

1395 der Beilagen zu den Stenographischen Protokollen des Nationalrates XX. GP

Bericht des Verfassungsausschusses

**über den Antrag 853/A der Abgeordneten Dr. Peter Kostelka, Dr. Andreas Khol und Genossen betreffend ein Bundesgesetz, mit dem das Volksbegehrensgesetz 1973 geändert wird,
und**

über den Antrag 429/A der Abgeordneten Mag. Dr. Heide Schmidt und Genossen betreffend ein Bundesgesetz, mit dem das Volksbegehrensgesetz 1973 geändert wird

Die Abgeordneten Dr. Peter Kostelka, Dr. Andreas Khol und Genossen haben den Selbständigen Antrag 853/A am 17. Juli 1998 im Nationalrat eingebracht.

Die Abgeordneten Mag. Dr. Heide Schmidt und Genossen haben den Selbständigen Antrag 429/A am 10. April 1997 im Nationalrat eingebracht und wie folgt begründet:

“Wenn von der Lebendigkeit der Demokratie die Rede ist, wird oftmals das plebisitäre Element ins Treffen geführt. Die österreichische Verfassung sieht die direkt demokratischen Instrumente als Ergänzung zur repräsentativen Demokratie vor, das Volksbegehren soll die Möglichkeit zur direkten Anregung der BürgerInnen an den Gesetzgeber eröffnen. Das heißt, das direkt demokratische Prinzip ist ebensowenig Selbstzweck wie andere Verfassungsprinzipien, sondern Mittel zur Erreichung eines Zwecks: in diesem Fall der Reaktion des Gesetzgebers, des Parlaments. Das Volksbegehrensgesetz regelt dazu das Procedere, nämlich die Voraussetzungen und das Verfahren. Der Antrag zur Einleitung des Verfahrens ist entweder von 10 000 Personen zu unterfertigen oder von mindestens acht Mitgliedern des Nationalrates oder von je vier Mitgliedern der Landtage dreier Länder. Diese Privilegierung des Bundes- und der Länderparlamente (die Unterschrift eines Mitglieds des Nationalrates zählt soviel wie 1 250 Unterschriften anderer BürgerInnen) scheint nicht nur unsachgemäß, sondern vor allem im Hinblick auf die Zweckbestimmung des Instruments sinnentleert: die Anregung des Gesetzgebers an den Gesetzgeber, sich mit einem Thema zu befassen – allerdings über den Umweg eines Volksbegehrens. Dazu kommt, daß die erleichterte Einleitung eines Volksbegehrens durch eine politische Partei im Hinblick auf das wahrnehmbare Anwachsen einer politischen Unkultur zu einer Inflation dieser Instrumente und damit der Abstumpfung führen könnte oder sogar zu ihrer demagogischen Zerstörung. Jedenfalls ist kein Grund ersichtlich, ein direkt demokratisches Instrument zum vereinfachten Gebrauch parteitaktischer Überlegungen auszugestalten. Ebensowenig scheint die Privilegierung der Mitglieder der Landtage gerechtfertigt, zumal die parlamentarische Interessenvertretung der Länder, der Bundesrat, ein Gesetzesinitiativrecht hat.

Aus diesen Gründen ist § 3 Abs. 3 des VBG aufzuheben.”

Der Verfassungsausschuß hat die erwähnten Anträge in seiner Sitzung am 15. September 1998 in Verhandlung genommen.

Als Berichterstatter für den Ausschuß fungierte zum Antrag 853/A der Abgeordnete Dr. Andreas **Khol**, zum Antrag 429/A die Abgeordnete Mag. Dr. Heide **Schmidt**.

An der anschließenden Debatte beteiligten sich die Abgeordneten Dr. Andreas **Khol**, Mag. Johann Ewald **Stadler**, Maria **Rauch-Kallat**, Mag. Dr. Heide **Schmidt**, Mag. Terezija **Stoisits**, Mag. Walter **Posch**, Dr. Irmtraut **Karlsson**, Mag. Cordula **Frieser**, Dr. Alois **Mock** und der Ausschußobmann Dr. Peter **Kostelka**.

Bei der Abstimmung wurde der im Antrag 853/A enthaltene Gesetzentwurf mit Stimmenmehrheit angenommen.

2

1395 der Beilagen

Der Antrag 429/A gilt als miterledigt.

Wien, 1998 09 15

Karl Donabauer

Berichterstatter

Dr. Peter Kostelka

Obmann

Als Ergebnis seiner Beratungen stellt der Verfassungsausschuß somit den **Antrag**, der Nationalrat wolle dem **angeschlossenen Gesetzentwurf** die verfassungsmäßige Zustimmung erteilen.

Bundesgesetz, mit dem das Volksbegehrengesetz 1973 geändert wird

Der Nationalrat hat beschlossen:

Artikel I

Das Volksbegehrengesetz 1973, BGBl. Nr. 344, zuletzt geändert durch das Bundesgesetz BGBl. Nr. 504/1994, wird wie folgt geändert:

1. § 3 Abs. 2 bis 5 lautet:

“(2) Der Antrag muß von Personen, die in der Wählervidenz eingetragen sind und den Hauptwohnsitz im Bundesgebiet haben, im Ausmaß von einem Promille der anlässlich der jeweils letzten Ordentlichen oder Außerordentlichen Volkszählung für Österreich festgestellten Wohnbevölkerungszahl (§ 7 Abs. 2 des Volkszählungsgesetzes 1980) unterstützt sein. Die hierzu erforderlichen Erklärungen (Abs. 5 Z 1) sind nur gültig, wenn die Bestätigung der Gemeinde (§ 4 Abs. 1) auf diesen Erklärungen nicht vor dem 1. Jänner des der Antragstellung vorangegangenen Jahres erteilt worden ist.

(3) Der Einleitungsantrag (Muster Anlage 1) hat zu enthalten:

1. den Text des Volksbegehrens in Form eines Gesetzesantrages oder einer Anregung;
2. allenfalls eine Kurzbezeichnung, die höchstens drei Worte umfassen darf;
3. die Bezeichnung eines Bevollmächtigten sowie von vier Stellvertretern (Familien- und Vorname, Beruf, Adresse), die, ist der Bevollmächtigte an der Ausübung seiner Funktion verhindert, in der bezeichneten Reihenfolge ermächtigt sind, die Unterzeichner des Antrags zu vertreten;
4. die Bezeichnung eines Bankkontos, zu dem der Bevollmächtigte und seine Stellvertreter nur gemeinsam zeichnungsberechtigt sind;
5. die Unterschriften des Bevollmächtigten sowie der Stellvertreter.

(4) Bevollmächtigte und Stellvertreter der Bevollmächtigten können alle Personen sein, die in der Wählervidenz eingetragen sind und ihren Hauptwohnsitz im Bundesgebiet haben, auch wenn sie den Antrag nicht unterstützt haben. Hat der Bevollmächtigte oder einer seiner Stellvertreter den Antrag nicht unterstützt, so ist dem Antrag für diesen eine Bestätigung der zur Führung der Wählervidenz berufenen Gemeinde anzuschließen, daß er in der Wählervidenz eingetragen ist.

(5) Einem Einleitungsantrag sind anzuschließen:

1. die ausgefüllten und eigenhändig unterfertigten Unterstützungserklärungen (Muster Anlage 2);
2. die Begründung des Volksbegehrens samt etwaigen Unterlagen;
3. allenfalls die Bestätigungen gemäß § 3 Abs. 4 zweiter Satz;
4. den Nachweis darüber, daß der Bevollmächtigte und sein Stellvertreter zum im Antrag bekanntgegebenen Konto nur gemeinsam zeichnungsberechtigt sind.”

2. § 3 Abs. 6 entfällt.

3. § 4 Abs. 1 entfällt; die bisherigen Absätze 2 und 3 erhalten die Absatzbezeichnungen “(1)” und “(2)”.

4. In § 4 Abs. 2 wird die Zitierung “Abs. 2” jeweils auf “Abs. 1” geändert.

5. § 5 Abs. 2 und 3 lautet:

“(2) Wird einem Einleitungsantrag stattgegeben, so hat der Bundesminister für Inneres in der Entscheidung einen Eintragungszeitraum (Abs. 3) festzusetzen, innerhalb dessen die Stimmberrechtigten ihre Zustimmung zu dem beantragten Volksbegehren durch Eintragung ihrer Unterschrift in die bei den

Eintragungsbehörden aufliegenden Eintragungslisten (Muster Anlage 3) erklären können. Die Entscheidung hat auch den Stichtag (§ 6) zu enthalten.

(3) Der Eintragungszeitraum hat sich grundsätzlich auf acht aufeinanderfolgende Tage zu erstrecken und darf nicht an einem Samstag oder Sonntag beginnen oder enden. Kommen jedoch im Eintragungszeitraum Feiertage zu liegen, so ist der Eintragungszeitraum so festzulegen, daß an keinem dieser Tage eine Eintragung stattfindet und sich der Eintragungszeitraum dafür entsprechend verlängert.“

6. Der bisherige § 5 Abs. 3 erhält die Absatzbezeichnung “(4)”.

7. In den §§ 5 Abs. 4, 9 Abs. 2, 14 Abs. 1 sowie 23 Abs. 3 und 5 ist jeweils das Wort “Eintragungsfrist” durch das Wort “Eintragungszeitraum” in der grammatisch richtigen Form zu ersetzen.

8. § 7 Abs. 1 lautet:

“(1) Das Eintragungsverfahren wird von der Eintragungsbehörde (Gemeinde im übertragenen Wirksamungsbereich) durchgeführt. Die Gemeinde hat die Eintragungsorte, in denen sich die Stimmberchtigten in die Eintragungslisten eintragen können, zu bestimmen. Die Wahl der Eintragungsorte ist in einer Anzahl vorzusehen, daß für die Eintragung aller Stimmberchtigten der Gemeinde in einer Weise vorgesorgt ist, die auf die Bevölkerungszahl und ihre allfällige Streulage in der Gemeinde Bedacht nimmt. Die Eintragungskäle in diesen Orten sind an Werktagen zumindest von 8.00 bis 16.00 Uhr, an zwei Werktagen zusätzlich bis 20.00 Uhr, und an Samstagen sowie an Sonntagen zumindest von 8.00 bis 12.00 Uhr offen zu halten. In Gemeinden mit weniger als 2 500 Einwohnern kann an Samstagen und Sonntagen die Eintragungszeit auf jeweils zwei aufeinanderfolgende Stunden verkürzt werden.”

9. § 8 Abs. 2 lautet:

“(2) Der Bevollmächtigte hat dem Bundesminister für Inneres schriftlich innerhalb von 14 Tagen nach dem Tag der Verlautbarung (§ 5 Abs. 4) mitzuteilen, ob in allen Gemeinden oder nur in bestimmten Gemeinden ein Eintragungsverfahren durchgeführt werden soll.”

10. § 8 Abs. 4 lautet:

“(4) Der Bevollmächtigte hat an den Bund einen Beitrag für die Beschaffung und Versendung der Eintragungslisten und Texte des Volksbegehrens in der Höhe von 30 000 S zu entrichten. Der Beitrag ist gleichzeitig mit der Mitteilung gemäß Abs. 2 beim Bundesministerium für Inneres bar zu erlegen. Anstelle des Barerlags kann auch die Vorlage eines Zahlungsbelegs treten, aus dem die Einzahlung des Kostenbeitrags auf ein Konto des Bundesministeriums für Inneres hervorgeht. Wird der Kostenbeitrag nicht erlegt, so ist kein Eintragungsverfahren durchzuführen.”

11. § 9 Abs. 1 erster Satz lautet:

“Ist ein Eintragungsverfahren durchzuführen, so hat die Eintragungsbehörde unter Berufung auf die im „Amtsblatt zur Wiener Zeitung“ veröffentlichte Entscheidung des Bundesministers für Inneres (§ 5) in ortsüblicher Weise, jedenfalls aber auch durch öffentlichen Anschlag, unverzüglich zu verlautbaren, daß die Stimmberchtigten innerhalb des Eintragungszeitraums (§ 5 Abs. 2) in den Text des Volksbegehrens Einsicht nehmen und ihre Zustimmung zu dem beantragten Volksbegehrn durch einmalige eigenhändige Eintragung ihrer Unterschrift in die Eintragungslisten erklären können.”

12. In den §§ 10 Abs. 2 sowie 16 Abs. 1 lit. c wird die Zitierung “§ 4 Abs. 3” jeweils auf “§ 4 Abs. 2” geändert.

13. § 11 Abs. 1 lautet:

“(1) Die Eintragung gemäß § 10 Abs. 1 hat bei sonstiger Ungültigkeit zu enthalten:

1. den Vor- und Familiennamen des Eintragungswilligen,
2. dessen Geburtsdatum sowie
3. dessen eigenhändige Unterschrift.”

14. Der bisherige § 19 erhält die Absatzbezeichnung “(1)”; die Zitierung “§ 3 Abs. 6” wird auf “§ 3 Abs. 5” geändert; als neuer Abs. 2 wird angefügt:

“(2) Gleichzeitig ist auf das entsprechend § 3 Abs. 3 bekanntgegebene Bankkonto ein Betrag in der fünffachen Höhe des gemäß § 8 Abs. 4 geleisteten Kostenbeitrags zu überweisen.”

1395 der Beilagen

5

15. § 20 lautet:

16. § 21 Abs. 2 lautet:

“(2) Die Tage des Postlaufs werden in die Frist eingerechnet.”

17. Nach dem § 23 wird folgender § 23a eingefügt:

“**§ 23a.** Werden Funktionen nach diesem Bundesgesetz von Frauen ausgeübt, so kann die weibliche Form der Bezeichnung, die für die jeweilige Funktion vorgesehen ist, verwendet werden.”

“**§ 20.** Die in den §§ 8 Abs. 4 und 19 Abs. 2 festgesetzten Geldbeträge vermindern oder erhöhen sich, beginnend mit dem 1. März 2000, jährlich in dem Maß, das sich aus der Veränderung des vom Österreichischen Statistischen Zentralamt verlautbarten Verbraucherpreisindex 1986 oder des an seine Stelle tretenden Index gegenüber der für Jänner 1999 verlautbarten Indexzahl ergibt, wobei Änderungen der Indexzahlen so lange nicht zu berücksichtigen sind, als sie 10% der für Jänner 1999 verlautbarten Indexzahl oder der in der Folge als Bemessungsgrundlage für eine Änderung der Geldbeträge herangezogenen Indexzahl nicht übersteigen. Die Geldbeträge sind im Fall einer Veränderung gegebenenfalls auf ganze Schillingbeträge abzurunden. Ändern sich die Geldbeträge, so sind sie im Bundesgesetzblatt kundzumachen.”

6

1395 der Beilagen

18. Die Anlage 1 lautet:

Antrag auf Einleitung eines Volksbegehrens

**An den
Bundesminister für Inneres**

Gemäß § 3 Abs. 1 des Volksbegehrungsgesetzes 1973, BGBl. Nr. 344, wird die Einleitung eines Volksbegehrens mit folgendem Wortlaut beantragt:

[Text des Volksbegehrens]	[Allfällige Kurzbezeichnung]
---------------------------	------------------------------

Gemäß § 3 Abs. 3 des Volksbegehrungsgesetzes 1973 werden namhaft gemacht:

Bevollmächtigte(r)	Vor- und Familienname	Beruf	Adresse
1. Stellvertreter(in)	Vor- und Familienname	Beruf	Adresse
2. Stellvertreter(in)	Vor- und Familienname	Beruf	Adresse
3. Stellvertreter(in)	Vor- und Familienname	Beruf	Adresse
4. Stellvertreter(in)	Vor- und Familienname	Beruf	Adresse

Dieser Antrag wird von  Wahlberechtigten unterstützt.

Die Unterstützungserklärungen gemäß § 4 Abs. 1 des Volksbegehrungsgesetzes 1973 sind angeschlossen.

Unterschriften des (der) Bevollmächtigten und der Stellvertreter(innen):

Bevollmächtigte(r)	1. Stellvertreter(in)	2. Stellvertreter(in)	3. Stellvertreter(in)	4. Stellvertreter(in)
--------------------	-----------------------	-----------------------	-----------------------	-----------------------

1395 der Beilagen

7

19. Die Anlage 2 lautet:

Bitte dieses Feld für Prüfvermerke der Bundeswahlbehörde freihalten!
--

Unterstützungserklärung

Der (Die) Gefertigte unterstützt hiermit den Antrag auf Einleitung des Verfahrens für ein Volksbegehren betreffend folgende, durch Bundesgesetz zu regelnde Angelegenheit:

[Volksbegehren]	[Allfällige Kurzbezeichnung]
Stark umrandeter Bereich vom (von der) Unterstützungswilligen auszufüllen!	
Vor- und Familienname des (der) Unterstützungswilligen	
Wohnort	
Geburtsdatum (Tag, Monat, Jahr)	
Raum für allfällige gerichtliche oder notarielle Beglaubigung der nebenstehenden Unterschrift	Eigenhändige Unterschrift

Bestätigung der Gemeinde

Die nachstehende Gemeinde bestätigt, dass der (die) Unterstützungswillige in der Wählerevidenz als wahlberechtigt eingetragen ist und in dieser Gemeinde den Hauptwohnsitz hat.

Stark umrandeter Bereich von der Gemeindebehörde auszufüllen (Zutreffendes anzukreuzen)!	Gemeinde			
	Politischer Bezirk, Verwaltungsbezirk, Statutarstadt, Wiener Gemeindebezirk		Land	
				ggf. Sprengel Nr.
	Die eigenhändige Unterschrift auf der Unterstützungserklärung			
	<input type="checkbox"/> wurde vor der Gemeindebehörde geleistet.		<input type="checkbox"/> war gerichtlich beglaubigt.	<input type="checkbox"/> war notariell beglaubigt.
Datum (Tag, Monat, Jahr)		Gemeindesiegel	Unterschrift	
				

8

1395 der Beilagen

20. Die Anlage 3 lautet:

Gemeinde	Eintragungs - liste Nr
Bezirk	
Land	

(Volksbegehren)

Eintragungsliste

Die nachstehend unterfertigten Stimmberchtigten beghren auf Grund des Art. 41 Abs. 2 B-VG die Regelung der den Gegenstand des oben angeführten Volksbegehrrens bildenden Angelegenheit durch Bundesgesetz.

1395 der Beilagen

9

Artikel II

Dieses Bundesgesetz tritt am 1. Jänner 1999 in Kraft.