

## Antrag

der BundesrätInnen Mag.<sup>a</sup> Elisabeth Grossmann  
Genossinnen und Genossen  
gemäß § 43 Abs. 1 GO-BR

**auf Einspruch gegen den Beschluss des Nationalrates vom 25. September 2019  
betreffend ein Bundesgesetz, mit dem das Sicherheitspolizeigesetz, das  
Namensänderungsgesetz, das Allgemeine bürgerliche Gesetzbuch, das  
Strafgesetzbuch, das Jugendgerichtsgesetz 1988, die Strafprozeßordnung 1975, das  
Strafregistergesetz 1968, das Tilgungsgesetz 1972, die Exekutionsordnung, das  
Bundesgesetz, mit dem das Sicherheitspolizeigesetz geändert wird und Verstöße  
gegen bestimmte einstweilige Verfügungen zum Schutz vor Gewalt und zum Schutz  
vor Eingriffen in die Privatsphäre zu Verwaltungsübertretungen erklärt werden, das  
Ärztegesetz 1998, das Gesundheits- und Krankenpflegegesetz, das Hebammengesetz,  
das Kardiotechnikergesetz, das MTD-Gesetz, das Medizinische Assistenzberufe-  
Gesetz, das Medizinischer Masseur- und Heilmasseurgesetz, das Sanitätergesetz, das  
Zahnärztegesetz, das Musiktherapiegesetz, das Psychologengesetz 2013, das  
Psychotherapiegesetz, das Allgemeine Sozialversicherungsgesetz, das  
Verbrechensopfergesetz und das Bundesgesetz mit dem das Bundesgesetz über die  
Grundsätze für Hilfen für Familien und Erziehungshilfen für Kinder und Jugendliche  
geändert werden (Gewaltschutzgesetz 2019) (970/A)**

Die unterzeichneten Bundesrätinnen und Bundesräte stellen im Sinn der zitierten  
Gesetzesbestimmungen den Antrag, gegen

den Beschluss des Nationalrates vom 25. September 2019 betreffend ein Bundesgesetz, mit  
dem das Sicherheitspolizeigesetz, das Namensänderungsgesetz, das Allgemeine bürgerliche  
Gesetzbuch, das Strafgesetzbuch, das Jugendgerichtsgesetz 1988, die Strafprozeßordnung  
1975, das Strafregistergesetz 1968, das Tilgungsgesetz 1972, die Exekutionsordnung, das  
Bundesgesetz, mit dem das Sicherheitspolizeigesetz geändert wird und Verstöße gegen  
bestimmte einstweilige Verfügungen zum Schutz vor Gewalt und zum Schutz vor Eingriffen in  
die Privatsphäre zu Verwaltungsübertretungen erklärt werden, das Ärztegesetz 1998, das  
Gesundheits- und Krankenpflegegesetz, das Hebammengesetz, das Kardiotechnikergesetz,  
das MTD-Gesetz, das Medizinische Assistenzberufe-Gesetz, das Medizinischer Masseur-  
und Heilmasseurgesetz, das Sanitätergesetz, das Zahnärztegesetz, das  
Musiktherapiegesetz, das Psychologengesetz 2013, das Psychotherapiegesetz, das  
Allgemeine Sozialversicherungsgesetz, das Verbrechensopfergesetz und das Bundesgesetz  
mit dem das Bundesgesetz über die Grundsätze für Hilfen für Familien und Erziehungshilfen  
für Kinder und Jugendliche geändert werden (Gewaltschutzgesetz 2019) (970/A)

einen Einspruch zu erheben.

**Der gegenständliche Antrag wird gemäß § 43 Abs. 1 GO-BR wie folgt begründet:**

1. Diese sensible Materie wurde im Frühjahr 2019 einem Begutachtungsverfahren unterzogen,  
an welchem insgesamt 60 Einrichtungen teilnahmen. Besonders erwähnt seien dabei die  
Stellungnahmen der folgenden Institutionen: Richtervereinigung, ÖRAK, Neustadt, Weißer  
Ring\*Verbrechensopferhilfe, Verein Wiener Frauenhäuser, Kinder- und  
Jugandanwaltschaften, Gewaltschutzzentren Österreichs und Interventionsstelle für  
Betroffene des Frauenhandels, Österreichischer Frauenring, Netzwerk österreichischer  
Frauen- und Mädchenberatungsstellen, Berufsverband österreichischer PsychologInnen,  
Verein Autonome Österreichische Frauenhäuser/Informationsstelle gegen Gewalt sowie die  
Männerberatung Wien.

Sämtliche Stellungnahmen haben eines gemeinsam: Sie lehnen das Vorhaben aus vielen detailliert dargestellten Begründungen ab. Dies führt sogar so weit, dass nachgewiesen wird, dass der Gewaltschutz gegen Frauen und Kinder durch dieses Paket gefährdet wird. Allen Mahnungen zum Trotz wurde diese höchst sensible Materie in Form eines Initiativantrags dem Nationalrat zur Beschlussfassung vorgelegt. Es folgten weitere Appelle von ExpertInnen, die ebenfalls ignoriert wurden. So wandten sich etwa Richtervereinigung, ÖRAK, Neustart, Weißer Ring und der Bundesverband der Gewaltschutzzentren/Interventionsstellen am 13. September 2019 in einem offenen Brief an die Parlamentsparteien und warnten erneut ausdrücklich vor den Verschlechterungen für die Opfer und die öffentliche Sicherheit sowie vor einer übereilten Beschlussfassung. Auch der Österreichische Frauenring appellierte am 20. September 2019 in einem offenen Brief an die Abgeordneten des Nationalrats den Initiativantrag zurückzuziehen bzw. diesem nicht zuzustimmen. All diese Alarmsignale von ExpertInnen ignorierend, hat der Nationalrat mit den Stimmen von ÖVP und FPÖ basierend auf einer Fristsetzung, diese höchst sensible Materie ohne Beratungen im zuständigen Ausschuss dem Bundesrat vorgelegt.

In einer als außergewöhnlich zu bezeichnenden Rede hat der zuständige Bundesminister und damaliger Vizekanzler der Republik Österreich Dr. Dr. h.c. Clemens Jabloner im Nationalrat am 25. September 2019 vor einer Beschlussfassung dieses Paketes gewarnt, welche in Folge ohne Kürzungen wiedergegeben wird.

**Bundesminister für Verfassung, Reformen, Deregulierung und Justiz, Vizekanzler Dr. Dr. h.c. Clemens Jabloner:** Sehr geehrter Herr Präsident! Hohes Haus! Der vorliegende Antrag auf Beschlussfassung eines Gewaltschutzgesetzes gründet sich auf Ministerialentwürfe, die noch unter der vormaligen Bundesregierung zur allgemeinen Begutachtung versandt wurden und sich auf deren Regierungsprogramm stützen. (*Präsidentin Bures übernimmt den Vorsitz.*)

Sie werden verstehen, dass ich dazu eine reservierte Haltung einnehme. Was Sie heute beschließen, ist Ihre Verantwortung und natürlich auch Zeichen eines lebendigen Parlamentarismus.

Lassen Sie mich mit dem Positiven beginnen! Ich denke, dass im Bereich des Opferschutzes und der im Sinne der Prävention zu fördernden Täterarbeit Fortschritte erzielt werden. Erwähnen möchte ich die Ausdehnung des Schutzbereiches von Betretungsverboten und die Falkonferenzen, die zu einer besseren Gefährdungseinschätzung im Bereich der Polizei und der Justiz führen werden.

Ich finde es auch gut und richtig, dass man Personen, die von einer Wegweisung und von einem Betretungsverbot betroffen sind, engmaschiger betreut, um das Aggressionspotenzial in den Griff zu bekommen. Ich als Anhänger einer klaren Gesetzessprache freue mich auch über Änderungen in den Opferschutzbestimmungen der StPO, die im Bereich der Information von Opfern und des Antrags auf Durchführung einer schonenden Vernehmung mehr Klarheit schaffen sollen.

Hohes Haus! Ich habe gerne die Gelegenheit benutzt, gemeinsam mit weiteren betroffenen Mitgliedern der Bundesregierung am 27. August 2019 die Möglichkeit zum fachlichen Austausch mit allen Fraktionen zu bieten. Ich habe meine Rolle dabei mehr als Moderator denn als Gestalter und Lenker der Rechtspolitik verstanden.

Was ich angeboten habe, war die fachliche Expertise meines Hauses, das die Schlussfolgerungen aus den Ergebnissen des Begutachtungsverfahrens gezogen und verschiedene Lösungsalternativen ausgearbeitet und den Fraktionen zur Verfügung gestellt hat.

Ich bin noch immer beim Positiven. Ich danke allen, die diesen Termin wahrgenommen und uns zugehört haben. Ich danke auch dafür, dass in dem nun vorliegenden Abänderungsantrag für die zweite Lesung jene technischen Änderungen aufgegriffen wurden, die der jeweiligen Gesetzesystematik geschuldet sind und die einen ordnungsgemäßen Vollzug sicherstellen sollen. Im zivil- und exekutionsrechtlichen Bereich haben Sie dankenswerterweise alle unsere Vorschläge berücksichtigt.

Hohes Haus! Anders sieht mein Befind für den Bereich des Strafrechts aus. Die Diskussion über Strafverschärfungen hat ja nach meiner Wahrnehmung von Anbeginn an die Fortschritte im Bereich des Opferschutzes und der Täterarbeit in den Hintergrund gedrängt. Nun stehen wir vor einer Situation, die mir Sorgen bereitet. (*Abg. Duzdar – in Richtung ÖVP und FPÖ – : Hören Sie das?*) Faktisch die gesamte Fachwelt, insbesondere aber die betroffenen Rechtsanwender auf Seiten der Staatsanwaltschaften und Gerichte, aber auch maßgebliche Vertreter der Opferschutzorganisationen lehnen diese Verschärfungen mit unterschiedlicher Vehemenz ab. (*Abg. Duzdar – in Richtung ÖVP und FPÖ – : Was sagen Sie dazu?*)

Da setzt meine Sorge an. Wie, glauben Sie, wird diese Beschlussfassung zu einer Rechtsanwendung führen, die ja die Intentionen des Gesetzgebers nachvollziehen soll? Tut es dem Verhältnis zwischen ordentlicher Gerichtsbarkeit und Legislative wirklich gut, wenn deren Einwände nicht einmal im Rahmen eines Justizausschusses angemessen gehört und diskutiert werden? (*Ruf: So ist es! – Zwischenruf der Abg. Duzdar.*) Kann es wirklich Ziel einer rationalen Strafrechtspolitik sein, grundlegende Einwände gleichsam vom Tisch zu fegen und damit das Gefühl zu vermitteln, Kritik sei unerwünscht? Ich denke, dass man sich mit vielen sachlichen Einwänden ernsthaft auseinandersetzen müsste, um begründen zu können, warum die Gesetzgebung hier einen anderen Weg verfolgt. (*Beifall bei SPÖ, NEOS und JETZT.*)

Sehr geehrte Damen und Herren! In meiner Verantwortung als Justizminister muss ich auch dafür sorgen, dass die Absicht des Gesetzgebers Widerhall in der Praxis findet. Was wir getan haben, war daher der Versuch, die einzelnen Themen voneinander zu trennen.

Man könnte ja durchaus meinen, dass Bestimmungen über die Anhebung von Strafuntergrenzen bei der Vergewaltigung und des Ausschlusses der gänzlich bedingten Strafnachsicht Ausdruck des rechtspolitischen Gestaltungswillens der Mehrheit in diesem Haus und daher eben auch zu akzeptieren sind. Persönlich habe ich nie meine Skepsis dagegen verhehlt, menschliches Handeln durch das Mittel der Strafverschärfung zu steuern und individuelle Merkmale nicht zu berücksichtigen – aber natürlich stehen sich hier unterschiedliche Konzepte einer Strafrechtspolitik gegenüber.

Wenig Verständnis habe ich allerdings dafür, dass Sie nicht jene Bedenken wahrnehmen, einer schon an sich belasteten Justiz weitere Mühe aufzuerlegen. Konkret sind das die Bestimmungen der §§ 33 Abs. 2 und 39a StGB, die in ihrer komplizierten Ausgestaltung die Gefahr von Fehlern in der Strafzumessung in sich bergen.

Sie wissen, dass ich in Sorge um die Leistungsfähigkeit der ordentlichen Gerichtsbarkeit und des Strafvollzugs bin. Wenn verschiedentlich zum Ausdruck gebracht wird, Strafverschärfungen würden ja nichts kosten, dann kann ich nur die Steigerung der daraus resultierenden Hafttage entgegenhalten. Jedes Urteil, das mit einer Nichtigkeit nach § 281 Abs. 1 Z 11 StPO, also schwerwiegenden Fehlern in der Strafzumessung, behaftet ist, führt nicht nur zu vermeidbarem zusätzlichem Aufwand in der Strafzumessung, sondern auch zu einem Vertrauensverlust in die Leistungsfähigkeit der Strafjustiz.

Hohes Haus! Mag die eben genannte Problematik eine quasi justizinterne sein, so ist die Änderung des Jugendgerichtsgesetzes doch von größter strafrechtlicher und gesellschaftspolitischer Relevanz. Das Jugendgerichtsgesetz kennt die Alterskategorie der jungen Erwachsenen von 18 bis 21 Jahren. Sie beabsichtigen nun, Menschen dieses Alters hinsichtlich diverser Delikte den Erwachsenen gleichzustellen.

Dies bedeutet vor allem, dass nunmehr Mindeststrafen vorgesehen sind. Immerhin haben Sie es unterlassen, für junge Erwachsene die lebenslange Freiheitsstrafe vorzusehen – was uns ja ins Jahr 1851 zurückgeführt hätte –, aber auch die jetzt vorgesehenen Eingriffe sind sehr gravierend.

Wir sind doch der Auffassung – jedenfalls sind das die Theorie und Praxis der Handhabung des Strafrechts –, dass gerade bei dieser Alterskategorie den Gerichten ein größter Spielraum zu geben ist. Es ist bei jungen Menschen stets notwendig, ihre Integration nach Abflauen der Adoleszenzkrise jeweils nach der individuellen Persönlichkeitsentwicklung in der Strafzumessung zu berücksichtigen. (Abg. Duzdar – in Richtung ÖVP und FPÖ –: *Was sagen Sie dazu?*) Ich denke, dass wir da Vertrauen in die bewährte österreichische Jugendgerichtsbarkeit haben könnten, ohne dem Anliegen der Antragsteller einen schweren Bruch zu tun. (Beifall bei SPÖ, NEOS und JETZT. – Abg. Duzdar: ... Skandal!)

Ich möchte Ihnen ein Beispiel geben. Die Auswirkungen dieser geplanten Regelung zeigen sich nicht nur bei den schwersten Delikten, bei denen die Änderung vielleicht noch nachvollziehbar wäre, sondern auch schon bei der schweren Körperverletzung nach § 84 Abs. 4 StGB. Versetzt zum Beispiel ein 19-Jähriger in einem Lokal einem anderen in einem Streit einen Faustschlag – was in diesem Alter leider passiert –, und das Opfer stürzt und erleidet einen Bruch eines Fingers, so würde in Zukunft die Mindeststrafe sechs Monate betragen. (Zwischenruf der Abg. Schimanek. – Abg. Lindner – in Richtung Abg. Schimanek –: *Zuhören! – Neuerlicher Zwischenruf der Abg. Schimanek.*) Bedenken Sie, dass Sie mit einer solchen weitgehenden Änderung vielleicht nicht nur die offensichtlich beabsichtigten Zielgruppen, sondern auch den 19-Jährigen von nebenan erwischen. (Abg. Duzdar: *Ist Ihnen wurscht!*) Das erscheint doch überzogen, und daher sollte eine solche Gesetzesänderung gut überlegt, vertieft diskutiert und am Ende unterlassen werden. (Beifall bei SPÖ, NEOS und JETZT sowie der Abg. Zadić.)

Meines Erachtens bedeutet die Regelung – und ich konzentriere mich da ganz bewusst auf das Jugendgerichtsgesetz – einen zivilisatorischen Rückschritt. (Neuerlicher Beifall bei SPÖ, NEOS und JETZT. – Abg. Duzdar: ... *Populismus!* – Weitere Zwischenrufe bei der SPÖ.)

Sie ist vielleicht einer vorhandenen oder auch vermuteten Stimmungslage in der Bevölkerung geschuldet. Ich will hier nicht der Humanität des Strafrechts das Wort reden, ich möchte Sie ja nicht provozieren. (Zwischenruf der Abg. Duzdar.) Ich will aber die Rationalität des Strafrechts ansprechen, das ja die Spezial- und Generalprävention in den Vordergrund stellt und nicht den Vergeltungsgedanken und das auch nicht darauf ausgerichtet ist, einem verunreinigten Volksempfinden Raum zu geben.

Ich möchte Sie, meine sehr geehrten Damen und Herren Abgeordneten, daher ausdrücklich darum ersuchen, zumindest der Änderung des § 19 des Jugendgerichtsgesetzes nicht zuzustimmen. – Ich danke. (Anhaltender – von Abg. Erasim stehend dargebrachter – Beifall bei SPÖ, NEOS und JETZT sowie der Abg. Zadić.)

## 2. Einige grundsätzliche Bemerkungen aus föderalistischer und verfassungsrechtlicher Sicht:

Der Initiativantrag zum Gewaltschutzgesetz beinhaltet in seinem Artikel 23 auch eine Änderung des Allgemeinen Sozialversicherungsgesetzes, womit gefährdeten Personen die Möglichkeit gegeben wird, die Sozialversicherungsnummer zum Schutz ihrer Identität zu ändern. Im Nationalrat wurden zu diesem Novellierungsvorschlag in 2. Lesung ergänzende Schlussbestimmungen zum Sozialversicherungs-Organisationsgesetz angefügt, mit welchen Bestimmungen über Betriebskrankenkassen geändert werden sollen. Diese Bestimmungen sind natürlich weder einer Begutachtung unterzogen worden, noch wurden im Nationalrat Ausschussberatungen dazu geführt.

Artikel 42 Abs. 2 B-VG führt aus, dass ein Gesetzesbeschuss nur dann beurkundet und kundgemacht werden kann, wenn der Bundesrat gegen diesen Beschluss keinen mit Gründen versehenen Einspruch erhoben hat. Dem Bundesrat wurde also im Verfassungssystem die Rolle zugeschrieben, die Interessen der Länder wahrzunehmen und allenfalls diese mit einem Einspruch (in manchen Fällen auch mit einer Nichtzustimmung) durchzusetzen.

Der Bundesrat ist bei seinen Abstimmungen frei, Abstimmungen sind so durchzuführen, dass der wahre Wille des Bundesrates sichtbar wird. Diese Möglichkeit wird dem Bundesrat jedoch dann genommen, wenn völlig wesensfremde Materien zu einer Materie zusammengeführt werden. Es ist dem Bundesrat nach der Geschäftsordnung (und nach der Bundesverfassung) nicht möglich, Teile eines Gesetzesbeschlusses für sich zur Abstimmung zu bringen. Daher ist es für den Bundesrat eben unmöglich diesen wahren Willen zum Ausdruck zu bringen, wenn beispielsweise das Gewaltschutzgesetz um Bestimmungen zu Betriebskrankenkassen ergänzt wird. Dies zeigt wieder, wie wichtig die Einführung des Instruments eines Teileinspruchs wäre, um den Mitgliedern des Bundesrates in Fällen, in welchen der Nationalrat wesensfremde Materien zu einer Materie vereint, zu ermöglichen, ihren wahren Willen zum Ausdruck zu bringen. Dieser Sachverhalt wurde auch in der Wissenschaft angesprochen, wobei auch zum Ausdruck gebracht wird, dass eine solche Vorgangsweise den verfassungsrechtlich zulässigen Rahmen sprengt.

So hat sich auch die Landeshauptleute-Konferenz am 10. November 2017 mit der Reform des Bundesrates beschäftigt und die Verwirklichung des Teileinspruchsrechts gefordert. So lange jedoch dieses Problem nicht zu Gunsten des Teileinspruchsrechts gelöst wird, ist die parlamentarische Vorgangsweise betreffend Sammelnovellen, insbesondere solcher wesensfremden Materien, verfassungsrechtlich bedenklich und aus föderalistischer Sicht bedenklich.

