Budgetanalyse 2016
Inhaltsverzeichnis

1 Zusammenfassung .................................................................................................................. 7
2 Volkswirtschaftliche und konjunkturelle Rahmenbedingungen ........................................... 14
   2.1 Konjunkturelle Rahmenbedingungen .............................................................................. 14
   2.2 Entwicklung volkswirtschaftlicher Größen mit besonderer Budgetrelevanz .......... 17
3 Änderungen im Finanzrahmen und Überschreitungsermächtigungen im BFG 2015 ...... 18
   3.1 Novellen der Bundesfinanzrahmengesetze ................................................................. 18
   3.3 Überschreitungsermächtigungen 2015 ........................................................................ 23
   3.4 Überblick über die Veränderungen in der Budgetstruktur ........................................ 24
4 Entwurf zum Bundesvoranschlag 2016 ............................................................................. 27
   4.1 Entwicklungen im Finanzierungshaushalt ................................................................. 29
   4.2 Entwicklungen im Ergebnishaushalt ........................................................................... 32
   4.3 Vergleich Finanzierungsvoranschlag mit Ergebnisvoranschlag 2016 ....................... 35
5 Öffentliche Abgaben und sonstige Einzahlungen ............................................................... 36
   5.1 Entwicklung der öffentlichen Abgaben ........................................................................ 36
   5.2 Auswirkungen der Steuerreform ................................................................................. 41
   5.3 Kalte Progression ........................................................................................................... 46
6 Gesamtstaatliche Haushaltsentwicklung ........................................................................... 47
   6.1 Administratives Ergebnis und Maastricht-Kennzahlen ................................................ 47
   6.2 Strukturelles Budgetdefizit .......................................................................................... 49
   6.3 Entwicklung der Verschuldung .................................................................................... 50
   6.4 Entwicklung der Staatsquoten ..................................................................................... 51
7 Budgetschwerpunkte ........................................................................................................... 53
   7.1 Arbeitsmarkt ............................................................................................................... 53
   7.2 Pensionen und soziale Sicherheit ................................................................................ 58
   7.3 Familien ......................................................................................................................... 61
7.4 Bildung, Forschung und Entwicklung ................................................................. 64
7.5 Infrastruktur, Umwelt und Nachhaltigkeit .......................................................... 69
7.6 Verwaltungs- und Strukturreformen .................................................................... 74
7.7 Asyl und Sicherheit ............................................................................................... 76

8 Wirkungsorientierung und Gender Budgeting ......................................................... 80
  8.1 Veränderungen bei den Angaben zur Wirkungsorientierung ............................... 81
  8.2 Wirkungsorientierung im derzeitigen Rechtsrahmen ......................................... 83
  8.3 Wirkungsorientierung in der mittelfristigen Weiterentwicklung ....................... 84
  8.4 Gleichstellung von Frauen und Männern ............................................................ 85

9 Personalaufwand und Planstellenziele ................................................................. 88
  9.1 Veränderungen im Planstellenbereich ............................................................... 89
  9.2 Personalaufwand ................................................................................................. 92

10 Transfers .................................................................................................................. 93
  10.1 Finanzielle Beziehungen zwischen den Gebietskörperschaften ...................... 94
  10.2 Ausgliederungen und Beteiligungen ................................................................. 98
  10.3 Förderungsreform ............................................................................................. 101

11 Rücklagen ................................................................................................................ 105

12 Haftungen ............................................................................................................... 108

13 Budgetrisiken ........................................................................................................... 110

14 Budgetunterlagen .................................................................................................... 113
# Abkürzungsverzeichnis

<table>
<thead>
<tr>
<th>Abkürzung</th>
<th>Deutscher Name</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BFG</td>
<td>Bundesfinanzgesetz</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG</td>
<td>Bundesfinanzrahmengesetz</td>
</tr>
<tr>
<td>BHG</td>
<td>Bundeshaushaltsgesetz</td>
</tr>
<tr>
<td>BIP</td>
<td>Bruttoinlandsprodukt</td>
</tr>
<tr>
<td>BMF</td>
<td>Bundesministerium für Finanzen</td>
</tr>
<tr>
<td>BRA</td>
<td>Bundesrechnungsabschluss</td>
</tr>
<tr>
<td>BVA</td>
<td>Bundesvoranschlag</td>
</tr>
<tr>
<td>BVA-E</td>
<td>Entwurf zum Bundesvoranschlag</td>
</tr>
<tr>
<td>B-VG</td>
<td>Bundes-Verfassungsgesetz</td>
</tr>
<tr>
<td>EFSF</td>
<td>Europäische Finanzstabilisierungsfazilität</td>
</tr>
<tr>
<td>EK</td>
<td>Europäische Kommission</td>
</tr>
<tr>
<td>ESVG</td>
<td>Europäisches System Volkswirtschaftlicher Gesamtrechnungen</td>
</tr>
<tr>
<td>EU</td>
<td>Europäische Union</td>
</tr>
<tr>
<td>F&amp;E</td>
<td>Forschung und Entwicklung</td>
</tr>
<tr>
<td>FLAF</td>
<td>Familienlastenausgleichsfonds</td>
</tr>
<tr>
<td>HETA</td>
<td>HETA Asset Resolution AG</td>
</tr>
<tr>
<td>IHS</td>
<td>Institut für höhere Studien</td>
</tr>
<tr>
<td>iHv</td>
<td>in Höhe von</td>
</tr>
<tr>
<td>Mio.</td>
<td>Millionen</td>
</tr>
<tr>
<td>Mrd.</td>
<td>Milliarden</td>
</tr>
<tr>
<td>MTO</td>
<td>Medium-Term Objective</td>
</tr>
<tr>
<td>OECD</td>
<td>Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung</td>
</tr>
<tr>
<td>OeNB</td>
<td>Österreichische Nationalbank</td>
</tr>
<tr>
<td>rd.</td>
<td>rund</td>
</tr>
<tr>
<td>UG</td>
<td>Untergliederung</td>
</tr>
<tr>
<td>WIFO</td>
<td>Österreichisches Institut für Wirtschaftsforschung</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Entwicklung der volkswirtschaftlichen Rahmenbedingungen ........................................... 14
Tabelle 2: Volkswirtschaftliche Kennzahlen mit besonderer Budgetrelevanz .............................. 17
Tabelle 3: Entwicklung der Bundesfinanzrahmen .................................................................................. 18
Tabelle 4: Änderungen der Auszahlungsobergrenzen der Bundesfinanzrahmengesetze .................................................................................................................. 20
Tabelle 5: Änderungen der Bundesfinanzrahmengesetze ........................................................................ 22
Tabelle 6: Entwicklung der Auszahlungsobergrenzen auf Untergliederungsebene .................... 25
Tabelle 7: Eckdaten der Entwicklung des Bundeshaushaltes ................................................................. 27
Tabelle 8: Steigerungen BVA-E 2016 im Vergleich mit BVA 2015 ......................................................... 29
Tabelle 9: Reduktionen BVA-E 2016 im Vergleich mit BVA 2015 ......................................................... 30
Tabelle 10: Veränderungen der Einzahlungen gegenüber 2015 ......................................................... 31
Tabelle 11: Aufwendungen des Bundes nach ökonomischen Kriterien .............................................. 33
Tabelle 12: Überleitung zwischen Finanzierungs- und Ergebnishaushalt ...................................... 36
Tabelle 13: Entwicklung der öffentlichen Abgaben .............................................................................. 37
Tabelle 14: Finanzielle Auswirkungen Steuerreform 2015/2016 ......................................................... 42
Tabelle 15: Verteilungswirkungen der Steuerreform ............................................................................ 44
Tabelle 16: Eckwerte der Haushaltsentwicklung des Bundes und des Gesamtstaates ......... 47
Tabelle 17: Vergleich der Strukturellen Defizitberechnungen des BMF und der EK .............. 49
Tabelle 18: Arbeitslosenquote Ältere ........................................................................................................ 54
Tabelle 19: Auszahlungen für Pensionen ............................................................................................... 58
Tabelle 20: Entwicklung Pensionsantrittsalter (exkl. Beamten) ......................................................... 59
Tabelle 21: Entwicklung Pensionsantrittsalter nach Pensionsarten (exkl. Beamten) ........... 59
Tabelle 22: Entwicklung Pensionsantrittsalter Beamten .................................................................... 60
Tabelle 23: Aus- und Einzahlungen des FLAF ..................................................................................... 62
Tabelle 24: EU 2020-Ziele Bereich Bildung, Forschung und Entwicklung ...................................... 64
Tabelle 25: Investitionstätigkeit ........................................................................................................... 70
Tabelle 26: Gesamtinvestitionsvolumen ÖBB-Rahmenplan 2016 – 2021 ..................................... 71
Tabelle 27: Leistungen nach Ressorts

Tabelle 28: Neu formulierte Wirkungsziele

Tabelle 29: Personalplan 2016 (Vergl. 2015) inkl. Personal, das für Dritte leistet

Tabelle 30: Entwicklung Planstellen 2016 im Detail

Tabelle 31: Entwicklung der Planstellen des Bundes auf UG-Ebene 2015 bis 2019

Tabelle 32: Personalaufwand Bund

Tabelle 33: Aus- und Einzahlungen aus Transfers

Tabelle 34: Zahlungen im BVA an die Gebietskörperschaften

Tabelle 35: Ausgliederungen und Beteiligungen

Tabelle 36: Förderungen nach Untergliederung und Detailbudgets bei einem Volumen von min. 50 Mio. EUR

Tabelle 37: Entwicklung des Rücklagenstandes

Tabelle 38: Haftungsrahmen im Bundeshaftungsobergrenzengesetz

Grafikverzeichnis

Grafik 1: Wachstumsbeiträge der Nachfragekomponenten

Grafik 2: Entwicklung der Auszahlungsobergrenzen im Vergleich zum letzten BFRG

Grafik 3: Maastricht-Defizit und reales BIP-Wachstum

Grafik 4: Entwicklung der gesamtstaatlichen Verschuldung

Grafik 5: Entwicklung der Staatsquoten

Grafik 6: Aus- und Einzahlungen in der UG 20-Arbeit


Grafik 8: Entwicklung der Planstellen des Bundes

Grafik 9: Veränderung der Transferzahlungen und Ertragsanteile des Bundes an Länder und Gemeinden im Vergleich zum Jahr 2009
1 Zusammenfassung


Eckpunkte des Budgets


Deutlich schlechter soll im Ergebnishaushalt das negative Nettoergebnis als Differenz zwischen Erträgen und Aufwendungen ausfallen. Die geplanten Aufwendungen im BVA-E 2016 steigen im Vergleich zum BVA 2015 um 2,5 Mrd. EUR bzw. 3,2 %, während die Erträge um 140 Mio. EUR (0,2 %) zurückgehen. Das negative Nettoergebnis erhöht sich im Vergleich zum BVA 2015 damit um 2,7 Mrd. EUR (37,4%) auf 9,8 Mrd. EUR.
**Gesamtstaatliche Indikatoren**

Auf gesamtstaatlicher Ebene soll insbesondere die aus dem Stabilitäts- und Wachstumspakt der Europäischen Union bzw. aus dem Fiskalpakt abgeleitete Zielsetzung eines strukturellen Budgetsaldos von nicht mehr als -0,45 % des BIP eingehalten werden.

Der BVA-E 2016 sieht für 2016 ein Maastricht-Defizit iHv 1,4 % des BIP und damit einen Rückgang um 0,5 %-Punkte gegenüber 2015 vor. Unter Berücksichtigung von konjunkturellen Effekten und Einmalmaßnahmen ergibt sich laut BMF-Schätzung sowohl 2015 als auch 2016 ein strukturelles Defizit iHv 0,5 %. Österreich würde das mittelfristige Budgetziel unter Berücksichtigung der tolerierten Abweichung damit erfüllen.

Die Europäische Kommission (EK) ist in ihrer Herbstprognose etwas pessimistischer und erwartet für Österreich im Jahr 2016 ein Maastricht-Defizit iHv 1,6 % und ein strukturelles Defizit iHv 1,0 %. Die Differenz zur BMF-Schätzung ergibt sich dabei zum einen aus dem höheren Maastricht-Defizit, zum anderen aufgrund einer kleineren zyklischen Budgetkomponente (Abwärtsrevision der Potenzialoutputschätzung) und der Nicht-Berücksichtigung von Flüchtlingskosten iHv 0,5 Mrd. EUR als Einmalmaßnahmen.

Nach den deutlichen Anstiegen im Zusammenhang mit den Bankenhilfen soll die gesamtstaatliche Verschuldung im Jahr 2016 nur noch leicht ansteigen und im Verhältnis zum stärker wachsenden BIP um 1,4 %-Punkte auf 85,1 % zurückgehen.

**Steuern und Abgaben**

Arbeit


Pensionen

Asyl und Sicherheit


Bildung, Forschung und Entwicklung


Die Forschungsquote in Österreich soll im Jahr 2015 laut Globalschätzung der Statistik Austria 3,01 % erreichen und damit gegenüber 2014 (2,99 %) und 2013 (2,95 %) leicht ansteigen.
Familien

Zur Entlastung der Familien ist neben einer steuerlichen Entlastung im Rahmen der Steuerreform (Verdoppelung des Kinderfreibetrags) eine Erhöhung der Familienbeihilfe um 1,9 % ab 1. Jänner 2016 und eine weitere Erhöhung um 1,9 % ab 1. Jänner 2018 vorgesehen. Mehrauszahlungen aus dem Familienlastenausgleichsfonds ergeben sich weiters durch eine Anhebung der Pensionsbeiträge für Kindererziehungszeiten (von 72 % auf 75 %) und höhere Geburtenzahlen. Regierung und Sozialpartner haben am Arbeitsmarktgipfel vom 30. Oktober 2015 eine deutliche Senkung des Dienstgeberbeitrags zum FLAF (0,4 %-Punkte ab 2017, weitere 0,2 %-Punkte ab 2018; zusätzlich 0,1 %-Punkte bei Beschäftigung älterer ArbeitnehmerInnen) vereinbart. Der FLAF, der zuletzt bedeutende Überschüsse erzielte, würde dadurch spätestens ab 2018 wieder defizitär.

Verwaltungs- und Förderungsreform


Infrastruktur und Umwelt

Infrastrukturinvestitionen auf Bundesebene werden vor allem außerbudgetär getätigt. Im Jahr 2016 sind bei der ÖBB Infrastruktur AG, der ASFINAG und der Bundesimmobilien-Gesellschaft (BIG) Investitionen von insgesamt rd. 3,8 Mrd. EUR vorgesehen. Im BVA-E 2016 selbst sind gemäß dem Budgetbericht Investitionen in die Infrastruktur von rd. 673 Mio. EUR veranschlagt sowie zusätzliche Mittel iHv 300 Mio. EUR für die Breitbandoffensive vorgesehen. Insgesamt beläuft sich die Investitionstätigkeit des Bundes damit im Jahr 2016 auf rd. 1,3 % des BIP.

Im Bereich der Thermischen Sanierung (-46,5 Mio. EUR) und des Klima- und Energiefonds (-29,4 Mio. EUR) sind deutliche Kürzungen der veranschlagten Beträge vorgesehen. Obwohl diese Mittel über Rücklagenentnahmen im Vollzug aufgestockt werden könnten und zusätzliche EU-Mittel zu Verfügung stehen, sind diese Kürzungen aus Sicht des Klimaschutzes zu hinterfragen. Im Budgetbericht finden sich zu den Themen Umweltschutz

**Rücklagen**

Der Rücklagenbestand zum 31. Dezember 2014 betrug 18,4 Mrd. EUR. Rd. 70,1 % der Rücklagen entfallen auf Untergliederungen des BMF, bedeutende Rücklagenstände bestehen jedoch auch bei anderen Ressorts. Im BVA-E 2016 sind Rücklagenentnahmen iHv 511 Mio. EUR bereits budgetiert (insbesondere 300 Mio. EUR für die Breitbandoffensive und 100 Mio. EUR für eine Haftung aus dem Bankenpaket), weitere Rücklagenentnahmen, die defizitwirksam wären, könnten im Rahmen des Budgetvollzugs erfolgen.

**Personal**


**Wirkungsorientierung**


Das derzeitige System der Wirkungsorientierung wirkt trotz der jüngsten positiv zu bewertenden Qualitätsoffensive mit Informationen überladen und ist dadurch verwaltungsaufwändig und unübersichtlich. Bei der Formulierung der Angaben der Wirkungsorientierung sollte daher deutlich stärker auf die jeweilige Steuerungsebene im Budget Bedacht genommen werden. Der Budgetdienst hat mehrfach eine stärkere Fokussierung, Straffung und zielgruppengerechte Ausrichtung der Angaben der Wirkungsorientierung angeregt.
Eine deutliche Verbesserung und mittel- bis langfristige Ausbaumöglichkeit würde es aus Sicht des Budgetdienstes darstellen, wenn die Wirkungsorientierung künftig stärker auf die Umsetzung des Regierungsprogramms und die darin vorgesehenen Politikfelder ausgerichtet würde. Die Indikatoren sollten auf Untergliederungsebene deutlich reduziert und auf wenige Kernbereiche beschränkt werden und die wesentlichen Schwerpunkte des Regierungsprogramms abbilden. Eine Verbindung mit Finanzinformationen würde die Relevanz weiter erhöhen.

**Budgetrisiken**


Diese Risiken werden aus heutiger Sicht deutlich höher eingeschätzt als zusätzliche budgetäre Spielräume, die sich allenfalls aus einer besseren Konjunkturlage aufgrund eines stärkeren privaten Konsums (Steuerreform), weiteren Minderauszahlungen bei den Pensionen, dem weiterhin sehr niedrigen Zinsniveau oder einer vorsichtigen Budgetierung (z.B. EU-Beitragszahlungen, Körperschaftssteuer, Dividenden und Gewinnabfuhr) ergeben. Diese Bereiche beinhalten zudem auch ein Abwärtsrisiko.
2 Volkswirtschaftliche und konjunkturelle Rahmenbedingungen

2.1 Konjunkturelle Rahmenbedingungen

Die folgende Tabelle gibt einen Überblick über die wirtschaftlichen Rahmenbedingungen bei der Budgeterstellung:

Tabelle 1: Entwicklung der volkswirtschaftlichen Rahmenbedingungen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Bruttoinlandsprodukt</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Real</td>
<td>2,8</td>
<td>0,8</td>
<td>0,3</td>
<td>0,4</td>
<td>0,7</td>
<td>1,4</td>
<td>1,5</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Nominell</td>
<td>4,8</td>
<td>2,7</td>
<td>1,8</td>
<td>2,0</td>
<td>2,4</td>
<td>3,1</td>
<td>2,9</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Nominell, absolut in Mrd. EUR</td>
<td>308,6</td>
<td>317,1</td>
<td>322,9</td>
<td>329,3</td>
<td>337,1</td>
<td>347,6</td>
<td>357,7</td>
<td>368,8</td>
<td>380,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Lohn- und Gehaltssumme, brutto</td>
<td>3,7</td>
<td>4,1</td>
<td>2,7</td>
<td>2,5</td>
<td>2,7</td>
<td>2,8</td>
<td>2,9</td>
<td>3,2</td>
<td>3,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Konsumausgaben</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Private Haushalte, real</td>
<td>1,3</td>
<td>0,6</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,4</td>
<td>1,3</td>
<td>1,4</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Staatlich, real</td>
<td>0,0</td>
<td>0,2</td>
<td>0,6</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
<td>0,5</td>
<td>1,1</td>
<td>0,8</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Bruttoanlageinvestitionen, real</td>
<td>6,7</td>
<td>1,3</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,4</td>
<td>1,5</td>
<td>1,8</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbeitsmarkt</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Unselbständig aktiv Beschäftigte</td>
<td>1,9</td>
<td>1,4</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>0,9</td>
<td>1,0</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Arbeitslosenquote</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>nationale Definition</td>
<td>6,7</td>
<td>7,0</td>
<td>7,6</td>
<td>8,4</td>
<td>9,2</td>
<td>9,7</td>
<td>9,9</td>
<td>9,9</td>
<td>9,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Eurostat in % der Erwerbspersonen</td>
<td>4,6</td>
<td>4,9</td>
<td>5,4</td>
<td>5,6</td>
<td>5,8</td>
<td>6,0</td>
<td>6,1</td>
<td>6,1</td>
<td>6,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Leistungsbilanzsaldo in % des BIP</td>
<td>1,6</td>
<td>1,5</td>
<td>0,9</td>
<td>0,8</td>
<td>1,4</td>
<td>1,4</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Verbraucherpreise</td>
<td>3,3</td>
<td>2,4</td>
<td>2,0</td>
<td>1,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,7</td>
<td>1,8</td>
<td>1,8</td>
<td>1,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Kurzfristiger Zinssatz (Jahresdurchschnitt) in %</td>
<td>1,4</td>
<td>0,6</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>(0,1)</td>
<td>(0,1)</td>
<td>(0,1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Langfristiger Zinssatz (Jahresdurchschnitt) in %</td>
<td>3,3</td>
<td>2,4</td>
<td>2,0</td>
<td>1,5</td>
<td>1,0</td>
<td>1,0</td>
<td>(0,5)</td>
<td>(0,5)</td>
<td>(0,5)</td>
</tr>
<tr>
<td>Gesamtstaatlicher Haushalt in % des BIP</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Maastricht-Defizit</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,2</td>
<td>-1,3</td>
<td>-2,7</td>
<td>-1,9</td>
<td>-1,4</td>
<td>(-1,3)</td>
<td>(-0,9)</td>
<td>(-0,5)</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturelles Defizit</td>
<td>-2,3</td>
<td>-1,7</td>
<td>-1,1</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,5</td>
<td>(-0,5)</td>
<td>(-0,5)</td>
<td>(-0,4)</td>
</tr>
<tr>
<td>Öff. Schuldenstand</td>
<td>82,1</td>
<td>81,6</td>
<td>80,8</td>
<td>84,2</td>
<td>86,5</td>
<td>85,1</td>
<td>(84,1)</td>
<td>(82,2)</td>
<td>(79,7)</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Quellen: WIFO-Kurzfristprognose (September 2015), WIFO-Mittelfristprognose (Oktober 2015), Budgetbericht 2016, Stabilitätsprogramm 2014 – 2019, Statistik Austria

Nachdem sich das reale BIP-Wachstum in den Jahren 2013 (0,3 %) und 2014 (0,4 %) nur sehr schwach entwickelt hat, ist 2015 eine leichte Erholung erkennbar, die jedoch weiterhin auf relativ niedrigem Niveau stattfindet. Gemäß WIFO-Schnellschätzung wird die österreichische Wirtschaft im dritten Quartal 2015, wie bereits im zweiten Quartal, mit 0,3 % wachsen. Für das vierte Quartal erwartet das WIFO eine Fortsetzung dieses moderaten
Wachstums,1 im Gesamtjahr wird sich laut WIFO-Prognose ein reales Wachstum von 0,7 % ergeben. Im Jahr 2016 wird sich das reale BIP-Wachstum laut WIFO-Prognose auf 1,4 % beschleunigen, das nominelle Wachstum wird bei 3,1 % erwartet.

**Grafik 1: Wachstumsbeiträge der Nachfragekomponenten**

Den größten Wachstumsbeitrag prognostiziert das WIFO mit 0,7 %-Punkten beim privaten Konsum, der seit 2013 stagnierte und auch 2015 noch wenig Dynamik aufwies. Das starke reale Konsumwachstum wird dabei insbesondere durch den deutlichen Anstieg des verfügbaren Einkommens aufgrund der Senkung der Lohn- und Einkommensteuer im Zuge der Steuerreform getrieben. Der öffentliche Konsum soll 2016 mit 0,1 %-Punkten zum Wachstum beitragen. Die Bruttoanlageinvestitionen werden laut WIFO-Prognose im Jahr 2016 weiter an Fahrt gewinnen und mit 0,3 %-Punkten zum BIP-Wachstum beitragen. Neben einem kräftigen Wachstum der Ausrüstungsinvestitionen um 2,5 % erwartet das WIFO dabei auch für die Bauinvestitionen, die sich 2013 und 2014 negativ entwickelt haben, ein Wachstum von 1,0 %. Aufgrund des Anziehens der Inlandsnachfrage werden die Importe gemäß WIFO-Prognose im Jahr 2016 deutlich zunehmen, da jedoch gleichzeitig eine verstärkte Exportaktivität erwartet wird, dürfte sich insgesamt auch für den Außenbeitrag ein positiver Wachstumsbeitrag ergeben.

Die Verbraucherpreise dürften im Jahr 2016 aufgrund des Auslaufens des Basiseffekts (durch Rückgang der Rohstoffpreise) sowie aufgrund der Maßnahmen zur Gegenfinanzierung der Steuerreform (z.B. MwSt-Erhöhungen, Überwälzung der Betrugsbekämpfungsmaßnahmen) wieder stärker ansteigen als zuletzt. Das WIFO prognostiziert für das Jahr 2016 eine Inflationsrate von 1,7 %.

Trotz der für 2016 prognostizierten moderaten konjunkturellen Erholung erwartet das WIFO, dass die Lage am Arbeitsmarkt weiterhin angespannt bleibt und die Arbeitslosenquote auf 9,7 % (nationale Definition) bzw. 6,0 % (Eurostat-Definition) ansteigt. Der Aufwärtstrend bei der Zahl der unselbständig aktiv Beschäftigten, der insbesondere im Teilzeitsegment stattfindet, soll sich zwar im Jahr 2016 mit einem Zuwachs um 33.000 Personen bzw. einer Zuwachsrate von 1,0 % weiter beschleunigen, diesem steht jedoch eine deutliche Ausweitung des Arbeitsangebots gegenüber. Das Arbeitskräftepotenzial wächst im Wesentlichen aufgrund des Zustroms ausländischer Arbeitskräfte, einer wachsenden Erwerbsbeteiligung von Frauen sowie dem steigenden faktischen Pensionsantrittsalter.

Der derzeit starke Zustrom an Flüchtlingen nach Österreich und in die EU wirkt sich über mehrere Kanäle auf Konjunktur und Wachstum aus. Kurzfristig kommt es insbesondere zu höheren öffentlichen Konsum- und Investitionsausgaben, außerdem erhöhen Transferzahlungen an Flüchtlinge den privaten Konsum. Eine Auswirkung auf den Arbeitsmarkt in Form höherer Beschäftigung ist erst mit einer Verzögerung zu erwarten und hängt maßgeblich vom Erfolg der Integration der Flüchtlinge ab. Durch das steigende Arbeitsangebot kann insbesondere in Bereichen mit niedrigen Qualifikationserfordernissen ein Lohndruck nach unten entstehen. Die Herbstprognose der EK beinhaltet eine Einschätzung der potenziellen makroökonomischen Auswirkungen des Flüchtlingsstroms auf die EU und auf Deutschland. Unter der Annahme, dass der Flüchtlingszustrom nach Deutschland 2015, 2016 und 2017 bei 700.000, 530.000 und 255.000 Personen liegt, schätzt die EK, dass das BIP Deutschlands bis 2016 je nach Qualifikation der Flüchtlinge zusätzlich um 0,3 bis 0,4 %, mittelfristig um 0,5 bis 0,7 % wachsen würde. Der öffentliche Schuldenstand Deutschlands würde bis 2020 durch den Flüchtlingszustrom um 0,9 bis 1,2 % ansteigen.

---

2 Ohne Personen, die Karenz- oder Kinderbetreuungsgeld beziehen sowie ohne Präsenzdiener.

3 Da die Durchschnittsproduktivität der Flüchtlinge unter jener der heimischen Bevölkerung liegen dürfte, wird das durch den Zustrom bedingte BIP-Wachstum geringer als das zusätzliche Bevölkerungswachstum ausfallen und es kommt statistisch zu einem Rückgang des BIP pro Kopf.
2.2 Entwicklung volkswirtschaftlicher Größen mit besonderer Budgetrelevanz


Die nachfolgende Tabelle bietet einen Überblick über die erwartete Entwicklung einiger volkswirtschaftlicher Kennzahlen mit besonderer Budgetrelevanz:

Tabelle 2: Volkswirtschaftliche Kennzahlen mit besonderer Budgetrelevanz

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BIP, nominell</td>
<td>329,3</td>
<td>337,1</td>
<td>347,6</td>
<td>7,8</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>BIP, real (Index 2014=BIP, nom.)</td>
<td>329,3</td>
<td>331,7</td>
<td>336,4</td>
<td>2,4</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Konsum privat, nominell</td>
<td>177,3</td>
<td>180,2</td>
<td>186,0</td>
<td>2,6</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Betriebsüberschuss</td>
<td>128,8</td>
<td>131,4</td>
<td>135,0</td>
<td>2,6</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbeitnehmerentgelte</td>
<td>156,6</td>
<td>163,0</td>
<td>167,5</td>
<td>4,4</td>
<td>2,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Lohn- und Gehaltssumme, brutto</td>
<td>130,6</td>
<td>134,1</td>
<td>137,8</td>
<td>3,5</td>
<td>2,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quellen: WIFO-Kurzfristprognose (September 2015), Übersicht über die Österreichische Haushaltsplanung 2016
3 Änderungen im Finanzrahmen und Überschreitungsermächtigungen im BFG 2015

3.1 Novellen der Bundesfinanzrahmengesetze


Tabelle 3: Entwicklung der Bundesfinanzrahmen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BFRG 2011-2014 BGBl 33/2010</td>
<td>69.099,3</td>
<td>70.144,3</td>
<td>70.930,6</td>
<td>72.253,1</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>282.427,3</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2012-2015 BGBl 40/2011</td>
<td>73.605,6</td>
<td>73.212,9</td>
<td>74.571,1</td>
<td>75.487,7</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>296.877,3</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2012-2015 Nov. BGBl 25/2012</td>
<td>75.829,9</td>
<td>73.212,9</td>
<td>74.571,1</td>
<td>75.487,7</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>298.901,6</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2012-2015 Nov. BGBl 62/2012</td>
<td>76.529,9</td>
<td>75.153,3</td>
<td>74.339,4</td>
<td>73.930,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>299.952,8</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2013-2016 BGBl 25/2012</td>
<td>74.253,3</td>
<td>73.889,4</td>
<td>73.930,3</td>
<td>76.512,2</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>298.585,1</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2013-2016 Nov. BGBl 62/2012</td>
<td>75.153,3</td>
<td>74.339,4</td>
<td>73.930,3</td>
<td>76.512,2</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>299.905,1</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2013-2016 Nov. BGBl 102/2012</td>
<td>75.055,8</td>
<td>74.339,4</td>
<td>73.930,3</td>
<td>76.512,2</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>299.837,6</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2014-2017 BGBl 68/2013</td>
<td>74.339,4</td>
<td>73.930,3</td>
<td>76.512,2</td>
<td>78.584,4</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>303.366,2</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2014-2017 Nov. BGBl 7/2014</td>
<td>74.339,4</td>
<td>73.930,3</td>
<td>76.512,2</td>
<td>78.584,4</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>303.366,2</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2014-2017 Nov. BGBl 37/2014</td>
<td>75.204,3</td>
<td>74.385,2</td>
<td>77.704,2</td>
<td>78.986,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>306.281,9</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2015-2018 BGBl. 37/2014</td>
<td>74.385,2</td>
<td>77.704,2</td>
<td>78.986,3</td>
<td>80.521,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>311.598,9</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2015-2018 Reg.VL 819 d.B.</td>
<td>75.074,0</td>
<td>77.704,2</td>
<td>78.986,3</td>
<td>80.521,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>312.287,7</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2016-2019 BGBl 63/2015</td>
<td>74.339,4</td>
<td>73.930,3</td>
<td>76.512,2</td>
<td>78.584,4</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>313.429,5</td>
</tr>
<tr>
<td>BFRG 2016-2019 Reg.VL 819 d.B.</td>
<td>75.204,3</td>
<td>74.385,2</td>
<td>77.704,2</td>
<td>78.986,3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>313.524,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Erfolg laut BRA</td>
<td>67.813,5</td>
<td>72.880,7</td>
<td>75.567,3</td>
<td>74.652,5</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Bundesvoranschlag BFG 2015, BVA-E 2016</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>74.719,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Differenz zwischen Erfolgswert und letztgültigem Finanzrahmen</td>
<td>-1.285,8</td>
<td>-3.649,2</td>
<td>511,5</td>
<td>-551,8</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


Der Vergleich mit den tatsächlichen Auszahlungserfolgen zeigt, dass die Ausgabenobergrenzen des jeweils letztgültigen Finanzrahmens teilweise erheblich unterschritten wurden (im Jahr 2012 um 4,8 %). Im Jahr 2013 lag der Gebarungserfolg durch Rücklagenentnahmen erstmals um rd. 0,7 % über dem aktuellen Finanzrahmen, im Jahr 2014 wieder um 0,7 % unter der Auszahlungsobergrenze.


Grafik 2: Entwicklung der Auszahlungsobergrenzen im Vergleich zum letzten BFRG

3.2.1 Änderungen auf Ebene der Rubriken

In den Jahren 2015 und 2016 kommt es durch die Regierungsvorlage auf Ebene der Rubriken zu den in der nachfolgenden Tabelle ersichtlichen Änderungen der Auszahlungsobergrenzen.

### Tabelle 4: Änderungen der Auszahlungsobergrenzen der Bundesfinanzrahmengesetze

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubrik Bezeichnung</th>
<th>BFRG 2015-2016</th>
<th>BFRG 2016-2019</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>in Mio. EUR</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 Gesamtsumme (inkl. Marge)</td>
<td>74.385,2</td>
<td>688,8</td>
</tr>
<tr>
<td>davon Marge</td>
<td>50,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>1 Recht und Sicherheit</td>
<td>7.771,6</td>
<td>335,8</td>
</tr>
<tr>
<td>fix</td>
<td>7.771,6</td>
<td>335,8</td>
</tr>
<tr>
<td>variabel</td>
<td>82,9</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Summe</td>
<td>7.854,5</td>
<td>335,8</td>
</tr>
<tr>
<td>davon Marge</td>
<td>12,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>2 Arbeit, Soziales, Gesundheit und Familie</td>
<td>21.534,8</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>fix</td>
<td>21.534,8</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>variabel</td>
<td>16.571,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Summe</td>
<td>38.106,3</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>davon Marge</td>
<td>10,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>3 Bildung, Forschung, Kunst und Kultur</td>
<td>12.925,6</td>
<td>351,0</td>
</tr>
<tr>
<td>fix</td>
<td>6.826,4</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>variabel</td>
<td>2.090,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>davon Marge</td>
<td>10,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>4 Wirtschaft, Infrastruktur und Umwelt</td>
<td>6.568,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>fix</td>
<td>6.568,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>variabel</td>
<td>2.103,8</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Summe</td>
<td>8.672,3</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>davon Marge</td>
<td>10,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Im **BFRG 2015 – 2018** steigen die Auszahlungsobergrenzen für das Jahr 2015 um insgesamt 688,8 Mio. EUR (+0,9 %) auf 75,1 Mrd. EUR. Die Auszahlungsobergrenzen in der Rubrik 0,1-Recht und Sicherheit wird um 335,8 Mio. EUR (+4,3 %) angehoben, im Bereich der Rubrik 2-Arbeit, Soziales, Gesundheit und Familie steigt sie um 2 Mio. EUR (+0,01 %) und im Bereich der Rubrik 3-Bildung, Forschung, Kunst und Kultur um 351 Mio. EUR (+2,7 %).

Im **BFRG 2016 – 2019** kommt es im Jahr 2016 insgesamt zu einer nur geringen Anhebung der Auszahlungsobergrenze von 95 Mio. EUR (+0,1 %) auf 76,6 Mrd. EUR, jedoch zu deutlicheren Verschiebungen innerhalb der Rubriken. Während in der Rubrik 2-Arbeit, Soziales, Gesundheit und Familie geringere Auszahlungen iHv rd. 462 Mio. EUR (-1,2 %) vorgesehen werden, steigt die Auszahlungsobergrenze in der Rubrik 0,1-Recht und Sicherheit um 472 Mio. EUR (+5,8 %). Geringfügig werden auch die Auszahlungsobergrenzen der Rubrik 4 (Wirtschaft, Infrastruktur und Umwelt), der Rubrik 3-Bildung, Forschung, Kunst und Kultur) und der Rubrik 5-Kassa und Zinsen angehoben. Die Auszahlungsobergrenzen für die Jahre 2017 bis 2019 bleiben unverändert.

3.2.2 Änderungen auf Untergliederungsebene


---

⁴ Auf Untergliederungsebene sind die Auszahlungsobergrenzen für das erste Jahr des BFRG bindend und für die folgenden drei Jahre indikativ.
Mit der Novelle des BFRG 2015 – 2018 sollen die Auszahlungsobergrenzen für das Jahr 2015 um insgesamt 688,8 Mio. EUR (+0,9 %) steigen. Um zusätzliche Budgetmittel, insbesondere für die Sicherheitsoffensive, die Flüchtlingshilfe und bei den Schulen zu Verfügung zu stellen, ist darüber hinaus eine Novelle des BFG 2015 erforderlich. Die zusätzlichen Ermächtigungen werden nachfolgend beschrieben.

Durch die Novelle des BFRG 2016 – 2019 kommt es im Jahr 2016 zu einer Anhebung der Auszahlungsobergrenze um 95 Mio. EUR (+0,1 %), davon entfallen 60 Mio. EUR auf die Erhöhung der Marge und insgesamt 35 Mio. EUR auf Veränderungen zwischen den Untergliederungen. Die Auszahlungsobergrenze der UG 11-Inneres wird aufgrund der Flüchtlingskrise um 421 Mio. EUR (16,2 %) ansteigen, dagegen soll die variable Auszahlungsobergrenze in der UG 22-Pensionsversicherung im Vergleich zum BFRG des Frühjahrs aufgrund der guten Beitragsentwicklung sowie aufgrund eines geringer als erwarteten Pensionsaufwands infolge des Anstiegs des faktischen Pensionsantrittsalters um...
350 Mio. EUR (-3,1 %) sinken und die der UG 23-Pensionen – Beamtinnen und Beamte um 143 Mio. EUR (-1,5 %) niedriger ausfallen. Die Auszahlungsobergrenze in der UG 46-Finanzmarktstabilität wird um 40,9 Mio. EUR (+6,5 %) angehoben, um für eine Zinszahlung iHv 23,8 Mio. EUR aus dem Kupon der Nachrangsanleihe infolge des HETA-Schuldenmoratoriums und für Gerichtskosten vorzusorgen. In der UG 45-Bundesvermögen soll die Auszahlungsobergrenze um 31,4 Mio. EUR (+3,1 %) steigen.

3.3 Überschreitungsermächtigungen 2015

Der bisherige Budgetvollzug verläuft günstiger als noch im Frühjahr erwartet. Das Bundesministerium für Finanzen rechnet für 2015 mit einem Maastricht-Defizit des Gesamtstaates von 1,9 % des BIP. Das strukturelle gesamtstaatliche Defizit 2015 wird laut Budgetcontrolling-Bericht rd. 0,5 % des BIP betragen und soll damit dem budgetierten Wert entsprechen. Bei den Einzahlungen geht das BMF davon aus, dass sich die öffentlichen Abgaben zwar besser als erwartet entwickeln, jedoch im Gesamtjahr hinter dem Voranschlag zurückbleiben werden.

Auszahlungsseitig wird der geplante Generalvergleich mit dem Freistaat Bayern in der UG 46-Finanzmarktstabilität zu höheren Auszahlungen von 1,23 Mrd. EUR führen. Im konjunktureagilen Arbeitsmarktbereich werden hohe Mehrauszahlungen erwartet. In Ergänzung zu der Erhöhung der Auszahlungsobergrenzen im BFRG für das Jahr 2015 iHv insgesamt 688,8 Mio. EUR sieht eine Novelle des BFG 2015 zusätzliche Ermächtigungen für Mehrauszahlungen insbesondere in folgenden Bereichen vor:

- UG 30-Bildung und Frauen: bis zu 350 Mio. EUR für Lehrerpersonal für den Ausbau der Neuen Mittelschule und der schulischen Tagesbetreuung
- UG 11-Inneres: bis zu 302,8 Mio. EUR, insbesondere für die Aufwendungen für die Grundversorgung von AsylwerberInnen, 1. Jahrestranche der Sicherheitsoffensive (72 Mio. EUR)
- UG 12-Äußeres: bis zu 21 Mio. EUR für die Aufstockung internationaler Beiträge, Deutschkurse, Sprachförderung
- UG 14-Militärische Angelegenheiten und Sport: bis zu 11,8 Mio. EUR für die Durchführung von Grenzkontrollen und den Assistenzeinsatz

3.4 Überblick über die Veränderungen in der Budgetstruktur

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubrik 0.1</th>
<th>Recht und Sicherheit</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>01</td>
<td>Präsidentschaftskanzlei</td>
</tr>
<tr>
<td>02</td>
<td>Bundesgesetzgebung</td>
</tr>
<tr>
<td>03</td>
<td>Verwaltungsgeschäft</td>
</tr>
<tr>
<td>04</td>
<td>Verwaltungsgeschäft</td>
</tr>
<tr>
<td>05</td>
<td>Justiz</td>
</tr>
<tr>
<td>06</td>
<td>Rechnungshof</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Bundeskanzleramt</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Innere Angelegenheiten</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Außen</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>Justiz</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>Militärische Angelegenheiten und Sport</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>Finanzverwaltung</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>Allgemeine Abgaben</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubrik 0.2</th>
<th>Arbeit, Soziales, Gesundheit und Familie</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>20</td>
<td>Arbeit</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>Soziales und Konsumentenschutz</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>Rentenversicherung (Sozialversicherung)</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>Renten - Beamten und Beamte</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>Gesundheit</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>Familie und Jugend</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubrik 0.3</th>
<th>Bildung, Forschung, Kunst und Kultur</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>30</td>
<td>Bildung und Frauen*</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>Wissenschaft und Forschung</td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>Kultur und Kunst (Erfolg)</td>
</tr>
<tr>
<td>33</td>
<td>Wirtschaft (Forschung)</td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>Verkehr, Innovation und Technologie (Forschung)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubrik 0.4</th>
<th>Wirtschaft, Infrastruktur und Umwelt</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>40</td>
<td>Wirtschaft</td>
</tr>
<tr>
<td>41</td>
<td>Verkehr, Innovation und Technologie</td>
</tr>
<tr>
<td>42</td>
<td>Land-, Forst- und Wasserwirtschaft</td>
</tr>
<tr>
<td>43</td>
<td>Umwelt</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubrik 0.5</th>
<th>Kasse und Zinsen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>51</td>
<td>Kassenverwaltung</td>
</tr>
<tr>
<td>52</td>
<td>Finanzen und Haushalt, Verwaltungsaufgaben</td>
</tr>
<tr>
<td>53</td>
<td>Finanzierung, Währungstauschverträge</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubrik 5</th>
<th>Allgemeiner Haushalt</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>54</td>
<td>Allgemeiner Haushalt</td>
</tr>
</tbody>
</table>

3.4.1 Wachstumsdynamik der Untergliederungen

Vergleicht man die durchschnittlichen jährlichen Wachstumsraten der Auszahlungen für den Zeitraum 2016 bis 2019 auf Untergliederungsebene, so zeigt sich die hohe Dynamik der Auszahlungen für die Rubrik 2-Arbeit, Soziales, Gesundheit und Familie (+3,9 %). Während die Auszahlungen für die UG 22-Pensionsversicherung (+6,5 %) und die UG 23-Pensionen – Beamtinnen und Beamte (+4,0 %) die höchsten Wachstumsraten aufweisen, fällt das durchschnittliche Wachstum der UG 20-Arbeit (+1,8 %) im Vergleich zu den Wachstumsraten der vergangenen Jahre (+6,0 %) sehr gering aus. Steigerungsraten über der durchschnittlichen Inflationsentwicklung (+1,8 %) sind darüber hinaus in der UG 25-Familien und Jugend (+3,3 %) unter anderem für die Anpassung der Familienbeihilfen und in der UG 24-Gesundheit (+2,6 %) für die Dotierung des Zahngesundheitsfonds vorgesehen.

In der Rubrik 4-Wirtschaft, Infrastruktur und Umwelt sind nur in der UG 41-Verkehr, Innovation und Technologie (+2,1 %) deutliche Steigerungen der Budgetmittel über der Inflationsrate vorgesehen. Das Wachstum der Investitionen im Infrastrukturbereich wird sogar noch etwas stärker ausfallen, da die Mittel für den Ausbau des Breitbandnetzes (900 Mio. EUR bis 2019) durch Rücklagenentnahmen bedeckt werden sollen. Die Auszahlungen für die UG 43-Umwelt sollen bis 2019 durchschnittlich um 1,9 % sinken.

Deutlich geringer als die prognostizierte durchschnittliche Inflationsrate sollen die Auszahlungen in der UG 31-Wissenschaft und Forschung (+0,7 %) wachsen, die geplanten Auszahlungen für die Forschung in den UGs 33-Wirtschaft (Forschung) und 34-Verkehr, Innovation und Technologie (Forschung) stagnieren im Planungszeitraum 2016 bis 2019. Allerdings sind in allen drei Untergliederungen seit 2009 hohe Rücklagen entstanden, die die Auszahlungsobergrenzen der nächsten Jahre erhöhen könnten. Weitere Mittel für den Bereich Forschung und Entwicklung kommen aus der Erhöhung der Forschungsprämie von 10 % auf 12 %. Darüber hinaus wird ein Österreichfonds zur Finanzierung von Forschungs- und Bildungsmaßnahmen eingerichtet, der durch Mehreinnahmen aus der befristeten Anhebung des Spitzensteuersatzes auf 55 % dotiert wird.

---


In der UG 11-Inneres ergibt sich auf Basis der Novellen zu den BFRG ein Rückgang der Auszahlungen bis 2019 um durchschnittlich 3,7 %. Bislang wurden nur die Auszahlungsobergrenzen für 2015 (+302,8 Mio. EUR) und für 2016 (+421,4 Mio. EUR) zur Bewältigung der Flüchtlingskrise deutlich angehoben, die Auszahlungsobergrenzen für 2017 bis 2019 blieben unverändert.

4 Entwurf zum Bundesvoranschlag 2016

Die folgende Tabelle zeigt die Eckdaten der Entwicklung des Bundeshaushaltes für die Jahre 2011 bis 2016, der Ergebnishaushalt wird seit der Bundeshaushaltsrechtsreform 2013 erstellt:

Tabelle 7: Eckdaten der Entwicklung des Bundeshaushaltes

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Erfolg</th>
<th>BVA</th>
<th>BVA-E</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Finanzierungshaushalt</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Auszahlungen</td>
<td>67.814</td>
<td>72.880</td>
<td>75.567</td>
</tr>
<tr>
<td>Einzahlungen</td>
<td>63.452</td>
<td>65.931</td>
<td>71.364</td>
</tr>
<tr>
<td>Nettofinanzierungsbedarf</td>
<td>-4.362</td>
<td>-6.949</td>
<td>-4.204</td>
</tr>
<tr>
<td>Primärsaldo - Bund</td>
<td>832</td>
<td>-1.901</td>
<td>2.006</td>
</tr>
<tr>
<td>BIP</td>
<td>308.630</td>
<td>317.056</td>
<td>322.878</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>in % des BIP</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Auszahlungen</td>
<td>22,0 %</td>
<td>23,0 %</td>
<td>23,4 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Einzahlungen</td>
<td>20,6 %</td>
<td>20,8 %</td>
<td>22,1 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Nettofinanzierungsbedarf</td>
<td>-1,4 %</td>
<td>-2,2 %</td>
<td>-1,3 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Primärsaldo Bund</td>
<td>0,3 %</td>
<td>-0,6 %</td>
<td>0,6 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Maastricht-Defizit - Bund</td>
<td>-2,3 %</td>
<td>-2,2 %</td>
<td>-1,4 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Ergebnishaushalt</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Erträge</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>70.873</td>
</tr>
<tr>
<td>Aufwendungen</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>78.110</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quellen: Strategiebericht, Budgetbericht, BRA, BVA 2015, BVA-E 2016, eigene Berechnungen

Deutlich schlechter als der Nettofinanzierungsbedarf iHv 5,1 Mrd. EUR soll das negative Nettoergebnis als Differenz zwischen Erträgen und Aufwendungen ausfallen. Die geplanten Aufwendungen im BVA-E 2016 steigen im Vergleich zum BVA 2015 um 2,5 Mrd. EUR bzw. 3,2 %, während die Erträge sogar um 140 Mio. EUR (0,2 %) zurückgehen. Das negative Nettoergebnis würde sich im Vergleich zum BVA 2015 damit um 2,7 Mrd. EUR (37,4 %) auf 9,8 Mrd. EUR erhöhen.


6 Nachfolgend werden nur ausgewählte Untergliederungen mit wesentlichen, absoluten und prozentuellen Steigerungen dargestellt.
4.1 Entwicklungen im Finanzierungshaushalt

4.1.1 Veränderungen der geplanten Auszahlungen gegenüber 2015

Tabelle 8: Steigerungen BVA-E 2016 im Vergleich mit BVA 2015

<table>
<thead>
<tr>
<th>UG</th>
<th>Bezeichnung</th>
<th>BVA 2015</th>
<th>Ermächtigungen</th>
<th>BVA-E 2016</th>
<th>Veränderung ggf. m. Erm.</th>
<th>Veränderung in %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>20</td>
<td>Arbeit</td>
<td>7.147,2</td>
<td>0,0</td>
<td>8.091,3</td>
<td>944,1</td>
<td>13,2%</td>
</tr>
<tr>
<td>41</td>
<td>Verkehr, Innovation und Technologie</td>
<td>3.348,4</td>
<td>0,0</td>
<td>3.830,8</td>
<td>482,4</td>
<td>14,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>46</td>
<td>Finanzmarktstabilität</td>
<td>431,0</td>
<td>0,0</td>
<td>771,7</td>
<td>340,7</td>
<td>79,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>Pensionsversicherung (Sozialversicherung)</td>
<td>10.680,0</td>
<td>0,0</td>
<td>11.018,9</td>
<td>338,9</td>
<td>3,2%</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Inneres</td>
<td>2.529,9</td>
<td>302,8</td>
<td>3.027,6</td>
<td>194,9</td>
<td>6,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>Wissenschaft und Forschung</td>
<td>4.119,5</td>
<td>0,0</td>
<td>4.278,3</td>
<td>158,8</td>
<td>3,9%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quellen: BVA 2015, BVA-E 2016, Novelle zum BFG 2015


Im Verkehrsbereich kommt es zu deutlichen Steigerungen bei den Infrastrukturinvestitionen. Für den Breitbandausbau sind 300 Mio. EUR budgetiert. Darüber hinaus steigen die veranschlagten Auszahlungen des Bundes für fällige Annuitäten an die ÖBB um rd. 200 Mio. EUR auf 2,1 Mrd. EUR. Der Bund hat sich vertraglich verpflichtet, 75,0 % der jährlichen Investitionen der ÖBB in 30 bis 50-jährigen Annuitäten zurückzuzahlen. Die anteiligen Investitionen des Bundes sind im Ergebnishaushalt abgebildet, der Aufwand für die laufenden Investitionen wird 2016 mit 4,9 Mrd. EUR um 2,8 Mrd. EUR (133 %) höher sein als die Auszahlungen für die Annuitäten.


In der UG 31-Wissenschaft und Forschung steigen aufgrund der Erhöhung der Universitätsbudgets für die Leistungsvereinbarungsperiode 2016 – 2018 die Auszahlungen um 158,8 Mio. EUR (3,9 %).

**Tabelle 9: Reduktionen BVA-E 2016 im Vergleich mit BVA 2015**

<table>
<thead>
<tr>
<th>UG Bezeichnung</th>
<th>in Mio. EUR</th>
<th>BVA 2015</th>
<th>Ermächtigungen</th>
<th>BVA-E 2016</th>
<th>Veränderung ggf. m. Erm.</th>
<th>Veränderung in %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>58 Finanzierungen, Währungstauschverträge</td>
<td>6.557,5</td>
<td>0,0</td>
<td>6.622,1</td>
<td>-935,3</td>
<td>-14,3%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>30 Bildung und Frauen</td>
<td>7.992,7</td>
<td>350,0</td>
<td>8.099,3</td>
<td>243,5</td>
<td>2,9%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>40 Wirtschaft</td>
<td>364,6</td>
<td>0,0</td>
<td>323,0</td>
<td>-41,7</td>
<td>-11,4%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>43 Umwelt</td>
<td>643,0</td>
<td>0,0</td>
<td>627,5</td>
<td>-15,5</td>
<td>-2,4%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>44 Finanzausgleich</td>
<td>988,7</td>
<td>0,0</td>
<td>976,0</td>
<td>-12,8</td>
<td>-1,3%</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>42 Land-, Forst- und Wasserwirtschaft</td>
<td>2.144,8</td>
<td>0,0</td>
<td>2.135,7</td>
<td>-9,1</td>
<td>-0,4%</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quellen: BVA 2015, BVA-E 2016, Novelle zum BFG 2015


In der UG 40–Wirtschaft sinken im Vorjahresvergleich die Auszahlungen aufgrund von Einsparungen bei Förderungen um 41,7 Mio. EUR (11,4 %). Auch in der UG 43-Umwelt soll es durch Einsparungsmaßnahmen bei Förderungen zu niedrigeren Auszahlungen kommen, der Rückgang im Vorjahresvergleich soll 15,5 Mio. EUR bzw. 2,4 % betragen. Der schwache Rückgang der Auszahlungen in der UG 44-Finanzausgleich (-1,3 %) resultiert aus einer geringeren Dotierung des Katastrophenfonds (-24,8 Mio. EUR), der allerdings durch Mehrauszahlungen für Zuschüsse für Krankenanstalten (10,4 Mio. EUR) zum Teil kompensiert wird. Schließlich sollen die Auszahlungen in der UG 42-Land-, Forst- und Wasserwirtschaft geringfügig sinken.

4.1.2 Veränderungen der geplanten Einzahlungen gegenüber 2015

Tabelle 10: Veränderungen der Einzahlungen gegenüber 2015

<table>
<thead>
<tr>
<th>Finanzierungshaushalt</th>
<th>BVA 2015</th>
<th>BVA-E 2016</th>
<th>Veränderung abs.</th>
<th>in %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Öffentliche Abgaben</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>DB Bruttosteuern</td>
<td>81.780,0</td>
<td>81.850,0</td>
<td>70,0</td>
<td>0,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Ab-Überweisungen</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>DB FinAusgl.Ab-Überw. I + DB Sonst. Ab-Überw. I</td>
<td>-29.583,2</td>
<td>-29.472,5</td>
<td>110,7</td>
<td>-0,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>DB EU-Ab-Überw. II</td>
<td>-3.000,0</td>
<td>-3.000,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Öffentliche Abgaben-Netto</td>
<td>49.196,8</td>
<td>49.377,5</td>
<td>180,7</td>
<td>0,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>Sonstige Einzahlungen</td>
<td>22.328,6</td>
<td>22.525,0</td>
<td>196,5</td>
<td>0,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 13: GB Rechtssprechung (Einz. aus operativer Verw.Tätigkeit u. Transfers; u.a. Gerichtsgebühr)</td>
<td>924,0</td>
<td>964,0</td>
<td>40,0</td>
<td>4,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 20: DB Leistungen/Beiträge zum Arbeitsmarkt (ALV-Beiträge)</td>
<td>6.052,2</td>
<td>6.231,6</td>
<td>179,4</td>
<td>3,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 29: Pensionen Beamten u. Beamte</td>
<td>3.202,4</td>
<td>2.257,1</td>
<td>-45,4</td>
<td>-2,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 25: Einzahlungen des FLAF (GB 2501) (Dienstgeberbeiträge u.a.)</td>
<td>6.928,4</td>
<td>6.992,5</td>
<td>64,1</td>
<td>0,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 41: GB Verkehrs- u. Nachrichtenwesen</td>
<td>244,2</td>
<td>289,2</td>
<td>45,0</td>
<td>18,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 15: DB Zentralstelle (Gebühren etc.) + DB Einhebungsvergütungen</td>
<td>142,7</td>
<td>105,4</td>
<td>-37,3</td>
<td>-26,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 44: GB Katastrophenfonds (Dotierung)</td>
<td>429,2</td>
<td>404,5</td>
<td>-24,7</td>
<td>-5,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 45: DB Kapitalbeteiligungen (OENB, Verbund etc.)</td>
<td>503,6</td>
<td>651,2</td>
<td>147,6</td>
<td>29,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 45: DB Unbewegliches Bundesvermögen (Veräußerungen)</td>
<td>26,6</td>
<td>42,9</td>
<td>16,2</td>
<td>61,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 45: GB Haftungen des Bundes (Haftungsentgelte etc.)</td>
<td>562,9</td>
<td>567,3</td>
<td>4,4</td>
<td>0,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 46: Finanzmarktstabilität</td>
<td>112,1</td>
<td>2,0</td>
<td>-110,1</td>
<td>-98,2%</td>
</tr>
<tr>
<td>UG 51: DB Geldverkehr des Bundes</td>
<td>9,3</td>
<td>2,5</td>
<td>-6,8</td>
<td>-73,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>Übrige Einzahlungen</td>
<td>1.417,9</td>
<td>1.411,5</td>
<td>-6,4</td>
<td>-0,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gesamteinzahlungen</td>
<td>71.525,4</td>
<td>71.902,6</td>
<td>377,2</td>
<td>0,5%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: Budgetbericht 2016, eigene Darstellung


Gesamt 31 / 113

4.2 Entwicklungen im Ergebnishaushalt

Deutlich schlechter als der Nettofinanzierungsbedarf iHv 5,1 Mrd. EUR soll das Nettoergebnis als Differenz zwischen Erträgen und Aufwendungen ausfallen. Die im Ergebnisvoranschlag 2016 geplanten Aufwendungen steigen im Vergleich zum BVA 2015 um 2,5 Mrd. EUR bzw. 3,2 %, während die Erträge um 140 Mio. EUR (0,2 %) zurückgehen. Das negative Nettoergebnis würde sich damit im Vergleich zum BVA 2015 um 2,7 Mrd. EUR (37,4%) auf 9,8 Mrd. EUR erhöhen.
Die nachfolgende Tabelle zeigt die Entwicklung der Aufwendungen des Bundes nach ökonomischen Kriterien im Detail.

### Tabelle 11: Aufwendungen des Bundes nach ökonomischen Kriterien

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>in Mio. EUR</td>
<td>in %</td>
<td>abs.</td>
<td>abs.</td>
<td>abs.</td>
<td>abs. in %</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Personalaufwand</strong></td>
<td>8.458,2</td>
<td>274,8</td>
<td>3,2%</td>
<td>8.732,9</td>
<td>8.949,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Beiträge</strong></td>
<td>5.752,5</td>
<td>107,48</td>
<td>1,9%</td>
<td>5.852,0</td>
<td>6.083,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Mehrdienstleistungen</td>
<td>642,7</td>
<td>23,99</td>
<td>3,7%</td>
<td>666,6</td>
<td>612,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Sonstige Nebengebühren</td>
<td>365,5</td>
<td>4,14</td>
<td>1,1%</td>
<td>369,5</td>
<td>375,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Gesetzlicher Sozialaufwand</td>
<td>1.466,3</td>
<td>24,01</td>
<td>1,6%</td>
<td>1.510,3</td>
<td>1.531,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Abberichtigungen und Jubiläumszuwendungen</td>
<td>174,0</td>
<td>115,22</td>
<td>66,2%</td>
<td>289,2</td>
<td>267,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Freiwiliger Sozialaufwand</td>
<td>19,4</td>
<td>0,69</td>
<td>-3,3%</td>
<td>18,7</td>
<td>19,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Aufwandseinschätzungen im Personalaufwand</td>
<td>36,2</td>
<td>0,80</td>
<td>2,3%</td>
<td>36,0</td>
<td>36,3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Betrieblichem Sachaufwand</strong></td>
<td>7.626,0</td>
<td>-383,88</td>
<td>-5,0%</td>
<td>7.242,2</td>
<td>7.644,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Blickung innerhalb des Bundes</strong></td>
<td>3,6</td>
<td>0,10</td>
<td>298,5%</td>
<td>14,4</td>
<td>19,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Mieten</strong></td>
<td>10,1</td>
<td>1,11</td>
<td>10,9%</td>
<td>11,2</td>
<td>10,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Instandhaltung</td>
<td>932,0</td>
<td>37,41</td>
<td>4,0%</td>
<td>969,4</td>
<td>993,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Telekommunikation und Nachrichtenaufwand</td>
<td>250,1</td>
<td>13,93</td>
<td>5,6%</td>
<td>264,0</td>
<td>268,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Reisen</td>
<td>111,9</td>
<td>-1,87</td>
<td>-1,6%</td>
<td>110,1</td>
<td>109,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aufwand für Werkleistungen</strong></td>
<td>2.426,7</td>
<td>-78,94</td>
<td>-3,2%</td>
<td>2.403,8</td>
<td>2.704,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Personalleine und sonstigen Dienstverhältnissen zum Bund</td>
<td>239,3</td>
<td>7,94</td>
<td>3,3%</td>
<td>247,2</td>
<td>254,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Transports durch Dritte</td>
<td>422,7</td>
<td>71,21</td>
<td>16,8%</td>
<td>493,9</td>
<td>506,7</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Heeresanlagen</strong></td>
<td>81,6</td>
<td>-21,11</td>
<td>-25,9%</td>
<td>60,5</td>
<td>78,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Entschädigungen an Präsenz- und Zivildienstleistende</strong></td>
<td>80,1</td>
<td>7,64</td>
<td>9,4%</td>
<td>87,7</td>
<td>54,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Abschreibungen auf Sachanlagen und immaterielle Vermögensgegenstände</strong></td>
<td>424,3</td>
<td>47,11</td>
<td>11,1%</td>
<td>471,4</td>
<td>491,7</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Geringwertigen Wirtschaftsgütern (GWG)</strong></td>
<td>38,3</td>
<td>16,93</td>
<td>44,0%</td>
<td>55,2</td>
<td>49,1</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aufwendungen aus der Wertberichtigung und dem Abgang von Forderungen</strong></td>
<td>1.186,8</td>
<td>-0,61</td>
<td>0,0%</td>
<td>1.186,2</td>
<td>1.256,3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sonstiger betrieblicher Sachaufwand</strong></td>
<td>1.263,5</td>
<td>-499,40</td>
<td>-39,5%</td>
<td>741,1</td>
<td>747,3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Transferaufwand</strong></td>
<td>54,970,7</td>
<td>702,03</td>
<td>1,3%</td>
<td>55,639,6</td>
<td>58,583,3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aufwand für Transfers an öffentliche Köpfschaften und Rechtsträger</strong></td>
<td>29,498,6</td>
<td>441,91</td>
<td>1,5%</td>
<td>29,940,5</td>
<td>30,798,1</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aufwand für Transfers an ausländische Köpfschaften und Rechtsträger</strong></td>
<td>581,0</td>
<td>9,00</td>
<td>1,5%</td>
<td>600,5</td>
<td>591,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aufwand für Transfers an Unternehmen</strong></td>
<td>8,672,0</td>
<td>1,493,71</td>
<td>17,2%</td>
<td>10,165,7</td>
<td>11,611,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aufwand für Transfers an private Haushalte</strong></td>
<td>14,988,8</td>
<td>114,43</td>
<td>0,8%</td>
<td>14,613,2</td>
<td>14,199,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aufwand für Sonstige Transfers</strong></td>
<td>5,735,0</td>
<td>107,41</td>
<td>1,9%</td>
<td>5,842,6</td>
<td>382,6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Finanzaufwand</strong></td>
<td>7,910,8</td>
<td>-850,91</td>
<td>-10,9%</td>
<td>7,060,9</td>
<td>6,037,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summe Aufwendungen</strong></td>
<td>78,932,0</td>
<td>-257,30</td>
<td>-0,3%</td>
<td>78,674,7</td>
<td>81,216,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quellen: Budgetbericht 2016, BRA

Der Bundeshaushalt ist vor allem ein Transferhaushalt. Im BVA-E 2016 sollen die Aufwendungen zu 72,1 % aus Transfers, zu 11,1 % aus dem Personalaufwand, zu 9,4 % aus betrieblichem Sachaufwand und zu 7,4 % aus Finanzaufwand bestehen. Im Vergleich zum Erfolg 2014 zeigt sich damit auch im Ergebnishaushalt eine deutliche Abnahme des Finanzaufwandes (-2,6 %-Punkte) und eine gleichzeitige Zunahme der Transfers (+2,5 %-Punkte). Die budgetierten Erträge belaufen sich insgesamt auf 71,4 Mrd. EUR, davon entfallen 69,2 % auf Abgaben (netto), 18,4 % auf abgabenähnliche Erträge, 2,0 % auf Kostenbeiträge und Gebühren, sowie 8,1 % auf Transfers und 0,7 % auf Finanzerträge.

Die geplanten Aufwendungen sollen gegenüber dem BVA 2015 um rd. 2,5 Mrd. EUR (3,2 %) auf 81,2 Mrd. EUR ansteigen, dabei verzeichnet der Aufwand für Transfers an Unternehmen mit 1,4 Mrd. EUR (14,2 %) den stärksten Zuwachs. Davon entfallen insgesamt rd. 1,2 Mrd. EUR auf Transfers an verbundene Unternehmen (300 Mio. EUR auf die Breitbandinitiative, rd. 698 Mio. EUR auf höhere ÖBB Investitionen und 200 Mio. EUR auf die HBl) und etwa 210 Mio. EUR auf Transfers an sonstige Unternehmen für Maßnahmen im Arbeitsmarktbereich (insbesondere Maßnahmen für Ältere (+130 Mio. EUR), Altersteilzeit

Die geplanten Steigerungen von 586,6 Mio. EUR (4,0 %) bei den Aufwendungen für Transfers an private Haushalte betreffen in erster Linie das Arbeitslosengeld (+154,6 Mio. EUR) und die Notstandshilfe (+233,9 Mio. EUR), sowie in deutlich geringerem Ausmaß die Familienbeihilfen (+80,4 Mio. EUR).


Der Personalaufwand soll laut BVA-E 2016 im Vergleich zum BVA 2015 um insgesamt 217 Mio. EUR (+2,5 %) steigen. Während die Bezüge um 265,7 Mio. EUR (4,5 %) wachsen sollen, ist ein Rückgang der Mehrdienstleistungen iHv 54,3 Mio. EUR (-8,1 %) und ein Minus bei den Aufwendungen für Abfertigungen und Jubiläumszuwendungen iHv 22,1 Mio. EUR (-7,6 %) budgetiert.
4.3 Vergleich Finanzierungsvoranschlag mit Ergebnisvoranschlag 2016

Während der Nettofinanzierungsbedarf als Differenz zwischen Ein- und Auszahlungen im Jahr 2016 -5,1 Mrd. EUR betragen soll, soll das negative Nettoergebnis als Differenz zwischen Erträgen und Aufwendungen mit -9,8 Mrd. EUR um 4,7 Mrd. EUR schlechter ausfallen.


Der Unterschied von 4,7 Mrd. EUR ist auf

- unterschiedliche Periodenabgrenzungen (darunter vor allem der Bundeszuschuss zur ÖBB Infrastruktur AG und die Zinszahlungen für die Bundesanleihen),

- nichtfinanzierungswirksame Aufwendungen (insbesondere für die Dotierung von Rückstellungen, Wertberichtigungen und Forderungsabschreibungen sowie Abschreibungen auf Sachanlagen) und nichtfinanzierungswirksame Erträge und

- nichtergebniswirksame Auszahlungen (z.B. Beteiligung an der Asiatischen Infrastruktur Investitionsbank (AIIB), Investitionen in Sachgüter) und nichtergebniswirksame Einzahlungen (z.B. Rückzahlung des Reservefonds für Familienbeihilfen, Rückerstattungen aus dem Ausfuhrforderungsverfahren)

zurückzuführen. Die nachfolgende Tabelle stellt die beiden Rechnungen gegenüber:
Tabelle 12: Überleitung zwischen Finanzierungs- und Ergebnishaushalt

<table>
<thead>
<tr>
<th>Auszahlungen, Einzahlungen, Nettofinanzierungssaldo</th>
<th>in Mio. EUR</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Finanzierungs- und ergebniswirksam (Periodenabgrenzung)</td>
<td>-5.122,98</td>
</tr>
<tr>
<td>Ergebniswirksam (nur Aufwendungen und Erträge)</td>
<td>-3.384,71</td>
</tr>
<tr>
<td>Finanzierungswirksam (nur Aus- und Einzahlungen)</td>
<td>-2.012,24</td>
</tr>
<tr>
<td>Aufwendungen, Erträge, Nettoergebnis</td>
<td>-9.846,39</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Saldo</th>
<th>in Mio. EUR</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Bundeszuschuss zur ÖBB-Infrastruktur AG gemäß § 42 BBG (UG 41)</td>
<td>-2.787,98</td>
</tr>
<tr>
<td>Zinsen und Aufwendungen für Finanzschulden (UG 58)</td>
<td>-382,00</td>
</tr>
<tr>
<td>Mieten (UG 30)</td>
<td>87,99</td>
</tr>
<tr>
<td>Jubiläumszuwendungen (insb. UG 11, 14, 30)</td>
<td>58,13</td>
</tr>
<tr>
<td>Abfertigungen (v.a. UG 30)</td>
<td>15,61</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitaltransfers an Internationale Finanzinstitutionen (UG 45)</td>
<td>-54,20</td>
</tr>
<tr>
<td>Haftungsentgelte, sonstige (UG 45)</td>
<td>18,10</td>
</tr>
<tr>
<td>Tilgung der Verbindlichkeiten des Reservefonds für Familienbeihilfen gegenüber dem Bund (UG 25)</td>
<td>-316,89</td>
</tr>
<tr>
<td>sonstige Positionen</td>
<td>-23,47</td>
</tr>
<tr>
<td>Ergebniswirksam (nur Aufwendungen und Erträge)</td>
<td>-2.012,24</td>
</tr>
<tr>
<td>davon</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Abschreibungen auf Sachanlagen und immaterielle Vermögenswerte (v.a. UG 14)</td>
<td>-491,68</td>
</tr>
<tr>
<td>Abschreibung von Forderungen aus Abgaben und Zoll (v.a. UG 16)</td>
<td>-720,70</td>
</tr>
<tr>
<td>Abschreibung von Forderungen aus Haftungen gemäß AusfFG (UG 45)</td>
<td>-115,00</td>
</tr>
<tr>
<td>Abschreibung von Forderungen aus Unterhaltsvorschüssen (UG 25)</td>
<td>-16,00</td>
</tr>
<tr>
<td>Wertberichtigung von Forderungen (UG 16: 300 Mio. EUR, UG 46: 55 Mio. EUR)</td>
<td>-371,47</td>
</tr>
<tr>
<td>Dotierung von Personalrückstellungen (inkl. Zeitkonten Lehrer)</td>
<td>-262,06</td>
</tr>
<tr>
<td>Dotierung von Haftungsrückstellungen (UG 45)</td>
<td>-66,00</td>
</tr>
<tr>
<td>Dotierung von Prozesskostenrückstellungen (v.a. UG 41)</td>
<td>-31,76</td>
</tr>
<tr>
<td>Erträge aus der Auflösung von Rückstellungen (insb. UG 13 und 30)</td>
<td>94,60</td>
</tr>
<tr>
<td>sonstige Positionen</td>
<td>-32,16</td>
</tr>
<tr>
<td>Finanzierungswirksam (nur Aus- und Einzahlungen)</td>
<td>673,54</td>
</tr>
<tr>
<td>davon</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Auszahlungen bzw. Einzahlungen aus Forderungen aus Finanzhaftungen (UG 45, 46)</td>
<td>314,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Auszahlungen aus dem Zugang bzw. Einzahlungen aus dem Abgang von Sachanlagen (insb. UG 14, 11, 30 bzw. UG 45)</td>
<td>245,44</td>
</tr>
<tr>
<td>Auszahlungen bzw. Einzahlungen aus Unterhaltsvorschüssen (UG 25)</td>
<td>63,30</td>
</tr>
<tr>
<td>Auszahlungen aus dem Zugang von Beteiligungen (v.a. UG 45)</td>
<td>53,09</td>
</tr>
<tr>
<td>sonstige Positionen</td>
<td>-2,31</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: Budgetbericht 2016, BVA-E 2016

5 Öffentliche Abgaben und sonstige Einzahlungen

5.1 Entwicklung der öffentlichen Abgaben

Die Entwicklung der öffentlichen Abgaben gemäß dem BVA-E 2016 ist der nachstehenden Tabelle zu entnehmen:
## Tabelle 13: Entwicklung der öffentlichen Abgaben

### Finanzierungsrechnung - Einzahlungen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Vorwegbesteuerung Pensionskassen</strong></td>
<td>0,0</td>
<td>246,9</td>
<td>0,8</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Veranlagte Einkommensteuer</strong></td>
<td>2.678,2</td>
<td>2.602,0</td>
<td>3.119,9</td>
<td>3.383,9</td>
<td>3.500,0</td>
<td>4.150,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Lohnsteuer</strong></td>
<td>21.783,9</td>
<td>23.392,0</td>
<td>24.597,1</td>
<td>25.942,3</td>
<td>27.300,0</td>
<td>24.800,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>EU-Quellensteuer</strong></td>
<td>75,4</td>
<td>89,5</td>
<td>128,2</td>
<td>116,9</td>
<td>130,0</td>
<td>100,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Kapitalertragsteuern</strong></td>
<td>2.712,2</td>
<td>2.511,5</td>
<td>2.589,9</td>
<td>2.769,5</td>
<td>2.700,0</td>
<td>3.000,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Körperschaftsteuer</strong></td>
<td>5.277,1</td>
<td>5.326,6</td>
<td>6.018,0</td>
<td>5.906,1</td>
<td>6.600,0</td>
<td>6.300,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Abgeltungsteuern aus internationalen Abkommen</strong></td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>717,1</td>
<td>264,1</td>
<td>0,0</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Stiftungseingangsteuer</strong></td>
<td>17,8</td>
<td>10,5</td>
<td>10,8</td>
<td>27,5</td>
<td>10,0</td>
<td>15,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Abgabe von Zuwendungen</strong></td>
<td>0,9</td>
<td>1,0</td>
<td>0,3</td>
<td>0,2</td>
<td>1,0</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Wohnbauförderungszuschlag</strong></td>
<td>843,7</td>
<td>876,2</td>
<td>914,9</td>
<td>935,5</td>
<td>970,0</td>
<td>985,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Kunstförderungszuschlag</strong></td>
<td>17,4</td>
<td>18,0</td>
<td>17,8</td>
<td>18,0</td>
<td>18,0</td>
<td>19,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Abgabe von land- und forstwirtschaftlichen Betrieben</strong></td>
<td>20,3</td>
<td>20,3</td>
<td>29,4</td>
<td>31,8</td>
<td>30,0</td>
<td>30,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Bodenwertabgabe</strong></td>
<td>5,6</td>
<td>5,8</td>
<td>5,8</td>
<td>6,4</td>
<td>6,0</td>
<td>7,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Stabilitätsabgabe</strong></td>
<td>509,9</td>
<td>582,9</td>
<td>587,7</td>
<td>586,4</td>
<td>640,0</td>
<td>640,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Einkommen- und Vermögensteuern</strong></td>
<td>33.942,5</td>
<td>35.685,2</td>
<td>37.739,7</td>
<td>39.988,4</td>
<td>41.905,0</td>
<td>39.908,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Umsatzsteuer</strong></td>
<td>23.391,4</td>
<td>24.602,0</td>
<td>24.866,7</td>
<td>25.471,5</td>
<td>26.300,0</td>
<td>28.200,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Tabaksteuer</strong></td>
<td>1.568,4</td>
<td>1.620,8</td>
<td>1.662,1</td>
<td>1.713,2</td>
<td>1.840,0</td>
<td>1.900,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Biersteuer</strong></td>
<td>188,9</td>
<td>191,3</td>
<td>193,1</td>
<td>195,2</td>
<td>200,0</td>
<td>200,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alkoholsteuer</strong></td>
<td>131,9</td>
<td>128,1</td>
<td>129,5</td>
<td>171,6</td>
<td>155,0</td>
<td>160,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Schaumweinsteuer - Zwischenerzeugnisse</strong></td>
<td>1,2</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>5,7</td>
<td>30,0</td>
<td>20,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Mineralölsteuer</strong></td>
<td>4.212,5</td>
<td>4.181,4</td>
<td>4.165,5</td>
<td>4.135,0</td>
<td>4.200,0</td>
<td>4.250,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Energieabgaben</strong></td>
<td>791,8</td>
<td>831,0</td>
<td>885,8</td>
<td>850,0</td>
<td>900,0</td>
<td>880,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Normverbrauchsabgabe</strong></td>
<td>481,1</td>
<td>507,4</td>
<td>457,4</td>
<td>437,5</td>
<td>560,0</td>
<td>450,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Kraftfahrzeugabgabe</strong></td>
<td>58,9</td>
<td>45,4</td>
<td>47,9</td>
<td>51,3</td>
<td>50,0</td>
<td>51,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Motorbenzinsteuer</strong></td>
<td>1.661,8</td>
<td>1.727,9</td>
<td>1.782,4</td>
<td>2.124,6</td>
<td>2.150,0</td>
<td>2.320,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Versicherungsteuern</strong></td>
<td>1.071,5</td>
<td>1.052,7</td>
<td>1.065,9</td>
<td>1.101,1</td>
<td>1.080,0</td>
<td>1.130,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Flugabgaben</strong></td>
<td>59,8</td>
<td>107,1</td>
<td>97,9</td>
<td>100,0</td>
<td>110,0</td>
<td>110,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Güterverkehrsteuer</strong></td>
<td>754,0</td>
<td>935,4</td>
<td>790,3</td>
<td>866,8</td>
<td>880,0</td>
<td>970,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Kapitalverkehrsteuern</strong></td>
<td>77,5</td>
<td>89,3</td>
<td>67,4</td>
<td>78,5</td>
<td>100,0</td>
<td>10,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Glücksspielgewinn</strong></td>
<td>501,1</td>
<td>507,2</td>
<td>490,5</td>
<td>489,1</td>
<td>510,2</td>
<td>490,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Werbekosten</strong></td>
<td>111,3</td>
<td>109,9</td>
<td>110,2</td>
<td>106,9</td>
<td>120,0</td>
<td>110,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Altlastenbeitrag</strong></td>
<td>52,8</td>
<td>53,1</td>
<td>53,2</td>
<td>53,7</td>
<td>54,0</td>
<td>55,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sicherheitsabgaben</strong></td>
<td>5,3</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Verbrauchs- und Verkehrsteuern</strong></td>
<td>35.120,6</td>
<td>36.691,5</td>
<td>36.856,8</td>
<td>37.953,6</td>
<td>39.293,2</td>
<td>41.306,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gebühren, Bundesverwaltungsabgaben und sonstige</strong></td>
<td>794,6</td>
<td>778,4</td>
<td>775,7</td>
<td>560,7</td>
<td>635,8</td>
<td>635,2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Öffentliche Abgaben - Brutto</strong></td>
<td>69.857,7</td>
<td>73.151,3</td>
<td>76.370,4</td>
<td>78.502,8</td>
<td>81.780,0</td>
<td>81.850,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Finanzausgleich Ab-Überweisungen I

-22.452,9 | -23.269,3 | -24.475,2 | -25.208,0 | -26.221,3 | -26.270,0 |

### Finanzausgleich Ab-Überweisungen II

-2.961,3 | -3.188,7 | -3.122,5 | -3.069,7 | -3.361,9 | -3.202,5 |

### Sonstige Ab-Überweisungen I

-2.512,2 | -2.888,3 | -2.971,5 | -2.751,9 | -3.000,0 | -3.000,0 |

### Öffentliche Abgaben - Netto

41.931,3 | 43.806,8 | 45.801,2 | 47.473,2 | 49.196,8 | 49.377,5 |


Die Einzahlungen aus den Einkommen- und Vermögensteuern (BVA-E 2016: 39,9 Mrd. EUR; Anteil an den Bruttoabgaben 48,8 %) sinken gegenüber dem BVA 2015 um rd. 2 Mrd. EUR bzw. 4,8 %. Die wesentlichen Abgabenarten im Bereich der Einkommen- und Vermögensteuern werden sich im kommenden Jahr laut Steuerschätzung des BMF folgendermaßen entwickeln:


---


- **Motorbezogene Versicherungssteuer (BVA-E 2016: 2,32 Mrd. EUR; 2,8 % der Bruttoabgaben):** Es wird ein deutlicher Anstieg der Einzahlungen gegenüber dem BVA 2015 um 170 Mio. EUR bzw. 7,9 % veranschlagt. Die Gründe für diesen deutlichen Anstieg sind den Budgetunterlagen nicht zu entnehmen.

Nach Berücksichtigung dieser Abzüge werden dem Bund laut BVA-E 2016 Nettoabgaben iHv 49,4 Mrd. EUR zur Verfügung stehen. Dies entspricht einem Anstieg um 0,4 % gegenüber dem BVA 2015.

5.2 Auswirkungen der Steuerreform

5.2.1 Finanzielle Auswirkungen

Die finanziellen Auswirkungen der Steuerreform auf Maßnahmenebene laut Wirkungsorientierten Folgenabschätzungen zu den einzelnen Regierungsvorlagen sind der nachstehenden Tabelle zu entnehmen:

Tabelle 14: Finanzielle Auswirkungen Steuerreform 2015/2016

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2016</th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Entlastung</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Tarifentlastung</td>
<td>-4.075</td>
<td>-5.195</td>
<td>-5.195</td>
<td>-5.195</td>
</tr>
<tr>
<td>Einkommensteuerentarif</td>
<td>-3.750</td>
<td>-4.400</td>
<td>-4.400</td>
<td>-4.400</td>
</tr>
<tr>
<td>Fusion &amp; Anhebung Verkehrsabsatzbetrag, Pendlerausgleichsbetrag &amp; -zuschlag</td>
<td>-120</td>
<td>-160</td>
<td>-160</td>
<td>-160</td>
</tr>
<tr>
<td>Erhöhung Negativsteuer ArbeitnehmerInnen</td>
<td>-120</td>
<td>-300</td>
<td>-300</td>
<td>-300</td>
</tr>
<tr>
<td>Einführung Negativsteuer PensionistInnen</td>
<td>-35</td>
<td>-70</td>
<td>-70</td>
<td>-70</td>
</tr>
<tr>
<td>Einführung Negativsteuer LandwirtInnen</td>
<td>0</td>
<td>-15</td>
<td>-15</td>
<td>-15</td>
</tr>
<tr>
<td>Einführung Negativsteuer Selbständige</td>
<td>-40</td>
<td>-40</td>
<td>-40</td>
<td>-40</td>
</tr>
<tr>
<td>Lohnsteuerbefreiung für Mitarbeiterrabatte</td>
<td>-10</td>
<td>-10</td>
<td>-10</td>
<td>-10</td>
</tr>
<tr>
<td>Antraglose Arbeitnehmerveranlagung</td>
<td>0</td>
<td>-200</td>
<td>-200</td>
<td>-200</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Entlastung Familien</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Verdopplung Kinderfreibetrag</td>
<td>0</td>
<td>-100</td>
<td>-100</td>
<td>-100</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Entlastung Wirtschaft</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Erhöhung steuerfreie Mitarbeiterkapitalbeteiligung</td>
<td>-25</td>
<td>-25</td>
<td>-25</td>
<td>-25</td>
</tr>
<tr>
<td>Erhöhung der Forschungsprämie</td>
<td>0</td>
<td>-80</td>
<td>-80</td>
<td>-80</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summe Entlastung</strong></td>
<td>-4.100</td>
<td>-5.400</td>
<td>-5.400</td>
<td>-5.400</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gegenfinanzierung</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Bekämpfung Steuer- und Sozialbetrug</td>
<td>1.964</td>
<td>2.140</td>
<td>2.252</td>
<td>2.185</td>
</tr>
<tr>
<td>Bekämpfung Steuer- und Sozialbetrug (Registrierkasse, Belepgflicht etc.)</td>
<td>1.000</td>
<td>1.270</td>
<td>1.477</td>
<td>1.504</td>
</tr>
<tr>
<td>Sozialbetrugsbekämpfungsgesetz (Mehreinnahmen Bund und SV-Träger)</td>
<td>265</td>
<td>270</td>
<td>275</td>
<td>281</td>
</tr>
<tr>
<td>Bankenpaket (Aufhebung Bankgeheimnis)</td>
<td>699</td>
<td>600</td>
<td>500</td>
<td>400</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Steuerliche Maßnahmen</strong></td>
<td>629</td>
<td>1.218</td>
<td>1.279</td>
<td>1.321</td>
</tr>
<tr>
<td>Anpassung Immobilienabschreibung</td>
<td>0</td>
<td>380</td>
<td>376</td>
<td>372</td>
</tr>
<tr>
<td>Einführung 13 %-iger Umsatzsteuersatz</td>
<td>175</td>
<td>220</td>
<td>220</td>
<td>220</td>
</tr>
<tr>
<td>Abschaffung Topf-Sonderausgaben</td>
<td>0</td>
<td>40</td>
<td>80</td>
<td>120</td>
</tr>
<tr>
<td>Ökologisierung Dienst-PKW</td>
<td>30</td>
<td>30</td>
<td>30</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>Eingeschränkte Verlustberücksichtigung und Neuregelung Einlagenrückzahlung</td>
<td>10</td>
<td>35</td>
<td>55</td>
<td>55</td>
</tr>
<tr>
<td>Auslaufen Bildungsfreibetrag &amp; -prämie</td>
<td>0</td>
<td>25</td>
<td>25</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summe steuerliche Strukturmaßnahmen</strong></td>
<td>215</td>
<td>730</td>
<td>786</td>
<td>822</td>
</tr>
<tr>
<td>Anhebung KEST</td>
<td>115</td>
<td>150</td>
<td>150</td>
<td>150</td>
</tr>
<tr>
<td>Außertourische Erhöhung Höchstbetragsgrundlage</td>
<td>139</td>
<td>141</td>
<td>144</td>
<td>148</td>
</tr>
<tr>
<td>Erhöhung Immobilienstragsteuer</td>
<td>90</td>
<td>115</td>
<td>115</td>
<td>115</td>
</tr>
<tr>
<td>Anhebung Spitzensteuersatz</td>
<td>50</td>
<td>50</td>
<td>50</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>Änderungen Grundenerbsteuer</td>
<td>20</td>
<td>32</td>
<td>34</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summe Solidaritätspaket</strong></td>
<td>414</td>
<td>488</td>
<td>493</td>
<td>499</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Einsparungsmaßnahmen</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Einsparungen in der Verwaltung und im Förderungsbereich</td>
<td>1.100</td>
<td>1.100</td>
<td>1.100</td>
<td>1.100</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summe Gegenfinanzierung</strong></td>
<td>3.693</td>
<td>4.458</td>
<td>4.631</td>
<td>4.606</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Saldo</strong></td>
<td>-407</td>
<td>-942</td>
<td>-769</td>
<td>-794</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: WFAs zur Steuerreform 2015/2016
Das im Jahr 2016 wirksame Entlastungsvolumen beläuft sich laut WFA auf 4,1 Mrd. EUR. Im Bereich der selbständigen Einkommen wird die Tarifsenkung erst ab 2017 budgetär wirksam. Auch die weitere Erhöhung der Negativsteuer ab 2016, die antragslose Arbeitnehmerveranlagung, die Verdoppelung des Kinderfreibetrags sowie die Erhöhung der Forschungsprämie wirken sich erst ab 2017 auf die Einzahlungen aus. Ab 2017 beträgt dann das Entlastungsvolumen 5,4 Mrd. EUR. Da die Entlastungsmaßnahmen gemeinschaftliche Bundesabgaben betreffen, haben diese Auswirkungen auf alle Finanzausgleichspartner, die sich im Wesentlichen gemäß dem FAG-Schlüssel verteilen. Nicht berücksichtigt in der Darstellung des Entlastungsvolumens ist die steuerliche Mehrbelastung durch die kalte Progression, die bereits ab 2017 zu einer höheren Belastung der Lohn- und EinkommensteuerzahlerInnen führen wird, sofern nicht bis dahin Maßnahmen zur automatischen Anpassung des Steuertarifs an die Inflation umgesetzt werden.


In den Wirkungsorientierten Folgenabschätzungen nicht explizit angeführt wird die Gegenfinanzierung durch die teilweise Selbstfinanzierung der Steuerreform, die durch eine Erhöhung der Kaufkraft und den damit verbundenen höheren Konsum bewirkt wird.

Da ein erheblicher Teil des Entlastungsvolumens über einnahmeseitige Maßnahmen gegenfinanziert wird (Betrugsbekämpfung, steuerliche Maßnahmen), sinkt die Steuer- und Abgabenquote durch die Steuerreform nur um 0,4 %-Punkte. Im BVA-E 2016 wird für 2016 eine Steuer- und Abgabenquote i.Hv. 42,9 % ausgewiesen, ohne die Steuerreform würde die Steuer- und Abgabenquote im Jahr 2016 voraussichtlich 43,3 % betragen.\(^8\)

### 5.2.2 Verteilungswirkungen

Die Steuerreform wird in allen Einkommensgruppen zu Entlastungen führen. Eine Darstellung der Verteilungswirkungen auf Haushaltsebene ist der nachstehenden Tabelle zu entnehmen:

**Tabelle 15: Verteilungswirkungen der Steuerreform**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Dezil</th>
<th>Verfügbares Haushaltseinkommen (äquivalisiert) in EUR pro Jahr</th>
<th>Entlastung durch Steuerreform in EUR</th>
<th>Anteil am Entlastungsvolumen in %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>vor Reform (äquivalisiert)</td>
<td>nach Reform (äquivalisiert)</td>
<td>in %</td>
</tr>
<tr>
<td>Mittelwert</td>
<td>25.145</td>
<td>25.973</td>
<td>829</td>
</tr>
<tr>
<td>Median</td>
<td>22.769</td>
<td>23.532</td>
<td>763</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Dezil</td>
<td>8.966</td>
<td>9.088</td>
<td>123</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Dezil</td>
<td>14.347</td>
<td>14.648</td>
<td>301</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Dezil</td>
<td>17.142</td>
<td>17.638</td>
<td>496</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Dezil</td>
<td>19.503</td>
<td>20.141</td>
<td>639</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Dezil</td>
<td>21.646</td>
<td>22.376</td>
<td>730</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Dezil</td>
<td>23.991</td>
<td>24.817</td>
<td>826</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Dezil</td>
<td>26.780</td>
<td>27.762</td>
<td>982</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Dezil</td>
<td>30.247</td>
<td>31.404</td>
<td>1.156</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Dezil</td>
<td>35.504</td>
<td>36.841</td>
<td>1.337</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Dezil</td>
<td>53.379</td>
<td>55.077</td>
<td>1.698</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anmerkung: Die Einteilung der Dezile erfolgte nach dem äquivalisierten verfügbaren Haushaltseinkommen vor der Reform. Das äquivalisierte Haushaltseinkommen ist ein gewichtetes Haushaltseinkommen, das herangezogen wird, um Haushalte mit unterschiedlicher Größe und Struktur vergleichbar zu machen. Dabei wird eine OECD-Skala verwendet, die die erste Erwachsene Person im Haushalt mit 1 gewichtet, jede weitere Person von mindestens 14 Jahren wird mit 0,5 und Kinder unter 14 Jahren mit 0,3 gewichtet.

Quelle: Eigene Berechnungen mit EUROMOD mit fortgeschriebenen Daten aus EU-SILC 2013

\(^8\) Diese Werte beziehen sich auf die Steuer- und Abgabenquote nach Indikator 2 (ohne imputierte Sozialbeiträge).
Im Durchschnitt erhöht sich das äquivalisierte verfügbare Haushaltseinkommen um 829 EUR bzw. 3,3 %. Für einen Paarhaushalt mit 2 Kindern bedeutet dies ein zusätzliches verfügbares Haushalteinkommen von 1.741 EUR.9 Sowohl die absolute als auch die relative Entlastungswirkung ist in den oberen Dezilen deutlich höher als in den unteren Dezilen. Dies ist in erster Linie dadurch bedingt, dass in den unteren Dezilen Sozialtransfers eine größere Rolle spielen und dass die steuerliche Entlastung durch die Reform mit steigendem Einkommen ansteigt. Auf das oberste Einkommensdezil entfällt somit mit 22,0 % der größte Anteil am gesamten Entlastungsvolumen.


5.2.3 Makroökonomische Effekte


9 Das zusätzliche Einkommen für einen Paarhaushalt mit 2 Kindern errechnet sich nach der Formel 829x(1+0,5+0,3+0,3). Dies erfolgt aus der Gewichtung der Haushaltseinkommen mit der in der Anmerkung zu Tabelle 15 erwähnten OECD-Skala.
Das WIFO hat zur Einschätzung der makroökonomischen Auswirkungen der Steuerreform drei unterschiedliche Szenarien berechnet, die sich hinsichtlich der Umsetzung der Gegenfinanzierungsmaßnahmen unterscheiden. Während in Szenario 1 von einer vollständigen und zeitgerechten Umsetzung der Maßnahmen ausgegangen wird, nimmt das WIFO für Szenario 2 an, dass die Maßnahmen zur Betrugsbekämpfung und die Kürzungen der Verwaltungsausgaben 2016 erst zur Hälfte, 2017 zu drei Vierteln und ab 2018 in vollem Umfang umgesetzt werden. Bei Szenario 3 werden die Maßnahmen zur Betrugsbekämpfung und die Kürzungen der Verwaltungsausgaben 2016 zu einem Viertel, 2017 zur Hälfte und ab 2018 zu drei Vierteln umgesetzt. Im Szenario mit vollständiger Gegenfinanzierung gibt es kurzfristig keinen Wachstumseffekt, auch mittelfristig ist der Effekt mit 0,2 % relativ gering. Dem Anstieg des privaten Konsums und der Investitionsnachfrage steht hier ein deutlicher Rückgang des öffentlichen Konsums gegenüber. Zusätzlich wirken sich die Maßnahmen zur Gegenfinanzierung preissteigernd aus und dämpfen so den Anstieg des real verfügbaren Einkommens. Die Steuerreform ist in diesem Szenario kurzfristig budgetneutral und wirkt sich mittelfristig sogar leicht positiv auf den StaatsHaushalt aus. Bei den Szenarien mit zunächst unvollständiger Gegenfinanzierung steigt das Budgetdefizit aufgrund der Steuerreform 2016 um bis zu 0,6 % des BIP an, dieser Wert reduziert sich jedoch in den Folgejahren. Gleichzeitig wäre der Wachstumseffekt kurzfristig im Jahr 2016 mit 0,3 % und mittelfristig mit bis zu 0,4 % zusätzlichem Wachstum deutlich stärker.

5.3 Kalte Progression

Der Einkommensteuertarif verläuft in Österreich progressiv, d.h. der Durchschnittsteuersatz steigt mit der Bemessungsgrundlage an. Werden bei einem progressiven Tarif die Tarifstufen und im Tarif integrierte Frei- und Absetzbeträge nicht an die Inflation angepasst, kommt es zur kalten Progression. Darunter versteht man steuerliche Mehrbelastungen, die ausschließlich durch den Anstieg des Preiseniveaus entstehen und zu einem Anstieg der realen Steuerbelastung führen, auch wenn die realen Bruttolöhne gleich bleiben.

6 Gesamtstaatliche Haushaltsentwicklung

6.1 Administratives Ergebnis und Maastricht-Kennzahlen

Die nachfolgende Tabelle gibt einen Überblick über die Haushaltsentwicklung des Bundes und des Gesamtstaats seit 2011:

Tabelle 16: Eckwerte der Haushaltsentwicklung des Bundes und des Gesamtstaates

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Maastricht-Defizit</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,2</td>
<td>-1,3</td>
<td>-2,7</td>
<td>-1,9</td>
<td>-1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Beitrag Bund</td>
<td>-2,3</td>
<td>-2,2</td>
<td>-1,4</td>
<td>-2,8</td>
<td>-2,0</td>
<td>-1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Beitrag Länder und Gemeinden</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Beitrag SV-Träger</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturelles Defizit</td>
<td>-2,3</td>
<td>-1,7</td>
<td>-1,1</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,5</td>
<td>-0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Primärsaldo</td>
<td>0,2</td>
<td>0,6</td>
<td>1,3</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,5</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Öffentliche Verschuldung</td>
<td>82,1</td>
<td>81,6</td>
<td>80,8</td>
<td>84,2</td>
<td>86,5</td>
<td>85,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quellen: Budgetbericht 2016, Statistik Austria


10 Der Stabilitätspakt sieht in den Jahren 2015 und 2016 Obergrenzen für das Maastricht-Defizit des Bundes iHv -0,58 % und -0,19 % vor.
6.1.1 Maastricht-Defizit auf gesamtstaatlicher Ebene

Die folgende Grafik zeigt die Entwicklung des Maastricht-Defizits und des realen BIP-Wachstums im Zeitverlauf:

Grafik 3: Maastricht-Defizit und reales BIP-Wachstum

Quellen: Übersicht über die österreichische Haushaltsplanung 2016, Statistik Austria

Gegenüber dem Stabilitätsprogramm aus dem Frühjahr 2015 verschlechtert sich das Maastricht-Defizit im Jahr 2014 aufgrund einer Neubewertung der HETA-Aktiva von 2,4 % auf nunmehr 2,7 % des BIP. 2015 wird das Maastricht-Defizit laut aktueller Planung mit 1,9 % um 0,3 %-Punkte besser ausfallen als im Stabilitätsprogramm erwartet, wobei sich laut Übersicht über die Haushaltsplanung insbesondere über den Erwartungen liegende Steuereinnahmen und Minderausgaben beim Zuschuss zur gesetzlichen Pensionsversicherung positiv auswirken.

Auch für 2016 ist das BMF mit einem prognostizierten Maastricht-Defizit von 1,4 % optimistischer als noch im Stabilitätsprogramm, in dem es von einem Defizit von 1,6 % ausgegangen war. Eine diesbezügliche Erläuterung fehlt im BVA-E 2016, aus der Aufschlüsselung der Einnahmen und Ausgaben lässt sich jedoch schließen, dass die Verbesserung zu einem Gutteil auf geringere erwartete Ausgaben für Intermediärverbrauch und Sozialleistungen sowie etwas höhere erwartete Einnahmen aus Einkommens- und

---

Vermögenssteuern zurückzuführen ist. Die erwarteten Minderausgaben insbesondere auf geringere Zuschüsse zur gesetzlichen Pensionsversicherung zurückgehen. Die Europäische Kommission (EK) prognostiziert für 2016 ein Maastricht-Defizit iHv 1,6 %, weist allerdings darauf hin, dass das Erreichen dieses Wertes maßgeblich vom Erfolg der Gegenfinanzierungsmaßnahmen zur Steuerreform abhängen wird, den sie als unsicher einschätzt. WIFO und IHS gingen in ihren vor Veröffentlichung des BVA-E 2016 erstellten September-Prognosen jeweils von einem Maastricht-Defizit iHv 2,0 % aus.

6.2 Strukturelles Budgetdefizit


Tabelle 17: Vergleich der Strukturellen Defizitberechnungen des BMF und der EK

<table>
<thead>
<tr>
<th>Jahr</th>
<th>BMF alt</th>
<th>BMF neu</th>
<th>EK alt</th>
<th>EK neu</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2014</td>
<td>2,4</td>
<td>2,7</td>
<td>2,7</td>
<td>2,7</td>
</tr>
<tr>
<td>2015</td>
<td>1,9</td>
<td>1,9</td>
<td>1,9</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>2016</td>
<td>1,4</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quellen: Stabilitätsprogramm 2014 – 2019 (BMF alt), Frühjahrsprognose 2015 der EK (EK alt), BVA-E 2016 (BMF neu), Herbstprognose 2015 der EK (EK neu)

Für die Einhaltung des strukturellen Defizizieles ist die Bewertung durch die EK maßgeblich, die ihre Schätzung der Outputlücke in ihrer Herbstprognose gegenüber der Frühjahrsprognose deutlich nach unten revidierte. Die EK wertet damit einen größeren Teil des BIP-Einbruchs im Zuge der Finanz- und Wirtschaftskrise als strukturell bedingt und schreibt einen geringeren Teil einer temporär schwachen Konjunkturlage zu. Aufgrund der aktualisierten Schätzung der EK ergeben sich für Österreich höhere strukturelle Defizitwerte, für 2014 und 2015 errechnet die EK nun einen strukturellen Saldo iHv 0,7 % bzw. 0,6 %. Für 2016 ergibt sich ein strukturelles Defizit iHv 1,0 %, wobei sich die Differenz von 0,5 %-Punkten zur BMF-Schätzung zu 0,2 %-Punkten aus dem höheren Maastricht-Defizit in der EK-Schätzung ergibt und die verbleibenden 0,3 %-Punkte jeweils in etwa zur Hälfte auf die Nicht-Berücksichtigung der Flüchtlingskosten als Einmalmaßnahmen iHv 0,5 Mrd. EUR und auf die kleinere konjunkturelle Komponente zurückzuführen sind. Aus Sicht des Budgetdienstes ist die Revisionshäufigkeit der Potenzialoutputschätzungen durch die EK kritisch zu beurteilen, weil sie die Budgetplanung im Sinne einer Einhaltung der Fiskalregeln erheblich erschwert.

6.3 Entwicklung der Verschuldung

Die nachfolgende Grafik zeigt die Entwicklung der gesamtstaatlichen Verschuldung seit 2000 und die Prognosewerte des BVA-E 2016:

Grafik 4: Entwicklung der gesamtstaatlichen Verschuldung

Quellen: Statistik Austria, Übersicht über die österreichische Haushaltsplanung 2016
2015 kommt es aufgrund der Verschmelzung der Verbindlichkeiten der Kommunalkredit Austria AG mit jenen der KA Finanz, die dem Staatssektor zugerechnet wird, zu einem Sondereffekt iHv 6,3 Mrd. EUR. Der gesamtstaatliche Schuldenstand wird gegenüber dem Vorjahr voraussichtlich um rd. 14,2 Mrd. EUR auf 86,5 % des BIP ansteigen, ohne den Sondereffekt der KA Finanz würde sich der Schuldenstand 2015 nur geringfügig auf 84,6 % erhöhen. Für 2016 wird nur noch ein leichter Anstieg der gesamtstaatlichen Bruttoverschuldung um rd. 4,4 Mrd. EUR auf rd. 296,0 Mrd. EUR erwartet. Im Verhältnis zum BIP, das laut WIFO-Prognose 2016 nominell um rd. 10,5 Mrd. EUR wachsen soll, würde dies einen Rückgang um 1,4 %-Punkte auf 85,1 % bedeuten. Der gesamtstaatliche Zinsaufwand ist 2014 auf 2,5 % des BIP gefallen, bis 2016 wird ein weiterer Rückgang auf 2,2 % des BIP (rd. 7,8 Mrd. EUR) erwartet.

6.4 Entwicklung der Staatsquoten

Die nachfolgende Darstellung gibt einen Überblick über die Entwicklung der Staatsquoten seit dem Jahr 2000 bis 2016:

Grafik 5: Entwicklung der Staatsquoten

Quellen: Statistik Austria, BVA-E 2016, Übersicht über die österreichische Haushaltsplanung 2016
Die Staatsausgabenquote (Staatsausgaben im Verhältnis zum BIP) wird lt. BVA-E 2016 im Jahr 2015, trotz deutlich geringerer Vermögenstransfers, gegenüber 2014 lediglich um 0,7 %-Punkte sinken. Eine der Hauptursachen dürfte der deutliche Anstieg bei den Auszahlungen für die Arbeitslosenunterstützung sein. Obwohl diese auch 2016 weiter ansteigen dürften, rechnet das BMF für das kommende Jahr mit einer Reduktion der Staatsausgabenquote auf 51,1 %. In weiterer Folge sieht das aktuelle Stabilitätsprogramm bis 2019 einen Rückgang auf 49,9 % des BIP vor. Die durchschnittliche Staatsausgabenquote im Jahr 2014 betrug im Euroraum 49,4 %, in der EU 48,2 %.

Die Staatseinnahmenquote (Staatseinnahmen im Verhältnis zum BIP) liegt über den gesamten Beobachtungszeitraum unter der Staatsausgabenquote und soll 2015 bei 50,1 % liegen. Für 2016 wird ein Rückgang auf 49,7 % erwartet, bis 2019 sieht die Mittelfristplanung aus dem Frühjahr einen Rückgang auf 49,4 % des BIP vor. Die durchschnittliche Staatseinnahmenquote im Jahr 2014 betrug im Euroraum 46,8 %, in der EU 45,2 %.

Für die Steuer- und Abgabenquote12 (Steuern und Sozialbeiträge im Verhältnis zum BIP) wird 2015 ein Anstieg auf 43,3 % erwartet, bevor sich die Steuer- und Abgabenlast 2016 auf 42,9 % reduzieren soll. Der angesichts des Volumens der Steuerreform geringe Rückgang ist dadurch zu erklären, dass das reduzierte Aufkommen bei den Einkommens- und Vermögenssteuern teilweise durch einen Anstieg der Produktions- und Importabgaben (MwSt-Erhöhung, Betrugsbekämpfung), sowie durch die außertourliche Anhebung der Höchstbeitragsgrundlage ausgeglichen wird. Gemäß der Planung im Finanzrahmen wird bis 2019 keine wesentliche Veränderung der Steuer- und Abgabenquote erwartet. Im Jahr 2013 betrug die durchschnittliche Steuer- und Abgabenquote (Indikator 4) im Euroraum 41,2 %, jene der EU 40,0 % und lag damit unter dem österreichischen Vergleichswert (43,3 %).

7 Budgetschwerpunkte

7.1 Arbeitsmarkt


Die nachstehende Grafik gibt die Entwicklung der Aus- und Einzahlungen in der UG 20-Arbeit seit 2011 wieder:

Grafik 6: Aus- und Einzahlungen in der UG 20-Arbeit

* Die Prognosewerte für 2015 sind eine eigene Hochrechnung basierend auf den Monatserfolgen Jänner bis September der letzten Jahre.


Die derzeitige Arbeitsmarktlage stellt die Beschäftigungspolitik vor erhebliche Herausforderungen. Dies betrifft insbesondere den Bereich der älteren ArbeitnehmerInnen und der Langzeitarbeitslosen sowie die Integration von MigrantInnen in den Arbeitsmarkt. Auch Personen mit geringem Qualifikationsniveau sind verstärkt von Arbeitslosigkeit betroffen und sind daher eine wichtige Zielgruppe für arbeitsmarktpolitische Maßnahmen.

Bei den älteren Personen ab 50 Jahren ist die Arbeitslosigkeit in den letzten Jahren überdurchschnittlich angestiegen, wie der nachstehenden Tabelle zu entnehmen ist:

**Tabelle 18: Arbeitslosenquote Ältere**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Arbeitslosenquoten von</th>
<th>Alter</th>
<th>2012</th>
<th>2013</th>
<th>2014</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Personen ab 50 Jahren</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Männer</td>
<td>50 bis 54 Jahre</td>
<td>7,5%</td>
<td>8,2%</td>
<td>9,0%</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>55 bis 59 Jahre</td>
<td>8,6%</td>
<td>9,6%</td>
<td>10,7%</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>60 bis 64 Jahre</td>
<td>13,4%</td>
<td>14,5%</td>
<td>15,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Frauen</td>
<td>50 bis 54 Jahre</td>
<td>5,8%</td>
<td>6,3%</td>
<td>7,0%</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>55 bis 59 Jahre</td>
<td>7,3%</td>
<td>8,3%</td>
<td>9,4%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: Sozialministerium Bali Web
Ein weiterer Problembereich ist die Entwicklung bei der Langzeitarbeitslosigkeit, die insbesondere in den letzten Monaten drastisch angestiegen ist. Während im Oktober des Vorjahres 15.179 Personen beim AMS vorgemerkt waren, die länger als 12 Monate arbeitslos waren, stieg diese Zahl im Oktober 2015 auf 44.566 Personen an (+193,6 %). Neben der generellen Verschlechterung der Arbeitsmarktlage ist dies auch auf Änderungen bei der Schulungspolitik des AMS zurückzuführen. Lange Arbeitslosenzeiten werden nun immer seltener durch Schulungsmaßnahmen unterbrochen, wodurch es automatisch zu einem Anstieg der Arbeitslosigkeitsdauer kommt.


Durch die beim Arbeitsmarktgipfel angekündigte stufenweise Senkung der Lohnnebenkosten erhofft sich die Regierung weitere Impulse für den Arbeitsmarkt. Mit 1. Jänner 2016 wird der Beitrag zum Insolvenz-Entgelt-Fonds um 0,1 %-Punkte gesenkt werden. Der Beitrag zum FLAF soll ab 2017 um 0,4 %-Punkte und ab 2018 um weitere 0,2 %-Punkte gesenkt werden. Zu einer weiteren Senkung um 0,1 %-Punkte soll es ab 1. Jänner 2018 im Rahmen der Bonus-Malus-Regelung kommen. In Summe werden die Lohnnebenkosten der Unternehmen bis 2018 um bis zu 1 Mrd. EUR pro Jahr gesenkt.

Eine weitere Herausforderung für die Arbeitsmarktpolitik ist die hohe Arbeitslosenquote bei den gering Qualifizierten. Die nachstehende Grafik zeigt die Arbeitslosenquote aufgegliedert nach der höchsten abgeschlossenen Ausbildung:

**Grafik 7: Arbeitslosenquote nach Geschlecht und Ausbildung – Jahresdurchschnitt 2014**

![Arbeitslosenquote nach Geschlecht und Ausbildung](image)

Quelle: Sozialministerium Els Web

7.2 Pensionen und soziale Sicherheit

Auszahlungen aus dem Bundeshaushalt für Pensionsleistungen werden in zwei Untergliederungen geleistet:

- In der UG 22-Pensionsversicherung, größtenteils für die Ausfallshaftung zur Deckung der Differenz zwischen den Aufwendungen und Erträgen der Pensionsversicherungsträger und für die Ausgleichszulagenzahlungen der Pensionsversicherungsträger.

- In der UG 23-Pensionen – Beamtinnen und Beamte, im Wesentlichen für die Ruhe- und Versorgungsgenüsse sowie für Pflegegeldzahlungen an BeamtInnen (inkl. LandeslehrerInnen und BeamtInnen der Post und der ÖBB).

Wie der nachstehenden Tabelle zu entnehmen ist, entfallen 26,5 % der für 2016 veranschlagten Auszahlungen auf diese beiden Untergliederungen. Gemäß dem aktuell gültigen Finanzrahmen wird dieser Anteil bis 2019 auf 29,7 % ansteigen. Während bei den Gesamtauszahlungen des Bundes für den Zeitraum 2011 bis 2019 ein durchschnittlicher jährlicher Anstieg iHv 2,1 % erwartet wird, beträgt dieser Anstieg bei den Pensionsausgaben des Bundes 4,2 %.

Tabelle 19: Auszahlungen für Pensionen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Auszahlungen Pensionen</th>
<th>Erfolg</th>
<th>BVA</th>
<th>BVA-E</th>
<th>BFRG</th>
<th>durchschnittliche Veränderung p.a. in %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Gesamtauszahlungen Bund</td>
<td>67.814</td>
<td>72.880</td>
<td>75.567</td>
<td>74.653</td>
<td>74.719</td>
</tr>
<tr>
<td>Anteil Pensionen (in %)</td>
<td>25,2%</td>
<td>25,7%</td>
<td>24,4%</td>
<td>26,0%</td>
<td>26,7%</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Tabelle 20: Entwicklung Pensionsantrittsalter (exkl. Beamten)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Pensionsart</th>
<th>Alter im jeweiligen Jahr</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Invaliditätspension</td>
<td>50,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Alterspension</td>
<td>59,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Direkt Pension (AP und IP)</td>
<td>57,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Anmerkung: Enthalten sind Personen die nach dem ASVG (für unselbständig Beschäftigte), nach dem GSVG (für Gewerbetreibende) und nach dem BSVG (LandwirtInnen) pensionsversichert sind. Direkt pensionen sind Alterspensionen und Invaliditätspensionen, nicht aber Hinterbliebenenpensionen.

Quelle: Sozialministerium (OPIS – Online Pension Information System)


Tabelle 21: Entwicklung Pensionsantrittsalter nach Pensionsarten (exkl. Beamten)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Pensionsart, jährliche Neuzugänge</th>
<th>2013</th>
<th>2014</th>
<th>2015</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>normale Alterspension</td>
<td>28.890</td>
<td>30.457</td>
<td>62,5</td>
</tr>
<tr>
<td>vorzeitige Alterspension nach langer Versicherungsdauer</td>
<td>3.596</td>
<td>4.299</td>
<td>50,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Langzeitversicherungsgesetzte Alterspension</td>
<td>25.554</td>
<td>17.547</td>
<td>58,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Korridorpension</td>
<td>5.832</td>
<td>6.276</td>
<td>62,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Schwerarbeitspension ASVG</td>
<td>3.293</td>
<td>1.982</td>
<td>60,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Schwerarbeitspension APG</td>
<td>1.500</td>
<td>1.692</td>
<td>60,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Alterspension gesamt</td>
<td>67.284</td>
<td>61.319</td>
<td>60,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Invaliditätspension</td>
<td>23.851</td>
<td>20.013</td>
<td>52,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Direkt pension (AP und IP)</td>
<td>91.135</td>
<td>81.332</td>
<td>58,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: Sozialministerium (OMIS – Online Monitoring Information System)


Das faktische Pensionsantrittsalter bei den Beamten liegt etwas höher als im Bereich der gesetzlichen Pensionsversicherung. Ein wesentlicher Grund hierfür ist, dass das gesetzliche Pensionsantrittsalter für Frauen bei den Beamtinnen 65 Jahre beträgt.

### Tabelle 22: Entwicklung Pensionsantrittsalter Beamten

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Pensionsantritte gesetzliches Pensionsantrittsalter oder älter</td>
<td>61,0</td>
<td>62,4</td>
<td>62,1</td>
<td>62,0</td>
<td>64,1</td>
<td>65,0</td>
<td>64,7</td>
<td>64,6</td>
<td>64,7</td>
<td>65,0</td>
<td>65,1</td>
<td>65,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Dienstunfähigkeit</td>
<td>54,4</td>
<td>53,8</td>
<td>52,3</td>
<td>52,3</td>
<td>53,5</td>
<td>52,7</td>
<td>53,3</td>
<td>53,3</td>
<td>53,8</td>
<td>54,2</td>
<td>55,1</td>
<td>55,6</td>
</tr>
<tr>
<td>vorzeitiger Ruhestand</td>
<td>57,9</td>
<td>60,0</td>
<td>60,3</td>
<td>60,4</td>
<td>60,7</td>
<td>60,8</td>
<td>60,8</td>
<td>60,9</td>
<td>60,8</td>
<td>60,8</td>
<td>60,8</td>
<td>61,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Summe</td>
<td>58,3</td>
<td>57,9</td>
<td>59,2</td>
<td>59,6</td>
<td>59,9</td>
<td>60,1</td>
<td>60,5</td>
<td>60,6</td>
<td>60,5</td>
<td>60,5</td>
<td>60,7</td>
<td>60,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: BKA – Monitoring der Beamten-Pension

---

13 Der Bundeszuschuss zur Pensionsversicherung (Auszahlungen UG 22-Pensionsversicherung) ergibt sich aus dem Bundesbeitrag, den Ausgleichszulagenzahlungen und den Zahlungen im Rahmen des Nachtschwerarbeitsgesetzes.


### 7.3 Familien

7.3.1 Ausgleichsfonds für Familienbeihilfen


Die Leistungen und die Finanzierung des FLAF entwickeln sich in den Jahren 2011 bis 2016 wie folgt:

Tabelle 23: Aus- und Einzahlungen des FLAF

<table>
<thead>
<tr>
<th>In Mio. EUR</th>
<th>Finanzierungshaushalt</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>GB 25.01 Ausgleichsfonds für Familienbeihilfen</td>
<td>Erfolg</td>
</tr>
<tr>
<td>Ausgleichsfonds für Familienbeihilfen</td>
<td>6.213,13</td>
</tr>
<tr>
<td>25.01.01 Familienbeihilfe</td>
<td>3.123,82</td>
</tr>
<tr>
<td>25.01.02 Kinderbetreuungsgeld</td>
<td>1.101,89</td>
</tr>
<tr>
<td>25.01.03 Fahrtbeihilfe, Freifahrten, Schulbücher</td>
<td>499,13</td>
</tr>
<tr>
<td>davon Schülerinnen- und Lehrlingsfreifahrten</td>
<td>390,42</td>
</tr>
<tr>
<td>Schulbücher</td>
<td>105,71</td>
</tr>
<tr>
<td>25.01.04 Transfers Sozialversicherungsträger</td>
<td>1.298,71</td>
</tr>
<tr>
<td>davon Pensionsbeiträge für Kindereingriffzeiten</td>
<td>849,10</td>
</tr>
<tr>
<td>Teilersatz der Aufwendungen für das Wochengeld</td>
<td>345,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Überweisung für Krankenversicherung</td>
<td>72,30</td>
</tr>
<tr>
<td>25.01.05 Sonstige familienpolitische Maßnahmen des FLAF</td>
<td>71,66</td>
</tr>
<tr>
<td>davon Überschuss an den Reservefonds für Familienbeihilfen</td>
<td>169,55</td>
</tr>
<tr>
<td>Sonstige familienpolitische Maßnahmen ohne Überschuss des FLAF</td>
<td>71,66</td>
</tr>
<tr>
<td>25.01.06 Unterhaltsverschlechte</td>
<td>117,92</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Einzahlungen

| GB 25.01 Ausgleichsfonds für Familienbeihilfen | Erfolg | Erfolg | Erfolg | Erfolg | BVA | BVA-E |
| Ausgleichsfonds für Familienbeihilfen | 6.085,08 | 6.303,20 | 6.511,26 | 6.723,28 | 6.928,41 | 6.992,49 | +0,9% |
| davon Dienstgeberbeiträge | 4.976,76 | 5.157,06 | 5.319,21 | 5.490,10 | 5.670,56 | 5.771,14 | +1,8% |
| Abgeltung von Ansätzen für Einkommensteuer | 690,39 | 690,39 | 690,39 | 690,39 | 690,39 | 690,39 | 0,0% |
| Anteil der Einkommen- und Kopfsteuersteuer | 333,29 | 363,63 | 408,15 | 440,57 | 474,04 | 434,61 | -8,3% |
| Unterhaltsvorschüsse | 63,30 | 69,56 | 71,80 | 75,21 | 72,80 | 75,50 | +3,7% |
| Selbstbehalt (Schüler- und Lehrlingsfreifahrten) | 12,90 | 15,15 | 13,37 | 15,16 | 14,30 | 14,30 | 0,0% |
| Beiträge von land- und forstwirtschaftl. Betrieben | 6,35 | 6,34 | 6,14 | 6,64 | 6,10 | 6,34 | +3,9% |

Nettofinanzierungsbedarf | -128,05 | 13,46 | 26,95 | -16,42 | 0,00 | 0,00 | 0,0% |

Anzahl der Kinder, für die Familienbeihilfen gezahlt werden (in 1.000) | 1.765 | 1.756 | 1.760 | 1.755 | 1.762 | 1.762 | 0,0% |

Quellen: BRA, BVA-E 2016, Budgetbericht 2016


14 Neben dem Pensionsbeitrag für Kindererziehungszeiten werden der Beitrag zur SchülerInnen/StudentInnen Unfallversicherung, die Pensionsbeiträge für Wahl-/Pflegekinder und Pflegepersonen/Behinderte und das Wochengeld bzw. die Betriebshilfe für Bäuerinnen/Selbständige genannt.
7.3.2 Steuerliche Entlastung der Familien


Budgetär wirkt sich diese Entlastung erst ab 2017 aus, weil der Kinderfreibetrag weiterhin im Rahmen der Arbeitnehmerveranlagung geltend gemacht werden muss. In der Vergangenheit wurde der Kinderfreibetrag in vielen Fällen nicht in Anspruch genommen.

7.4 Bildung, Forschung und Entwicklung

Im Rahmen der nationalen EU 2020-Ziele wurden für den Bereich der Bildung, Forschung und Entwicklung folgende Kernziele definiert:

Tabelle 24: EU 2020-Ziele Bereich Bildung, Forschung und Entwicklung

<table>
<thead>
<tr>
<th>in %</th>
<th>EU-Gesamtziel</th>
<th>Nationales Ziel Österreich</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>2020</td>
<td>Stand 2013</td>
</tr>
<tr>
<td>Frühzeitige Schul- und Ausbildungsabgänger</td>
<td>10,0</td>
<td>12,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Tertiärer Bildungsabschluss in %</td>
<td>40,0</td>
<td>36,9</td>
</tr>
<tr>
<td>F&amp;E Investitionen in % des BIP</td>
<td>3,00</td>
<td>2,02</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: Nationales Reformprogramm 2015
**Bildung**


Die langfristige Budgetprognose des BMF zeigt, dass die öffentlichen Bildungsausgaben in Relation zum BIP trotz sinkender Anteile der jüngeren Alterskohorten im 30-Jahre-Vergleich nicht abnehmen, sondern sich am derzeitigen Niveau von etwa 5,5 % stabilisieren. Der Anstieg der Ausgaben im Tertiärbereich ist insbesondere darauf zurück zu führen, dass angenommen wird, dass die Bildungspartizipation der 18- bis 25-Jährigen weiter zunimmt und der Trend zu höherwertigen Bildungsabschlüssen weiter anhält.


15 Personen zwischen 18 und 24 Jahren, die maximal über einen Abschluss der unteren Sekundarstufe (ISCED 2) verfügen und an keiner Aus- und Weiterbildung teilnehmen.
16 Sozialministerium ELIS-Web „Arbeitslosigkeitsrisiko nach Ausbildung: Jahresdurchschnitt 2014“
Der Rechnungshof hat in seinen Berichten wiederholt auf eine mangelnde Effizienz und diverse Problembereiche im Bildungswesen hingewiesen, die insbesondere die kleinteilige Schulstruktur im Pflichtschulbereich und Überlegungen zur Standortoptimierung, die Überschreitung des Erprobungsstadiums von Schulversuchen bzw. die Kosten des Modellversuchs der Neuen Mittelschule betreffen.


**Forschung und Entwicklung**

Die österreichische Bundesregierung hat sich 2011 im Rahmen ihrer Strategie für Forschung, Technologie und Innovation das Ziel gesetzt, die Forschungsquote (Auszahlungen für Forschung und Entwicklung in % des BIP) bis zum Jahr 2020 um 1 %-Punkt auf 3,76 % des BIP zu steigern, und hat sich auch im Rahmen des EU-Strategieprozesses EU 2020 auf dieses vergleichsweise sehr ambitionierte Ziel festgelegt. Dabei sollen zumindest 66 %, möglichst aber 70 % der Investitionen von privater Seite getragen werden.

Im EU-Vergleich liegt Österreich 2013 mit einer Forschungsquote von 2,95 % des BIP hinter Finnland, Schweden und Dänemark, allerdings vor Deutschland und weit über dem Durchschnitt der EU28 von 1,91 %. Laut Globalschätzung der Statistik Austria werden die Gesamtauszahlungen für Forschung und Entwicklung in Österreich im Jahr 2015 10,1 Mrd. EUR betragen und damit im Vorjahresvergleich weiter wachsen. Die Forschungsquote soll im Jahr 2015 3,01 % erreichen und damit gegenüber 2014 (2,99 %) und 2013 (2,95 %) leicht ansteigen.


Die Forschungsausgaben des Bundes setzen sich im Wesentlichen aus Budgetmitteln und Steuerausfällen aus der indirekten Forschungsförderung zusammen. Statistisch werden den Ausgaben des Bundes darüber hinaus die Mittel der Nationalstiftung für Forschung, Technologie und Entwicklung (FTE-Stiftung) zugerechnet. Im BVA-E sind für 2016 forschungswirksame Auszahlungen iHv 2,8 Mrd. EUR budgetiert, das ergibt im Vergleich zum BVA 2015 einen Anstieg iHv 22,4 Mio. EUR (0,8 %). Von diesen Auszahlungen sind für die Forschungsquote 2016 2,7 Mrd. EUR relevant (jene Beträge, die für F&E in Österreich vorgesehen sind), rd. 97 Mio. EUR sind für Beitragszahlungen an internationale Organisationen, die Forschung und Forschungsförderung als Ziel haben, vorgesehen. Der Großteil der forschungswirksamen Auszahlungen des Bundes entfällt auf das Bundesministerium für Wissenschaft, Forschung und Wirtschaft (rd. 78 % in den UGs 31-Wissenschaft und Forschung, 33-Wirtschaft (Forschung), 40-Wirtschaft), weitere 16 % der Budgetmittel werden vom Bundesministerium für Verkehr, Innovation und Technologie verwaltet.


7.5 Infrastruktur, Umwelt und Nachhaltigkeit

Infrastrukturinvestitionen

Infrastrukturinvestitionen auf Bundesebene werden vor allem außerbudgetär von der ÖBB Infrastruktur AG, der ASFINAG und der Bundesimmobiliengesellschaft (BIG) getätigt.

Die ÖBB-Infrastruktur AG investiert in die Schienenverkehrsinfrastruktur auf Grundlage jährlich zu erstellender sechsjähriger Rahmenpläne gemäß § 42 Bundesbahngesetz (BBG). Der Bund finanziert einen Großteil der getätigten Investitionen über ebenso jährlich zu vereinbarende Zuschussverträge zwischen der ÖBB Infrastruktur AG und dem BMVIT (im Einvernehmen mit dem BMF), einerseits für den Betrieb der Schieneninfrastruktur und deren Bereitstellung an die NutzerInnen (§ 42 Abs. 1 BBG) und andererseits für die Instandhaltung, zur Planung und zum Bau von Schieneninfrastruktur (§ 42 Abs. 2 BBG).


---

### Tabelle 25: Investitionstätigkeit

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Bundesbudget</td>
<td>907</td>
<td>804</td>
<td>604</td>
<td>673</td>
</tr>
<tr>
<td>Ausgegliederte Gesellschaften</td>
<td>3.109</td>
<td>3.007</td>
<td>3.196</td>
<td>3.825</td>
</tr>
<tr>
<td>BIG</td>
<td>721</td>
<td>507</td>
<td>596</td>
<td>725</td>
</tr>
<tr>
<td>ÖBB</td>
<td>1.684</td>
<td>1.600</td>
<td>1.600</td>
<td>2.000</td>
</tr>
<tr>
<td>ASFINAG</td>
<td>704</td>
<td>900</td>
<td>1.000</td>
<td>1.100</td>
</tr>
<tr>
<td>Gesamtsumme</td>
<td>4.016</td>
<td>3.811</td>
<td>3.800</td>
<td>4.498</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| in % des BIP | 1,2% | 1,2% | 1,1% | 1,3% |


70 / 113
entstehenden Verpflichtungen des Bundes wird mit dem aktualisierten Vorbela

...tionsgesetz\textsuperscript{17} Vorsorge getroffen. Die Vorbela...

...n 2016 bis 2021 um 1,9 Mrd. EUR (27,9 \%) auf 8,7 Mrd. EUR ansteigen. Insgesamt steigen im Vergleich mit dem letzten Vorbela...

Tabelle 26: Gesamtinvestitionsvolumen ÖBB-Rahmenplan 2016 – 2021

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Investitionen einschließlich Reininvestitionen (ohne Brenner Basistunnel)</td>
<td>1.755</td>
<td>2.084</td>
<td>2.015</td>
<td>2.005</td>
<td>2.155</td>
<td>2.210</td>
<td>12.224</td>
</tr>
<tr>
<td>Investitionen Brenner Basistunnel</td>
<td>240</td>
<td>289</td>
<td>360</td>
<td>483</td>
<td>497</td>
<td>496</td>
<td>2.366</td>
</tr>
<tr>
<td>Summe Investitionen</td>
<td>1.996</td>
<td>2.373</td>
<td>2.375</td>
<td>2.488</td>
<td>2.652</td>
<td>2.706</td>
<td>14.590</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: ÖBB-Rahmenplan 2016 – 2021


Die ASFINAG finanziert die Investitionen aus Mauteinnahmen, dem Verkauf der Autobahnvignette und über den Kapitalmarkt. Der Schuldenstand der ASFINAG

\textsuperscript{17} Regierungsvorlage 846 d.B., XXV GP, Bundesgesetz mit dem die Begründung von Vorbela...

\textsuperscript{18} Im Bundesrechnungsabschluss 2014 sind Vorbela...

71 / 113


Umwelt


Im Budgetbericht finden sich zu den Themen Umweltschutz bzw. Klima- und Energiestrategie keine weiteren Angaben. Österreich hat sich gemäß dem im Dezember 2008 verabschiedeten Energie- und Klimapaket der EU dazu verpflichtet, bis 2020

- den Anteil Erneuerbarer Energieträger auf 34 % zu erhöhen,
- die Treibhausgasemissionen in Sektoren, die nicht dem Emissionshandel unterliegen, bis 2020 um mindestens 16 % zu reduzieren und
- die Energieeffizienz um 20 % zu erhöhen.

Im Oktober 2014 hat der Europäische Rat weiterführende Ziele bis 2030 beschlossen: Reduktion der Treibhausgasemissionen um mindestens 40 % (gegenüber 1990), Energieeffizienzverbesserung um zumindest 27 % und Anteil erneuerbarer Energieträger von mindestens 27 %.


Die Energiestrategie 2020 des BMLFUW zeigt, mit welchen strategischen Schwerpunkten und Maßnahmen diese Ziele bis 2020 erreicht werden sollen. Im Regierungsprogramm sind die Erarbeitung einer Energiestrategie 2030 sowie die Umsetzung der EU-Klimastrategie 2030 vorgesehen.

---

19 Millionen Tonnen Rohöleinheiten

### 7.6 Verwaltungs- und Strukturreformen


---

\(^{20}\) Im Detailbudget 43.01.05 Nachhaltiger Natur- und Umweltschutz wurden dafür entsprechende Vorbelastungen gebildet, die Zuschüsse für den laufenden Aufwand an private Institutionen steigen gegenüber dem BVA 2015 um 9 Mio. EUR auf insgesamt 15 Mio. EUR.


---

\(^{21}\) http://cdn.aufgabenreform.at/pdf/abschlussbericht_der_adk.pdf

Bis Jahresende 2015 soll weiters eine unabhängige Monitoringstelle eingerichtet werden, die die vorliegenden Verwaltungsreformvorschläge auf ihren Umsetzungsstand und ihre Umsetzbarkeit hinterfragen und darüber dem Parlament und der Regierung einen Monitoringbericht vorlegen soll.


Im Arbeitsprogramm der Bundesregierung ist die Schaffung eines Amts der Bundesregierung vorgesehen, das die Bündelung und Koordinierung von Personal-, IT- und Supportaufgaben übernehmen soll. Bislang wurde eine ressortübergreifende Arbeitsgruppe eingerichtet, die überprüft inwieweit das Projekt überhaupt umgesetzt werden kann.

Eine umfassende Verwaltungsreform zur strukturellen und nachhaltigen Verbesserung der staatlichen Aufgabenwahrnehmung steht weiterhin noch aus und ist konkret noch nicht absehbar. Die anstehenden Finanzausgleichsverhandlungen sollten genutzt werden, um nach einem bereits langjährigen Diskussionsprozess über die zahlreichen Vorschläge der ExpertInnen für umfassendere Strukturreformen zu entscheiden.

7.7 Asyl und Sicherheit

7.7.1 Öffentliche Ausgaben für Flüchtlinge


Nachfolgend wird eine Übersicht gegeben, welche Bundesministerien mit welchen wesentlichen Leistungsbereichen von der aktuellen Flüchtlingsproblematik betroffen sind und wo diese verrechnet werden.

**Tabelle 27: Leistungen nach Ressorts**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ressort</th>
<th>Leistungen</th>
<th>Untergliederung/Global/Detailbudget</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BMI</td>
<td>Grundversorgung, Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl</td>
<td>DB 11.03.01</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Förderungen für NGOs und Sonstige</td>
<td>DB 11.03.03</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Rückführungen</td>
<td>Im DB 11.02.04</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Grenzeinsatz</td>
<td>Im DB 11.02.01</td>
</tr>
<tr>
<td>BMLVS</td>
<td>Assistenzeinsatz an der Grenze, Leistungen aus Verwaltungsaufgaben mit dem BMI</td>
<td>Im DB 14.02.01; teilweise Ersatz durch BMI</td>
</tr>
<tr>
<td>BMASK</td>
<td>Förderungen des Arbeitsmarktservice (AMS), Leistungen aus der Arbeitslosenversicherung</td>
<td>Im DB 20.01.02</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Leistungen im Bereich der Sozialversicherungsträger</td>
<td>Im DB 20.01.03</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Nicht direkt im Bundesbudget</td>
</tr>
<tr>
<td>BMEIA</td>
<td>Förderungen für NGOs und internationale Organisationen</td>
<td>Im DB 12.02.02 und DB 12.02.03</td>
</tr>
<tr>
<td>BMBF</td>
<td>Unterrichtsleistungen und Integrationsmaßnahmen für schulpflichtige Asylwerber und Asylberechtigte</td>
<td>Im DB 30.02.01</td>
</tr>
<tr>
<td>BKA</td>
<td>Bundesverwaltungsgericht (2. Instanz im Asylverfahren)</td>
<td>Im DB 10.01.05</td>
</tr>
<tr>
<td>BMVIT</td>
<td>Transportleistungen für Transitflüchtlinge durch ÖBB</td>
<td>ÖBB: Ersatz durch BMI</td>
</tr>
<tr>
<td>BMG</td>
<td>Allfällige Leistungen nach dem Epidemie- und dem Tuberkulosegesetz, Bedarfsorientierte Mindestversicherung (Mehrbedarf Krankenversicherung)</td>
<td>Im DB 24.01.01 oder DB 24.03.01</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: eigene Darstellung

77 / 113
Es gibt derzeit keinen vollständigen Überblick über die Gesamtleistungen und -kosten, zumal der anhaltende Flüchtlingsstrom zu laufenden Veränderungen führt. Die Kosten für die Grundversorgung werden in einer entsprechenden Art. 15a B-VG-Vereinbarung zwischen Bund und Ländern, im Regelfall im Verhältnis 60:40, aufgeteilt\textsuperscript{22}. Vier Monate nach positiv abgeschlossenen Asylverfahren greift statt der Grundversorgung die bedarfsorientierte Mindestsicherung. Die Kosten für die bedarfsorientierte Mindestsicherung tragen weitestgehend (außer den Mehraufwand im Bereich der Krankenversicherung) die Länder, es sind dazu jedoch keine aggregierten Daten verfügbar.


\textsuperscript{22} Sollte das Asylverfahren länger als 12 Monate dauern so trägt der Bund für diese Zeit 100 %. Da die Asylverfahren zum Teil nicht innerhalb eines Jahres abgeschlossen werden können, sind die Kosten nach Mitteilung des BMI tatsächlich etwa im Verhältnis 70:30 zwischen Bund und Ländern geteilt.

\textsuperscript{23} 230 Mio. EUR für Maßnahmen im Zusammenhang mit den erhöhten Flüchtlingszahlen, 72 Mio. EUR für die erste Tranche der Sicherheitsoffensive und 0,75 Mio. EUR für Zahlungen im Zusammenhang mit dem Kontenregister.

Neben den budgetären Kosten für die öffentlichen Haushalte sind aus ökonomischer Sicht jedenfalls aber auch die kurz- und langfristigen volkswirtschaftlichen Auswirkungen (z.B. Konjunktureffekte, Beitrag der Zuwanderung für soziale Sicherungssysteme, Auswirkungen auf dem Arbeitsmarkt) zu betrachten. Diese hängen maßgeblich davon ab, wie schnell eine Integration gelingt.

### 7.7.2 Sicherheitsoffensive


\(^ {24} \) Sollten keine Hubschrauber angeschafft werden, reduziert sich der Betrag auf bis zu 260 Mio. EUR.
8 Wirkungsorientierung und Gender Budgeting

Mit der Verankerung des Grundsatzes der Wirkungsorientierung unter Berücksichtigung der tatsächlichen Gleichstellung von Frauen und Männern im gesamten Kreislauf der Haushaltführung gibt das Budget auch Auskunft, welche Ziele sich Politik und Verwaltung setzen, durch welche Maßnahmen diese verfolgt werden und wie der Erfolg anhand von angestrebten Kennzahlenwerten aussieht.

Der Budgetbeschluss des Nationalrates umfasst auf diese Weise sowohl die Finanz- als auch die Wirkungsinformationen. Damit stehen dem Nationalrat auch im Zusammenhang mit der Wirkungsorientierung grundsätzlich alle parlamentarischen Instrumente zur Verfügung (z.B. Abänderung, Ausschussfeststellung, Entscheidungsantrag). Folgende Fragestellungen sind für die Beurteilung der Wirkungsinformation besonders relevant:

- Zielsetzungen/Strategien der Politik und ihre tatsächliche Umsetzung
- Politische Bewertung von Zielen, Maßnahmen und Indikatoren und vorgenommene Prioritätensetzungen
- Abdeckung der wesentlichen Themen des Politikbereichs durch die Ziele der Untergliederung
- Eignung der angegebenen Maßnahmen zur Umsetzung der Ziele und zur Erreichung von Wirkungen, ausreichend konkrete Formulierung
- Ambitionsniveau der Zielsetzungen
- Inhaltliche Relevanz der Ziele, Maßnahmen und Indikatoren
- Gleichzeitige Auslösung von möglichen unerwünschten Steuerungseffekten durch Maßnahmen
- Koordinierung und inhaltliche Abstimmung von Querschnittsmaterien
- Berücksichtigung übergeordneter Vorgaben bzw. Grundlagen (z.B. Regierungsprogramm, EU 2020-Strategien, Vereinbarungen mit anderen Gebietskörperschaften)
8.1 Veränderungen bei den Angaben zur Wirkungsorientierung


Maximal fünf Wirkungsziele sollen sowohl die Prioritäten der Untergliederungen als auch die Kernaufgaben des haushaltsleitenden Organs abdecken. Von den 33 Untergliederungen wurde in 12 Untergliederungen die volle Anzahl an Wirkungszielen ausgeschöpft, 9 Untergliederungen wiesen 4 Wirkungsziele, 6 Untergliederungen 3 Wirkungsziele und weitere 6 Untergliederungen 2 Wirkungsziele auf, wobei bei Untergliederungen, die große Politikfelder umfassen (z.B. die UG 41-Verkehr, Innovation und Technologie mit 3 Wirkungszielen), eine stärkere Differenzierung den Politikbereich besser abdecken könnte.

### Tabelle 28: Neu formulierte Wirkungsziele

<table>
<thead>
<tr>
<th>UG</th>
<th>Wirkungsziel</th>
</tr>
</thead>
</table>
| 10-Bundeskanzleramt | Gleichstellungsziel  
| 11-Inneres | Sicherstellung einer nachhaltigen Bekämpfung der Kriminalität in Österreich. |
| 22-Pensionsversicherung | Anhebung des durchschnittlichen faktischen Pensionsantrittsalters. |
| 22-Pensionsversicherung | Gleichstellungsziel  
Erhöhung des Anteils der Frauen, die einen Anspruch auf Eigenpension erwerben. |
| 30-Bildung und Frauen | Steigerung der Effektivität und Effizienz in der Bildungsverwaltung |
| 44-Finanzverwaltung | Reform des Finanzausgleichs ab 2017 |
| 46-Finanzmarkstabilität | Abdeckung der Verwertungsverluste unter der Prämisse möglichst geringer Stützungserfordernisse seitens des Bundes bei Abbaueinheiten. |

Quelle: BVA-E 2016, eigene Darstellung
Den Großteil der Änderungen betrifft das Bundeskanzleramt und die UG 22-Pensionsversicherung, die sämtliche Wirkungsziele verändert haben. In den anderen Untergliederungen decken die neuen Wirkungsziele zusätzliche Bereiche ihres Politikfeldes ab und sprechen zumeist wesentliche Kernbereiche an (wie z.B. Anhebung des durchschnittlichen faktischen Pensionsantrittsalters, Reform des Finanzausgleichs ab 2017 oder Abdeckung der Verwertungsverluste unter der Prämisse möglichst geringer Stützungserfordernisse seitens des Bundes bei Abbaueinheiten). Die neuen Ziele sind nach Ansicht des Budgetdienstes als steuerungsrelevant zu bewerten und decken die jeweiligen Politikfelder nunmehr fokussierter ab.


Eine detailliertere Analyse, die die Angaben zur Wirkungsorientierung (Ziele, Maßnahmen, Kennzahlen) auf tiefer liegenden Budgetebenen berücksichtigt, findet sich in der jeweiligen Untergliederungsanalyse.

8.2 Wirkungsorientierung im derzeitigen Rechtsrahmen


Das derzeitige System der Wirkungsorientierung wirkt trotz der jüngsten Qualitätsoffensive vielfach mit Informationen überladen und ist dadurch verwaltungsaufwändig und unübersichtlich. Dies ist insbesondere dann der Fall, wenn ein rascher Überblick über einen Bereich bzw. über die Strategie der Bundesregierung in einem Politikfeld notwendig ist. Eine stärkere Fokussierung, Straffung und zielgruppengerechte Ausrichtung der Angaben der Wirkungsorientierung wurde vom Budgetdienst vielfach gefordert. Es müssen die politisch bedeutsamen Zielsetzungen und Kennzahlen bzw. die politisch relevanten Maßnahmen aufgenommen werden, um entsprechende Resonanz auf parlamentarischer Ebene zu erreichen.

Hingegen sollte auf Globalbudgetebene ein kürzerer Planungshorizont in Betracht gezogen werden. Die Maßnahmen und Kennzahlen dieser Budgetsteuerungsebene sind im jeweiligen BFG zu finden und fokussieren damit stärker auf einen jährlichen Betrachtungszeitraum. Dies gilt auch für die Angaben zur Wirkungsorientierung auf Detailbudgetebene, insbesondere für die Maßnahmen. Diese beiden Budgetebenen zielen nach Ansicht des Budgetdienstes stärker auf den Verwaltungsbereich und die interne Steuerung und nur mehr mittelbar auf die Politik und Öffentlichkeit ab.

Das stärkere Eingehen auf die Erfordernisse der jeweiligen Budgetsteuerungsebene würde nach Ansicht des Budgetdienstes eine Verschlankung, Präzisierung und höhere Steuerungsrelevanz der Angaben zur Wirkungsorientierung bringen. Die Wirkungsorientierung kann nur dann dauerhaft in den Prozess der Haushaltsführung integriert werden, wenn es gelingt, sie von einem Planungs- oder Informationsinstrument der Ressorts zu einem Steuerungsinstrument für die Politik weiterzuentwickeln, das sowohl die Gesetzgebung als auch die Vollziehung umfasst.

8.3 Wirkungsorientierung in der mittelfristigen Weiterentwicklung


Die Darstellung im jährlichen BVA könnte sich auf Untergliederungsebene auf wesentliche Kenngrößen beschränken. Angaben zur Wirkungsorientierung auf tiefer liegenden Ebenen könnten beispielsweise in Form von verwaltungsinternen Kontrakten zur internen Steuerung abgearbeitet werden, über deren Einhaltung das Parlament informiert würde. Damit könnten auch die vielen derzeit in den Angaben zur Wirkungsorientierung enthaltenen ressortübergreifenden Themenstellungen zu bereichsübergreifenden Strategien zusammengeführt und das System schlanker und steuerungsrelevanter werden.


8.4 **Gleichstellung von Frauen und Männern**

Mit dem Budget soll auch die tatsächliche Gleichstellung von Frauen und Männern forciert werden. Das Bundesverfassungsgesetz (Art. 51 Abs. 8) bestimmt, dass die Wirkungsorientierung als ein Grundsatz der Haushaltspolitik immer auch das Ziel der tatsächlichen Gleichstellung von Frauen und Männern miteinbezieht.
Die Wirkungsorientierung erweist sich dabei als wichtiges Bindeglied zwischen Budget und Gleichstellung. Durch die Verpflichtung, Gleichstellungsziele und Maßnahmen im Budget zu verankern, sollen die Einnahmen und Ausgaben so ausgerichtet werden, dass sie die tatsächliche Gleichstellung der Geschlechter fördern. Der Gleichstellungsaspekt ist die einzige festgelegte wirkungsorientierte Zielsetzung, die von allen Ressorts zu berücksichtigen ist.


Die ressortübergreifende Darstellung im BVA selbst wurde jedoch (noch) nicht vorgenommen. So wird beispielsweise für das Gleichstellungsziel in der UG 44-Finanzausgleich, das die Verbesserung des Kinderbetreuungsangebots in den Ländern anspricht, aus dem BVA nicht offensichtlich und nachvollziehbar dargestellt mit welchen Untergliederungen hier dieser gemeinsame Themenbereich bearbeitet wird.

Die Wirkungsorientierung in ihrer derzeitigen Form will bestehende Ungleichstellungen bei beiden Geschlechtern identifizierten und Ziele formulieren, die an den jeweiligen Problemlagen ansetzen. Derzeit werden die Gleichstellungsziele noch kaum mit dem Budget in Verbindung gebracht. Bisher werden die angestrebten gleichstellungspolitischen Ziele und Maßnahmen in die Haushaltsdokumente integriert, der Gender Budgeting Ansatz im Sinne einer gendergerechten Mittelallokation wird hingegen noch zu wenig verfolgt.

---

\(^{25}\) Im Evaluierungsbericht der Wirkungscontrollingstelle zu den Angaben zur Wirkungsorientierung 2014 wurden noch weitere Querschnittsthemen identifiziert (Forschungs-, Technologie- und Innovationspolitik; Verwaltung und Jugend).
9 Personalaufwand und Planstellenziele


Tabelle 29: Personalplan 2016 (Vergl. 2015) inkl. Personal, das für Dritte leistet

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>BFG 2015 Personalplan 2. Anpassung</th>
<th>BFG-E 2016 Personalplan</th>
<th>Differenz</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Bundesbedienstete in der Bundesverwaltung</td>
<td>133.772</td>
<td>134.307</td>
<td>535</td>
</tr>
<tr>
<td>Bundesbedienstete, die für ausgegliederte Rechtsträger tätig sind</td>
<td>24.447</td>
<td>23.516</td>
<td>-931</td>
</tr>
<tr>
<td>Gesamtsumme</td>
<td>158.219</td>
<td>157.823</td>
<td>-396</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: Personalplan 2016


Die weitere Darstellung umfasst nur die Planstellen und den Personalaufwand der Bundesbediensteten in der Bundesverwaltung.

26 Die Planstellen dürfen nur insoweit besetzt werden, als gewährleistet ist, dass die Einhaltung der Grenzen der Grundzüge des Personalplans, die Bedeckung im Finanzierungshaushalt und der Ausgleich im Ergebnishaushalt sowie die Einhaltung der durch Planstellen und Personalcontrollingpunkte festgelegten Personalkapazität an keinem Tag während des Finanzjahres überschritten wird.

9.1 Veränderungen im Planstellenbereich

Die nachfolgende Grafik zeigt die laut BFG 2015 bzw. BFRG 2016 – 2019 vorgesehenen Planstellenstände von 2015 bis 2019:

Grafik 8: Entwicklung der Planstellen des Bundes


Quellen: BFG 2015, BFRG 2016 – 2019, eigene Darstellung

Zur Schaffung der notwendigen personellen Kapazitäten zur Bewältigung der steigenden Anzahl der Flüchtlinge ist mit Aufstockungen bzw. einem Vorziehen bereits vereinbarter Aufnahmen zu rechnen (insbesondere im Bereich Inneres).

Nachfolgende Tabelle zeigt die Übersicht im Bereich der Personalaufstockungen und Einsparungen für das Jahr 2016:

**Tabelle 30: Entwicklung Planstellen 2016 im Detail**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Personalaufstockungen</th>
<th>Planstellen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>UG Bereich</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>11 Bundesamt für Fremdenrecht und Asyl</td>
<td>125</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Polizei zur Stärkung der inneren Sicherheit</td>
<td>250</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Bundesverwaltungsgericht</td>
<td>42</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Finanzverwaltung</td>
<td>450</td>
</tr>
<tr>
<td>2-5 Dienstaufrechterhaltung Oberste Organe</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>24 Gesundheit</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Versetzungen Post/Telekom zum BFA</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summe Aufstockung</strong></td>
<td><strong>914</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Einsparung</strong></td>
<td><strong>-379</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Personalaufstockung für 2016</strong></td>
<td><strong>535</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: BFG-E 2016, Informationen Bundeskanzleramt
Daraus ergeben sich für die einzelnen Untergliederungen folgende Planstellenstände:28

**Tabelle 31: Entwicklung der Planstellen des Bundes auf UG-Ebene 2015 bis 2019**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>01 Präsidentenkanzlei</td>
<td>73</td>
<td>80</td>
<td>80</td>
<td>80</td>
<td>79</td>
<td>79</td>
<td>0</td>
<td>-1</td>
</tr>
<tr>
<td>02 Bundesgesundheitsamt</td>
<td>422</td>
<td>416</td>
<td>430</td>
<td>435</td>
<td>410</td>
<td>410</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>03 Verfassungsgesetzentwurf</td>
<td>100</td>
<td>96</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
<td>4</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>04 Verwaltungsgerichtshof</td>
<td>186</td>
<td>189</td>
<td>200</td>
<td>200</td>
<td>200</td>
<td>200</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>05 Verteidigungswesen</td>
<td>63</td>
<td>72</td>
<td>74</td>
<td>74</td>
<td>74</td>
<td>74</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>06 Rechnungshof</td>
<td>328</td>
<td>323</td>
<td>323</td>
<td>323</td>
<td>323</td>
<td>323</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Bundeskanzleramt</td>
<td>1.112</td>
<td>1.218</td>
<td>1.266</td>
<td>1.244</td>
<td>1.239</td>
<td>1.233</td>
<td>38</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Inneres</td>
<td>31.358</td>
<td>32.184</td>
<td>32.500</td>
<td>32.723</td>
<td>32.893</td>
<td>32.808</td>
<td>316</td>
<td>308</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Äußeres</td>
<td>1.449</td>
<td>1.349</td>
<td>1.339</td>
<td>1.328</td>
<td>1.328</td>
<td>1.328</td>
<td>-10</td>
<td>-38</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Finanzverwaltung</td>
<td>12.300</td>
<td>11.440</td>
<td>11.890</td>
<td>11.890</td>
<td>11.890</td>
<td>11.890</td>
<td>-450</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>20 Arbeit</td>
<td>417</td>
<td>412</td>
<td>409</td>
<td>408</td>
<td>408</td>
<td>408</td>
<td>-3</td>
<td>-1</td>
</tr>
<tr>
<td>21 Soziale und Konsumentenschutz</td>
<td>1.225</td>
<td>1.149</td>
<td>1.145</td>
<td>1.155</td>
<td>1.155</td>
<td>1.155</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>22 Gesundheit</td>
<td>295</td>
<td>270</td>
<td>267</td>
<td>267</td>
<td>267</td>
<td>267</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>25 Familien und Jugend</td>
<td>0</td>
<td>125</td>
<td>125</td>
<td>125</td>
<td>125</td>
<td>125</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>30 Bildung und Frauen</td>
<td>44.917</td>
<td>44.315</td>
<td>44.282</td>
<td>44.240</td>
<td>44.192</td>
<td>44.143</td>
<td>-33</td>
<td>-139</td>
</tr>
<tr>
<td>31 Wissenschaft und Forschung</td>
<td>896</td>
<td>725</td>
<td>713</td>
<td>713</td>
<td>713</td>
<td>713</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>39 Kunst und Kultur</td>
<td>255</td>
<td>246</td>
<td>249</td>
<td>249</td>
<td>249</td>
<td>249</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>40 Wirtschaft</td>
<td>2.689</td>
<td>2.323</td>
<td>2.299</td>
<td>2.276</td>
<td>2.254</td>
<td>2.189</td>
<td>-84</td>
<td>-106</td>
</tr>
<tr>
<td>41 Verkehr, Innovation und Technologie</td>
<td>965</td>
<td>877</td>
<td>869</td>
<td>1.024</td>
<td>1.012</td>
<td>998</td>
<td>-8</td>
<td>-129</td>
</tr>
<tr>
<td>42 Land-, Forst- und Wasserwirtschaft</td>
<td>2.906</td>
<td>2.631</td>
<td>2.610</td>
<td>2.587</td>
<td>2.557</td>
<td>2.524</td>
<td>-21</td>
<td>-86</td>
</tr>
<tr>
<td>Summe</td>
<td>136.702</td>
<td>133.772</td>
<td>134.307</td>
<td>134.390</td>
<td>134.075</td>
<td>133.420</td>
<td>535</td>
<td>-887</td>
</tr>
</tbody>
</table>


28 Die jährlich festgelegte Gesamtsumme, die bei der jeweiligen Untergliederung festgelegt wurde, darf an keinem Tag des jeweiligen Jahres durch die auszahlungswirksamen Personalkapazitäten überschritten werden. Daher wird die nicht exakt feststehende Zahl an Stellen aus dem partiellen Aufnahmestopp (Nichtnachbesetzung jeder zweiten Pensionierung) erst im nächstfolgenden Jahr abgezogen. Umgekehrt werden die Planstellen, die einem Bereich neu zugeordnet werden, schon zu Beginn des Jahres der Personalkapazität zugerechnet, auch wenn die Aufnahmen erst über das Jahr hinweg erfolgen.

9.2 Personalaufwand

Für das Jahr 2016 wird im Ergebnishaushalt ein Personalaufwand iHv 8,95 Mrd. EUR veranschlagt, dies entspricht 3,76 % des BIP. Nachfolgende Tabelle bietet einen Überblick über die Entwicklung des Personalaufwandes von 2013 bis 2016:

Tabelle 32: Personalaufwand Bund

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Bezüge und bezugsgleiche ausbezahlte Zulagen</td>
<td>5.644,1</td>
<td>5.735,2</td>
<td>5.842,6</td>
<td>6.108,3</td>
<td>8,2%</td>
<td>4,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Dienstgeberbeiträge</td>
<td>867,7</td>
<td>873,5</td>
<td>907,6</td>
<td>927,1</td>
<td>6,9%</td>
<td>2,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Sozialversicherungsbeiträge</td>
<td>590,7</td>
<td>612,8</td>
<td>602,5</td>
<td>604,7</td>
<td>2,4%</td>
<td>0,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>Mehrendienstleistungen</td>
<td>654,5</td>
<td>642,7</td>
<td>666,6</td>
<td>612,2</td>
<td>-5,5%</td>
<td>-8,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Zulagen</td>
<td>313,8</td>
<td>323,0</td>
<td>324,6</td>
<td>329,8</td>
<td>-1,6%</td>
<td>1,6%</td>
</tr>
<tr>
<td>Freiwilliger Sozialaufwand</td>
<td>18,1</td>
<td>19,4</td>
<td>18,7</td>
<td>19,2</td>
<td>5,8%</td>
<td>2,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>Belohnungen</td>
<td>29,8</td>
<td>31,1</td>
<td>32,0</td>
<td>32,9</td>
<td>10,3%</td>
<td>2,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Aufwandsentschädigungen im Personalaufwand</td>
<td>35,2</td>
<td>35,2</td>
<td>36,0</td>
<td>36,2</td>
<td>2,9%</td>
<td>0,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nebenmietgeld</td>
<td>12,2</td>
<td>11,4</td>
<td>12,9</td>
<td>12,4</td>
<td>1,6%</td>
<td>4,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Abberichtigungen</td>
<td>90,8</td>
<td>81,2</td>
<td>87,6</td>
<td>82,1</td>
<td>-5,5%</td>
<td>-3,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>Jubiläumszuwendungen</td>
<td>164,0</td>
<td>89,8</td>
<td>161,2</td>
<td>148,3</td>
<td>-9,5%</td>
<td>-8,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nicht konsumierte Urlaube</td>
<td>91,6</td>
<td>32,9</td>
<td>17,9</td>
<td>14,4</td>
<td>-84,3%</td>
<td>-19,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Sonstige Rückstellungen</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>22,3</td>
<td>23,3</td>
<td>-</td>
<td>0,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Personalaufwand gesamt</td>
<td>8.512,3</td>
<td>8.458,2</td>
<td>8.732,9</td>
<td>8.949,9</td>
<td>5,1%</td>
<td>2,5%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: BVA-E 2016


29 Da die gesetzlich festgelegten Werte im BFRG 2016-2019 die aktuellen Anpassungen noch nicht berücksichtigen, wird in einer sonstigen Übersicht zum Personalplan ein Ausblick auf die Jahre 2017 bis 2019 bereitgestellt (Seite 35 der Übersichten).
Trotz des Planstellenrückgangs und moderater Gehaltserhöhungen ist der Personalaufwand von 2013 bis 2016 gestiegen (nur Mehrdienstleistungen sind um 6,5 % gesunken, zwischen 2015 und 2016 sogar um 8,1 %), was neben dem Gehaltseffekt auf den Struktureffekt und die Überalterung des Personals des Bundes zurückzuführen ist. Das Durchschnittsalter über den gesamten Bund hinweg für das Jahr 2011 beträgt 45 Jahre (1995: 40,5 Jahre), das in der Privatwirtschaft liegt mit 37,7 Jahren deutlich darunter. Bis 2024 werden voraussichtlich 42 % des bestehenden Personals das Pensionierungsalter erreicht haben.\footnote{Siehe Broschüre „Handlungsfeld Demografie im Personalmanagement, Altersdaten und Fakten“, Bundeskanzleramt 2013}

Außerhalb des Personalaufwandes werden für den Bund im Finanzjahr 2016 Personalaufwendungen im weiteren Sinn insbesondere in Form von Aufwendungen mit bezugsähnlichem Charakter im betrieblichen Sachaufwand iHv 254,7 Mio. EUR angesetzt. Weiters finden sich im Transferaufwand die Kosten für die LandeslehrerInnen und für berufsbildende Pflichtschulen iHv 3,5 Mrd. EUR\footnote{Dies betrifft insbesondere die Aktivausgaben (ohne Pensionsausgaben) in diesem Bereich.}. Diese Kosten betreffen die rd. 65.000 LandeslehrerInnen, für die der Bund im Bereich der allgemeinbildenden Pflichtschulen einen 100 %-igen (etwa 58.900 Stellen) und bei Berufsschulen bzw. land- und forstwirtschaftlichen Berufs- und Fachschulen (6.100 Stellen) einen 50 %-igen Ersatz leistet.

\section{10 Transfers}

Der Bundeshaushalt ist im Wesentlichen ein Transferhaushalt. Im BVA-E 2016 sind rd. 72 % der veranschlagten Auszahlungen für Transfers vorgesehen. Die Nettotransferauszahlungen machen beinahe 80 % des veranschlagten Nettoabgabenaufkommens inkl. der Einzahlungen aus abgabenähnlichen Erträgen (62,5 Mrd. EUR) aus.
Tabelle 33: Aus- und Einzahlungen aus Transfers

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Auszahlungen aus Transfers</td>
<td>45.672,5</td>
<td>49.466,0</td>
<td>50.622,3</td>
<td>52.249,8</td>
<td>53.282,5</td>
<td>55.661,8</td>
<td>4,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers an öffentliche Körperschaften und</td>
<td>25.234,3</td>
<td>27.070,1</td>
<td>27.895,7</td>
<td>29.549,0</td>
<td>29.935,2</td>
<td>30.804,6</td>
<td>2,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Rechtsträger</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>davon Transfers an Sozialversicherungssträger</td>
<td>13.690,1</td>
<td>14.657,3</td>
<td>14.744,3</td>
<td>15.771,6</td>
<td>15.718,2</td>
<td>16.557,4</td>
<td>5,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers an ausländische Körperschaften und</td>
<td>288,4</td>
<td>512,6</td>
<td>577,8</td>
<td>569,0</td>
<td>551,3</td>
<td>537,2</td>
<td>-2,6%</td>
</tr>
<tr>
<td>Rechtsträger</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers an Unternehmen</td>
<td>6.651,0</td>
<td>7.667,8</td>
<td>7.574,9</td>
<td>7.276,2</td>
<td>7.875,1</td>
<td>8.822,8</td>
<td>12,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers an private Haushalte/Institutionen</td>
<td>12.881,2</td>
<td>13.571,1</td>
<td>13.892,2</td>
<td>14.471,8</td>
<td>14.619,5</td>
<td>15.202,1</td>
<td>4,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers innerhalb des Bundes</td>
<td>617,6</td>
<td>646,4</td>
<td>681,7</td>
<td>384,0</td>
<td>301,4</td>
<td>295,1</td>
<td>-2,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Einzahlungen aus Transfers</td>
<td>4.826,1</td>
<td>5.309,1</td>
<td>6.370,3</td>
<td>5.816,1</td>
<td>6.245,2</td>
<td>6.068,8</td>
<td>-2,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers von öffentlichen Körperschaften und</td>
<td>320,0</td>
<td>492,3</td>
<td>781,9</td>
<td>948,6</td>
<td>942,7</td>
<td>832,7</td>
<td>-1,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Rechtsträgern</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers von ausländischen Körperschaften und</td>
<td>1.564,3</td>
<td>1.564,7</td>
<td>1.565,6</td>
<td>1.208,2</td>
<td>1.510,4</td>
<td>1.484,7</td>
<td>-1,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Rechtsträgern</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers von Unternehmen</td>
<td>679,8</td>
<td>737,9</td>
<td>630,0</td>
<td>631,6</td>
<td>612,7</td>
<td>557,1</td>
<td>-9,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers von privaten Haushalten und</td>
<td>300,6</td>
<td>324,9</td>
<td>308,8</td>
<td>308,7</td>
<td>328,9</td>
<td>305,6</td>
<td>-7,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>gemeinnützigen Einrichtungen</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Transfers innerhalb des Bundes</td>
<td>1.381,0</td>
<td>1.583,1</td>
<td>2.531,3</td>
<td>2.177,5</td>
<td>2.296,0</td>
<td>2.344,9</td>
<td>2,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Erträge aus Sozialbeiträgen</td>
<td>580,4</td>
<td>606,2</td>
<td>552,7</td>
<td>541,6</td>
<td>554,6</td>
<td>543,7</td>
<td>-2,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nettotransferauszahlungen</td>
<td>40.846,4</td>
<td>44.159,0</td>
<td>44.252,0</td>
<td>46.433,7</td>
<td>47.037,3</td>
<td>49.593,0</td>
<td>5,4%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quellen: BVA-E 2016, BRA

10.1 Finanzielle Beziehungen zwischen den Gebietskörperschaften


Die Zahlungen des Bundes erfolgen daher entweder in Form von

- Ertragsanteilen an öffentlichen Abgaben, die der Bund einhebt und die gemäß dem Finanzausgleich verteilt werden, oder

in Form von Transfers, die unterschiedliche Ausprägungen haben

- Finanzzuweisungen, die in der Regel frei verwendet werden können (z.B. die Finanzzuweisung des Bundes an die Gemeinden zur Finanzkraftstärkung)

- Zweckzuschüsse (z.B. zur Krankenanstaltenfinanzierung)

- Kostenübernahmen (z.B. der Ersatz der Kosten der LandeslehrerInnen)

Dementsprechend komplex sind die Zahlungsströme zwischen den Gebietskörperschaften und können daher nicht direkt aus den BVAs abgelesen werden. Das BHG sieht daher vor, dass der Bundesminister für Finanzen eine entsprechende Übersicht als Beilage zum Budget zu erstellen hat. Daraus sind das Volumen und die Verteilung der Zahlungen ersichtlich:

Grafik 9: Veränderung der Transferzahlungen und Ertragsanteile des Bundes an Länder und Gemeinden im Vergleich zum Jahr 2009

Quelle: Übersicht über die Zahlungsströme zwischen den Gebietskörperschaften gemäß § 42 Abs. 4 Z 3 BHG 2013 (Oktober 2015), eigene Berechnungen

10.2 Ausgliederungen und Beteiligungen

Neben einer Auswahl an Kennzahlen, die die Vermögens-, Finanz- und Ertragslage der Unternehmung darstellen, enthält der Bericht Angaben über die Verflechtungen mit dem Bundesbudget, d.h. die Zahlungsströme zwischen Bundeshaushalt und der Unternehmung.

Die nachfolgende Tabelle gibt einen zusammenfassenden Überblick über die im Bericht dargestellten Kennzahlen, ergänzt um die Buchwerte zum 31. Dezember 2014 der in den Bericht aufgenommenen Unternehmen.

Tabelle 35: Ausgliederungen und Beteiligungen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>----------------------------------</td>
<td>-------------</td>
<td>-------------</td>
<td>----------</td>
<td>------------</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Bundeskanzleramt</td>
<td>28,6</td>
<td>5,3</td>
<td>49,7</td>
<td>834</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Äußeres</td>
<td>10,3</td>
<td>116,0</td>
<td>11,8</td>
<td>179</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Justiz</td>
<td>2,1</td>
<td>2,8</td>
<td>21,7</td>
<td>377</td>
</tr>
<tr>
<td>14 Militärische Angelegenheiten und Sport</td>
<td>35,0</td>
<td>3,2</td>
<td>9,1</td>
<td>201</td>
</tr>
<tr>
<td>20 Arbeit</td>
<td>411,6</td>
<td>10,7</td>
<td>290,5</td>
<td>5,201</td>
</tr>
<tr>
<td>24 Gesundheit</td>
<td>14,4</td>
<td>14,6</td>
<td>98,5</td>
<td>1,446</td>
</tr>
<tr>
<td>25 Familien und Jugend</td>
<td>0,2</td>
<td>0,7</td>
<td>0,8</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>30 Bildung und Frauen</td>
<td>0,7</td>
<td>1,0</td>
<td>9,9</td>
<td>160</td>
</tr>
<tr>
<td>31 Wissenschaft und Forschung</td>
<td>570,3</td>
<td>871,2</td>
<td>2,531,0</td>
<td>37,042</td>
</tr>
<tr>
<td>32 Kunst und Kultur</td>
<td>81,9</td>
<td>104,2</td>
<td>269,8</td>
<td>4,219</td>
</tr>
<tr>
<td>34 Verkehr, Innovation und Technologie (Forschung)</td>
<td>32,0</td>
<td>131,6</td>
<td>93,7</td>
<td>1,137</td>
</tr>
<tr>
<td>40 Wirtschaft</td>
<td>1,079,5</td>
<td>4,224,2</td>
<td>111,4</td>
<td>1,527</td>
</tr>
<tr>
<td>41 Verkehr, Innovation und Technologie</td>
<td>5,755,3</td>
<td>34,559,0</td>
<td>2,798,3</td>
<td>45,187</td>
</tr>
<tr>
<td>42 Land-, Forst- und Wasserwirtschaft</td>
<td>305,0</td>
<td>142,9</td>
<td>143,4</td>
<td>2,193</td>
</tr>
<tr>
<td>43 Umwelt</td>
<td>7,0</td>
<td>7,7</td>
<td>28,8</td>
<td>397</td>
</tr>
<tr>
<td>Bundesvermögen (ohne OeNB)</td>
<td>3,081,1</td>
<td>4,246,8</td>
<td>234,9</td>
<td>2,561</td>
</tr>
<tr>
<td>Summe</td>
<td>11,418,5</td>
<td>44,442,0</td>
<td>6,703,4</td>
<td>102,692</td>
</tr>
<tr>
<td>Finanzmarktsicherheit</td>
<td>806,2</td>
<td>32,908,6</td>
<td>102,5</td>
<td>1,041</td>
</tr>
<tr>
<td>OeNB</td>
<td>4,254,1</td>
<td>72,105,8</td>
<td>170,6</td>
<td>1,219</td>
</tr>
<tr>
<td>Insgesamt</td>
<td>16,470,6</td>
<td>148,458,4</td>
<td>6,976,5</td>
<td>104,952</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1) Berücksichtigung und Zuordnung der Unternehmungen entsprechend dem Bericht über „Ausgliederungen und Beteiligungen des Bundes“ (Oktober 2015); Gesamtsumme der Buchwerte laut Bundesrechnungsabschluss 2014: 25,4 Mrd. EUR

Quellen: Bericht gemäß § 42 Abs. 5 BHG 2013, Ausgliederungen und Beteiligungen des Bundes (Oktober 2015); Bundesrechnungsabschluss 2014


Im BRA 2014 sind 189 Unternehmungen als Beteiligungen mit einem Buchwert von 25,4 Mrd. EUR erfasst, davon 126 verbundene Unternehmungen (Anteil an Nennkapital mindestens 50 %) mit einem Buchwert von 20,7 Mrd. EUR. Die höchsten Buchwerte weisen die Unternehmen in der UG 45-Bundesvermögen aus – OeNB (4,3 Mrd. EUR), ÖIAG/ÖBIB (1,8 Mrd. EUR), Verbund AG (1,2 Mrd. EUR). In der UG 41-Verkehr, Innovation und Technologie tragen vor allem die ASFINAG (3,3 Mrd. EUR) und die ÖBB (2,3 Mrd. EUR) zum Beteiligungsvermögen bei, in der UG 40-Wirtschaft die BIG (1,9 Mrd. EUR). Im BVA-E 2016 sind keine wesentlichen Änderungen im Hinblick auf die Beteiligungen vorgesehen.


10.3 Förderungsreform


33 Zu Vergleichszwecken wurde auch das Detailbudget 32.02.02 Kulturförderung angeführt.
Tabelle 36: Förderungen nach Untergliederung und Detailbudgets bei einem Volumen von min. 50 Mio. EUR

<table>
<thead>
<tr>
<th>Förderungen (Finanzierungshaushalt)</th>
<th>Erfolg 2013</th>
<th>Erfolg 2014</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>02 Bundesgesetzgebung</td>
<td>27,43</td>
<td>24,81</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Bundeskanzleramt</td>
<td>66,82</td>
<td>68,71</td>
</tr>
<tr>
<td>10.01.01 Ressortübergreifende Vorhaben</td>
<td>50,46</td>
<td>57,23</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Inneres</td>
<td>24,30</td>
<td>14,86</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Äußeres</td>
<td>105,43</td>
<td>106,21</td>
</tr>
<tr>
<td>12.02.01 Entwicklungszusammenarbeit und Auslandskatastrophenfonds</td>
<td>81,70</td>
<td>83,03</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Justiz</td>
<td>40,26</td>
<td>43,25</td>
</tr>
<tr>
<td>14 Militärische Angelegenheiten und Sport</td>
<td>103,83</td>
<td>115,03</td>
</tr>
<tr>
<td>14.03.03 Besondere Sportförderung</td>
<td>80,00</td>
<td>81,28</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Finanzverwaltung</td>
<td>52,12</td>
<td>52,76</td>
</tr>
<tr>
<td>15.01.01 Zentralstelle</td>
<td>52,12</td>
<td>52,76</td>
</tr>
<tr>
<td>20 Arbeit</td>
<td>821,31</td>
<td>917,37</td>
</tr>
<tr>
<td>20.01.01 Arbeitsmarknadadministration BMASK</td>
<td>157,24</td>
<td>159,00</td>
</tr>
<tr>
<td>20.01.02 Aktive Arbeitsmarknspolitik</td>
<td>598,11</td>
<td>655,33</td>
</tr>
<tr>
<td>20.01.03 Leistungen/ Beiträge BMASK</td>
<td>65,97</td>
<td>103,04</td>
</tr>
<tr>
<td>21 Soziales und Konsumentenschutz</td>
<td>161,06</td>
<td>166,93</td>
</tr>
<tr>
<td>21.02.01 Pflegegeld, Pflegefonds</td>
<td>86,30</td>
<td>96,65</td>
</tr>
<tr>
<td>21.04.01 Maßnahmen für Behinderte, spezielle Förderprogramme</td>
<td>64,38</td>
<td>60,45</td>
</tr>
<tr>
<td>24 Gesundheit</td>
<td>9,27</td>
<td>7,52</td>
</tr>
<tr>
<td>25 Familien und Jugend</td>
<td>22,86</td>
<td>23,28</td>
</tr>
<tr>
<td>30 Bildung und Frauen (ohne GB 30.03 Kunst und Kultur)</td>
<td>69,89</td>
<td>65,51</td>
</tr>
<tr>
<td>31 Wissenschaft und Forschung</td>
<td>608,59</td>
<td>628,76</td>
</tr>
<tr>
<td>31.02.02 Fachhochschulen</td>
<td>245,83</td>
<td>255,40</td>
</tr>
<tr>
<td>31.03.02 Basisfinanzierung von Institutionen</td>
<td>328,59</td>
<td>338,76</td>
</tr>
<tr>
<td>32 Kunst und Kultur (2013: inkl. GB 30.03)</td>
<td>106,32</td>
<td>111,46</td>
</tr>
<tr>
<td>32.01.01 Kunstförderung</td>
<td>88,34</td>
<td>15,94</td>
</tr>
<tr>
<td>32.02.02 Kulturförderung</td>
<td>74,99</td>
<td>3,97</td>
</tr>
<tr>
<td>33 Wirtschaft (Forschung)</td>
<td>80,52</td>
<td>98,18</td>
</tr>
<tr>
<td>34 Verkehr, Innovation und Technologie (Forschung)</td>
<td>108,81</td>
<td>141,78</td>
</tr>
<tr>
<td>34.01.03 FTI- Förderung</td>
<td>104,25</td>
<td>137,72</td>
</tr>
<tr>
<td>40 Wirtschaft</td>
<td>127,02</td>
<td>84,63</td>
</tr>
<tr>
<td>40.02.01 Wirtschaftsförderung</td>
<td>111,58</td>
<td>77,21</td>
</tr>
<tr>
<td>41 Verkehr, Innovation und Technologie</td>
<td>270,34</td>
<td>266,61</td>
</tr>
<tr>
<td>41.02.02 Schiene</td>
<td>241,06</td>
<td>223,71</td>
</tr>
<tr>
<td>42 Land-, Forst- und Wasserwirtschaft</td>
<td>1.742,32</td>
<td>1.656,46</td>
</tr>
<tr>
<td>42.02.01 Ländliche Entwicklung</td>
<td>772,10</td>
<td>742,95</td>
</tr>
<tr>
<td>42.02.02 Marktdrungsmaßnahmen und Fischerei</td>
<td>747,63</td>
<td>729,85</td>
</tr>
<tr>
<td>42.03.01 Forst</td>
<td>90,88</td>
<td>91,67</td>
</tr>
<tr>
<td>42.03.02 Wasser</td>
<td>113,22</td>
<td>72,18</td>
</tr>
<tr>
<td>43 Umwelt</td>
<td>538,67</td>
<td>599,25</td>
</tr>
<tr>
<td>43.01.02 Umweltförderung im Inland</td>
<td>140,73</td>
<td>176,60</td>
</tr>
<tr>
<td>43.02.02 Atlastanerisierung</td>
<td>43,94</td>
<td>54,02</td>
</tr>
<tr>
<td>43.02.03 Siedlungswasserwirtschaft</td>
<td>338,70</td>
<td>343,59</td>
</tr>
<tr>
<td>44 Finanzausgleich</td>
<td>19,37</td>
<td>19,82</td>
</tr>
<tr>
<td>45 Bundesvermögen</td>
<td>50,68</td>
<td>46,05</td>
</tr>
<tr>
<td>45.02.04 Besondere Zahlungsverpflichtungen</td>
<td>50,68</td>
<td>46,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Gesamtsumme</td>
<td>5.157,22</td>
<td>5.259,24</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quelle: BMF; eigene Auswertung und Darstellung
Die höchsten Förderungen wurden in den Bereichen Land-, Forst- und Wasserwirtschaft (UG 42-Land-, Forst- und Wasserwirtschaft), aktive und aktivierende Arbeitsmarktpolitik (UG 20-Arbeit), Studienplatzförderung von Fachhochschulen und Basisfinanzierung von Forschungsinstitutionen (UG 31-Wissenschaft und Forschung) sowie Umwelt (UG 43-Umwelt) verzeichnet.


Als zentrale Kritikpunkte wurden von der Aufgabenreform- und Deregulierungskommission genannt:

- Das Fördersystem ist unübersichtlich, keine zentrale systematische Erfassung der Förderungen (Transparenzdatenbank derzeit noch unzureichend)
- Mangelnde gebietskörperschaftenübergreifende Abstimmung führt zu unerwünschten Mehrfachförderungen
- Mangelnde (Wirkungs-)Zieldefinition, Inputbetrachtung statt Wirkungsorientierung, kurzfristige Effekte vor langfristigen ökonomischen und ökologischen Wirkungen
- Fehlende Nachhaltigkeit und Ökologisierung von Förderungsmaßnahmen
- Fehlende Mindeststandards für die Förderungsgewährung, -abwicklung und -kontrolle
Aus Sicht des Budgetdienstes sollte die Förderungsreform rasch vorangetrieben werden, weil in diesem Bereich Ineffizienzen und Doppelgleisigkeiten bestehen.

11 Rücklagen

Rücklagen stellen nicht in Anspruch genommene Auszahlungsermächtigungen dar. Die Bildung von Rücklagen reduziert den Nettofinanzierungsbedarf (Budgetdefizit), die spätere Inanspruchnahme muss jedoch durch zusätzliche Kreditoperationen finanziert werden.

Der Rücklagenbestand zum 31. Dezember 2014 betrug 18,4 Mrd. EUR. Rd. 70,1 % der Rücklagen entfallen auf Untergliederungen des BMF, bedeutende Rücklagenstände bestehen jedoch auch bei anderen Ressorts, insbesondere in der UG 41-Verkehr, Innovation und Technologie (10,8 %), nachdem das BMVIT etwa die Hälfte der Versteigerungserlöse aus LTE-Lizenzen (rd. 1 Mrd. EUR) im Jahr 2013 einer Rücklage zugeführt hat, der UG 43-Umwelt (3,9 %) und der UG 31-Wissenschaft und Forschung (3,1 %).


Die nachstehende Tabelle weist den Stand der Rücklagen mit Ende 2013 und Ende 2014 sowie die bis zum dritten Quartal 2015 erfolgten Veränderungen durch Rücklagenentnahmen\(^\text{34}\) aus.\(^\text{35}\) Nach Entnahme der im BVA-E 2016 bereits budgetierten Rücklagenverwendung verbleibt ein Rücklagenrest von rd. 17 Mrd. EUR\(^\text{36}\), der zu den Gesamtauszahlungen der UG im BVA-E 2016 in Beziehung gesetzt wird:

---

\(^{34}\) In einzelnen Untergliederungen erfolgten auch unterjährige Rücklagenzuführungen von tatsächlichen Mehreinzahlungen gegenüber dem BVA (vgl. § 55 Abs. 3 BHG).

\(^{35}\) Der so ermittelte Rücklagenstand zum 30. September 2015 beinhaltet daher die für 2015 veranschlagten Rücklagenentnahmen sowie die bereits erfolgten Rücklagenentnahmen im Vollzug.

\(^{36}\) Dieser Rücklagenrest wird sich durch allfällige Rücklagenentnahmen im Vollzug im vierten Quartal 2015 sowie durch am Jahresende 2015 vorgenommene Zuwendungen von positiven Saldoabweichungen zum budgetierten Nettofinanzierungsbedarf noch verändern.
### Tabelle 37: Entwicklung des Rücklagenstandes

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>01 Präsidentenkanzlei</td>
<td>1.743,19</td>
<td>1.484,38</td>
<td>-258,80</td>
<td>1.158,29</td>
<td>-96,69</td>
<td>1.062,60</td>
<td>12,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>02 Bundesgesetzgebung</td>
<td>3.63,63</td>
<td>3.68,63</td>
<td>-5,00</td>
<td>3.62,63</td>
<td>1,27</td>
<td>1,27</td>
<td>15,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>03 Verfassungsgerichtshof</td>
<td>0,74</td>
<td>1,38</td>
<td>-0,64</td>
<td>0,14</td>
<td>1,18</td>
<td>1,18</td>
<td>8,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>04 Verwaltungsgerichtshof</td>
<td>1,12</td>
<td>1,26</td>
<td>-0,14</td>
<td>1,16</td>
<td>1,06</td>
<td>1,06</td>
<td>5,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>05 Volksanwaltschaft</td>
<td>3,16</td>
<td>3,15</td>
<td>-0,01</td>
<td>3,14</td>
<td>2,55</td>
<td>2,55</td>
<td>24,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>06 Rechnungshof</td>
<td>7,19</td>
<td>6,73</td>
<td>-0,46</td>
<td>6,67</td>
<td>2,43</td>
<td>2,43</td>
<td>7,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Bundeskanzleramt</td>
<td>132,30</td>
<td>127,70</td>
<td>-4,60</td>
<td>123,10</td>
<td>66,39</td>
<td>66,39</td>
<td>16,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Inneres</td>
<td>315,51</td>
<td>163,43</td>
<td>-152,08</td>
<td>60,92</td>
<td>60,92</td>
<td>60,92</td>
<td>2,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Äußeres</td>
<td>104,35</td>
<td>87,27</td>
<td>-17,08</td>
<td>70,19</td>
<td>63,02</td>
<td>63,02</td>
<td>14,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Justiz</td>
<td>246,74</td>
<td>237,36</td>
<td>-9,38</td>
<td>166,81</td>
<td>161,05</td>
<td>161,05</td>
<td>12,3%</td>
</tr>
<tr>
<td>14 Militärische Angelegenheiten und Sport</td>
<td>190,26</td>
<td>112,22</td>
<td>-78,04</td>
<td>90,31</td>
<td>90,31</td>
<td>90,31</td>
<td>4,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Finanzverwaltung</td>
<td>703,29</td>
<td>700,46</td>
<td>-2,83</td>
<td>691,11</td>
<td>600,21</td>
<td>600,21</td>
<td>51,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>16 Öffentliche Abgaben</td>
<td>2,67</td>
<td>2,91</td>
<td>-0,24</td>
<td>2,91</td>
<td>2,91</td>
<td>2,91</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>20 Arbeit</td>
<td>690,75</td>
<td>417,46</td>
<td>-26,24</td>
<td>391,22</td>
</tr>
<tr>
<td>21 Soziales und Konsumentenschutz</td>
<td>75,64</td>
<td>97,99</td>
<td>22,35</td>
<td>97,99</td>
</tr>
<tr>
<td>22 Pensionsversicherung</td>
<td>93,58</td>
<td>63,02</td>
<td>-30,56</td>
<td>63,02</td>
</tr>
<tr>
<td>23 Pensions - Beamter/innen und Beamte</td>
<td>173,11</td>
<td>0,00</td>
<td>-173,11</td>
<td>0,00</td>
</tr>
<tr>
<td>24 Gesundheit</td>
<td>230,63</td>
<td>160,37</td>
<td>-70,26</td>
<td>160,37</td>
</tr>
<tr>
<td>25 Familien und Jugend</td>
<td>69,66</td>
<td>65,91</td>
<td>-3,75</td>
<td>63,66</td>
</tr>
<tr>
<td>26 Kassenverwaltung</td>
<td>48,13</td>
<td>30,17</td>
<td>-17,96</td>
<td>6,18</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>30 Bildung und Frauen</td>
<td>1.109,16</td>
<td>1.058,72</td>
<td>-50,44</td>
<td>864,14</td>
</tr>
<tr>
<td>31 Wissenschaft und Forschung</td>
<td>59,67</td>
<td>70,30</td>
<td>-0,63</td>
<td>52,61</td>
</tr>
<tr>
<td>32 Kunst und Kultur</td>
<td>630,74</td>
<td>567,79</td>
<td>-62,95</td>
<td>397,93</td>
</tr>
<tr>
<td>33 Wirtschaft (Forschung)</td>
<td>0,00</td>
<td>5,67</td>
<td>5,67</td>
<td>6,62</td>
</tr>
<tr>
<td>34 Verkehr, Innovation und Technologie</td>
<td>69,57</td>
<td>53,17</td>
<td>-16,40</td>
<td>45,17</td>
</tr>
<tr>
<td>(Forschung)</td>
<td>349,18</td>
<td>361,80</td>
<td>22,62</td>
<td>361,80</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>40 Wirtschaft</td>
<td>10.898,81</td>
<td>12.388,31</td>
<td>-149,50</td>
<td>11.665,24</td>
</tr>
<tr>
<td>41 Verkehr, Innovation und Technologie</td>
<td>399,76</td>
<td>378,87</td>
<td>-20,89</td>
<td>358,29</td>
</tr>
<tr>
<td>42 Land-, Forst- und Wasserwirtschaft</td>
<td>1.912,42</td>
<td>1.999,96</td>
<td>-87,54</td>
<td>1.802,42</td>
</tr>
<tr>
<td>43 Umwelt</td>
<td>222,56</td>
<td>301,39</td>
<td>-78,82</td>
<td>218,51</td>
</tr>
<tr>
<td>44 Finanzausgleich</td>
<td>811,90</td>
<td>723,71</td>
<td>-98,19</td>
<td>624,90</td>
</tr>
<tr>
<td>45 Bundesvermögen</td>
<td>86,44</td>
<td>148,76</td>
<td>-62,32</td>
<td>148,76</td>
</tr>
<tr>
<td>46 Finanzmarktstabilität</td>
<td>2.863,49</td>
<td>2.973,01</td>
<td>-109,52</td>
<td>2.963,49</td>
</tr>
<tr>
<td>51 Kassenverwaltung</td>
<td>4.600,25</td>
<td>5.772,58</td>
<td>-1,17</td>
<td>5.652,88</td>
</tr>
<tr>
<td>52 Finanzierung, Währungsstauschwerde</td>
<td>2.139,36</td>
<td>3.028,00</td>
<td>-89,64</td>
<td>3.028,00</td>
</tr>
<tr>
<td>(Auszahlungsrücklagen)</td>
<td>478,35</td>
<td>392,28</td>
<td>-86,07</td>
<td>392,28</td>
</tr>
<tr>
<td>58 Finanzierung, Währungsstauschwerde</td>
<td>2.435,01</td>
<td>2.635,72</td>
<td>-190,71</td>
<td>2.635,72</td>
</tr>
<tr>
<td>(Auszahlungsrücklagen)</td>
<td>30,87</td>
<td>46,99</td>
<td>16,12</td>
<td>46,99</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Gesamtsumme                                      | 17.325,26        | 18.376,87        | -101,61                              | 17.528,36        |

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rücklagenrest in % des BVA-E 2016</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>22,1%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Anmerkungen:

Detaliireudgetrücklagen sind bei der Verwendung nicht mehr an den Zweck der seinerzeitigen Veranschlagung gebunden.

Zweckgebundene Einzahlungsrücklagen dürfen nur im Rahmen einer zweckgebundenen Gebarung verwendet werden.

Variable Auszahlungsrücklagen sind Rücklagen aus Bereichen mit variablen Auszahlungsgrenzen und zweckgebunden.

EU-Einzahlungsrücklagen stammen aus Mehreinzahlungen der Europäischen Union und sind zweckgebunden.

Quellen: BRA, BVA-E 2016


Die entnommenen Rücklagenbeträge müssen vom Bundesminister für Finanzen in gleicher Weise finanziert werden wie alle anderen Auszahlungen. Durch den vorgesehenen Konsolidierungspfad ist im neuen Rücklagensystem eine Situation eingetreten, in der seit dem Finanzjahr 2014 die Entnahmemöglichkeit von angesparten Rücklagen der Ressorts durch den Bundesminister für Finanzen beschränkt wird, um die europarechtlichen Defizitvorgaben zu erfüllen.\(^{38}\) Hohe Nettorücklagenentnahmen (Saldo aus Rücklagenbildung und Rücklagenentnahme) erhöhen den Nettofinanzierungsbedarf (das Budgetdefizit) und würden den Budgetpfad mit dem die Ziele der Haushaltspflege (z.B. die unionsrechtliche

\(^{37}\) z.B. Auszahlungseinsparungen bei Pensionsbeiträgen (Dienstgeberbeiträgen) für Beamten, Einsparungen bei der Krankenanstaltfinanzierung nach dem KAKüG, Mehr- und Mindereinzahlungen aus Rückzahlungen des Reservefonds an den Bund, Mehr- und Mindereinzahlungen bei Erlösen aus der Versteigerung von Emissionszertifikaten, Mindereinzahlungen aus Dividenden und Gewinnabführungen sowie aus Veräußerungserlösen unbeweglichen Bundesvermögens (DB 45.02.01)

\(^{38}\) vgl. Art. VI Z 2 lit. a und Art. VIII Abs. 4 BFG-E 2016
Verpflichtung zu einem grundsätzlich ausgeglichenen Haushalt) gefährden, weshalb ein restriktiver Budgetvollzug erforderlich ist.

Die derzeit vorgenommenen Beschränkungen der Entnahmemöglichkeit von Rücklagen aus budgetpolitischen Gründen oder Budgetkürzungen, die aufgrund vorhandener Rücklagenbestände in einzelnen Untergliederungen erfolgen, beeinträchtigen jedoch die Anreizwirkung des Systems für einen sparsamen Mitteleinsatz. Im Rahmen der Evaluierung der Haushaltsrechtsreform wurde daher eine Reform des Rücklagensystems vorgeschlagen, die eine weitere Bildung hoher Rücklagenstände verhindert und gleichzeitig das Anreizsystem des Rücklagenregimes sicherstellt.

12 Haftungen


des Bundes für die HETA und die KA Finanz AG selbst gemäß Finanzmarktstabilitätsgesetz bestehen (aktuelle Haftungsobergrenze 12,05 Mrd. EUR).

Die Haftungsräumen des Bundes gemäß dem BHOG weisen damit folgende Entwicklung auf:

**Tabelle 38: Haftungsräumen im Bundeshaftungsobergrenzengesetz**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Haftungsräumen für abreifende Haftungen</td>
<td>18.000.000.000</td>
<td>1.877.149.325</td>
<td>1.877.149.325</td>
</tr>
<tr>
<td>Revolvierender Haftungsräumen</td>
<td>175.000.000.000</td>
<td>178.122.850.675</td>
<td>178.122.850.675</td>
</tr>
<tr>
<td>Haftungsobergrenze für außerbudgetäre Einheiten</td>
<td>100.000.000</td>
<td>90.000.000</td>
<td>2.500.000.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Gesamt</td>
<td>193.100.000.000</td>
<td>180.900.000.000</td>
<td>182.500.000.000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quellen: Budgetbegleitgesetze 2014 und 2016, eigene Darstellung

Die Gesamthaftungen des Bundes für Kapital und Zinsen betrugen mit Ende Dezember 2014 insgesamt rd. 104,3 Mrd. EUR und verringerten sich im Vergleich zum Vorjahr um 7,0 Mrd. EUR (-6,3 %). Während Haftungen aus der Förderung des Außenhandels (52,6 Mrd. EUR) neuerlich um 6,9 % zurückgingen und die Haftungen aus dem Interbankenmarktstärkungsgesetz 2014 vollständig ausliefen (2013: 3,1 Mrd. EUR), stiegen Haftungen für die ÖBB Infrastruktur (insgesamt 15,2 Mrd. EUR) und die Stabilisierung der Zahlungsbilanz/EFSF (9,1 Mrd. EUR) im Vorjahresvergleich um jeweils rd. 6 %.

Gemäß dem Bundesrechnungsabschluss 2014 war die Haftungsobergrenze des Bundes von 193,1 Mrd. EUR an Kapital zum Jahresende 2014 mit 98,1 Mrd. EUR (50,8 %) ausgenutzt. Der Rechnungshof hat darauf hingewiesen, dass die Gesamthaftungsobergrenzen des BHOG Zinsen und Kosten außer Acht lassen und daher die sich aus der Übernahme von Haftungen ergebenden Auswirkungen auf den Bundeshauhalt unzureichend darstellen.


Gemäß österreichischem Stabilitätspakt 2012 sind auch die Länder verpflichtet, für Länder und Gemeinden rechtlich verbindliche Haftungsobergrenzen festzulegen. Es kam dabei allerdings zu einer sehr unterschiedlichen Ausgestaltung der Haftungsobergrenzen. Der Rechnungshof und der Fiskalrat gehen davon aus, dass eine ausreichende
Risikobegrenzung durch die bestehenden Haftungsobergrenzen nicht gegeben ist.

Erstmals im Februar 2015 von der Statistik Austria veröffentlichte Daten zu Eventualverbindlichkeiten zeigen für Österreich konsolidierte Staatshaftungen von 112,9 Mrd. EUR, davon werden mehr als die Hälfte von Ländern (45,7 Mrd. EUR) und Gemeinden (13,3 Mrd. EUR) gehalten. Im EU-Vergleich hat Österreich 2013 mit 35 % des BIP die höchsten öffentlichen Haftungen.

13 Budgetrisiken

Das vorgelegte Budget für 2016 ist in seinen Zielsetzungen ambitioniert, es enthält aus Sicht des Budgetdienstes aber in einigen Positionen auch Risiken, die zu Abweichungen von den vorgesehenen Zielwerten für das Maastricht-Defizit und das strukturelle Defizit führen können, weil die diesbezüglichen Entwicklungen derzeit schwer abgeschätzt werden können. Folgende Positionen sind dazu anzuführen:


- Ein auch im Jahr 2016 weiterhin unvermindert anhaltender Zustrom an Flüchtlingen könnte deutlich höhere Kosten verursachen als die derzeit gesamtstaatlich für 2016 mit rd. 1 Mrd. EUR geplanten Zusatzkosten. Schwer abschätzbar sind insbesondere auch die Auswirkungen im Bereich der Länder auf die bedarfsorientierte Mindestsicherung sowie die Folgekosten durch die Familienzusammenführung. Fraglich ist die Anerkennung eines Teils der Kosten als Einmalmaßnahme und damit die Auswirkung auf das strukturelle Defizit, sowie die Bewertung der Mehrausgaben durch die EK. Aus Sicht des Budgetdienstes ist es wahrscheinlich, dass in der UG 11- Inneres im Jahr 2016 zusätzliche Mittel bereitgestellt werden müssen.

Im Bildungsbudget besteht bei den Personal- und Mietkosten eine strukturelle Lücke von mehr als 300 Mio. EUR, die im Jahr 2016 geschlossen werden soll. Im Bildungsbudget sind die Reaktionszeiten jedoch stark an Schuljahre gebunden, so dass erst in der zweiten Jahreshälfte größere Veränderungen möglich erscheinen.

Im BVA-E 2016 sind Rücklagenentnahmen von insgesamt 511 Mio. EUR in rund der Hälfte der Untergliederungen budgetiert. Es ist jedoch davon auszugehen, dass in einzelnen Untergliederungen zur Erfüllung bestehender Verpflichtungen oder zur Durchführung vorgesehener Maßnahmen zusätzliche Rücklagenentnahmen im Vollzug erforderlich sein werden, die den Nettofinanzierungsbedarf (das Budgetdefizit) erhöhen könnten.


Überschreitung des BVA 2015 von bis zu 1,3 Mrd. EUR ausgegangen. Im Ergebnishaushalt 2014 wurde eine Rückstellung für Zahlungspflichten des Bundes für die Nachrangankenleihe der Hypo iHv 1,2 Mrd. EUR gebildet.

Diese Risiken werden aus heutiger Sicht deutlich höher eingeschätzt als zusätzliche budgetäre Spielräume, die sich allenfalls in den nachfolgenden Bereichen ergeben könnten. Bei entsprechend negativer Entwicklung (z.B. beim Zinsniveau, bei der Konjunkturentwicklung) ist zudem zumeist auch ein Abwärtsrisiko gegeben.


14 Budgetunterlagen


Die im Rahmen der Evaluierung der Haushaltsrechtsreform vom Budgetdienst geäußerte Kritik an den Budgetunterlagen bleibt daher in vollem Umfang aufrecht.