

241/ME

BUNDESMINISTERIUM FÜR



LAND- UND FORSTWIRTSCHAFT

Das Lebensministerium

Ende der B-Frist 30.3.1998

An die
Parlamentsdirektion

Dr. Karl Renner-Ring 3
1017 Wien

Gesetzentwurf	
ZL	36
Datum	30.3.1998
Verteilt	31.3.98/1

Wien, am 27. März 1998

Ihr Zeichen/Ihre Geschäftszahl
Ihre Nachricht vom

Unsere Geschäftszahl
12.200/10-IA2/98

Sachbearbeiter(in)/Klappe
Mag. Nowotny/6697

Betreff: Futtermittelgesetz 1998; Novelle zum Düngemittelgesetz;
Pflanzenschutz-Grundsatzgesetz; Begutachtungsverfahren

Ulfug Peyerl

Das Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft übermittelt in der Beilage je 25 Ausfertigungen der Entwürfe zum Futtermittelgesetz 1998, Novelle des Düngemittelgesetz und Pflanzenschutz-Grundsatzgesetz.

Beilage

Für den Bundesminister:

Dr. Blauensteiner

Für die Richtigkeit
der Ausfertigung:

Immerhe



SEKTION I - RECHT

A-1012 Wien, Stubenring 1, Telefon (0222) 71100-0, Telefax (0222) 71100-6503, Telex 111145, DVR 0000183, Bank PSK 5060007

www.parlament.gov.at

Land u. Forstwirtschaft

Futtermittelgesetz 1998

Vorblatt

Problem:

Das Inverkehrbringen von Futtermitteln ist derzeit im Futtermittelgesetz - FMG 1993, BGBl. Nr. 905/1993 geregelt. Durch den Beitritt der Republik Österreich zur EU sind die Bestimmungen über die Einfuhr entsprechend dem Zollkodex sowie zahlreiche Richtlinien im Bereich des Futtermittelrechts zu übernehmen. Diese Richtlinien betreffen vor allem die amtliche Futtermittelverkehrskontrolle, die Zulassung und Registrierung von Betrieben des Futtermittelsektors sowie die Zulassung von Zusatzstoffen. Weiters können derzeit für die in Österreich eingereichten Anträge auf Zulassung von bestimmten Erzeugnissen oder Zusatzstoffen sowie für die Zulassung und Registrierung der Betriebe mangels gesetzlicher Grundlage keine Gebühren eingehoben werden.

Ziel und Problemlösung:

Mit vorliegendem Gesetzesentwurf wird die EU-Konformität des Futtermittelrechts hergestellt.

Alternative:

Keine

30.3.1998

Kosten:

Mit dem Vollzug des FMG sind Aufwendungen von ca. S 28.000.000.- verbunden, die teilweise durch Gebühren abgedeckt werden.

Gesetzentwurf	
Zl.	36 - GE/1998
Datum	30.3.1998
Verteilt	

Ute Peyerl

Ende der B-Frist 30.3.1998

Futtermittelgesetz 1998

Der Nationalrat hat beschlossen:

Inhaltsverzeichnis

1. Teil: Allgemeines

- § 1 Anwendungsbereich
- § 2 Begriffsbestimmungen
- § 3 Allgemeine Anforderungen
- § 4 Verordnungsermächtigungen
- § 5 Kennzeichnung
- § 6 Verpackung
- § 7 Zulassung von Zusatzstoffen und bestimmten Erzeugnissen
- § 8 Verwertung von Antragsunterlagen bei der Zulassung von Zusatzstoffen
- § 9 Versuche mit Wirbeltieren
- § 10 Wissenschaftliche Versuche
- § 11 Einfuhr aus Drittländern

2. Teil: Betriebe

- § 12 Allgemeine Anforderungen an Betriebe
- § 13 Zulassung
- § 14 Registrierung
- § 15 Amtliches Verzeichnis

3. Teil: Futtermittelkontrolle

- § 16 Behörden
- § 17 Befugnisse und Pflichten der Aufsichtsorgane
- § 18 Pflichten der Betriebsinhaber
- § 19 Gebühren
- § 20 Datenverkehr
- § 21 Strafbestimmungen
- § 22 Verfall

4. Teil: Schluß- und Übergangsbestimmungen

- § 23 Bezugnahme auf Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft
- § 24 Inkrafttreten
- § 25 Übergangsbestimmungen
- § 26 Vollzugsklausel

1. Teil

Allgemeines

Anwendungsbereich

§ 1. (1) Dieses Bundesgesetz regelt die Herstellung, das Inverkehrbringen und die Verwendung von Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen zur Tierernährung.

(2) Dieses Bundesgesetz ist nicht anzuwenden auf

1. Futtermittel, Vormischungen und Zusatzstoffe, die nachweislich für die Ausfuhr in ein Drittland bestimmt, als solche gekennzeichnet und abgesondert gelagert sind,
2. Arzneimittel im Sinne des Arzneimittelgesetzes.

Begriffsbestimmungen

§ 2. Im Sinne dieses Bundesgesetzes sind:

1. „Futtermittel“: pflanzliche oder tierische Erzeugnisse im natürlichen Zustand, frisch oder haltbar gemacht, und die Erzeugnisse ihrer industriellen Verarbeitung sowie organische und anorganische Stoffe, mit oder ohne Zusatzstoffe, die einzeln (Einzelfuttermittel) oder in Mischungen (Mischfuttermittel) zur Tierernährung durch Fütterung bestimmt sind;
2. „Futtermittel-Ausgangserzeugnisse“ („Einzelfuttermittel“): Futtermittel, die unmittelbar als solche oder in verarbeiteter Form zur Verfütterung, zur Herstellung von Mischfuttermitteln oder zur Verwendung als Trägerstoff für Vormischungen bestimmt sind;
3. „Mischfuttermittel“: Mischungen aus Futtermittel-Ausgangserzeugnissen, mit oder ohne Zusatzstoffe, die als Allein- oder Ergänzungsfuttermittel zur Tierernährung durch Fütterung bestimmt sind;
4. „Alleinfuttermittel“: Mischfuttermittel, die aufgrund ihrer Zusammensetzung allein den täglichen Ernährungsbedarf der Tiere decken;
5. „Ergänzungsfuttermittel“: Mischfuttermittel, die in Ergänzung mit anderen Futtermitteln den täglichen Ernährungsbedarf der Tiere decken;
6. „Zusatzstoffe“: Stoffe, die in der Tierernährung verwendet werden und geeignet sind, die Beschaffenheit von Futtermitteln günstig zu beeinflussen, den Ernährungsbedarf der Tiere zu decken,

- die tierische Erzeugung zu verbessern, besondere Ernährungszwecke zu erzielen, Belästigungen durch tierische Ausscheidungen zu verringern oder die Umwelt der Tiere zu verbessern;
7. „**Zusatzstoffe**, die an einen Zulassungsinhaber gebunden sind“: Zusatzstoffe, deren Zulassung an eine bestimmte für das erstmalige Inverkehrbringen verantwortliche Person geknüpft ist;
 8. „**Futtermittel für besondere Ernährungszwecke**“ („**Diätfuttermittel**“): Mischfuttermittel, die dazu bestimmt sind, besondere ernährungsphysiologische Bedürfnisse zu decken;
 9. „**Bestimmte Erzeugnisse**“: Futtermittel, die mittelbare oder unmittelbare Proteinquellen darstellen und durch besondere technische Verfahren hergestellt werden;
 10. „**Vormischungen**“: Mischungen von Zusatzstoffen oder Mischungen von einem oder mehreren Zusatzstoffen mit Trägerstoffen, die zur Herstellung von Futtermitteln bestimmt sind;
 11. „**Inverkehrbringen**“: Vorrätigthalten zum Verkauf, Anbieten, Feilhalten, Verkaufen und jedes sonstige entgeltliche oder unentgeltliche Überlassen im geschäftlichen Verkehr - einschließlich der Abgabe in Genossenschaften, Vereinen oder sonstigen Vereinigungen an deren Mitglieder - sowie die Einfuhr aus Drittländern;
 12. „**Mitgliedstaaten**“: Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaft;
 13. „**Vertragsstaaten**“: Staaten, die Vertragsparteien des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum sind;
 14. „**Drittländer**“: Staaten, die weder Mitglieds- noch Vertragsstaaten sind;
 15. „**Kommission**“: Kommission der Europäischen Gemeinschaft;
 16. „**Tiere**“: alle Tierarten, die üblicherweise von Menschen gefüttert und gehalten oder verzehrt werden, sowie frei in der Natur lebende Tiere, sofern sie Futtermittel erhalten;
 17. „**Nutztiere**“: Rinder, Schweine, Schafe, Ziegen, Pferde, Kaninchen, Gänse, Enten, Hühner, Truthühner, Speisefische und andere Tiere, die zum Zweck der Gewinnung tierischer Erzeugnisse gefüttert oder gehalten werden;
 18. „**Heimtiere**“: alle Tierarten, die üblicherweise von Menschen gefüttert oder gehalten, aber nicht verzehrt werden;
 19. „**Unerwünschte Stoffe**“: Stoffe, die in Futtermitteln enthalten sein und sich auf die tierische oder menschliche Gesundheit nachteilig auswirken können;
 20. „**Verbote Stoffe**“: Stoffe, die zum Schutze der tierischen oder menschlichen Gesundheit in Futtermitteln nicht enthalten sein dürfen;
 21. „**Nämlichkeitskontrolle**“: die Prüfung der Dokumente, Kennzeichnung und Erzeugnisse auf ihre Übereinstimmung durch Beschau;
 22. „**Betriebe**“: Betriebe, die Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe herstellen oder in Verkehr bringen; darunter fallen auch jene Personen – ausgenommen Hersteller, die Mischfuttermittel ausschließlich für die eigene Tierhaltung herstellen -, die in einer Zwischenstufe zwischen Erzeugung und Verwendung Futtermittel, Vorschmischungen oder Zusatzstoffe besitzen („**zwischengeschaltete Personen**“).

Allgemeine Anforderungen

§ 3. (1) Futtermittel, Vormischungen und Zusatzstoffe dürfen nur hergestellt, in Verkehr gebracht und an Nutztiere verfüttert werden, soweit sie den Bestimmungen dieses Bundesgesetzes und den darauf beruhenden Verordnungen sowie den Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft entsprechen.

(2) Es ist verboten, Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe herzustellen, in Verkehr zu bringen oder an Nutztiere zu verfüttern, die

1. dazu geeignet sind, die Qualität der von Nutztieren gewonnen Erzeugnisse, insbesondere im Hinblick auf ihre Unbedenklichkeit für die menschliche Gesundheit, nachteilig zu beeinflussen oder die Gesundheit von Tieren zu schädigen;
2. mehr als den zulässigen Höchstgehalt an unerwünschten Stoffen enthalten,
3. verbotene Stoffe enthalten,
4. verdorben oder in ihrem Wert oder ihrer Brauchbarkeit nicht unerheblich gemindert sind.

- (3)** Es ist weiters verboten,
1. nicht zugelassene Zusatzstoffe oder nicht den Zulassungsbedingungen entsprechende Zusatzstoffe,
 2. Vormischungen oder Futtermittel, die solche Zusatzstoffe enthalten, herzustellen oder in Verkehr zu bringen.
 3. Zusatzstoffe, Vormischungen oder Futtermittel, die nicht vorschriftsmäßig gekennzeichnet oder verpackt sind,
 4. geeignet sind, den Anschein einer anderen oder besseren als der tatsächlichen Beschaffenheit zu erwecken oder auf andere Weise irreführen,
- in Verkehr zu bringen oder an Nutztiere zu verfüttern.

Verordnungsermächtigungen

§ 4. Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft hat zum Schutz der Gesundheit von Menschen und Tieren, zur Erhaltung oder Verbesserung der Leistung von Nutztieren, zum Schutz der Verbraucher im geschäftlichen Verkehr und zur Umsetzung von Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft

entsprechend dem Stand der Wissenschaft und Technik im Einvernehmen mit dem Bundeskanzler durch Verordnung

1. Anforderungen an Futtermittel, insbesondere hinsichtlich Gehalt an bestimmten Inhaltsstoffen, Energiewert, Zusammensetzung und (hygienische) Beschaffenheit, festzusetzen,
2. Einzelfuttermittel allgemein, für bestimmte Verwendungszwecke oder Tierarten zuzulassen,
3. Zusatzstoffe allgemein oder für bestimmte Futtermittel, Tierarten oder Verwendungszwecke insbesondere unter Festlegung ihrer Gehalte, Wartezeiten oder sonstiger erforderlicher Anwendungsbedingungen zuzulassen,
4. Anforderungen an Zusatzstoffe und Vormischungen bezüglich ihrer Auswirkungen auf die Futtermittel und die tierische Erzeugung, insbesondere hinsichtlich ihrer Wirksamkeit, Reinheit, Haltbarkeit, Nachweisbarkeit, Zusammensetzung, technologischen Beschaffenheit und der Sicherstellung der gesundheitlichen Unbedenklichkeit von Rückständen in tierischen Lebensmitteln für den Menschen, festzusetzen,
5. verbotene Stoffe festzusetzen,
6. Höchstgehalte an unerwünschten Stoffen festzusetzen,
7. besondere Ernährungszwecke zuzulassen sowie Anforderungen hinsichtlich ihres Gehaltes an bestimmten Inhaltsstoffen, der Verwendung oder der Tierart bei Futtermitteln für besondere Ernährungszwecke festzusetzen,
8. die Voraussetzungen für die Abgabe und Verwendung von Vormischungen oder Zusatzstoffen festzusetzen.

Kennzeichnung

§ 5. (1) Die Kennzeichnung muß in deutscher Sprache abgefaßt, allgemein verständlich, deutlich lesbar und dauerhaft angebracht sein. Sonstige Angaben oder Aufmachungen dürfen nicht irreführend sein; derartige Angaben müssen von der Kennzeichnung deutlich abgesetzt sein.

(2) Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft hat zum Schutz der Verbraucher im geschäftlichen Verkehr und zur Umsetzung von Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft entsprechend dem Stand der Wissenschaft und Technik im Einvernehmen mit dem Bundeskanzler durch Verordnung Art und Umfang der Kennzeichnung von Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen sowie duldbare Abweichungen bei den Kennzeichnungsangaben festzulegen. Insbesondere können folgende Kennzeichnungselemente vorgeschrieben werden:

1. Bezeichnung des Futtermittels, der Vormischung oder des Zusatzstoffes,
2. Mengenangabe (Gewicht, Volumen, Stück),
3. Hersteller und der für das Inverkehrbringen Verantwortliche,
4. Zusammensetzung, Inhaltsstoffe, Zusatzstoffe, unerwünschte Stoffe, Energiewerte, besonderer Ernährungszweck,
5. Ort, Art und Zeitpunkt der Herstellung,
6. Mindesthaltbarkeitsdauer,
7. Wartezeit, Verwendungszweck und Empfehlungen für eine sachgerechte Anwendung einschließlich Sicherheitsratschläge und Warnhinweise.

Verpackung

§ 6. (1) Vormischungen und Zusatzstoffe dürfen nur in verschlossenen Verpackungen oder Behältnissen in Verkehr gebracht werden. Die Verpackungen oder Behältnisse müssen so beschaffen sein, daß das Verschlußsystem beim Öffnen beschädigt wird und nicht wiederverwendet werden kann.

(2) Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft hat im Einvernehmen mit dem Bundeskanzler durch Verordnung nähere Vorschriften über die Verpackung von Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen zu erlassen, soweit dies zur Umsetzung von Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft oder zum Schutz der Gesundheit von Menschen oder Tieren erforderlich ist.

Zulassung von Zusatzstoffen und bestimmten Erzeugnissen

§ 7. (1) Der Antrag auf Zulassung von Zusatzstoffen oder bestimmten Erzeugnissen ist beim Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft einzu bringen. Der Antragsteller muß in einem Vertragsstaat einen Wohnsitz oder Sitz haben. Hat er seinen Wohnsitz oder Sitz in einem Drittland, muß er einen Verantwortlichen mit Sitz oder Wohnsitz in einem Vertragsstaat benennen.

(2) Die Prüfung des Antrags hat durch das Bundesamt und Forschungszentrum für Landwirtschaft und, was die Anwendungssicherheit eines Zusatzstoffs oder allfällige biologische Folgen der Verwendung eines bestimmten Erzeugnisses in der Tierernährung betrifft, durch den Bundeskanzler zu erfolgen. Die Behörde hat innerhalb eines Jahres ab dem Tag der Antragseinbringung zu prüfen, ob der Antrag der Richtlinie zur Festlegung von Leitlinien zur Beurteilung von Zusatzstoffen (387L0153) oder der Richtlinie über Leitlinien zur Beurteilung bestimmter Erzeugnisse für die Tierernährung (383L0228) entspricht.

(3) Entspricht der Antrag diesen Anforderungen, hat der Antragsteller je eine Ausfertigung des Antrags der Europäischen Kommission und allen Vertragsstaaten zu übermitteln. Der Antragsteller hat den Antrag im

Falle schriftlicher Stellungnahmen der Kommission oder der Vertragsstaaten zu ergänzen oder abzuändern. Die Entscheidung über den Antrag erfolgt nach dem Verfahren des Ständigen Futtermittelausschusses.

Verwertung von Antragsunterlagen bei der Zulassung von Zusatzstoffen

§ 8. (1) Unterlagen für die Zulassung von Zusatzstoffen, die an einen Zulassungsinhaber gebunden sind, dürfen zugunsten anderer Antragsteller verwertet werden, sofern seit der Erstzulassung des Zusatzstoffes zehn Jahre verstrichen sind. Vor Ablauf dieses Zeitraumes ist die Verwertung nur zulässig, sofern der Zulassungsinhaber der Verwertung der Unterlagen schriftlich zugestimmt hat.

(2) Legt ein Zulassungsinhaber nach der Erstzulassung Ergänzungen zu den Antragsunterlagen vor, so ist die Verwertung dieser Daten frühestens fünf Jahre nach deren Vorlage zulässig, sofern sich nicht aus Abs. 1 ein längerer Zeitraum ergibt.

Versuche mit Wirbeltieren

§ 9. (1) Personen, die beabsichtigen die Zulassung eines Zusatzstoffes zu beantragen, der an einen Zulassungsinhaber gebunden ist, haben sich vor der Durchführung von toxikologischen Versuchen mit Wirbeltieren beim Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft zu erkundigen, ob der Zusatzstoff, für den der Antrag eingereicht werden soll, bereits zugelassen ist.

(2) Ist der Zusatzstoff, für den der Antrag eingereicht werden soll, bereits zugelassen, hat der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft den Zulassungsinhaber und den Zulassungswerber über die beabsichtigte Antragstellung oder über das Vorliegen der Identität der Zusatzstoffe unter Angabe von Name und Anschrift der Zulassungsinhaber und Zulassungswerber Mitteilung zu machen.

(3) Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft hat dem Zulassungsinhaber und Zulassungswerber mit Bescheid vorzuschreiben, die Informationen zur Verfügung zu stellen, wenn sich der Zulassungsinhaber und Zulassungswerber binnen sechs Monaten ab der Mitteilung gemäß Abs. 2 nicht über die gemeinsame Verwertung der Informationen einigen können.

(4) Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft hat auf Antrag die Höhe der Entschädigung, die der Zulassungswerber dem Zulassungsinhaber zu zahlen hat, mit Bescheid festzusetzen, wenn innerhalb von einem Jahr nach dem Einlangen des Antrages keine Einigung zwischen dem Zulassungsinhaber und dem Zulassungswerber erfolgt ist. Die Höhe der Entschädigung beträgt 50% der für die Erstellung der Unterlagen üblicherweise aufzuwendenden Kosten.

(5) Der Zulassungsinhaber und der Zulassungswerber können über die Höhe der Entschädigung binnen drei Monaten die Entscheidung beim Bezirksgericht Innere Stadt Wien begehren. Mit Anrufung des Gerichts tritt der Bescheid über die Höhe der Entschädigung außer Kraft. Der Antrag auf gerichtliche Festsetzung kann ohne Zustimmung des Antragsgegners nicht zurückgenommen werden. Für das gerichtliche Verfahren gelten im übrigen die Bestimmungen des Eisenbahnentgeltsgesetzes 1954.

Wissenschaftliche Versuche

§ 10 (1) Die Durchführung von wissenschaftlichen Versuchen mit Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen sind der Behörde unter Angabe des wissenschaftlichen Leiters sowie von Ort, Dauer, Zeit und Umfang zu melden. Derartige Futtermittel, Vormischungen und Zusatzstoffe sind als solche zu kennzeichnen und abgesondert zu lagern und dürfen nicht in Verkehr gebracht werden.

(2) Die Behörde hat, soweit dies zum Schutz der Gesundheit von Menschen und Tieren oder zur Erhaltung oder Verbesserung der Leistung von Nutzieren erforderlich ist, im Einvernehmen mit dem Bundeskanzler Bedingungen und Auflagen vorzuschreiben, welche den Verwendungszweck, den zulässigen Gehalt an Inhaltsstoffen, Zusatzstoffen oder unerwünschten Stoffen, die chemische Zusammensetzung, räumliche oder zeitliche Beschränkungen des Herstellens oder Verfütterns oder die Verpflichtung zur Vorlage der Ergebnisse des durchgeführten Versuchs betreffen können.

(3) Die Bestimmungen des Tierversuchsgesetzes 1988 bleiben unberührt.

Einfuhr aus Drittländern

§ 11. (1) Futtermittel, Vormischungen und Zusatzstoffe unterliegen den Bestimmungen dieses Bundesgesetzes erst ab dem Zeitpunkt, in dem

1. sie der Zollstelle anlässlich der Überführung in den zollrechtlich freien Verkehr oder zwecks Einlagerung in ein Lager des Typs D gestellt werden,
2. im Falle des Anschreibeverfahrens eine Sammelanmeldung gemäß Art. 76 des Zollkodex abzugeben ist,
3. über sie entgegen der Zollvorschriften verfügt wird - es sei denn, diese Verfehlungen haben sich nachweislich auf die ordnungsgemäße Abwicklung des betreffenden Zollverfahrens nicht wirklich ausgewirkt - oder
4. im Falle der vorübergehenden Verwendung die Zollschuld auf andere als die in Art. 201 des Zollkodex beschriebene Weise entsteht.

(2) Die Einfuhr von Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen ist nur über eine Eintrittsstelle zulässig. Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft hat im Einvernehmen mit dem Bundesminister für Finanzen Grenzzollstellen als Eintrittstellen festzulegen, soweit diese entsprechend den Grundsätzen der Zweckmäßigkeit, Raschheit, Einfachheit und Kostensparnis geeignet sind.

(3) Die Einfuhr von Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen aus Drittländern in das Bundesgebiet ist nur dann zulässig, wenn der Zollstelle ein Einfuhrdokument vorgelegt wird, das insbesondere Angaben über die Art der Erzeugnisse, den Herstellerbetrieb, den Bestimmungsort und Importeur sowie das anzuwendende Zollverfahren zu enthalten hat.

(4) Die Zollbehörden haben bei jeder Einfuhr von Futtermitteln, Vormischungen oder Zusatzstoffen eine Dokumentenkontrolle sowie im Stichprobenverfahren eine Nämlichkeitskontrolle und gegebenenfalls eine Probenahme durchzuführen.

(5) Besteht der begründete Verdacht, daß Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe entgegen den Bestimmungen dieses Bundesgesetzes eingeführt werden, oder ist die Durchführung einer Warenuntersuchung erforderlich, haben die Zollbehörden die in § 16 Abs. 1 bezeichneten Behörden zu verständigen.

(6) Die Behörden haben gegenüber dem Verantwortlichen auf seine Kosten je nach Erforderlichkeit folgende Verfügungen zu treffen:

1. Auftrag zur Behebung der Vorschriftswidrigkeit, gegebenenfalls unter Setzung einer Frist, oder
2. Dekontaminierung, Beseitigung oder sonstige geeignete Verwendung oder Verwertung.

2. Teil

Betriebe

Allgemeine Anforderungen an Betriebe

§ 12. (1) Betriebe müssen nach Art und Größe so beschaffen sein, daß eine einwandfreie Herstellung, Lagerung und sachgerechte Überprüfung der Futtermittel, Vormischungen und Zusatzstoffe möglich ist. Die Anlagen und Räume müssen – soweit dies nach dem Stand der Wissenschaft und Technik möglich und zumutbar ist – in einem ordnungsgemäßen baulichen und hygienischen Zustand und so beschaffen sein, daß während der Herstellung und Lagerung eine Verunreinigung vermieden wird, insbesondere daß Futtermittel, Vormischungen und Zusatzstoffe nicht durch äußere Einwirkung hygienisch nachteilig beeinflußt werden.

(2) Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft hat zum Schutz der Gesundheit von Menschen und Tieren und zur Umsetzung von Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft die näheren Bestimmungen für die Anforderungen an die Betriebe unter Berücksichtigung der Art der Betriebe und der hergestellten Erzeugnisse im Einvernehmen mit dem Bundeskanzler durch Verordnung festzulegen. Insbesondere können folgende Anforderungen festgelegt werden:

1. Anforderungen an die Ausstattung der Anlagen, Räume und Ausrüstung für die Herstellung und Lagerung zur Vermeidung von Fehlerquellen, Verunreinigungen und Kreuzkontaminationen sowie zur Gewährleistung einer einwandfreien (hygienischen) Beschaffenheit von Futtermitteln,
2. Erstellung eines Personalplanes unter Angabe des jeweiligen Verantwortungsbereiches sowie Nennung der für die Erzeugung und Qualitätskontrolle verantwortlichen Personen,
3. Erstellung von Aufzeichnungen über das Herstellungsverfahren einschließlich der Qualitätskontrollen sowie Aufzeichnungen über die Art und Menge der hergestellten Futtermittel, Vormischungen und Zusatzstoffe sowie über Hersteller, Lieferanten oder Abnehmer von Futtermitteln, Vormischungen oder Zusatzstoffen,
4. Beschränkung oder Verbot der Verwendung bestimmter Stoffe oder Gegenstände oder der Anwendung bestimmter Herstellungsverfahren.

Zulassung

§ 13. (1) Betriebe, die folgende Zusatzstoffe, Vormischungen oder Futtermittel herstellen oder in Verkehr bringen, bedürfen vor Aufnahme ihrer Tätigkeit einer Zulassung durch die Behörde:

1. technisch hochentwickelte und für die Gesundheit von Mensch und Tier sensible Zusatzstoffe sowie bestimmte Erzeugnisse;
2. Vormischungen und Mischfuttermittel, die Zusatzstoffe im Sinne von Z 1 oder aus solchen hergestellte Vormischungen enthalten;
3. Mischfuttermittel, die aus Ausgangserzeugnissen mit hohen Gehalten an unerwünschten Stoffen bestehen.

(2) Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft hat zum Schutz der Gesundheit von Menschen und Tieren und zur Umsetzung von Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft im Einvernehmen mit dem Bundeskanzler durch Verordnung einzelne oder Gruppen von Zusatzstoffen, Vormischungen und Futtermitteln festzusetzen, deren Herstellung oder Inverkehrbringen an eine Zulassung gebunden ist.

(3) Die Zulassung ist nach Durchführung einer Betriebskontrolle auf Antrag von der Behörde unter Bedingungen und Auflagen zu erteilen, sofern die Betriebsräume, das Personal und die sonstigen betrieblichen

Einrichtungen den Anforderungen des § 12 entsprechen. Dem Betrieb ist eine Zulassungsnummer zuzuteilen, welche die Identifizierung des Betriebes ermöglicht.

(4) Die Zulassung ist zu entziehen, wenn der Betrieb seine Tätigkeit einstellt oder den Anforderungen des § 12 oder sonstigen Zulassungsvoraussetzungen nicht mehr entsprochen wird.

Registrierung

§ 14. (1) Betriebe, die andere als unter § 13 fallende Zusatzstoffe, Vormischungen oder Futtermittel herstellen oder in Verkehr bringen, haben dies vor Aufnahme ihrer Tätigkeit bei der Behörde zu melden. Dies gilt nicht für Betriebe, die ausschließlich Futtermittel für Heimtiere in Verkehr bringen, die nachweislich nicht im eigenen Betrieb hergestellt oder verpackt wurden.

(2) Bei der Meldung haben die Betriebe der Behörde gegenüber schriftlich zu bescheinigen, daß die Betriebsräume, das Personal und die sonstigen betrieblichen Einrichtungen den Anforderungen des § 12 entsprechen. Die Behörde kann zum Zwecke der Überprüfung Betriebskontrollen durchführen.

(3) Dem Betrieb ist eine Registernummer, die die Identifizierung des Betriebes ermöglicht, zuzuteilen.

(4) Die Registrierung ist aufzuheben, wenn der Betrieb seine Tätigkeit einstellt oder den Anforderungen des § 11 oder sonstigen Voraussetzungen für die Registrierung nicht oder nicht mehr entsprochen wird.

Amtliches Verzeichnis

§ 15. Die Behörden haben ein Verzeichnis der zugelassenen und registrierten Betriebe zu führen, in das die Zulassungsnummer (Registernummer) sowie Art und Umfang der Tätigkeit des Betriebs einzutragen sind. In das Verzeichnis kann jeder Einsicht nehmen und an Ort und Stelle Abschriften selbst anfertigen oder nach Maßgabe der vorhandenen Möglichkeiten auf eigene Kosten Kopien anfertigen lassen.

3. Teil

Futtermittelkontrolle

Behörden

§ 16. (1) Behörden im Sinne dieses Bundesgesetzes sind:

1. für den Zuständigkeitsbereich Wien, Niederösterreich, Burgenland und Steiermark:
das Bundesamt und Forschungszentrum für Landwirtschaft
2. für den Zuständigkeitsbereich Oberösterreich, Salzburg, Kärnten, Tirol und Vorarlberg:
das Bundesamt für Agrarbiologie.

(2) Den Behörden obliegt, soweit Abs. 5 bis 7 nicht anderes bestimmen, die Überwachung der Einhaltung der Bestimmungen dieses Bundesgesetzes sowie die Untersuchung und Begutachtung der Futtermittel, Zusatzstoffe und Vormischungen. Dazu gehört insbesondere die Begutachtung der Anträge auf Zulassung von Zusatzstoffen im Rahmen der Zulassungsverfahren der Europäischen Gemeinschaft unter Einbeziehung des Gutachtens des Bundeskanzlers im Sinne des § 7 Abs. 2. Die Behörden haben für die Untersuchung der Proben geeignete Methoden entsprechend dem Stand der Wissenschaft und Technik in Übereinstimmung mit den Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft anzuwenden. Soweit die Behörden außenstehende fachkundige Personen, Institute oder Anstalten zur Untersuchung oder Begutachtung heranziehen, haben sie in ihren Gutachten darauf ausdrücklich hinzuweisen.

(3) Die Behörden haben sich zum Zwecke ihrer Überwachungstätigkeit fachlich befähigter Personen als Aufsichtsorgane zu bedienen. Den Aufsichtsorganen sind Ausweisurkunden auszustellen.

(4) Die Behörden haben das AVG anzuwenden. Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft ist sachlich in Betracht kommende Oberbehörde und im Instanzenzug übergeordnete Behörde.

(5) Die Untersuchung und Begutachtung in Angelegenheiten der Futtermittelhygiene obliegt neben den Behörden gemäß Abs. 1 auch den Veterinärmedizinischen Bundesanstalten des Bundeskanzlers.

(6) Die Überwachung der Einhaltung der Bestimmungen dieses Bundesgesetzes obliegt im Hinblick auf die Verfütterung von Futtermitteln dem Landeshauptmann; dabei können auch Aufsichtsorgane der Behörden beigezogen werden.

(7) (Verfassungsbestimmung) Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft kann durch Verordnung festsetzen, daß die Überwachung der Einhaltung der Bestimmungen dieses Bundesgesetzes im Hinblick auf die Herstellung und das Inverkehrbringen von Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen dem Landeshauptmann übertragen werden kann, soweit dies der zweckmäßigen, einfachen und kostensparenden Durchführung dieser Aufgaben dient.

Befugnisse und Pflichten der Aufsichtsorgane

§ 17. (1) Die Aufsichtsorgane sind berechtigt, während der üblichen Betriebszeiten alle für die Kontrolle der Einhaltung der Bestimmungen dieses Bundesgesetzes maßgeblichen Nachforschungen anzustellen, die entsprechenden Grundstücke zu betreten sowie unentgeltlich Proben einschließlich ihrer Verpackungen und Werbematerialien im erforderlichen Ausmaß zu entnehmen sowie in alle erforderlichen Unterlagen

insbesondere Herstellungsrezepturen, Lieferscheine und Geschäftsaufzeichnungen Einsicht zu nehmen. Die Aufsichtsorgane haben eine Ausweisurkunde mit sich zu führen und diese auf Verlangen vorzuweisen.

(2) Die Aufsichtsorgane haben über jede Amtshandlung eine Niederschrift anzufertigen und diese dem Geschäfts- oder Betriebsinhaber auszuhändigen. Im Falle einer Probenahme ist dem über die Ware Verfügungsberechtigten eine Ausfertigung der Niederschrift sowie eine versiegelte Gegenprobe – auf Verlangen eine weitere – auszufolgen. Die Aufsichtsorgane haben das Verfahren der Probenahme entsprechend dem letzten Stand der Wissenschaft und Technik in Übereinstimmung mit den europäischen Normen anzuwenden. Der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft kann durch Verordnung die für die Probenahme maßgeblichen Bestimmungen erlassen. Die entnommene Probe ist der in § 16 Abs. 1 bezeichneten Stelle zur Untersuchung und Begutachtung zuzuführen.

(3) Weigert sich der Betriebsinhaber, die Amtshandlung zu dulden, so kann diese erzwungen werden. Die Organe des öffentlichen Sicherheitsdienstes haben in solchen Fällen den Aufsichtsorganen über deren Ersuchen zur Sicherung der Ausübung der Überwachungsbefugnisse im Rahmen ihres gesetzmäßigen Wirkungsbereiches Hilfe zu leisten.

(4) Betrifft die Kontrolle Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe, die der zollamtlichen Überwachung unterliegen, so darf die Kontrolle nur bei einer Zollstelle oder anlässlich einer Zollamtshandlung vorgenommen werden. In Zollagern oder Zollfreizonen ist die Kontrolle jederzeit zulässig.

(5) Die Aufsichtsorgane haben bei Wahrnehmung von Verstößen gegen Vorschriften dieses Bundesgesetzes Anzeige zu erstatten. Besteht jedoch der Verdacht, daß Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe lediglich den Kennzeichnungsvorschriften nicht entsprechen oder sonstige behebbare Mängel aufweisen, so hat das Aufsichtsorgan dem Verfügungsberechtigten die Verdachtsmomente mitzuteilen und ihm Gelegenheit zu geben, binnen einer gleichzeitig zu setzenden Frist den gesetzmäßigen Zustand herzustellen. Der Verfügungsberechtigte hat die allfälligen Kosten der Probenahme und der Untersuchung zu tragen sowie dem Aufsichtsorgan die getroffenen Maßnahmen unverzüglich mitzuteilen. Wurde der angeordneten Maßnahme nicht innerhalb der festgesetzten Frist nachgekommen, so kann das Aufsichtsorgan diese Gegenstände vorläufig beschlagnahmen.

(6) Die vorläufige Beschlagnahme ist unverzüglich der Bezirksverwaltungsbehörde anzugeben. Dem Betroffenen ist hierüber eine Bescheinigung auszustellen.

(7) Die Bezirksverwaltungsbehörde hat binnen zwei Wochen nach Einlangen der Anzeige die Beschlagnahme mit Bescheid anzordnen; andernfalls tritt die vorläufige Beschlagnahme außer Kraft.

(8) Das Verfügungsrecht über die vorläufig beschlagnahmten Gegenstände steht den Behörden zu, die erforderlichenfalls Anordnungen hinsichtlich des Verbringens, der Lagerung, Versiegelung oder Kennzeichnung zu treffen haben.

Pflichten der Betriebsinhaber

§ 18. (1) Die Betriebsinhaber, die Futtermittel, Vormischungen und Zusatzstoffe in Verkehr bringen oder herstellen, haben den Aufsichtsorganen über deren Aufforderung

1. alle Orte und Beförderungsmittel bekanntzugeben, die der Herstellung oder dem Inverkehrbringen dienen, sowie den Zutritt zu diesen und die kostenlose Probenahme zu gestatten,
2. die zur Kontrolle notwendigen Auskünfte, insbesondere über die bei der Herstellung verwendeten Stoffe und deren Herkunft sowie über die Abnehmer der Waren zu erteilen,
3. alle für die Kontrolle maßgeblichen Urkunden und schriftlichen Aufzeichnungen, insbesondere Geschäftsaufzeichnungen, Herstellungsrezepturen und Lieferscheine, zur Einsichtnahme vorzulegen sowie Abschriften oder Kopien auf Verlangen zur Verfügung zu stellen,
4. bei der Besichtigung und Probenahme Personen, die mit den Betriebsverhältnissen vertraut sind, sowie die erforderlichen Geräte zur Verfügung zu stellen,
5. den Anordnungen der Aufsichtsorgane Folge zu leisten.

(2) Die Betriebsinhaber haben dafür zu sorgen, daß diese Pflichten auch während ihrer Abwesenheit zu den üblichen Betriebszeiten erfüllt werden.

Gebühren

§ 19. (1) Für die Tätigkeiten der Behörden ist eine Gebühr zu entrichten. Eine Gebühr für Probenahmen und Untersuchungen anlässlich der Überwachung fällt jedoch nur dann an, wenn Zuwiderhandlungen gegen Bestimmungen dieses Bundesgesetzes festgestellt werden.

(2) Die Gebühren für Tätigkeiten des Bundesamtes und Forschungszentrums für Landwirtschaft und des Bundesamtes für Agrarbiologie richten sich nach dem gemäß § 11 des Bundesgesetzes über die Bundesämter und die landwirtschaftlichen Bundesanstalten erlassenen Tarif. Sonstige Gebühren sind durch Verordnung des Bundesministers für Land- und Forstwirtschaft im Einvernehmen mit dem Bundesminister für Finanzen und, soweit Tätigkeiten des Bundeskanzlers betroffen sind, im Einvernehmen mit dem Bundeskanzler in einem Tarif kostendeckend festzusetzen.

(3) Die Gebühren sind Einnahmen des Bundes.

Datenverkehr

§ 20. Soweit Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft die Übermittlung von Daten an die Europäische Gemeinschaft oder an andere Vertragsstaaten oder Drittstaaten vorsehen, hat dies durch den Bundesminister für Land - und Forstwirtschaft zu erfolgen.

Strafbestimmungen

§ 21. (1) Wer

1. Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe entgegen § 3 Abs. 2 Z 1, 2, 3 oder 4 herstellt, in Verkehr bringt, oder an Nutztiere verfüllt,
2. Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe entgegen § 11 einführt,

begeht, sofern die Tat nicht den Tatbestand einer in die Zuständigkeit der Gerichte fallenden strafbaren Handlung bildet oder nach anderen Bestimmungen einer strenger Strafe unterliegt, eine Verwaltungsübertretung und ist von der Bezirksverwaltungsbehörde mit einer Geldstrafe bis zu 100 000 S, im Wiederholungsfall bis zu 300 000 S, zu bestrafen.

(2) Wer

1. Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe entgegen § 3 Abs. 3 Z 1 oder 2 herstellt oder in Verkehr bringt,
2. Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe entgegen § 3 Abs. 3 Z 3 oder 4 in Verkehr bringt oder an Nutztiere verfüllt,
3. den Bestimmungen einer gemäß § 4 erlassenen Verordnung zuwiderhandelt,
4. Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe entgegen § 13 herstellt oder in Verkehr bringt,
5. entgegen § 14 keine Meldung erstattet,

begeht, sofern die Tat nicht den Tatbestand einer in die Zuständigkeit der Gerichte fallenden strafbaren Handlung bildet oder nach anderen Bestimmungen einer strenger Strafe unterliegt, eine Verwaltungsübertretung und ist von der Bezirksverwaltungsbehörde mit einer Geldstrafe bis zu 100 000 S zu bestrafen.

(3) Die Frist für die Verfolgungsverjährung beträgt ein Jahr.

Verfall

§ 22. (1) Die Bezirksverwaltungsbehörde hat beschlagnahmte Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe einschließlich ihrer Verpackungen für verfallen zu erklären, wenn der Betroffene nicht durch nachweisliche Maßnahmen gewährleistet, daß nach Freigabe der Gegenstände den Vorschriften dieses Bundesgesetzes Rechnung getragen wird.

(2) Sofern eine Verwertung nicht nutzbringend oder wirtschaftlich vertretbar erscheint, ist die Vernichtung der Verfallsgegenstände auf Kosten des Betroffenen zulässig.

4. Teil

Schluß- und Übergangsbestimmungen

Bezugnahme auf Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft

§ 23. Durch dieses Bundesgesetz werden folgende Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft umgesetzt:

1. Richtlinie 70/524/EWG des Rates über Zusatzstoffe in der Tierernährung idF der Richtlinie 97/72/EG;
2. Richtlinie 74/63/EWG des Rates über die Festlegung von Höchstgehalten an unerwünschten Stoffen und Erzeugnissen in Futtermitteln idF der Richtlinie 97/8/EG der Kommission;
3. Richtlinie 79/373/EWG des Rates über den Verkehr mit Mischfuttermitteln idF 96/24/EG;
4. Richtlinie 82/471/EWG des Rates über bestimmte Erzeugnisse für die Tierernährung idF 95/33/EG;
5. Entscheidung 91/516/EWG der Kommission zur Festlegung des Verzeichnisses von Ausgangserzeugnissen, deren Verwendung in Mischfuttermitteln verboten ist idF der Entscheidung 95/274/EG;
6. Richtlinie 93/74/EWG des Rates über Futtermittel für besondere Ernährungszwecke idF der Richtlinie der Kommission 95/9/EG;
7. Richtlinie 93/113/EG des Rates über die Verwendung und Vermarktung von Enzymen, Mikroorganismen und Zubereitungen in der Tierernährung idF der Richtlinie 97/40/EG;
8. Richtlinie 95/53/EG des Rates mit Grundregeln für die Durchführung der amtlichen Futtermittelkontrollen;
9. Richtlinie 95/69/EG des Rates zur Festlegung der Bedingungen und Einzelheiten für die Zulassung und Registrierung bestimmter Betriebe und zwischengeschalteter Personen des Futtermittelsektors sowie zur Änderung der Richtlinien 70/524/EWG, 74/63/EWG, 79/373/EWG und 82/471/EWG;
10. Richtlinie 96/25/EG des Rates über den Verkehr mit Futtermittel-Ausgangserzeugnissen, zur Änderung der Richtlinien 70/524/EWG, 74/63/EWG, 82/471/EWG und 93/74 sowie zur Aufhebung der Richtlinie 77/101/EWG.

Inkrafttreten

§ 24. (1) Dieses Bundesgesetz tritt mit 1. August 1998 in Kraft.

(2) Mit Inkrafttreten dieses Bundesgesetzes tritt das Futtermittelgesetz - FMG 1993, BGBl. Nr. 905/1993, außer Kraft.

Übergangsbestimmungen

§ 25. (1) Betriebe, die einer Zulassung im Sinne des § 12 bedürfen, gelten bis zur Entscheidung über den Zulassungsantrag als zugelassen, wenn der Antrag auf Zulassung bis 1.9.1998 gestellt wird.

(2) Betriebe, die gemäß § 13 meldepflichtig sind, dürfen ihre Tätigkeit bis zur Zuteilung einer Registernummer weiter ausüben, wenn die Meldung bis 1.9.1998 abgegeben wird.

Vollzugsklausel

§ 26. Mit der Vollziehung dieses Bundesgesetzes ist, der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft betraut, und zwar hinsichtlich

1. §§ 4, 5 Abs. 2, 6 Abs 2, 7 Abs 2, 10 Abs. 2, 12 Abs 2, 13 Abs. 2, 16 Abs. 2 zweiter Satz und Abs. 5 sowie 19 Abs 2 im Einvernehmen mit dem Bundeskanzler,
2. § 9 Abs. 5 im Einvernehmen mit dem Bundesminister für Justiz,
3. § 11, § 17 Abs. 4 sowie § 19 im Einvernehmen mit dem Bundesminister für Finanzen,
4. § 17 Abs. 3 im Einvernehmen mit dem Bundesminister für Inneres.

ERLÄUTERUNGEN

Allgemeiner Teil

Die derzeit geltenden Regelungen über das Inverkehrbringen von Futtermitteln finden sich im **Futtermittelgesetz**, BGBI. Nr. 905/1993.

Durch vorliegenden Gesetzesentwurf werden folgende Rechtsvorschriften der EU umgesetzt:

1. Richtlinie 70/524/EWG des Rates über Zusatzstoffe in der Tierernährung idF der Richtlinie 97/72/EG;
2. Richtlinie 74/63/EWG des Rates über die Festlegung von Höchstgehalten an unerwünschten Stoffen und Erzeugnissen in Futtermitteln idF der Richtlinie 97/8/EG der Kommission;
3. Richtlinie 79/373/EWG des Rates über den Verkehr mit Mischfuttermitteln idF 96/24/EG;
4. Richtlinie 82/471/EWG des Rates über bestimmte Erzeugnisse für die Tierernährung idF 95/33/EG;
5. Entscheidung 91/516/EWG der Kommission zur Festlegung des Verzeichnisses von Ausgangserzeugnissen, deren Verwendung in Mischfuttermitteln verboten ist idF der Entscheidung 95/274/EG;
6. Richtlinie 93/74/EWG des Rates über Futtermittel für besondere Ernährungszwecke idF der Richtlinie der Kommission 95/9/EG;
7. Richtlinie 93/113/EG des Rates über die Verwendung und Vermarktung von Enzymen, Mikroorganismen und Zubereitungen in der Tierernährung idF der Richtlinie 97/40/EG;
8. Richtlinie 95/53/EG des Rates mit Grundregeln für die Durchführung der amtlichen Futtermittelkontrollen;
9. Richtlinie 95/69/EG des Rates zur Festlegung der Bedingungen und Einzelheiten für die Zulassung und Registrierung bestimmter Betriebe und zwischengeschalteter Personen des Futtermittelsektors sowie zur Änderung der Richtlinien 70/524/EWG, 74/63/EWG, 79/373/EWG und 82/471/EWG;
10. Richtlinie 96/25/EG des Rates über den Verkehr mit Futtermittel-Ausgangserzeugnissen, zur Änderung der Richtlinien 70/524/EWG, 74/63/EWG, 82/471/EWG und 93/74 sowie zur Aufhebung der Richtlinie 77/101/EWG.

Es ergeben sich im wesentlichen folgende Neuerungen gegenüber dem derzeit geltenden **Futtermittelgesetz**:

- Die Betriebe des Futtermittelsektors bedürfen einer Zulassung oder Registrierung, je nachdem, welche Futtermittel, Vormischungen oder Zusatzstoffe hergestellt oder in Verkehr gebracht werden.
- Regelungen hinsichtlich der durchzuführenden Kontrollen anlässlich der Einfuhr von Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen aus Drittländern.
- Regelungen zur Kontrolle des Warenverkehrs innerhalb der Gemeinschaft.
- Bestimmungen hinsichtlich des Zulassungsverfahrens von Zusatzstoffen und bestimmten Erzeugnissen.

Finanzielle Auswirkungen:

Für die Überwachung und Kontrolle des Verkehrs von Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen sind derzeit das Bundesamt und Forschungszentrum für Landwirtschaft und das Bundesamt für Agrarbiologie zuständig. Aufgrund der durch die Umsetzung der Richtlinie 95/69 erforderlichen Zulassung und Registrierung der Betriebe werden sich jedoch zusätzliche Aufwendungen ergeben.

Weiters sind die Anträge auf Zulassung von Zusatzstoffen und bestimmten Erzeugnissen, welche im Rahmen der Richtlinien 70/524 und 82/471 gestellt werden, zu prüfen. Die Prüfung dieser Anträge wird vom Bundesamt und Forschungszentrum für Landwirtschaft durchgeführt.

Folgende Vollzugsaufgaben werden finanzielle Auswirkungen mit sich bringen:

- Zulassung von Betrieben
- Registrierung von Betrieben
- Probenahmen und Untersuchungen im Rahmen der Kontrolle der Herstellung und des Inverkehrbringens von Zusatzstoffen, Vormischungen und Futtermitteln
- Kontrolle der Verwendung von Futtermitteln (Verfütterung)
- Überprüfung von Dossiers für die Zulassung von Zusatzstoffen
- Kontrolle der Einfuhr aus Drittländern
- sonstige Verwaltungstätigkeiten, insbesondere auch Vertretung in Brüssel.

Allgemeines:**1. Zulassung von Betrieben:**

Es ist davon auszugehen, daß ca. 60 Betriebe einer Zulassung bedürfen. Diese Betriebe werden 1 x jährlich obligatorisch und daneben ca. 3 x jährlich im Stichprobenverfahren kontrolliert werden.

Ausgegangen wird von einer durchschnittlichen Kontrolldauer von 5 Stunden (darin enthalten 1 Stunde allgemeine Verwaltungstätigkeit wie z.B. Erlassung von Bescheiden und 1 Stunde Anfahrtszeit).

Bei insgesamt ca. 240 Kontrollen jährlich ergibt sich ein Gesamtaufwand von 1200 Stunden (Planstelle B).

2. Registrierung von Betrieben:

Es ist davon auszugehen, daß ca. 600 Betriebe einer Registrierung bedürfen. Diese Betriebe werden 1 x jährlich obligatorisch und daneben 1 bis 2 x im Stichprobenverfahren kontrolliert werden.

Auszugehen ist von einer durchschnittlichen Kontrolldauer von 3 Stunden (darin enthalten $\frac{1}{2}$ Stunde allgemeine Verwaltungstätigkeit und 1 Stunde Anfahrtszeit).

Bei insgesamt ca. 1500 Betriebskontrollen jährlich ergibt sich ein Gesamtaufwand von 4500 Stunden (Planstelle B).

3. Probenahmen und Untersuchungen:

Bei durchschnittlich ca. 1 bis 2 Proben pro Betrieb ergibt sich eine Gesamtmenge von insgesamt ca. 2600 Proben, wobei 1 Probe erfahrungsgemäß mit ca. S 5.000.- (abhängig von den durchzuführenden Analysen) zu veranschlagen ist.

4. Verwendung/Verfütterung:

Geht man davon aus, daß bei ca. 170.000 Viehhaltungsbetrieben etwa 2 % jährlich kontrolliert werden, ergibt dies (bei $\frac{1}{2}$ Stunde allgemeine Verwaltungstätigkeit, $\frac{1}{2}$ Stunde Anfahrtszeit und 1 Stunde Kontrolle) einen Gesamtaufwand von 6800 Stunden (Planstelle A, weil diese Aufgaben in den Ländern im Regelfall von Bediensteten der Veterinärdienststellen wahrgenommen werden).

5. Überprüfung der Dossiers:

Auszugehen ist davon, daß ca. 70 Dossiers jährlich zu überprüfen sind, deren Umfang im einzelnen schwer abzuschätzen ist.

Die Überprüfung erfolgt derzeit durch das Bundesamt und Forschungszentrum für Landwirtschaft bzw. das Bundeskanzleramt (Sektion VI), das Schwergewicht liegt derzeit bei der Überprüfung für Dossiers für Mikroorganismen und Enzyme.

Je nach Umfang (= Art des Zusatzstoffes) schwankt der Aufwand zwischen 2 und 8 Stunden für die Überprüfung der Vollständigkeit (Planstelle B) und ca. 20 und 80 Stunden für die inhaltliche Überprüfung (Planstelle A).

Geht man von einem durchschnittlichen Aufwand von 5 Stunden (Planstelle B) und 50 Stunden (Planstelle A) aus, ergeben sich insgesamt Aufwendungen von 350 Stunden (B) und 3500 Stunden (A).

6. Einfuhr aus Drittländern:

Derzeit ist der voraussichtliche Aufwand für die Kontrolle der Einfuhr aus Drittländern schwer abzuschätzen, weil die entsprechenden Durchführungsbestimmungen von der EG bislang noch nicht erlassen wurden (insbesondere wird von Bedeutung sein, ob das Schwergewicht der Kontrolle der Bestimmungsort liegt und daher mit der allgemeinen Betriebskontrolle verbunden werden kann).

Geht man davon aus, daß ca. 100 Sendungen mit Zusatzstoffen und 500 bis 1000 Sendungen mit Futtermitteln jährlich importiert werden, ergibt dies einen Gesamtaufwand für die Kontrolltätigkeit von ca. 500 Stunden (Planstelle B), wobei je 1 Stunde für Zusatzstoffe und je $\frac{1}{2}$ Stunde für Futtermittel veranschlagt wird.

7. Sonstige Tätigkeiten:

Für sonstige Tätigkeiten des Bundesministeriums für Land- und Forstwirtschaft, der Bundesämter und des Bundeskanzleramtes (Sektion VI) im Rahmen der Vollziehung werden pauschal 3 Planstellen A veranschlagt.

Gesamtaufwendungen:

	A	B
1. Zulassung	-	1200 Stunden
2. Registrierung	-	4500 Stunden
3. Untersuchungen		pauschal 13.000.000.-
4. Verwendung	6800 Stunden	
5. Dossiers	3500 Stunden	350 Stunden
6. Einfuhr	-	500 Stunden
7. Sonstiges	4800 Stunden	
	<hr/> 15.100 Stunden	<hr/> 6550 Stunden
	(ca. 9,5 Planstellen A)	(ca. 4 Planstellen B)

Kosten:

Personalkosten (S 828.000 für eine Planstelle A und S 500.000.- für eine Planstelle B jährlich:

	insgesamt	S 9.866.000.-
Verwaltungsgemeinkosten (20 % der Personalkosten):	ca.	S 1.973.000.-
Allgemeiner Sachaufwand (12 % der Personalkosten):	ca.	S 1.184.000.-
Büromiete (S 90.- x 14 m ² x 12 Monate):	ca.	S 204.000.-
Reisekosten (durchschnittlich 100 km; durchschnittlich 50 km bei Kontrollen der Verfütterung):	ca.	S 1.686.000.-
	<hr/> Summe	<hr/> S 14.913.400.-

Unter Einbeziehung des Pauschalaufwands für Probenahmen und Untersuchungen von S 13.000.000.- ergibt sich daher ein Gesamtaufwand von ca. S 28.000.000.-, der sich teilweise finanziert durch Gebühren für obligatorische Betriebskontrollen, Gebühren für die Vorlage der Dossiers (soweit Österreich Rapporteur ist) und Gebühren für Probenahmen und Untersuchungen (soweit Beanstandungen vorzunehmen sind).

Kompetenzen:

Dieses Bundesgesetz findet seine verfassungsrechtlichen Grundlagen in den folgenden Kompetenztatbeständen des Artikel 10 Abs. 1 B-VG:

- Z 2: Waren- und Viehverkehr mit dem Ausland, Zollwesen;
- Z 4: Bundesfinanzen, insbesondere öffentliche Abgaben, die ausschließlich oder teilweise für den Bund einzuheben sind;
- Z 8: Bekämpfung des unlauteren Wettbewerbs;
- Z 12: Regelung des geschäftlichen Verkehrs mit Futtermitteln, Gesundheitswesen und Ernährungswesen.

Besonderer Teil

Zu § 1 (Anwendungsbereich):

In § 1 ist der Geltungsbereich des Futtermittelgesetzes umschrieben, ebenso etwaige Ausnahmen. Ausgenommen vom Anwendungsbereich dieses Bundesgesetzes sind Futtermittel, Zusatzstoffe und Vormischungen, die für den Export in ein Drittland bestimmt sind; diese Erzeugnisse müssen den Vorschriften des Empfängerlandes entsprechen.

Ausgenommen sind weiters Fütterungsarzneimittel, die im Arzneimittelgesetz, BGBl. Nr. 185/1983, zuletzt geändert durch das Bundesgesetz BGBl. Nr. 379/1996, geregelt sind, und daher dessen Bestimmungen unterliegen. Hier dient zwar ein Futtermittel sozusagen als Trägerstoff für die arzneiliche(n) Substanz(en). Eine Kontrolle dieses „Trägerstoffes“ unter Außerachtlassung des Arzneimittels erschiene aber kaum durchführbar, weil der Mischvorgang in der Regel in einem erfolgt – nicht erst in ein fertiges Mischfuttermittel wird nachträglich ein Arzneimittel eingemischt – und dieses Produkt als „Fütterungsarzneimittel“ qualifiziert ist, dessen Überwachung der Arzneimittelbehörde obliegt.

Zu § 2 (Begriffsbestimmungen):

Die Begriffsbestimmungen sind entsprechend den EG-Stammrichtlinien definiert.

Der Begriff „Futtermittel“ (Z 1) ist Oberbegriff für „Einzelfuttermittel“ (Z 2), „Mischfuttermittel“ (Z 3) und „Bestimmte Erzeugnisse“ (Z 9). „Alleinfuttermittel“ (Z 4) und „Ergänzungsfuttermittel“ (Z 5) bzw. „Futtermittel für besondere Ernährungszwecke“ (Z 8) sind ebenfalls Unterbegriffe zu „Futtermittel“, welche definitionsgemäß am täglichen Nährstoffbedarf der Tiere bzw. an der Deckung besonderer ernährungsphysiologischer Bedürfnisse orientiert sind.

Z 2: Der Begriff „Futtermittel-Ausgangserzeugnis“ wird neben dem Begriff Einzelfuttermittel verwendet, da dieser Ausdruck in den zugrundeliegenden Richtlinien als Synonym vorgesehen sind.

Z 6: „Zusatzstoffe“ im Sinne der Definition sind Stoffe, die Futtermitteln zugemischt, aufgesprüht oder auf andere Weise beigefügt werden. Die Begriffsbestimmung erfasst z.B. sowohl Substanzen, die aus technologischen Gründen zugesetzt werden, um Futtermittel haltbar zu machen oder sie in eine geeignete Angebotsform zu bringen, als auch Stoffe, die erst in Tierorganismus wirksam werden und somit zur Sicherung eines normalen Ablauf der Lebensvorgänge im Tierkörper erforderlich sind, wie z.B. Vitamine und Spurenelemente, oder auch mikrobiell wirksame Substanzen, die spezifische Leistungen der Nutztiere zu beeinflussen vermögen. Auch sind zur Vermeidung von Mangelzuständen und damit zur Gesundheitsvorsorge bei speziellen Ernährungsansprüchen oder Stoffwechselbelastungen (z.B. Trächtigkeit, Laktationsperiode usw.) Zusätze bestimmter diätatisch wirksamer Stoffe im Futtermittel erforderlich.

Als Zusatzstoffe sollen ferner spezifische wirkende Stoffe gelten, deren Zusatz zu Futtermitteln zur Verhütung bestimmter in Nutztierhaltungen verbreiterter Krankheiten (z.B. Kokzidiose) unerlässlich ist, um eine Gesundheitsbeeinträchtigung der Nutztiere zu vermeiden und die tierische Produktion aufrecht zu erhalten. Diese nach dem Futtermittelrecht zugelassenen Stoffe sind daher von jenen zu unterscheiden, die „Fütterungsarzneimittel“ im Sinne des Arzneimittelgesetzes darstellen und vom Tierarzt bei Krankheitsfällen verschrieben werden.

Zusatzstoffe müssen für die jeweils vorgesehenen Anwendungsbereiche geeignet sein, d.h. nur solche Stoffe sind zulassungsfähig, die sich bei Verwendung in Futtermitteln nachweislich auf das Futtermittel selbst oder die tierische Erzeugung „günstig“ (entsprechend der EG-Zusatzstoffrichtlinie) auswirken. Zusatzstoffe dürfen weder der Gesundheit von Menschen und Tieren abträglich sein noch die Qualität der von Nutztieren gewonnenen Erzeugnisse nachteilig beeinflussen.

Die Zulassung von Zusatzstoffen erfolgt durch die Kommission unter Beteiligung aller Mitgliedstaaten (siehe § 7).

Z 7: Die Richtlinie 96/51 brachte eine Änderung des Zulassungsverfahrens für Zusatzstoffe mit sich. Die Zulassung von Zusatzstoffen erfolgte nach dem bisherigen Verfahren ausschließlich „produktbezogen“, d.h. zugelassen wird ein bestimmtes chemisch beschriebenes Erzeugnis. Nach der Richtlinie 96/51 hat bei bestimmten Zusatzstoffgruppen wie Antibiotika, Kokzidiostatika und Wachstumsförderern nunmehr eine „firmenbezogene“ Zulassung zu erfolgen, d.h. die Zulassung wird einem bestimmten Inverkehrbringer (Zulassungsinhaber) erteilt.

Z 8: **Futtermittel für besondere Ernährungszwecke** sind **Mischfuttermittel**, die auf Erzielung eines (in der Richtlinie 93/74 festgelegten) Ernährungszweckes gerichtet sind und als **Diätfuttermittel** in Verkehr gebracht werden dürfen.

Z 9: „**Bestimmte Erzeugnisse**“ sind **Futtermittel**, die gemäß Richtlinie 82/481 zugelassen sind.

Z 10: Der Begriff „**Vormischung**“ entstammt der EG-Zusatzstoffrichtlinie. Trägerstoffe können sowohl **Futtermittel** selbst sein (z.B. Weizenkleie, Sojabohnenschalen, Kalziumkarbonat) als auch sonstige technische **Hilfsstoffe**; sie dürfen keine Schädigung bei der Gesundheit von Menschen und Tieren bewirken (siehe § 3 Abs. 2 Z 1).

Z 11: Der Begriff „**Geschäftlicher Verkehr**“ umfaßt jede auf Erwerb gerichtete Tätigkeit, im Gegensatz zur rein privaten oder amtlichen Tätigkeit, also eine geschäftliche Betätigung im weitesten Sinn. Gewinnabsicht ist nicht erforderlich. Es genügt eine selbständige zu wirtschaftlichen Zwecken ausgeübte Tätigkeit, in der eine Teilnahme am Erwerbsleben zum Ausdruck kommt. Dabei ist es gleichgültig, ob die Abgabe entgeltlich oder unentgeltlich (also z.B. zu Werbezwecken) erfolgt.

Mit dem Inverkehrbringenselement „**Vorrätigthalten zum Verkauf**“ soll das Lagern von Zusatzstoffen, Vormischungen und **Futtermitteln**, soweit sie dem späteren Verkauf zugeführt werden sollen, den Vorschriften des **Futtermittelgesetzes** unterliegen.

Unter „**Feilhalten**“ ist das allgemein erkennbare Bereitstellen zum Verkauf zu verstehen.

Als „**Inverkehrbringen**“ ist auch die **Einfuhr** aus Drittländern anzusehen. Damit fällt die **Einfuhr** aus einem Drittland **unabhängig** davon, ob die **Zusatzstoffe**, **Vormischungen** oder **Futtermittel** in weiterer Folge abgegeben werden, unter den Begriff des **Inverkehrbringens**.

Z 12 bis 14: Die Abgrenzung zwischen „**Mitgliedstaaten**“ und „**Vertragsstaaten**“ einerseits und „**Drittländer**“ andererseits ist insbesondere im Hinblick auf die Ausnahme vom Geltungsbereich (§ 1 Abs. 2 Z 1) und die Bestimmungen über die **Einfuhr** (§ 11) erforderlich.

Z 16 bis 18: Die Begriffe „**Tiere**“, „**Nutztiere**“ und „**Heimtiere**“ sind entsprechend den einschlägigen Rechtsvorschriften der EG definiert.

Bestimmte Vorschriften des **Futtermittelgesetzes** sollten nur für **Futtermittel** gelten, die für **Nutztiere** bestimmt sind (bzw. sollte sich die Kontrolle der Verfütterung nicht auf den **Heimtierbereich** erstrecken (siehe § 3 Abs. 2 und 3).

Z 19: „**Unerwünschte Stoffe**“ sind die in der Richtlinie 74/63 angeführten Stoffe unter Bestimmung eines höchstzulässigen Gehaltes, der in **Futtermitteln** enthalten sein darf.

Dem Begriff „**unerwünschte Stoffe**“ sind vor allem zuzuordnen Rückstände von **Pflanzenschutz**-, **Vorratsschutz**- und **Desinfektionsmitteln**, ferner **Industrie- oder Kraftstoffemissionen** sowie Rückstände durch Kontamination mit **Mikroorganismen** und **Parasiten** sowie deren **Stoffwechselprodukte** (Mykotozine). Zu den **unerwünschten Stoffen** zählen aber auch Stoffe und Erzeugnisse, die bei der **Gewinnung** und **Herstellung** von **Futtermitteln** als **Verunreinigungen** auftreten können, wie z.B. **Unkrautsamen** und **Mutterkorn**, aber auch Stoffe wie **Blausäure** und **Senföl**.

Z 20: „**Verbogene Stoffe**“ sind die gemäß Entscheidung der Kommission 91/516 festgelegten Stoffe, deren Verwendung in **Futtermitteln** verboten ist.

Z 21: Unter einem „**Betrieb**“ des **Futtermittelsektors** ist sowohl ein **Herstellerbetrieb** als auch ein **Betrieb**, der nur den **Vertrieb** durchführt, zu verstehen. Dazu gehören auch die sogenannten „**zwischengeschalteten Personen**“ gemäß Richtlinie 95/69, welche in einer Zwischenstufe zwischen Erzeugung und Verwendung **Zusatzstoffe**, **Vormischungen** oder **Futtermittel** erzeugen oder in Verkehr bringen. Nicht als „**zwischengeschaltete Personen**“ gelten allerdings solche Betriebe, die Produkte des **Futtermittelsektors** lediglich zum Zwecke ihrer Absatzförderung und ihres Transports vorrätig halten.

Zu § 3 (Allgemeine Anforderungen):

Die Bestimmungen des § 3 sollen die einwandfreie Qualität der von Nutztieren gewonnen Erzeugnisse sowie die Gesundheit der Tiere und Menschen sicherstellen; die Abs. 2 und 3 zählen die sanktionsierten Tatbestände im einzelnen auf. Die Strafsanktionen finden in § 21 Abs. 1 und 2.

Der Begriff „Herstellen“ umfaßt alle Tätigkeiten, die die Zusammensetzung und die Qualität der Produkte beeinflussen können (Zubereiten, Bearbeiten, Behandeln, Verarbeiten und Mischen).

Es soll jedenfalls gewährleistet werden, daß keine Produkte in Verkehr gebracht werden, die geeignet sind, die Gesundheit von Tieren sowie mittelbar auch von Menschen als Konsumenten tierischer Lebensmittel zu schädigen. Ebenso sollen die notwendigen Verbote zum Schutz vor Täuschung im geschäftlichen Verkehr bestimmt werden.

Wer Futtermittel in Verkehr bringt, kann für aufgetretene Gesundheitsschäden bei Tieren oder für ein Qualitätsbeeinträchtigung tierischer Erzeugnisse durch gesundheitsgefährdende Stoffe dann verantwortlich gemacht werden, wenn das fragliche Futtermittel geeignet ist, bei bestimmungsgemäßer sachgerechter Verfütterung schädliche Wirkungen auszulösen. Der Verwendungszweck eines Futtermittels wird durch seine Bezeichnung bestimmt, wie z.B. „Milchaustauschfutter zur Kälbermast“, oder eine dem Futtermittel beigegebene Fütterungsanleitung. Als „sachgerecht“ ist die Verwendung dann anzusehen, wenn sie nach den Regeln der Fütterungstechnik erfolgt; „bestimmungsgemäß“ ist die Verwendung eines Futtermittels, wenn sie nach der jeweils angegebenen Fütterungsanleitung erfolgt.

Es sollen auch Futtermittel nicht in Verkehr gebracht werden dürfen, die wegen besonderer Inhaltsstoffe oder Rückständen an unerwünschten Stoffen bedenklich sind, ohne daß hiefür Höchstgehalte festgesetzt sind. Diese können z.B. das örtlich begrenzte, witterungsbedingt vermehrte Vorkommen eines Schimmelpilzgiftes oder eine örtliche Immissionsbelastung als Folge der Fehlsteuerung in einer Fabriksanlage sein.

Es wird klargestellt, daß Futtermittel mit nicht zugelassenen Zusatzstoffen nicht in Verkehr gebracht werden dürfen, ebenso wie Futtermittel, die unerwünschte Stoffe in einem die Höchstwerte übersteigendem Ausmaß enthalten. Unter dieses Verbot fallen auch Futtermittel mit verbotenen Stoffen sowie nach einem verbotenen Verfahren hergestellte Futtermittel.

Als „verdorben“ wird ein Futtermittel dann zu bezeichnen sein, wenn die bestimmungsgemäße Verwendbarkeit wesentlich vermindert oder ausgeschlossen ist. Der Tatbestand der Wertminderung stellt auf das nach der allgemeinen Verkehrsauffassung voll brauchbare „Normal“-Futtermittel als dem Vergleichgegenstand, an dem Abweichungen gemessen werden, ab.

Als Kriterien werden nicht nur Geruch, Geschmack, Konsistenz, Mahlfeinheit, Struktur und ähnliches heranzuziehen sein, sondern auch die Reinheit – insbesondere die hygienische Reinheit – deren Merkmal unter anderem ein hoher hygienischer Standard ist, abhängig vom Befall mit Mikroorganismen (Keimzahl) und deren Stoffwechselprodukten (Mykotoxine).

Zu § 4 (Verordnungsermächtigungen):

Diese Bestimmung dient zur Determinierung einer zweckmäßigen Tierernährung unter Berücksichtigung der Gesundheit und des Konsumentenschutzes.

Z 1: Inhaltsstoffe sind Stoffe, die in Futtermitteln enthalten sind (ausgenommen Zusatzstoffe und unerwünschte Stoffe) wie zum Beispiel Rohprotein, Rohfett, Rohfaser, Rohasche und Stärke.

Z 2: Einzelfuttermittel sollen durch Verordnung für das Inverkehrbringen zugelassen werden.

Z 3: Damit sollen Zusatzstoffe für den Einsatz in der Tierernährung durch Verordnung zugelassen werden. Zum Verwendungszweck gehören die Bestimmung der Tierart und des Höchstalters der Tiere, der zulässige Höchst- und Mindestgehalt an Zusatzstoffen im Alleinfuttermittel (mg/kg), eine allenfalls erforderliche Absetzfrist (Wartezeit) sowie Verwendungsbeschränkungen in Futtermitteln und die auf der Verpackung vorgeschriebenen Gebrauchsanweisungen.

Z 5: Die Bestimmung der verbotenen Stoffe zur Verwendung in Futtermitteln erfolgt zur Umsetzung der Entscheidung der Kommission 91/516 zur Festlegung des Verzeichnisses von Ausgangserzeugnissen, deren Verwendung in Mischfuttermitteln verboten ist (z.B. Erzeugnisse ohne jeglichen Futterwert oder gesundheitsschädliche Stoffe).

Z 6: Die Festsetzung der Höchstgehalte an unerwünschten Stoffen in Futtermitteln erfolgt zur Umsetzung der Richtlinie 74/63 über die Festlegung von Höchstgehalten an unerwünschten Stoffen und Erzeugnissen in Futtermitteln.

Z 7 ist die rechtliche Grundlage einer Verordnung für das Inverkehrbringen von Futtermitteln für besondere Ernährungszwecke (Diätfuttermittel). Besondere Ernährungszwecke dienen der Befriedigung von

spezifischen ernährungsphysiologischen Bedürfnissen von Heim- und Nutztieren. Damit soll Störungen der Verdauung, Resorption oder des Stoffwechsels entgegengewirkt werden.

Z 8: Mit dieser Verordnungsermächtigung können Abgabebeschränkungen für Mischfuttermitteln mit hohen Gehalten an unerwünschten Stoffen sowie für Zusatzstoffe und Vormischungen an bestimmte Betriebe geschaffen werden.

Zu § 5 (Kennzeichnung):

Diese Regelung dient dem Verbraucherschutz und determiniert die wichtigsten Elemente der Kennzeichnung von Futtermitteln, Vormischungen und Zusatzstoffen.

Gleichzeitig können Toleranzen bei Abweichungen bei Kennzeichnungsangaben zwischen den tatsächlich enthaltenen und den angegebenen Gehalten an Inhaltsstoffen, Zusatzstoffen und Energiewerten festgelegt werden.

Den irreführenden Angaben sind irreführende Aufmachungen gleichgestellt, weil z.B. allein durch die Verpackungsart bzw. Verpackungsform oder bildliche Darstellungen, aber auch durch Anordnung von Angaben (Blickfang) eine Täuschung des Käufers erfolgen kann.

Zu § 6 (Verpackung):

Die Verpackungspflicht betrifft nur Zusatzstoffe und Vormischungen. Durch Verordnung kann die Verpackungspflicht auch auf Futtermittel ausgedehnt werden.

Zu § 7 (Zulassung von Zusatzstoffen und bestimmten Erzeugnissen):

Die Zulassung von Zusatzstoffen oder bestimmten Erzeugnissen erfolgt nach den in den Richtlinien 70/524 und 82/471 beschriebenen Verfahren unter Mitwirkung des Ständigen Futtermittelausschusses. Dieses ist auch dann anzuwenden, wenn sich ein Antrag lediglich auf die Änderung der Zulassungsbedingungen eines bereits zugelassenen Produktes gerichtet ist.

Abs. 1:

Jeder Antragsteller hat den Antrag zunächst in einem Vertragsstaat zu stellen, der eine Vorprüfung durchzuführen hat. Dieser Staat hat im nachfolgenden Zulassungsverfahren des Ständigen Futtermittelausschusses die Stellungnahmen der anderen Vertragsstaaten einzuhören und diese an den Antragsteller zu übermitteln.

Abs. 2:

Der Antrag hat den Anforderungen der Richtlinien 87/153 (bei Zusatzstoffen) beziehungsweise 83/228 (bei bestimmten Erzeugnissen) zu entsprechen.

Dazu gehören u. a.

1. bei Zusatzstoffen: die Beschreibung der Identität, der Merkmale und Anwendungsbedingungen des Zusatzstoffes, die Untersuchungen über die Wirksamkeit und die Auswirkungen des Zusatzstoffes auf die tierische Erzeugung, die Qualität der tierischen Erzeugnisse sowie toxikologische Untersuchungen über die Anwendungssicherheit;
2. bei bestimmten Erzeugnissen: die Beschreibung der Eigenschaften des Erzeugnisses und des Herstellungsverfahrens, Aufmachung, Anwendungsbedingungen und Kontrollmethoden; Untersuchung der ernährungsphysiologischen Eigenschaften und der Folgen der Verwendung in der Tierernährung.

Die Vorprüfung wird durch das Bundesamt und Forschungszentrum für Landwirtschaft bzw. das Bundeskanzleramt durchgeführt. Gemäß Richtlinie 70/524 ist diese innerhalb eines Jahres ab Antragstellung durchzuführen.

Abs. 3:

Nach Abschluß der Prüfung ist der Antrag samt Unterlagen allen übrigen Vertragsstaaten zu übermitteln, welche den Antrag ihrerseits prüfen. Allfällige Stellungnahmen oder ergänzende Fragen der Mitgliedstaaten werden dem Antragsteller zur Kenntnis gebracht, der nunmehr seinen Antrag entsprechend zu ergänzen hat. Ist im Ständigen Futtermittelausschuß weitgehend ein Konsens über den Antrag erreicht, so legt die Kommission einen entsprechenden Vorschlag für eine Verordnung zur Änderung der Anhänge der Richtlinie 70/524 oder 82/471 vor, welcher nach Stellungnahme des Ständigen Futtermittelausschusses von der Kommission beschlossen wird. Das Zulassungsverfahren des Ständigen Futtermittelausschusses ist gemäß Richtlinie 87/373 ein Komitologieverfahren III Variante b.

Die Zulassung von Zusatzstoffen wie Antibiotika, Kokzidiostatika und Wachstumsförderer wird einer für das Inverkehrbringen verantwortlichen Person für die Dauer von 10 Jahren erteilt. Die Zulassung kann auf Antrag des Zulassungsinhabers jeweils auf weitere 10 Jahre verlängert werden. In diesem Fall muß der Antrag auf Verlängerung 1 Jahr vor Ablauf der Zulassungsdauer gestellt werden.

Bei den übrigen Zusatzstoffen und den bestimmten Erzeugnissen erfolgt die Zulassung auf unbestimmte Zeit und ist nicht an eine bestimmte Person gebunden.

Zu § 8 (Verwertung von Antragsunterlagen bei der Zulassung von Zusatzstoffen):

Abs. 1:

Daten und Unterlagen, die Grundlage für die Erteilung einer (firnenbezogenen) Zulassung waren, sind 10 Jahre lang von einer Verwertung ausgeschlossen und dürfen daher während dieses Zeitraums nicht zur Erteilung einer weiteren Zulassung für neue Antragsteller von der Kommission oder den Mitgliedstaaten herangezogen werden. Nach Ablauf der Frist von 10 Jahren können die Kommission und die Mitgliedstaaten bei der Prüfung eines neuen Zulassungsantrages die Ergebnisse der Bewertung aus den Antragsunterlagen des Zulassungsinhabers verwerten.

Eine Zulassung kann jedoch auch während dieses Zeitraums weiteren Antragstellern eingeräumt werden, sofern diese die erforderlichen wissenschaftlichen Daten und Angaben vorlegen.

Abs. 2:

Ergänzende Daten, die nach erfolgter Zulassung vorgelegt werden, sind für die Dauer von 5 Jahren geschützt (diese Frist kann jedoch nicht dazu führen, daß der 10jährige Datenschutz eingeschränkt wird; vgl. 2. Satzteil).

Zusätzliche Daten können aus folgenden Gründen vorgelegt werden:

1. Antrag zur Änderung der Bedingungen für die Eintragung des Zusatzstoffs (z.B. Erweiterung des Anwendungsbereiches),
2. Antrag auf Verlängerung der Zulassung nach Ablauf der Frist von 10 Jahren,
3. Daten, die aus sonstigen Gründen während des Zeitraums der Zulassung des Zusatzstoffs vorgelegt werden.

Das Verbot der Verwertung gilt 5 Jahre ab dem Zeitpunkt des Wirksamwerdens der neu zugelassenen Verwendung, der Verlängerung oder der Vorlage der neuen Daten.

Zu § 9 (Versuche mit Wirbeltieren):

§ 9 hat zum Ziel, eine wiederholte Durchführung von toxikologischen Versuchen an Wirbeltieren zu vermeiden. Zulassungswerber, die beabsichtigen, die Zulassung eines Zusatzstoffs aus der Gruppe der Antibiotika, Kokzidiostatika oder andere Arzneimittel oder Wachstumsförderer zu beantragen, haben sich vor der Antragstellung zu erkundigen, ob der betreffende Zusatzstoff bereits zugelassen ist.

Für den Fall, daß der Zusatzstoff bereits zugelassen ist, haben sich der Zulassungsinhaber und Zulassungswerber auf die gemeinsame Verwertung der Unterlagen zu verständigen. Kommt binnen 6 Monate keine Einigung zustande, so kann der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft die Herausgabe der Daten mit Bescheid anordnen.

Mit dieser Bestimmung wird Art. 9c Abs. 6 der Richtlinie 96/51 umgesetzt.

Zu § 10 (Wissenschaftliche Versuche):

Zur Umsetzung neuer wissenschaftlicher und technischer Entwicklungen in der Praxis und damit zur Schaffung neuer Beurteilungsgrundlagen für futtermittelrechtliche Regelungen ist es erforderlich, daß neue Produkte getestet werden können.

Hierfür ist eine Anmeldung bei der zuständigen Behörde erforderlich. Die Möglichkeit, Bedingungen und Auflagen vorzuschreiben, soll einerseits Mißbrauch bei der Durchführung von Versuchen möglichst verhindern und andererseits die Überwachung erleichtern.

Das Inverkehrbringen derartiger Produkte ist nach den einschlägigen Rechtsvorschriften der EG jedoch nicht zulässig.

Zu § 11 (Einfuhr aus Drittländern):

Der Begriff „Einfuhr“ bezeichnet nunmehr das „Verbringen aus Drittländern“. § 10 erfaßt daher nur den Import aus Drittländern und wurde unter Berücksichtigung der einschlägigen zollrechtlichen Bestimmungen sowie in Umsetzung der Richtlinie 95/53 gestaltet. Eine Einfuhr ist demnach nur bei Vorlage eines Einfuhrdokumentes zulässig, aus welchem hervorgehen hat, daß die eingeführten Erzeugnisse den in den

Vertragsstaaten vorgeschriebenen Anforderungen entsprechen. In Vollziehung der Richtlinie 95/53 wird eine Liste der für die Einfuhr anerkannten Betriebe in den Drittländern aufgestellt.

Den Zollbehörden obliegt die Dokumenten- und Nämlichkeitskontrolle. Die Dokumentenkontrolle umfaßt die Prüfung der Dokumente, die dem eingeführtem Erzeugnis beigelegt sind, einschließlich der darüber erteilten Auskünfte. Die Nämlichkeitskontrolle ist die Prüfung der Übereinstimmung zwischen den Dokumenten, der Kennzeichnung und den Erzeugnissen durch Beschau. Zur Gewährleistung einer einwandfreien Durchführung der Kontrolle ist es erforderlich, die Möglichkeit der Einfuhr auf bestimmte Eintrittsstellen zu beschränken. Die Kontrolle des Erzeugnisses selbst („Warenuntersuchung“) durch Analyse obliegt den Bundesämtern.

Zu § 12 (Allgemeine Anforderungen):

§ 12 regelt die Voraussetzungen und Bedingungen, die für die Erteilung einer Zulassung oder für die Registrierung erforderlich sind. Die mit der Zulassung oder Registrierung verbundene verpflichtende Einhaltung der Anforderungen an die Betriebe erfolgt in Umsetzung der Richtlinie 95/69. Damit wird gewährleistet, daß im Binnenmarkt einheitliche Anforderungen an die Zulassung beziehungsweise Registrierung der Betriebe gestellt werden.

Gleichzeitig wird die Hintanhaltung von Beeinträchtigungen der Produkte durch „äußere Einwirkungen“ bezweckt, worunter nicht nur Einwirkungen durch Substanzen welcher Art auch immer, sondern auch andere z.B. durch Temperatur, mechanische Kräfte, Ungeziefer usw. zu verstehen sind.

Zu § 13 (Zulassung):

Betriebe, in denen bestimmte Zusatzstoffe, Vormischungen oder Futtermittel hergestellt werden, bedürfen einer Zulassung durch die Behörde. Unter dem Begriff „Betrieb“ fallen definitionsgemäß auch natürliche oder juristische Personen, die in einer Zwischenstufe zwischen Erzeugung und Verwendung Zusatzstoffe, Vormischungen oder Futtermittel erzeugen oder in Verkehr bringen („zwischengeschaltete Person“ gemäß Richtlinie 95/69).

Z 1: Zu diesen Zusatzstoffen zählen Antibiotika, Kokzidiostatika und andere Arzneimittel, Wachstumsförderer, Vitamine, Provitamine, Spurenelemente, Enzyme, Mikroorganismen, Carotinoide und Xanthophylle sowie Antioxidantien. Bestimmte Erzeugnisse sind solche, die gemäß Richtlinie 82/471 zugelassen sind.

Z 2: Dazu gehören Vormischungen, die Antibiotika, Kokzidiostatika und andere Arzneimittel, Wachstumsförderer bzw. bestimmte Vitamine (A und D) und Spurenelemente (Cu und Se) enthalten. Weiters zählen dazu Mischfuttermittel, welche Antibiotika, Kokzidiostatika und andere Arzneimittel sowie Wachstumsförderer enthalten.

Z 3: Gemäß § 3 Abs. 2 ist für das Inverkehrbringen von Futtermitteln ein höchstzulässiger Gehalt an unerwünschten Stoffen vorgeschrieben. Einzelfuttermittel, die jedoch zur Weiterverarbeitung an zugelassene Betriebe abgegeben werden, können höhere Gehalte aufweisen.

Abs. 3:

Vor Erlassung des Zulassungsbescheides ist eine Betriebsbesichtigung durch die Behörde durchzuführen.

Zu § 14 (Registrierung):

Abs. 1:

Betriebe, die keiner Zulassung gemäß § 13 bedürfen, müssen vor Aufnahme ihrer Tätigkeit bei der Behörde eine entsprechende Meldung abgeben.

Die Verpflichtung zur Registrierung sollte nicht für Handelsbetriebe gelten, die lediglich bereits fertig verpackte Heimtierfuttermittel in Verkehr bringen; diese Betriebe unterliegen allerdings ebenfalls der allgemeinen Überwachung durch die jeweils zuständigen Behörden (siehe auch Erläuterungen zu § 16 Abs. 7).

Abs. 2:

Der für den Betrieb Verantwortliche hat in seiner Meldung gegenüber der Behörde zu erklären, daß er die gemäß § 12 verpflichtenden Anforderungen in seinem Betrieb erfüllt, und hat hierbei die erforderlichen Angaben und Unterlagen anzuschließen. Die Durchführung einer Betriebsbesichtigung (vor Zuteilung einer Registernummer) steht im Ermessen der Behörde.

Zu § 15 (Amtliches Verzeichnis):

Die Bundesämter haben (mittels automationsunterstützter Datenverarbeitung) ein gemeinsames Verzeichnis zu führen, in welches bei den Bundesämtern Einsicht genommen werden kann.

Zu § 16 (Behörden):

Abs. 1 und 5:

Gemäß Art. 4 der Richtlinie 95/53 ist Österreich zur Kontrolle des Inverkehrbringens, der Herstellung und der Verwendung von Futtermitteln, Zusatzstoffen und Vormischungen verpflichtet. Die Kontrolle der Herstellung und des Inverkehrbringens erfolgt durch das Bundesamt und Forschungszentrum für Landwirtschaft (in Wien, Niederösterreich, Burgenland und Steiermark) sowie durch das Bundesamt für Agrarbiologie (in Oberösterreich, Salzburg, Kärnten, Tirol und Vorarlberg).

Weiters obliegt die Zulassung und Registrierung der Betriebe den Bundesämtern. Für die Zuständigkeit ist der Sitz des Betriebes beziehungsweise Wohnsitz des Inverkehrbringens maßgeblich. Berufungsbehörde ist der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft.

Abs. 6:

Die Kontrolle der Verfütterung obliegt dem Landeshauptmann in mittelbarer Bundesverwaltung. In bestimmten Fällen – z.B. Schwerpunktaktionen – sollte es jedoch auch möglich sein, bei der Kontrolle die Aufsichtsorgane der Behörden beizuziehen.

Abs. 7:

Um bestehende Einrichtungen weiter nützen zu können, soll es möglich sein, die Überwachung der Herstellung an den Landeshauptmann zu übertragen (insbesondere von Tirol wurde dieser Wunsch geäußert).

Ebenso sollte es in bestimmten Einzelfällen möglich sein, Landesorgane bei der Kontrolle des Inverkehrbringens einzubeziehen (insbesondere Entnahme von Proben im Heimtierfuttermittelbereich durch Organe der Lebensmittelaufsicht im Zuge der Überwachung des Lebensmittelhandels).

Zu § 17 (Befugnisse und Pflichten der Aufsichtsorgane):

Abs. 1 bis 3:

Die Befugnisse und Pflichten der Aufsichtsorgane entsprechen § 25 des geltenden Futtermittelgesetzes.

Abs. 5:

Die Aufsichtsorgane sind grundsätzlich verpflichtet, bei Verstößen gegen dieses Bundesgesetz Anzeige zu erstatten. Bei Verstößen, bei denen eine Behebung der Vorschriftswidrigkeit der Erzeugnisse durch den verantwortlichen Inverkehrbringer möglich ist, hat das Aufsichtsorgan dem Verantwortlichen gegenüber darüber Mitteilung zu machen, und ihn unter Setzung einer angemessenen Frist aufzufordern, die beanstandeten Mängel zu beseitigen. Die Kosten einer allfälligen Probenahme und Untersuchung trägt der Verantwortliche. Zu diesen Verstößen zählen vorschriftswidrige Kennzeichnung und andere Mängel, sofern eine Rücknahme des Produktes vom Markt leicht möglich ist und damit keine Gefahren für die menschliche und tierische Gesundheit oder Umwelt verbunden sind. Das Aufsichtsorgan hat erforderlichenfalls eine Dekontaminierung, eine geeignete Behandlung oder eine anderwertige Verwendung anzuordnen. „Gegenstände“ sind Futtermittel, Vormischungen und Zusatzstoffe einschließlich deren Verpackung.

Abs. 6 bis 8:

Zum Schutz vor möglichen Gefahren ist sicherzustellen, daß Futtermittel, Zusatzstoffe und Vormischungen, die eine Gefährdung der Gesundheit von Menschen oder Tieren darstellen, nicht in Verkehr gebracht werden. Die vorläufige Beschlagnahme steht im Ermessen des Aufsichtsorgans, die Ausübung des Ermessens hat sich an den durch die Beschlagnahme erzielbaren Schutzwirkungen zu orientieren.

Gemäß § 21 Abs. 2 VStG können Organe der öffentlichen Aufsicht von der Erstattung einer Anzeige absehen, wenn das Verschulden des Täters geringfügig ist und die Folgen der Übertretung unbedeutend sind. In solchen Fällen kann der Täter jedoch in geeigneter Weise auf die Rechtswidrigkeit seines Verhaltens aufmerksam gemacht werden.

In diesen Fällen entfällt zwar die Anzeige und damit die Strafsanktionen, die aufgelaufenen Untersuchungskosten sind jedoch vom Täter zu begleichen.

Zu § 18 (Pflichten der Geschäfts- und Betriebsinhaber):

Geschäfts- und Betriebsinhaber, die Futtermittel, Zusatzstoffe und Vormischungen in Verkehr bringen oder herstellen sowie deren Beauftragte, haben die Überwachungstätigkeit der Aufsichtsorgane grundsätzlich zu unterstützen. Die im einzelnen aufgezählten Pflichten der Geschäfts- und Betriebsinhaber entsprechen denen des § 28 des geltenden Futtermittelgesetzes.

Zu § 19 (Gebühren):

Abs. 1:

Die Kostentragungspflicht der Partei für Untersuchungen, die zu einer Beanstandung der untersuchten Proben geführt haben, ist bereits im geltenden Futtermittelgesetz geregelt.

Abs. 2:

Die Gebühren für Untersuchungen an Futtermitteln, Zusatzstoffen, unerwünschten Stoffen und ähnlichem sind im Tarif der Bundesämter für Landwirtschaft und landwirtschaftlichen Bundesanstalten festgelegt. Zu den sonstigen Gebühren, die durch Verordnung festzulegen sind, zählen die Gebühren für die Zulassung und Registrierung der Betriebe sowie die Zulassung von Zusatzstoffen und bestimmten Erzeugnissen.

Zu § 20 (Datenverkehr):

Gemäß Art. 22 der Richtlinie 95/53 haben die Mitgliedstaaten Überwachungsprogramme zu erstellen und gegenüber der Kommission einen Bericht ihrer Kontrolltätigkeit vorzulegen. In diesem Bericht sind die Anzahl und die Art der durchgeführten Kontrollen, deren Ergebnisse sowie Anzahl und Art der festgestellten Verstöße anzugeben.

Zu § 21 (Strafbestimmungen):

Übertretungen der Futtermittelvorschriften sind als Verwaltungsübertretungen in erster Instanz von der Bezirksverwaltungsbehörde zu ahnden. Die Verjährungsfrist von einem Jahr gemäß Abs. 3 erscheint deshalb notwendig, weil Probenahme und Untersuchung von Futtermitteln vielfach nicht innerhalb eines halben Jahres ab dem maßgeblichen Zeitpunkt des Inverkehrbringens möglich sind.

Zu § 22 (Verfall):

Mit der vorgesehenen Verfallsbestimmung soll eine verwaltungspolizeiliche Maßnahme zum Schutz der Gesundheit von Menschen und Tieren vor gefährlichen Produkten geschaffen werden.

Zu § 23 (Bezugnahme auf Rechtsvorschriften der Europäischen Gemeinschaft):

Dadurch wird den in den angeführten Richtlinien enthaltenen Verpflichtungen entsprochen, bei der Umsetzung dieser Richtlinien in den Vorschriften selbst oder durch einen Hinweis bei ihrer amtlichen Veröffentlichung auf die umgesetzten Richtlinien bezug zu nehmen.

Zu § 24 (Inkrafttreten) und zu § 25 (Übergangsbestimmungen):

Das neue Futtermittelgesetz sollte am 1. August 1998 in Kraft treten. Um einen nahtlosen Übergang zu ermöglichen, ist es in Übereinstimmung mit der Richtlinie 95/69 notwendig, Übergangsbestimmungen für bisher anerkannte bzw. gemeldete Betriebe zwecks Zuteilung der Zulassungs- bzw. Registernummer vorzusehen.

Zu § 26 (Vollzugsklausel):

Die Vollzugsklausel steht in Übereinstimmung mit den entsprechenden Bestimmungen des Bundesministeriengesetzes 1986, BGBl.Nr. 76/1986 in der geltenden Fassung.