

581/AB

Die Abgeordneten zum Nationalrat Rudolf Anschöber, Freundinnen und Freunde haben an mich eine schriftliche Anfrage, betreffend Justizskandalurteile bei Polizeiübergriffen, gerichtet und folgende Fragen gestellt:

- "1. Wie beurteilt der Justizminister die Tatsache, daß statistisch belegbar ist, daß Bürger, die Polizeiübergriffe anzeigen, lediglich in einem Ausmaß von 3 bis 40/0 vor Gericht Recht behalten und im Regelfall die Aussage des Exekutivbeamten sich durchsetzt?
 2. Wie beurteilt der Justizminister die gegenständlichen Aussagen des Richters im oben angeführten Prozeß und das gesamte Verfahren?
 3. Wie beurteilt der Justizminister den Vorwurf, daß auf Grund der engen Kooperation zwischen Justiz und Exekutive es immer wieder eine augenzwinkernde falschverstandene Kameraderie bei diesen Verfahren gibt?
 4. Erwägt der Justizminister Schritte bzw Maßnahmen, um diese von allen kritischen Experten geteilte Beobachtung in Zukunft kritisch zu hinterfragen bzw zu verändern?"
- Ich beantworte diese Fragen wie folgt:

Zu 1:

Bereits mit Erlaß vom **15. September 1989**, JABI. Nr 57, hat das Bundesministerium für Justiz auf die von Österreich übernommenen Verpflichtungen aus dem Übereinkommen der Vereinten Nationen gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Strafe, BGBl.NR. 492/1987, aufmerksam gemacht und den Anklagebehörden Richtlinien für das Vorgehen bei Vorwürfen einer Mißhandlung, Körperverletzung oder dergleichen durch Organe von Sicherheitsbehörden gegeben. Dabei wurde insbesondere festgelegt, daß jeder nicht offenbar haltlose Tatvorwurf gegen Organe der Sicherheitsbehörden im Wege gerichtlicher Vorerhebungen, allenfalls eines Antrags auf Einleitung der Voruntersuchung, zu klären ist. Freilich kann auch nach einer sorgfältigen Prüfung der erhobenen Anschuldigung das Gericht nicht von der Anwendung des Grundsatzes "in dubio pro reo" entbunden werden, wonach bei der Feststellung von Tatsachen im Rahmen der Beweiswürdigung im Zweifel zugunsten des Beschuldigten zu entscheiden ist und ein Schuldspruch nur gefällt werden darf, wenn an Täterschaft und Schuld kein vernünftiger Zweifel besteht. Unabhängig von der Beurteilung des für die Anfrage Anlaß gebenden Einzelfalles glaube ich daher, daß eine Einstellung des Verfahrens, eine Nichterhebung der Anklage oder ein Freispruch im Fall der Anzeige eines "Polizeiübergriffs" nicht ohne weiteres dahin interpretiert werden darf, daß der betroffene Bürger "nicht Recht behalten" habe.

Aus dem gleichen Grund wurden die Staatsanwaltschaften auch mit Erlaß des Bundesministeriums für Justiz vom 31. Mai 1991, JABI. Nr. 27, angewiesen, ein Verfahren gegen den Beschwerdeführer wegen Verdachts der Verleumdung (§ 297 StGB) nicht einzuleiten, wenn nach Verfahrenseinstellung oder Freispruch Zweifel verbleiben, die ein Zutreffen des erhobenen Mißhandlungsvorwurfs möglich erscheinen lassen.

Freilich kann sich in dem in der Frage angegebenen Zahlenverhältnis auch ein Mangel der derzeitigen Verfahrensstruktur der Strafprozeßordnung widerspiegeln, die einerseits eine unbefriedigende Determinierung polizeilichen Handelns im Dienste der Strafjustiz aufweist und dadurch andererseits auch wenig zur Entkräftung zu Unrecht

erhobener Mißhandlungsvorwürfe beiträgt. Aufgabe der einen Schwerpunkt des Arbeitsprogrammes meines Ressorts in der laufenden Gesetzgebungsperiode bildenden Reform des strafprozessualen Vorverfahrens wird es daher u.a. sein, die Rechte der Parteien des Strafverfahrens und von diesem sonst betroffener Personen eingehend zu regeln. Besonderes Augenmerk wird dabei auf die Dokumentation der Form und der Modalitäten einer Ermittlungshandlung sowie auf einen geeigneten Rechtsschutz zu richten sein, um zu gewährleisten, daß Amtshandlungen, die in Rechte Betroffener eingreifen, gesetzeskonform ablaufen, und um deren Durchführung mit angemessener Verlässlichkeit rekonstruieren zu können. Zur näheren Darstellung verweise ich in diesem Zusammenhang auf die von mir im Juli 1995 den Mitgliedern des Justizausschusses übersandte Broschüre meines Ressorts "Das neue StPO-Vorverfahren", S 18 ff, sowie das im Verlag Österreich, Juristische Schrittenreihe Band 84, veröffentlichte Konzept der im Rahmen des Bundesministeriums für Inneres tätigen Arbeitsgruppe StPO-Reform zu einem sicherheitsbehördlichen Ermittlungsverfahren, S 244 ff.

Zu 2:

Wie ich schon in meiner Antwort auf die parlamentarischen Anfrage vom 26. April 1996 (512/J-NR/1996) ausgeführt habe, ist jeder Richter im dienstlichen Verkehr mit Angeklagten, Zeugen und anderen Verfahrensbeteiligten zu einer strengen Sachlichkeit verpflichtet. Ich bedaure es außerordentlich, wenn Äußerungen von Richtern bewirken, daß eine Hauptaufgabe unserer Gerichtsbarkeit, nämlich die Gewährleistung eines fairen Verfahrens, in Zweifel gezogen werden kann. Die Justizverwaltung überprüft die ihr - auf welchem Weg immer - zukommenden Hinweise auf solche Vorfälle und ist mit Nachdruck bestrebt, Unzukömmlichkeiten abzustellen.

Der erkennende Richter in dem Verfahren, auf das sich die Anfrage bezieht, hat im Zuge des dienstbehördlichen Einschreitens des Präsidenten des Landesgerichts für Strafsachen Wien, von dem ihm die Berichterstattung in den Medien vorgehalten worden ist, zum Teil bestritten, die Äußerungen in der wiedergegebenen Form gemacht zu haben, zum Teil hat er erklärt, sich nicht mehr an den genauen Wortlaut erinnern zu können, zum Teil hat er seine "ungeschickte" Ausdrucksweise eingesehen.

Der Richter wurde vom Präsidenten des Landesgerichtes für Strafsachen Wien ermahnt und hat versichert, sich künftig um eine korrekte Wortwahl zu bemühen. Im übrigen hat er jedoch betont, daß er in der Sache in keiner Weise voreingenommen gewesen sei.

Im übrigen weise ist darauf hin, daß die Staatsanwaltschaft Wien am 25. April 1996 gegen das gegenständliche Urteil des Landesgerichtes für Strafsachen Wien Berufung wegen Nichtigkeit und Schuld angemeldet hat.

Zu 3 und 4:

Gegen Organe der Sicherheitsbehörden erhobenen Mißhandlungsvorwürfen wird im Sinne der zitierten Erlässe sorgfältig nachgegangen. Dies nicht zuletzt auch im Hinblick auf die Entscheidung des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte vom 4.12.1995 im Fall RIBITSCH gegen Österreich (ÖJZ 1996, 5 MRK, 148), wonach es unabhängig von der Bindung der Gerichte an den

Grundsatz der'Unschuldsvermutung Aufgabe der staatlichen Organe ist, eine plausible Erklärung für Verletzungen zu liefern, die eine in Haft befindliche Person erlitten hat. Hierzu muß in befriedigender Weise dargelegt werden, daß die Verletzungen eines Betroffenen auf andere Weise zustande gekommen sind als - zur Gänze oder teilweise - durch die Behandlung, die ihm etwa während des polizeilichen Gewahrsams zuteil geworden ist.'

Insbesondere vor dem Hintergrund dieser Judikatur der Straßburger Menschenrechtsinstanzen ergibt sich die Notwendigkeit, bei polizeilichen Amtshandlungen vor allem bei Vernehmungen in Haft genommener Personen - für eine Nachvollziehbarkeit des Ablaufs zu sorgen, die nachträgliche Vorwürfe unabhängig von der Frage, ob sie im Einzelfall zu Recht erhoben werden oder nicht bzw. ob sie zur Strafverfolgung und Verurteilung eines Beamten führen oder nicht, möglichst ausschließen oder unplausibel machen.

Darüber hinaus bin ich der Überzeugung, daß der möglicherweise im Hinblick auf die enge Kooperation mit Organen der Sicherheitsbehörden entstehende Eindruck einer falsch verstandenen Kameraderie in dem Maß verringert wird, als die Vorstellungen meines Ressorts über die Reform des strafprozessualen Vorverfahrens verwirklicht werden. Danach soll der im Vorverfahren tätig werdende (Ermittlungs)Richter - in Fortführung eines Grundgedankens der Reform des Untersuchungshaftrechts durch das Strafprozeßänderungsgesetz 1993, BGBl.NR. 526 - schwerpunktmäßig zu einem echten Rechtsschutzorgan ausgestattet werden. Durch die Trennung der ermittelnden von der rechtsprechenden und kontrollierenden Funktion soll gewährleistet werden, daß dem Rechtsschutzwerber schon im Vorverfahren ein unabhängiges, nicht auf unmittelbare Kooperation mit Organen der Sicherheitsbehörden angewiesenes Organ als Ansprechpartner zur Verfügung steht.

PARL 7037 (Prl)