetz sollte daher sichergestellt werden, daß die oben verlangten Mindestanforderungen für Zustimmungserklärungen erfüllt werden.

Weiters sollten im Gesetz eine Maximalzahl der Datenarten, deren Übermittlung zulässig ist, festgeschrieben werden. Außerdem soll verlangt werden, daß die Daten **objektiv** gesehen korrekt sind, daß sich die Versicherungen also unklare Begriffe wie "großes Risiko" nach dem gleichen - im Gesetz festgelegten Maßstab - messen.

- Zur Durchsetzung dieser Rechte soll das dem Versicherten durch das Datenschutzgesetz zustehende Recht auf Richtigstellung und Löschung erweitert werden. Da in den derzeitigen "Warndateien" subjektiv richtige Informationen enthalten sind ("Die Versicherung X hat Herrn Y abgelehnt.") ist das Richtigstellungsrecht nach dem DSG nicht durchsetzbar. Obwohl Herr Y durch diese Eintragung gebrandmarkt ist, hat er derzeit kein Löschungsrecht, da die Information ja korrekt (wenn auch unvollständig) ist. Daher sollte ein Löschungsrecht auch zugestanden werden, wenn die Information unklar oder mißverständlich sein kann und dadurch geeignet ist, den Konsumenten ungerechtfertigt zu benachteiligen. Dazu ist aber auch wichtig, daß der Kunde überhaupt erfährt, was über ihn gespeichert ist:
- In der Praxis ist das dem Versicherten durch das Datenschutzgesetz gewährte Auskunftsrecht nicht durchsetzbar. Der die Datensammlung betreibende Versicherungsverband ist nämlich bei der gewählten Konstruktion als bloßer Dienstleister nicht zur Auskunft verpflichtet. Die einzelnen Versicherungen wiederum haben in alle Daten unbeschränkte Einsicht, müssen aber nur über "ihre eigenen" Daten Auskunft erteilen. Der Kunde müßte also an alle Versicherungen Österreichs einen Antrag stellen, um vollständige Auskunft zu erhalten.

Daher sollte gesetzlich vorgesehen werden, daß - egal ob der Kunde die Auskunft vom Versicherungsverband oder von einer einzelnen Versicherung verlangt - jedenfalls über alle Daten Auskunft zu erteilen ist. Die einzelne Versicherung soll jedenfalls darauf hinweisen müssen, von welchen anderen Versicherungen sie ebenfalls Daten über den Betroffenen abrufen kann.

- Strafrechtlich relevante Vorwürfe über einen Betroffenen (z.B.: Verdacht des Versicherungsbetrugs) dürfen nur dann gespeichert werden, wenn eine entsprechende rechtskräftige, gerichtliche Entscheidung vorliegt. Vermutete strafrechtliche Vorwürfe dürfen - da nicht objektiviert - nicht gespeichert werden.