

der Abgeordneten Mag. Maier
und GenossInnen
an den Bundesminister für Inneres
betreffend Abfrageberechtigungen nach dem Meldegesetz – Kontrolle durch das BMI – Empfehlungen
der Datenschutzkommission

Mit der Anfragebeantwortung XXII.GP NR 42/AB wurde durch den BM für Inneres die Anfrage
„Abfrageberechtigte nach dem Meldegesetz“ beantwortet. Diese Anfragebeantwortung führte aus
verschiedenen Gründen nicht nur zu einer Anfragebesprechung im Nationalrat und
Medienberichterstattung, sondern auch zu einer Diskussion im Datenschutzrat und einer
Überprüfung durch die Datenschutzkommission.

Der Innenminister hat nämlich in Abstimmung mit dem BM für Finanzen - aber ohne jegliche
Begutachtung - die Verordnungen BGBL II Nr. 20 und 21/2003 erlassen und damit eine Support-
Unit Zentrales Melderegister eingerichtet, und zwar als Organisationseinheit, bei der die sogenannte
„Flexibilisierungsklausel“ zur Anwendung gelangt.

Diese Verordnungen (insbesondere jene mit der Nr. 20) wurden von Oppositionsabgeordneten der
SPÖ und Datenschützern auf das heftigste kritisiert. Sie sehen nämlich vor, dass kostenpflichtige
ZMR-Abfragen von Sonstigen Abfrageberechtigten sogar durch Werbemaßnahmen gefördert
werden sollen, um ausschließlich für das Innenministerium Einnahmen zu erzielen. Dieser
Datenhandel mit Daten der österreichischen BürgerInnen ist nicht nur verwerflich, sondern hat
nachgewiesenermaßen zu rechtswidrigen Praktiken geführt.

Insbesondere bei Abfragen durch die sogenannten „Business-Partner“ des BMI kam es
beispielsweise zu gesetzwidrigentgeltlichen Angeboten gegenüber Dritten. Bestimmungen des
Meldegesetzes wurden umgangen. Die von dem anfragenden SPÖ-Abgeordneten geäußerten
Befürchtungen sind mit Inkrafttreten der kritisierten Verordnungen eingetreten.

Die Datenschutzkommission hat daher gemäß § 30 Abs DSG 2000 aufgrund eines begründeten
Verdacht auf Verletzung der Rechte oder Pflichten bei Datenanwendungen von Businesspartner
des BMI mehrere Überprüfungsverfahren eingeleitet. Auch das BMI hat in weiterer Folge
Verfahren nach § 16a Abs 7 MeldeG eingeleitet.

(„Ein begründeter Verdacht an der Gesetzmäßigkeit der Abfragemöglichkeiten für „Sonstige Abfrageberechtigte“ aus dem Zentralen Melderegister hat sich aus zahlreichen Veröffentlichungen in elektronischen Medien und Printmedien ergeben, in welchen unter anderem auch Angebote zur Meldedaten- Vermittlung durch sonstige Abfrageberechtigte abgedruckt wurden. Dies hat die Datenschutzkommission zur Einleitung des gegenständlichen Prüfverfahrens bewogen,“ so die Überprüfungslegitimation der DSK gegenüber dem BMI).

Durch mehrere Beispiele wurde in diesen Prüfverfahren sodann bewiesen, dass einzelne sonstige Abfrageberechtigte (Business-Partner) die gemäß § 16a Abs 5 MeldeG ermittelten Daten nicht nur für eigene Zwecke verwendeten, sondern abgefragte ZMR-Daten auch gegen Entgelt an Dritte übermittelten. Damit wurde eindeutig gegen die Bestimmungen des Meldegesetzes verstoßen.

Gemäß § 30 Abs 6 DSG 2000, BGBl I Nr 156/1999 idF BGBl I Nr 136/2001 (DSG 2000) richtete daher die Datenschutzkommission am 9.Mai 2003 an den Bundesminister für Inneres als Betreiber und Dienstleister mit besonderen gesetzlich festgelegten Pflichten und Aufgaben (§§ 16 und 16a Meldegesetz 1991, BGBl Nr 9/1992 idF BGBl I Nr 98/2001 (MeldeG) zur Herstellung und Sicherung des gesetzmäßigen Zustands beim Betrieb des Zentralen Melderegisters (ZMR) drei Empfehlungen mit sehr ausführlicher Begründung. Auch die direkte Verantwortlichkeit des Bundesministers für Inneres wurde begründet.

Die DSK hat weiters nach einer Stellungnahme des BMI mit Beschluss von 4.November 2003 die vom BMI angekündigten Maßnahmen akzeptiert, allerdings wurden diese noch nicht zur Gänze umgesetzt.

Empfehlungen der Datenschutzkommission

- 1. „Der Bundesminister für Inneres möge durch programmtechnische Maßnahmen dafür sorgen, dass bei der Übermittlung von personenbezogenen Daten aus dem ZMR durch Abfrage an sonstige Abfrageberechtigte (§ 1 Z 4 Meldegesetz-Durchführungsverordnung, BGBl II Nr 66/2002 (MeldeV) und § 16a Abs 5 MeldeG) § 16 Abs 1 MeldeG eingehalten wird. Dies bedeutet, dass die Eingabe von Vor- und Familienname, des Geburtsdatums des gesuchten Menschen (Meldepflichtigen) und eines weiteren Merkmals durch den Übermittlungsempfänger (sonstigen Abfrageberechtigten) zwingend vor der Übermittlung von Daten des in Frage kommenden Menschen (Meldepflichtigen) erfolgen muss.*

2. **Der Bundesminister möge auf Grundlage der Ermächtigung in § 16a Abs 6 MeldeG durch Verordnung den Ablauf einer zulässigen Abfrage aus dem ZMR durch sonstige Abfrageberechtigte innerhalb der Grenzen von § 16 Abs 1 MeldeG genauer regeln.**

3. **Der Bundesminister für Inneres möge durch geeignete Maßnahmen, insbesondere die Androhung und Einleitung von Verfahren zur Entziehung der Abfrageberechtigung (§ 16a Abs 7 MeldeG), dafür Sorge tragen, dass sonstige Abfrageberechtigte die Daten des ZMR ausschließlich für den in § 16a Abs 5 MeldeG umschriebenen Zweck („zur erwerbsmäßigen Geltendmachung oder Durchsetzung von Ansprüchen“) verwenden und ZMR-Daten keinesfalls zur Übermittlung an Dritte ermitteln oder neben der Verwendung für eigene, rechtmäßige Zwecke auch an Dritte übermitteln.**

Zur Umsetzung dieser Empfehlungen wird dem Bundesminister für Inneres gemäß § 30 Abs 6 DSGVO 2000 unter sinngemäßer Anwendung von Z 4 leg.cit. eine Frist von zwölf Wochen eingeräumt.“

Die schlüssige Begründung der Datenschutzkommission zeigt zu diesen Empfehlungen die Defizite in der Vollziehung und Kontrolle des MeldeG deutlich auf (auszugsweise):

- **Zur ersten Empfehlung: „.....Die Datenschutzkommission übersieht dabei nicht, dass eine Abfrage unter genauer Einhaltung der Vorgaben des § 16 Abs 1 MeldeG die Benutzung des ZMR für sonstige Abfrageberechtigte deutlich erschweren und die Zahl der interessierten „Businesspartner“ sinken lassen könnte. Doch würde eine ausweitende Auslegung, die auf eine bestmögliche „Vermarktung“ des durch § 16a Abs 5 MeldeG eröffneten Online-Zugangs zum ZMR für sonstige Abfrageberechtigte abzielt, nicht nur fundamentalen rechtsstaatlichen Prinzipien (Art 18 Abs 1 B-VG, Legalitätsprinzip) sondern auch der Natur von Grundrechtseingriffen nach § 1 Abs 2 DSGVO 2000 widersprechen, wonach zulässige Beschränkungen des Grundrechts auf Geheimhaltung schutzwürdiger personenbezogener Daten stets nur im absolut unerlässlichen Ausmaß und „nur in der gelindesten, zum Ziel führenden Art“ vorgenommen werden dürfen. Dies verbietet die ausweitende Interpretation von Normen, die Eingriffe in den Geheimhaltungsanspruch vorsehen.“**

Dem Bundesminister für Inneres war daher durch Empfehlung nahe zu legen, die Abfragelogik für „sonstige Abfrageberechtigte“ nach § 16a Abs 5 MeldeG in einer mit §§ 16 Abs 1 MeldeG konformen Weise zu gestalten.

- **Zur zweiten Empfehlung:** *„Die MeldeV regelt, im Gegensatz zur legislatischen Verheißung in § 16a Abs 6 MeldeG, die Vorgangsweise bei dem in Abs 4 und 5 vorgesehenen Verwenden von Daten nicht näher. Unter dieser „Vorgangsweise“ versteht die Datenschutzkommission unter anderem die Festlegung des programmtechnischen Verfahrensablaufs, gemäß dem Meldedaten abgefragt werden dürfen, gewissermaßen also die nähere Ausführung der in § 16 Abs 1 MeldeG festgelegten Grundsätze. Zwar werden in der MeldeV die, insbesondere technischen aber auch organisatorischen Voraussetzungen samt den zu treffenden Datensicherheitsmaßnahmen näher ausgeführt und die Kosten festgesetzt, über den eigentlichen Vorgang der Datenverwendung schweigt die MeldeV aber. Der Bundesminister hat also den ihm vom Gesetzgeber eingeräumten, wenn auch zugegebenermaßen bescheidenen Gestaltungsspielraum nicht genützt. Die Datenschutzkommission ist der Meinung, dass eine Festlegung der Abfragelogik durch Verordnung, etwa dahin gehend,*
 - *welche Daten der „sonstige Abfrageberechtigte“ bereits kennen muss, um Hauptwohnsitzdaten übermittelt zu erhalten,*
 - *ob ein Spielraum bei der Genauigkeit der Suchparameter zulässig ist (z.B. vollständiges oder ungefähres Geburtsdatum, Türnummer oder nur Hausnummer bei der Eingabe einer Adresse) und*
 - *ob Auswahllisten angeboten werden,*

sowohl im Interesse des Datenschutzes als auch der sonstigen Abfrageberechtigten bzw.

„Businesspartner“ der Bundesminister für Inneres geboten ist. Andernfalls bleibt, wie offenbar derzeit der Fall, die Konkretisierung der „Vorgangsweise“ den Software-Technikern bzw. internen Vorgängen innerhalb des Bundesministeriums für Inneres vorbehalten, was im Lichte des vorstehend Gesagten nicht zielführend erscheint. Die „sonstigen Abfrageberechtigten“ haben wiederum aus Gründen des Vertrauensschutzes einen Anspruch darauf, dass ihre Rechte bei der Benutzung des ZMR möglichst konkret und in rechtsverbindlicher Weise festgelegt werden. Dabei muss allerdings betont werden, dass die unter Punkt 1. ausgeführte Unzulässigkeit der alternativen Abfrage nach Geburtsdatum oder sonstigem Merkmal, die in § 16 Abs 1 MeldeG selbst verankert ist, durch eine solche Verordnung nicht beseitigt werden kann.“

Dem Bundesminister für Inneres war daher durch Empfehlung nahe zu legen, die MeldeV im Sinne von § 16a Abs 6 MeldeG dahin gehend zu ergänzen, dass der Ablauf einer ZMR-Abfrage durch „sonstige Abfrageberechtigte“ auch hinsichtlich der programmtechnischen Abfragelogik näher geregelt wird.

- **Zur dritten Empfehlung:** *„Insbesondere durch die in § 16a Abs 5 MeldeG iV § 6 MeldeV und § 16a Abs 7 MeldeG iVm § 7 Abs 3 MeldeV eingeräumte Befugnis, bestimmten Privaten Abfrageberechtigungen für das ZMR zu erteilen und diesen sonstigen Abfrageberechtigten dieses Recht wieder zu entziehen, wird dem Bundesminister für Inneres vom Gesetzgeber eine gewisse Verantwortung für das gesetzeskonforme Verhalten dieser externen Benutzer des ZMR zugewiesen....*

....In der Praxis des ZMR-Betriebs hat sich, wie die am 8. April 2003 festgestellte Geschäftspraxis der Firma X beweist, zumindest vereinzelt die rechtswidrige Vorgangsweise eingeschlichen, übermittelte ZMR-Daten gegen Entgelt an Dritte weiter zu übermitteln. Dies ist durch § 16a Abs 5 MeldeG ausgeschlossen, da die Eröffnung einer Abfrageberechtigung an die Bedingung geknüpft ist, dass diese Personen – das sind die sonstigen Abfrageberechtigten – regelmäßig Meldeauskünfte zur erwerbsmäßigen Geltendmachung und Durchsetzung von Rechten oder Ansprüchen benötigen, wobei eine derartige Abfrage im konkreten Fall nur für die anlässlich des Antrags auf Einräumung des Online-Zugriffs glaubhaft gemachten Zwecke erfolgen darf. Oder mit anderen Worten: Eine Verwendung von ZMR-Daten durch sonstige Abfrageberechtigte für Zwecke Dritter ist vom Gesetz untersagt. Ein sonstiger Abfrageberechtigter darf in keiner Form, auch nicht durch Ermöglichung einer indirekten Abfrage, per Briefpost, Fax, E-Mail oder per Telefon, ZMR-Daten an Dritte übermitteln. Jede einzelne Abfrage des ZMR muss nachweislich dem Zweck der eigenen „erwerbsmäßigen Geltendmachung oder Durchsetzung von Rechten oder Ansprüchen“ dienen. Dies umfasst freilich auch die berufsmäßige Parteienvertretung durch Rechtsanwälte, Notare und vergleichbare Tätigkeiten, die ihnen übermittelte ZMR-Daten dazu verwenden, um namens und im Auftrag eines Mandanten dessen Rechte und Ansprüche durchzusetzen, was zumindest im Wortsinn von § 16a Abs 5 MeldeG noch Deckung findet und erkennbar von Ziel und Zweck des Gesetzes umfasst ist. Auch der berufsmäßige Parteienvertreter darf aber ZMR-Daten nur im Zusammenhang mit der Durchsetzung von Rechten und Ansprüchen, also etwa zwecks Adressierung einer Klage oder Namhaftmachung eines Zeugen, verwenden. Einen bloßen Auftrag zur Ermittlung von Meldedaten für einen Mandanten durch ZMR-Abfrage darf er nicht übernehmen. Die bei „öffentlichen Daten“ grundsätzlich bestehende Zulässigkeit der Weiterverwendung der Daten für jeden erlaubten Zweck ist hier durch Gesetz auf ganz bestimmte Weise beschränkt. Dies steht im

Einklang mit der im Vorstehenden dargestellten besonderen und beschränkten Form der „Öffentlichkeit“ der Hauptwohnsitzdaten.“

Dieser ausführlichen Begründung folgten auch rechtspolitische Erwägungen in Hinblick auf das zukünftige e-government Gesetz. Der ZMR Zahl kommt danach eine besondere Bedeutung zu, da diese als Ausgangsbasis für eine verwaltungsbereichsspezifische unterschiedliche abgeleitete und verschlüsselte Personenkennzeichnung vorgesehen ist.

„Das Zentrale Melderegister zählt zu einer der Schlüsselanwendungen im e-Government. Es stellt die Basistechnologie für die Identifikation von natürlichen Personen bei Online-Verfahren dar. AnbringerInnen können durch Heranziehen des ZMR davon ausgehen, dass Verfahren eindeutig zugeordnet werden und Unbefugte keinen Zugang zu diesem erhalten (e-Government-Strategien (Online-Verfahren) Teil I, IKT-Strategie des Bundes (CIO-Bund), Seite 15, herunterzuladen unter http://www.cio.gv.at/egovernment/strategy/Teil_I.pdf). Sollte eine bundesweite IKT-Strategie, die darauf abzielt, die Verwaltung durch Einsatz von e-Government-Methoden zu vereinfachen und mittelfristig Kosten zu senken, Erfolg haben, so ist unabdingbare Voraussetzung, dass die BürgerInnen und Bürger zu den Datenanwendungen, die e-Government-Applikationen zu Grunde liegen, ein hohes Maß an Vertrauen haben, bildlich gesprochen: „ihre Daten für sicher halten“. Halten umgekehrt die Betroffenen das ZMR nicht für sicher und befürchten, insbesondere von Privaten über das ZMR regelrecht bespitzelt, für Marketingzwecke erfasst oder mit Werbesendungen bombardiert zu werden – ganz gleich, ob diese Befürchtungen nun realistisch sind -, so besteht die Gefahr, dass entweder die Meldedisziplin sinkt oder e-Government-Applikationen wegen ihres Zusammenhanges mit dem ZMR aus Misstrauen nicht angenommen werden. Dem Bundesminister für Inneres als ZMR-Betreiber fällt daher über seinen eigentlichen Ressortbereich hinaus die Schaffung von Vertrauen in die Rechtmäßigkeit der Datenverwendung eine wichtige Verantwortung für die IKT-Strategie des Bundes zu.

Freilich wird die Möglichkeit, die Verantwortung in der Öffentlichkeit überzeugend wahrnehmen zu können, wesentlich von der Art und Weise abhängen, in der das ZMR finanziert wird. Solange die Finanzierung über den „Verkauf“ von Meldedaten erfolgt, wird der Eindruck in der Öffentlichkeit bestehen bleiben, dass hier mit Daten, die dem Bürger zwangsweise abverlangt werden, Handel getrieben wird, was unweigerlich Misstrauen weckt. Auch werden die für das ZMR Verantwortlichen durch die Notwendigkeit, die finanzielle Basis des ZMR durch entsprechende Zugriffsfrequenz auf die Daten des ZMR zu sichern, geradezu gedrängt. Aspekte des Grundrechtsschutzes gegenüber kaufmännischer Erwägung hintanzustellen. Dass dies dem

öffentlichen Vertrauen in das ZMR als Drehscheibe des e-Government nicht förderlich sein kann, liegt auf der Hand.

Zur Wahrnehmung seiner Verantwortung – und hier endet die rechtspolitische Argumentation – scheint es der Datenschutzkommission geboten, dem Bundesminister für Inneres die strengere Überprüfung der „sonstigen Abfrageberechtigten“ zu empfehlen. Ein „sonstiger Abfrageberechtigter“, der die Daten regelmäßig an Dritte übermittelt oder diese Möglichkeit sogar geschäftlich ausbeutet (wofür Werbung, geschäftliche Ankündigungen, Angebote etc. deutliche Anzeichen sind), verletzt dadurch die schutzwürdigen Geheimhaltungsinteressen von Betroffenen im Sinne § 16a Abs 7 Z 2 MeldeG. Überdies indiziert eine solche Datenverwendung nach Meinung der Datenschutzkommission den Verdacht, dass gemäß § 16a Abs 7 Z 1 MeldeG die Voraussetzungen, unter denen die Abfrageberechtigung erteilt wurde, nicht mehr vorliegen oder gar nie vorgelegen habe. In beiden Fällen wäre der Bundesminister für Inneres durch § 16a Abs 7 MeldeG verpflichtet, die Online-Abfrageberechtigung zu unterbinden.“

Dem Bundesminister für Inneres war daher durch Empfehlung nahe zu legen, die ihm gemäß § 16a Abs 7 MeldeG und § 7 MeldeV eingeräumten Befugnisse zu gebrauchen, und sonstige Abfrageberechtigten iSd § 16a Abs 5 MeldeG durch Androhung oder Anwendung der entsprechenden Sanktionen zur Einhaltung der gesetzlichen Regeln zu bewegen.

Das Bundesministerium für Inneres musste daher bereits mehreren „Business-Partnern“ die Abfrageberechtigung nach dem MeldeG entzogen (z.B. Advokat, Jusline), weitere Verfahren laufen.

Die unterzeichneten Abgeordneten richten daher an den Bundesminister für Inneres nachstehende

Anfrage:

1. Wie viele Anträge nach § 16a Abs. 5 MeldeG wurden seit Inkrafttreten des Meldegesetzes in der Fassung BGBl I Nr. 28/2001 an den Bundesminister für Inneres bis 31.03.2004 gestellt (Aufschlüsselung auf Jahre und Bundesländer)?

2. **Wie viele dieser Anträge wurden bis 31.03.2004 genehmigt (Aufschlüsselung auf Jahre und Bundesländer)?**
3. **Wie viele "Sonstige Abfrageberechtigte" gab es mit Stichtag 1. Jänner 2004 und mit Stichtag 31.03.2004 (Aufschlüsselung auf Stichtage und Bundesländer)?**
4. **Wie viele Anträge wurden bislang abgelehnt (Auflistung der Problembereiche bzw. der Gründe für die Ablehnung)?**
5. **Wie viele Abfrageberechtigungen wurden an Personen (Antragsteller) mit Sitz im Ausland vergeben (Aufschlüsselung auf Staaten)?**
 5. 1 **Nach welche Branchen gliedern sich diese Abfrageberechtigungen auf?**
 5. 2 **In welcher Form erfolgt bei Abfragen aus dem Ausland die im Meldegesetz vorgeschriebenen Kontrollen des BMI?**
 5. 3 **Werden Sie für eine gesetzliche Regelung (Änderung MeldeG) eintreten, nach der Abfrageberechtigungen nur Personen mit Sitz im Inland eingeräumt werden?**
 5. 4 **Gibt es vergleichbare Regelungen in Europa, nach denen österreichischen Personen bzw. bestimmten Berufsgruppen aus Österreich Abfrageberechtigungen auf ein Melderegister o.ä. in einem EU-Mitgliedsland oder Drittstaat ermöglicht wird?**
 - 5.5 **Wenn ja, in welchen Ländern? Welcher Personenkreis besitzt jeweils diese Möglichkeit (Ersuche um Darstellung)?**
6. **Wie vielen Inkassobüros wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?**
7. **Wie vielen "Auskunfteien" wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?**

8. Wie vielen Unternehmen aus dem Sicherheitsgewerbe - (z. B. Berufsdetektive) – wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?
9. Wie vielen Banken wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?
10. Wie vielen Versicherungen wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?
11. Wie vielen Versicherungsmaklern oder Versicherungsagenten wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?
12. Wie vielen Rechtsanwälten wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?
13. Wie vielen Notaren wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?
14. Wie vielen Wirtschaftstreuhändern, Steuerberatern etc. wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?
15. Wie vielen Immobilien- und Vermögenstreuhändern wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?
16. Wie vielen und welchen Vereinen wurde bislang eine Abfrageberechtigung nach dem Meldegesetz zuerkannt (Stichtag 1.Jänner 2004)? Wie vielen entzogen?
17. Welchen Branchen bzw. Berufsgruppen wurde darüber hinaus noch eine Abfrageberechtigung eingeräumt?
18. In wie vielen Fällen wurde ein Verantwortlicher für Datensicherheitsmaßnahmen (Zugriffsberechtigungen) vom BMI (Betreiber) nicht ermächtigt? Was waren die Gründe dafür?

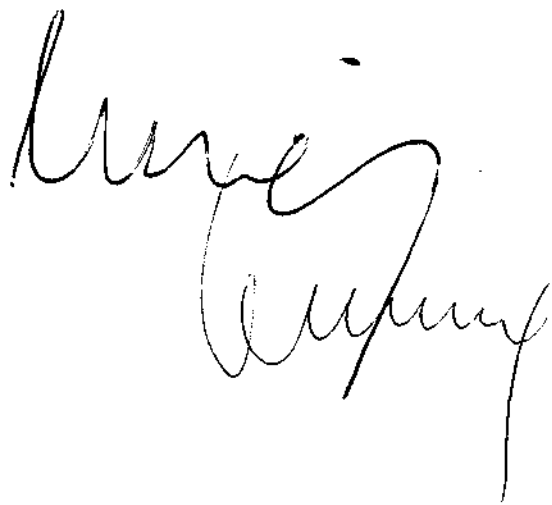
19. Wie viele Sonstige Abfrageberechtigten haben einen Dienstleister als Verantwortlichen benannt (Aufschlüsselung auf Branchen)?
20. In welcher Form und aufgrund welcher Kriterien ist es für das BMI im Sinne des § 16 Abs. 5 MeldeG "glaubhaft", dass Antragsteller regelmäßig Meldeauskünfte zur erwerbsmäßigen Geltendmachung oder Durchsetzung von Rechten oder Ansprüchen benötigen? Welche Unterlagen müssen beigebracht werden (z.B. Leumundszeugnis)?
21. Gibt es nun einen Erlass des BMI durch den nähere Anweisungen zur Genehmigung von Anträgen nach § 16a Abs. 5 MeldeG erteilt wurden?
22. Wenn ja, wie lautet diese(r)?
23. Wie viele Kontrollen wurden durch den Betreiber (BMI) nach § 9 Meldegesetz-Durchführungsverordnung im Jahr 2003 durchgeführt (Aufschlüsselung nach Branchen und Bundesländer)?
24. Welches Ergebnis erbrachten diese Kontrollen? Welche behördlichen Maßnahmen mussten ergriffen werden?
25. Wie viele Androhungen auf Einleitung eines Verfahrens zur Entziehung der Abfrageberechtigung (§ 16a Abs 7 MeldeG) wurden im Jahr 2003 ausgesprochen? Wie viele im Jahr 2004 (31.03.2004)?
26. Wie viele derartiger Verfahren mussten im Jahr 2003 eingeleitet werden? Wie viele im Jahr 2004 (31.03.2004)?
27. Wie viele (Entziehungs-)Verfahren sind noch nicht abgeschlossen (31.03.2004)?
28. Wie oft musste im Jahr 2003 die Zugriffs- und Abfrageberechtigung nach § 16a Abs 7 MeldeG entzogen werden (Aufschlüsselung auf Branchen und dem jeweiligen Grund siehe dazu Ziffer 1 – Ziffer 4)? Wie viele im Jahr 2004 (31.03.2004)?
29. Wie werden durch das BMI konkret die Kunden von Business-Partner jeweils überprüft, ob die Voraussetzungen nach § 16 Abs. 5 MeldeG vorliegen?

30. Werden auch die Kunden der Business-Partner dahingehend kontrolliert, ob die Bestimmungen des MeldeG eingehalten werden? Wenn ja, wie viele wurden 2003 überprüft?
31. Wie viele Abfragen im Zentralen Melderegister wurden im Jahr 2003 durch abfrageberechtigte Behörden durchgeführt?
32. Wie viele Abfragen im Zentralen Melderegister wurden im Jahr 2003 durch "Sonstige Abfrageberechtigte" durchgeführt?
33. Wie schlüsseln sich die Abfragen Sonstiger Abfrageberechtigter auf die einzelnen Branchen auf (z.B. Banken, Versicherungen)?
34. Wie hoch waren die Gesamtkosten für das ZMR im Jahre 2003? Wie hoch werden die Kosten für 2004 geschätzt?
35. Wie viele Personen haben in Österreich bislang eine Auskunftssperre nach § 18 Meldegesetz beantragt (Aufschlüsselung auf Bundesländer)? Wie viele davon wurden nicht genehmigt? Worin lagen die Ablehnungsgründe?
36. Welche Kosten fallen in Österreich (Gemeinden) für einen Antrag auf Auskunftssperre an (Ersuche um Aufschlüsselung der -unterschiedlichen- Kosten)?
37. In welcher Form wurde sichergestellt, dass Sonstige Abfrageberechtigte keinen Zugang zu gesperrten Daten bekommen?
38. In wie vielen Fällen wurden im Jahr 2003 über andere gemeldete Wohnsitze von Menschen eine Abfrage durchgeführt?
39. Von wem wurden diese Abfragen durchgeführt (Aufschlüsselung auf Branchen)?
40. Wie wurde jeweils vor Auskunftserteilung das berechtigte Interesse nachgewiesen?
41. Wie wird sichergestellt, dass durch eine unklar formulierte Anfrage von Behörden oder Sonstigen Abfrageberechtigten nicht mehrere Datensätze geliefert werden

(Verwechslungsgefahr)?

42. Welche Einnahmen (Verwaltungsabgaben) wurden 2003 durch die Einräumung von Abfrageberechtigungen erzielt?
43. Welche Einnahmen (Verwaltungsabgaben) wurden im Jahr 2003 durch die Abfragen von abfrageberechtigten Behörden erzielt?
44. Welche Einnahmen (Verwaltungsabgaben) wurden im Jahre 2003 durch die Abfragen Sonstiger Abfrageberechtigter erzielt?
45. Welche zusätzlichen Einnahmen werden durch das e-government Gesetz im Jahresdurchschnitt erwartet?
46. Werden Sie die Gemeinden an den Einnahmen des ZMR in Zukunft (Verordnungsänderung) beteiligen?
47. Wenn nein, warum nicht?
48. Welche konkreten Maßnahmen erfolgten aufgrund der Empfehlung der Datenschutzkommission vom 9.Mai 2003, dass in Zukunft § 16 Abs 1 MeldeG eingehalten wird?
49. Wie und wann wird durch Änderung der Meldegesetz-DurchführungsVO der Ablauf einer zulässigen Abfrage aus dem ZMR durch sonstige Abfrageberechtigte innerhalb der Grenzen von § 16 Abs 1 MeldeG genauer geregelt?
50. Wurden bereits „geeignete Maßnahmen“ im Sinne von Punkt 3 der Empfehlung der DSK ergriffen, dass in Zukunft § 16 Abs 1 MeldeG eingehalten wird?
51. Wenn ja, welche?
52. Wie beurteilen Sie die Feststellung der Datenschutzkommission, dass der Anhang der „Flexi- oder Support – Unit – Verordnung“ (BGBl II Nr. 20/2003) missverständliche und unglücklich formulierte Sätze programmatischen Charakters beinhaltet? Werden Sie diesen ändern?

53. In welcher Form werden Sie sicherstellen, dass in Zukunft ZMR-Abfragen durch das BMI nicht mehr – entgegen der Rechtslage - „erleichtert“ werden? Wie werden Sie die Empfehlung der Datenschutzkommission erfüllen, die sonstige Abfrageberechtigte strenger zu kontrollieren?
54. Wie werden Sie sicherstellen, dass Aspekte des Grundrechtsschutzes nicht gegenüber kaufmännischen Erwägungen hintangestellt werden?
55. Wie werden Sie im Sinne der Empfehlung der DSK dafür Sorge tragen, dass sonstige Abfrageberechtigte die Daten des ZMR ausschließlich für den in § 16 Abs 5 MeldeG umschriebenen Zwecke verwenden? Werden Sie nur auf Verdacht (zB Werbung) kontrollieren oder aus präventiven Gründen laufend? Wie viele derartiger Kontrollen wurden 2003 durchgeführt? Wie viele werden Sie 2004 durchführen?
56. Welche rechtlichen Möglichkeiten besitzen Personen deren ZMR-Daten in rechtswidriger Weise von Businesspartner erfragt und/oder an Dritte weitergegeben wurden, sich dagegen zur Wehr zu setzen? Sind Schadenersatzansprüche möglich?
57. Können aus der Sicht des Ressorts in diesem Fall auch Amtshaftungsansprüche gestellt werden?
58. Über welche Datenbanken verfügt das BMI? Welche Datensysteme werden vom BMI als Betreiber geführt?
59. Auf welche dieser Datenbestände haben Private (Sonstige Abfrageberechtigte) einen Zugriff bzw. eine Abfrageberechtigung?



Wolfgang Smie
Peter