

ENTSCHLIESSUNGSANTRAG

der Bundesrätinnen Elisabeth Kittl, Claudia Hauschildt-Buschberger, Simone Jagl

betreffend gesetzliche Maßnahmen gegen Bilanzverschleierung schaffen

eingebraucht im Zuge der Debatte zum Beschluss des Nationalrates vom 21. Jänner 2026 betreffend ein Bundesgesetz, mit dem ein Drittlandunternehmen-Berichterstattungsgesetz erlassen wird und das Unternehmensgesetzbuch, das Aktiengesetz, das GmbH-Gesetz, das Genossenschaftsgesetz, das Genossenschaftsrevisionsgesetz 1997, das SE-Gesetz, das SCE-Gesetz, das Arbeitsverfassungsgesetz, das Wirtschaftstreuhandberufsgesetz 2017, das Rechtspflegergesetz, das Gerichtsgebührengesetz, das CBCR-Veröffentlichungsgesetz, das Abschlussprüfer-Aufsichtsgesetz, das Alternative Investmentfonds Manager-Gesetz, das Bankwesengesetz, das Börsegesetz 2018, das Investmentfondsgesetz 2011, das Nationalbankgesetz 1984, das Sparkassengesetz, und das Versicherungsaufsichtsgesetz 2016 geändert werden (Nachhaltigkeitsberichtsgesetz – NaBeG) (300 d.B. und 386 d.B.) (TOP 1)

BEGRÜNDUNG

In der jüngeren Vergangenheit hat sich gezeigt, dass die bestehenden gesetzlichen Regeln zur Offenlegung und Prüfung von Jahres- und Konzernabschlüssen von Unternehmen nicht ausreichen, um rechtzeitig Risiken zu erkennen und milliarden-schwere Schäden für Beschäftigte, Gläubiger:innen und die Allgemeinheit durch Insolvenzen abzuwenden.

Bei sehr großen Gesellschaften mit beschränkter Haftung an der Konzernspitze (Holding-GmbHs) besteht ein Transparenzproblem. Sie können bei geringem Umsatz und geringen Mitarbeiter:innenzahlen Erleichterungen in Anspruch nehmen, die eigentlich für kleine Gesellschaften gedacht sind. Es hat sich auch gezeigt, dass eine Prüfpflicht für solche wirtschaftlich bedeutenden Gesellschaften sinnvoll wäre.

Auswertungen zu den Strafen haben ergeben, dass die derzeitigen Zwangsstrafen nach dem UGB in bestimmten Fällen keine ausreichende Beugewirkung entfalten, um eine zeitgerechte Offenlegung der Jahresabschlüsse sicherzustellen. Einzelne Unternehmen haben die Zwangsstrafen mehrerer Strafperioden kumulieren lassen, und dennoch über mehrere Monate oder sogar Jahre keine Unterlagen der Unternehmensberichterstattung offengelegt. Zum anderen können aber selbst diese Höchstbeträge im Verfahren nach § 283 UGB derzeit nur dann ausgeschöpft werden, wenn ein ordentliches Verfahren eingeleitet wird, was aber derzeit nur bei Einspruch des Strafadressaten bzw. der Strafadressatin geschieht und so umgangen werden kann.

Es wird daher vorgeschlagen, einerseits den Strafraumen bei Verstoß gegen die Offenlegungspflichten bei mittleren und großen Gesellschaften zu erhöhen, und andererseits die Möglichkeit zu schaffen, das ordentliche Verfahren von Amts wegen einzuleiten. Von dieser Maßnahme sind kleine Gesellschaften nicht betroffen. Obengenannte Holding-GmbHs würden aufgrund der neuen Regeln über die Zusammenrechnung zur Ermittlung der Schwellenwerte dabei nicht in den Genuss geringerer Strafraumen kommen.

Die vorgeschlagenen Maßnahmen stehen in Zusammenhang mit dem gegenständlichen Beschluss des Nationalrats, der ebenfalls die Wahrnehmung von Berichtspflichten durch Unternehmen reglementiert.

Die unterfertigenden Bundesrätinnen stellen daher folgenden Antrag

ENTSCHLIESSUNGSANTRAG

Der Bundesrat wolle beschließen:

„Die Bundesregierung, insbesondere die Bundesministerin für Justiz, wird aufgefordert, dem Nationalrat gesetzliche Maßnahmen gegen Bilanzverschleierung vorzulegen. Dazu gehören insbesondere

- die Schaffung wirksamer Strafen für das Nicht-Einreichen von Abschlüssen,
- die Möglichkeit der amtswegigen Einleitung des ordentlichen Verfahrens bei fortgesetzter Nicht-Einreichung der Abschlüsse, und
- die Schließung der Transparenz-Schlupflöcher für größere Holding-GmbHs (Schwellenwerte auf konsolidierter oder aggregierter Basis) im UGB.“