

Vorblatt

Ziel(e)

Die Bundestheater wurden auf Basis des Bundestheaterorganisationsgesetzes (BThOG), BGBl. I Nr. 108/1998, im Jahr 1999 aus der Organisation der öffentlichen Verwaltung in Form von Gesellschaften mit beschränkter Haftung ausgegliedert. Ausgehend vom Bericht des Rechnungshofes im Jahr 2014 über die Prüfung der Bundestheater-Holding GmbH hat das Bundeskanzleramt die Integrated Consulting Group GmbH (ICG) beauftragt, die Organisationsstruktur der Bundestheater-Holding GmbH ergebnisoffen zu analysieren und Empfehlungen für die künftige Struktur abzugeben. Dieser Bericht wurde am 11. Dezember 2014 dem Bundeskanzleramt vorgelegt. Der Bericht ist auf der Homepage des Bundeskanzleramtes www.bka.gv.at der Allgemeinheit öffentlich zugänglich.

Nach diesem Bericht sollte die Zusammenarbeit und wechselseitige Abstimmung der „Bundestheater“ verstärkt werden. Als Organisationsvariante der Bundestheater-Holding GmbH wird eine „Strategische Management Holding“, die die Bundestheater strukturell am besten unterstützen könnte, empfohlen.

Weiters wird in der Studie festgestellt, dass seit der Ausgliederung die Basisabteilung für die Erfüllung des kulturpolitischen Auftrages durch die Bühnengesellschaften unter der Veränderung des Inflationsindex erhöht wurde.

Inhalt

Das Vorhaben umfasst hauptsächlich folgende Maßnahme(n):

Im vorliegenden Gesetzesentwurf ist zur finanziellen Absicherung der Bundestheater vorgesehen, die Basisabteilung ab 1. Jänner 2016 von derzeit 148,936 Mio. Euro auf 162,936 Mio. Euro zu erhöhen. Zusätzlich kann in Hinkunft der Bund für die Bühnengesellschaften einen finanziellen Beitrag für bestimmte Investitions- und Instandhaltungsmaßnahmen sowie für kulturpolitische Sondervorhaben leisten. Die betreffenden Maßnahmen und Sondervorhaben sowie der finanzielle Beitrag des Bundes hierzu sind in den dreijährigen Leistungs- und Zielvereinbarungen zwischen der Bundestheater-Holding GmbH und dem Bundeskanzler festzulegen.

Durch den vorliegenden Gesetzesentwurf wird die Stellung der Bundestheater-Holding GmbH gegenüber ihren Tochtergesellschaften in wirtschaftlicher und koordinativer Hinsicht gestärkt.

Im Sinne einer organisatorischen Straffung des Bundestheaterkonzerns werden im vorliegenden Entwurf die Anzahl der Mitglieder in den Aufsichtsräten reduziert.

Im Hinblick auf die zusätzlichen Aufgaben der Bundestheater-Holding GmbH ist im Entwurf weiters die Möglichkeit der Bestellung von zwei Geschäftsführern vorgesehen.

Finanzielle Auswirkungen auf den Bundeshaushalt und andere öffentliche Haushalte:

Die Basisabteilung der Bundestheater wird gemäß § 7 Abs. 2 ab 1. Jänner 2016 von derzeit 148,936 Mio. Euro auf 162,936 Mio. Euro erhöht.

Zusätzlich kann in Hinkunft der Bund für die Bühnengesellschaften gemäß § 7 Abs. 2a einen finanziellen Beitrag für bestimmte Investitions- und Instandhaltungsmaßnahmen, betriebliche Erfordernisse sowie für kulturpolitische Sondervorhaben leisten. Die Regelung des § 7 Abs. 2a ist eine „kann“ Bestimmung. Die Vereinbarung eines solchen Beitrages des Bundes in der dreijährigen Leistungs- und Zielvereinbarung gemäß § 4 Abs. 1 Z 1 lit. i mit der Bundestheater-Holding GmbH wird daher nur entsprechend der im jeweiligen Bundesfinanzgesetz bzw. Bundesfinanzrahmengesetz hierfür vorgesehenen Mittel möglich sein. Derzeit ist die Leistung eines derartigen Beitrages nicht vorhersehbar.

Bei der Berechnung der finanziellen Auswirkungen bleibt die Vergütung für außerordentliche Aufwendungen gemäß § 7 Abs. 3 außer Betracht, da diese nur für unvorhersehbare (zB durch höhere Gewalt verursachte), für die Aufrechterhaltung des Betriebs unbedingt erforderliche Aufwendungen in Frage kommt.

Insgesamt ergibt sich aus vorliegendem Gesetzesentwurf folgender Mehraufwand des Bundes ab dem Jahr 2016:

Finanzierungshaushalt für die ersten fünf Jahre

in Tsd. €	2015	2016	2017	2018	2019
Basisabgeltung gemäß § 7 Abs. 2	0	-14.000	-14.000	-14.000	-14.000
Beitrag gemäß § 7 Abs. 2a	0	0	0	0	0
Nettofinanzierung Bund	0	-14.000	-14.000	-14.000	-14.000

In den Wirkungsdimensionen gemäß § 17 Abs. 1 BHG 2013 treten keine wesentlichen Auswirkungen ein.

Verhältnis zu den Rechtsvorschriften der Europäischen Union:

Die vorgesehenen Regelungen fallen nicht in den Anwendungsbereich des Rechts der Europäischen Union.

Besonderheiten des Normerzeugungsverfahrens:

Keine

Wirkungsorientierte Folgenabschätzung

Bundesgesetz, mit dem das Bundestheaterorganisationsgesetz - BThOG, geändert wird

Einbringende Stelle: Bundeskanzleramt
Laufendes Finanzjahr: 2015
Inkrafttreten/ 2015
Wirksamwerden:

Beitrag zu Wirkungsziel oder Maßnahme im Bundesvoranschlag

Das Vorhaben trägt dem Wirkungsziel "Nachhaltige Absicherung von kulturellem Erbe und besserer Zugang zu Kunst- und Kulturgütern für die Öffentlichkeit" der Untergliederung 32 Kunst und Kultur bei.

Problemanalyse

Problemdefinition

Die Bundestheater wurden auf Basis des Bundestheaterorganisationsgesetzes (BThOG), BGBl. I Nr. 108/1998, im Jahr 1999 aus der Organisation der öffentlichen Verwaltung in Form von Gesellschaften mit beschränkter Haftung ausgegliedert. Ausgehend vom Bericht des Rechnungshofes im Jahr 2014 über die Prüfung der Bundestheater-Holding GmbH hat das Bundeskanzleramt die Integrated Consulting Group GmbH (ICG) beauftragt, die Organisationsstruktur der Bundestheater-Holding GmbH ergebnisoffen zu analysieren und Empfehlungen für die künftige Struktur abzugeben. Dieser Bericht wurde am 11. Dezember 2014 dem Bundeskanzleramt vorgelegt. Der Bericht ist auf der Homepage des Bundeskanzleramtes www.bka.gv.at der Allgemeinheit öffentlich zugänglich.

Nach diesem Bericht sollte die Zusammenarbeit und wechselseitige Abstimmung der "Bundestheater" verstärkt werden. Als Organisationsvariante der Bundestheater-Holding GmbH wird eine "Strategische Management Holding", die die Bundestheater strukturell am besten unterstützen könnte, empfohlen.

Weiters wird in der Studie festgestellt, dass seit der Ausgliederung die Basisabgeltung für die Erfüllung des kulturpolitischen Auftrages durch die Bühnengesellschaften unter der Veränderung des Inflationsindex erhöht wurde. Im vorliegenden Gesetzesentwurf ist daher zur finanziellen Absicherung der Bundestheater vorgesehen, die Basisabgeltung ab 1. Jänner 2016 von derzeit 148,936 Mio. Euro auf 162,936 Mio. Euro zu erhöhen.

Nullszenario und allfällige Alternativen

Ohne Stärkung der Bundestheater-Holding GmbH ist die Koordination und das Zusammenwirken der zum Bundestheaterkonzern gehörenden Gesellschaften nicht im erforderlichen Maß gesichert.

Würde die Basisabgeltung nicht angehoben, könnte das kulturelle Angebot nicht in der derzeitigen Qualität und im derzeitigen Umfang gewährleistet werden.

Interne Evaluierung

Zeitpunkt der internen Evaluierung: 2016
Evaluierungsunterlagen und -methode: keine

Ziele

Ziel 1: Stärkung der Stellung der Bundestheater-Holding GmbH

Beschreibung des Ziels:

Aufgrund der Studie der Integrated Consulting Group GmbH (ICG) wurde als Organisationsvariante der Bundestheater-Holding GmbH eine "Strategische Management Holding", die die Bundestheater strukturell am besten unterstützen könnte, empfohlen. Entsprechend dieser Empfehlung wird durch den vorliegenden Gesetzesentwurf die Stellung der Bundestheater-Holding GmbH gegenüber ihren Tochtergesellschaften in wirtschaftlicher und koordinativer Hinsicht gestärkt.

Wie sieht Erfolg aus:

Ausgangszustand Zeitpunkt der WFA	Zielzustand Evaluierungszeitpunkt
Derzeit wirken die zum Bundestheaterkonzern gehörenden Gesellschaften nicht im erforderlichen Umfang zusammen.	Durch die Stärkung der Bundestheater-Holding GmbH werden Kompetenzen bei dieser gebündelt.

Ziel 2: Sicherstellung der Erfüllung des kulturpolitischen Auftrages durch die Bühnengesellschaften

Wie sieht Erfolg aus:

Ausgangszustand Zeitpunkt der WFA	Zielzustand Evaluierungszeitpunkt
Die Basisabteilung für die Erfüllung des kulturpolitischen Auftrages durch die Bühnengesellschaften wurde seit der Ausgliederung unter der Veränderung des Inflationsindexes erhöht. Die Basisabteilung beträgt derzeit 148,936 Mio. Euro.	Zur finanziellen Absicherung der Bundestheater wird die Basisabteilung ab 1. Jänner 2016 von derzeit 148,936 Mio. Euro auf 162,936 Mio. Euro erhöht.

Maßnahmen

Maßnahme 1: Erweiterung des Aufgabengebietes der Bundestheater-Holding GmbH

Beschreibung der Maßnahme:

Der Bundestheater-Holding GmbH obliegen in Zukunft insbesondere noch folgende weitere Aufgaben in Bezug auf die Konzerngesellschaften:

die Prüfung der Einhaltung des Public Corporate Governance Kodex des Bundes;

die Genehmigung der Unternehmenskonzepte der Tochtergesellschaften;

die Erlassung von Konzernrichtlinien für die Bundestheater-Holding GmbH und deren Tochtergesellschaften sowie Richtlinien über das Zusammenwirken der Tochtergesellschaften;

die Errichtung und Weiterentwicklung eines konzerneinheitlichen Rechnungs- und Buchhaltungswesens, Beteiligungs- und Finanzcontrollings, Personalverrechnungswesens, internen Kontrollsystems (IKS), Innenrevision und IT-Systemen;

die Vereinbarung von Leistungs- und Zielvereinbarungen (Dreijahrespläne) mit den Tochtergesellschaften;

Festlegung der Leistungen, die aus konzernstrategischen oder wirtschaftlichen Gründen von der Theaterservice GmbH für den Konzern zu erbringen sind.

Umsetzung von Ziel 1

Maßnahme 2: Erhöhung der Basisabteilung

Beschreibung der Maßnahme:

Seit der Ausgliederung wurde die Basisabteilung für die Erfüllung des kulturpolitischen Auftrages durch die Bühnengesellschaften unter der Veränderung des Inflationsindexes erhöht. Im vorliegenden

Gesetzesentwurf ist daher zur finanziellen Absicherung der Bühnengesellschaften vorgesehen, die Basisabgeltung ab 1. Jänner 2016 von derzeit 148,936 Mio. Euro auf 162,936 Mio. Euro zu erhöhen.

Umsetzung von Ziel 2

Abschätzung der Auswirkungen

Finanzielle Auswirkungen für alle Gebietskörperschaften und Sozialversicherungsträger

Finanzielle Auswirkungen für den Bund

– Ergebnishaushalt – Laufende Auswirkungen

	in Tsd. €	2015	2016	2017	2018	2019
Betrieblicher Sachaufwand		0	-14.000	-14.000	-14.000	-14.000
Aufwendungen gesamt		0	-14.000	-14.000	-14.000	-14.000

Für den Personalaufwand inklusive Lohnnebenkosten für den allenfalls zweiten Geschäftsführer der Bundestheater-Holding GmbH ist jährlich mit rund 230.000 Euro zu rechnen. Dieser Aufwand ist von der Bundestheater Holding-GmbH aus der Basisabgeltung zu bedecken und wirkt sich daher nicht unmittelbar auf den Bundeshaushalt aus.

Betrieblicher Sachaufwand: Derzeit wird der Bundestheaterkonzern vom Bund mit einer jährlichen Basisabgeltung in der Höhe von 148,936 Mio. Euro finanziert. Ab 2016 wird dieser Betrag auf 162,936 Mio. Euro erhöht.

Aus dem Vorhaben ergeben sich keine finanziellen Auswirkungen für Länder, Gemeinden und Sozialversicherungsträger.

Anhang mit detaillierten Darstellungen
Detaillierte Darstellung der finanziellen Auswirkungen

Bedeckung		2015	2016	2017	2018	2019
in Tsd. €						
Auszahlungen/ zu bedeckender Betrag		0	14.000	14.000	14.000	14.000
<hr/>						
in Tsd. €	Betroffenes Detailbudget	2015	2016	2017	2018	2019
gem. BFRG/BFG	32.03.02 Bundestheater	0	14.000	14.000	14.000	14.000
<hr/>						
Laufende Auswirkungen						
Sonstiger betrieblicher Sachaufwand						
Bezeichnung	Körperschaft	Menge	Aufwand (€)	2015	2016	2017
Erhöhung der Basisabgeltung	Bund	1	14.000.000,00	0	14.000.000	14.000.000
GESAMTSUMME		0	14.000.000	14.000.000	14.000.000	14.000.000

Angaben zur Wesentlichkeit

Nach Einschätzung der einbringenden Stelle sind folgende Wirkungsdimensionen vom gegenständlichen Vorhaben nicht wesentlich betroffen im Sinne der Anlage 1 der WFA-Grundsatzverordnung.

Wirkungsdimension	Subdimension der Wirkungsdimension	Wesentlichkeitskriterium
Gleichstellung von Frauen und Männern	Direkte Leistungen	<ul style="list-style-type: none"> - Bei natürlichen Personen mehr als 400 000 € pro Jahr und ein Geschlecht ist unterrepräsentiert: unter 30% in der Zielgruppe/den Kategorien der Zielgruppe oder bei den Begünstigten (Inanspruchnahme der Leistung) - Bei Unternehmen/juristischen Personen mehr als 2,5 Mio. € pro Jahr und ein Geschlecht ist unterrepräsentiert: unter 30% bei den Beschäftigten bzw. 25% bei den Leitungspositionen oder unter 30% bei den NutzerInnen/Begünstigten

Diese Folgenabschätzung wurde mit der Version 3.9 des WFA – Tools erstellt.