

2441/AB XXI.GP
Eingelangt am:10.07.2001

Bundeskanzler

Die Abgeordneten zum Nationalrat Mag. Maier und Genossinnen haben am 11. Mai 2001 unter der Nr. 2466/J an mich eine schriftliche parlamentarische Anfrage betreffend "Unternehmensberatungsfirmen: Eine Gefahr für die Verwaltungsreform? gerichtet.

Diese Anfrage beantworte ich wie folgt:

Zu Frage 1:

1.1 Ressorteigenes Projekt "Kosten - und Leistungsrechnung im BKA"

Vom Bundeskanzleramt wurde die Beratungsleistung „zur Einführung der Kosten - und Leistungsrechnung im Bundeskanzleramt (im folgenden: Projekt Kostenrechnung) beauftragt.

Welcher Auftraggeber dies konkret ist, kann aus datenschutzrechtlichen Gründen deshalb nicht bekannt gegeben werden, weil die weiteren detaillierten Fragen über Vertragsinhalte, die ihrer Natur nach zu wahrende Geschäfts - und Betriebsgeheimnisse darstellen, nur dann Inhaltlich beantwortet werden können, wenn dies ohne Identifizierung des Betroffenen geschieht.

1.2 Teilprojekte im Rahmen des Projektes "Budgetrestrukturierung"

Neben dem ressorteigenen Projekt wurde bzw. wird das Bundeskanzleramt im Rahmen des Projektes "Budgetrestrukturierung" - das Unternehmen wurde vom Bundesministerium für Finanzen beauftragt in folgenden Teilprojekten verantwortlich tätig:

- a) Präsidialreform (Legistik, EDV, Buchhaltung, Bibliotheken, Orden, Dienst - wagenmanagement u.a.) (ressortübergreifendes Projekt),
- b) Errichtung von Förderdatenbanken (ressortübergreifendes Projekt),
- c) Restrukturierung des Bundespressedienstes (BKA Projekt),
- d) Gebietskörperschaftenübergreifendes Informationssystem in der Kunst - förderung (BKA Projekt).

Die Spezifika der Vertragsgestaltung und -abwicklung in Bezug auf diese Projekte können nur vom Bundesministerium für Finanzen, das den Auftrag dazu erteilt hat, beantwortet werden.

Zu Frage 2:

Der Auftragnehmer für das Projekt Kostenrechnung wurde in einem Vergabeverfahren nach der ÖNORM A 2050 vom 1. 1. 1993 ermittelt, wobei auch die Referenzen mitberücksichtigt wurden.

Zu Frage 3:

Der Vertrag über das Projekt Kostenrechnung wurde am 13.12.2000 geschlossen.

Zu Frage 4:

Die Ausgestaltung des Vertrages erfolgte im Bundeskanzleramt durch die für diese Aufgaben zuständige Abteilung I/8 (Rechts- und Vergabeangelegenheiten).

Zu Frage 5:

Durch den zuständigen Leiter der Abteilung I/8 im Bundeskanzleramt.

Zu Frage 6:

Nein.

Zu Frage 7:

Zur Erbringung der vereinbarten Leistung (Kosten- und Leistungsrechnung in der Standardsoftware SAP/R3) in der vom Bundesministerium für Finanzen realisierten Form kamen nur zwei Firmen in Betracht. Sie wurden im Rahmen eines Verwaltungsverfahrens gemäß 1.4.2.4 (5) der ÖNORM A 2050 vom 1.1.1993 zur Anbotslegung eingeladen, wobei eine Firma ein Angebot gelegt hat.

Zu Frage 8:

Die Aufgabenstellung wurde in der Leistungsbeschreibung des Werkvertrages wie folgt definiert:

„Erbringung von Beratungsleistungen im Rahmen der Einführung der Kostenrechnung im Bundeskanzleramt unter Berücksichtigung der Implementierung des Moduls CO.“

Die Aufgabenstellung bei den Budgetrestrukturierungsprojekten wurde in führender Verantwortung vom Bundesministerium für Finanzen definiert, wobei bei den das BKA betreffenden Teilprojekten in inhaltlicher Hinsicht das Einvernehmen hergestellt wurde.

Die Zieldefinitionen für die Teilprojekte lauten wie folgt:

- a) Präsidentialreform
 - Legistik/e Recht - elektronisches Rechtserzeugungssystem, Rationalisierung der Prozesse im Normerzeugungsverfahren
 - EDV - Synergien durch gemeinsame IT - Lösungen
 - Synergien durch Zusammenlegung von Ministerialbibliotheken
 - Synergien durch Zusammenlegung von Buchhaltungen
 - Synergien durch die Bildung ressortübergreifender Krattfahrzeugpools
- b) Förderdatenbanken
 - Verhinderung von Mehrfachförderungen,
 - Erreichen zielgerichteter Unterstützung von Förderungsprojekten
- c) Restrukturierung des Bundespressedienstes
 - Optimierung der Funktionen

Zu Frage 9:

Das Projekt Kostenrechnung im Bundeskanzleramt ist ein Pilotprojekt für die Bundesverwaltung, deren Ergebnisse und Erfahrungen in weiterer Folge bei der Implementierung der Kostenrechnung in anderen Ressorts berücksichtigt werden sollen. Die daraus gewonnen Ergebnisse werden in die bereits gebildete interministerielle Arbeitsgruppe einfließen.

Ebenso sollen die bei der Beantwortung der Frage 1 (Punkt 1.2 lit a und b) genannten Teilprojekte ressortübergreifende Ergebnisse liefern.

Zu Frage 10:

Für die Beratungsleistungen beim Projekt Kostenrechnung wurde ein Bruttogehonorar von öS 321.120,-- vereinbart, wovon öS 128.448,-- auf das Bundeskanzleramt und öS 192.672,-- auf das Bundesministerium für öffentliche Leistung und Sport entfallen.

Die Teilprojekte bei der Beantwortung zu Frage 1 (Punkt 1.2) wurden nicht gesondert, sondern im Rahmen des Gesamtprojektes durch das Bundesministerium für Finanzen beauftragt (siehe Beantwortung zu Frage 1 letzter Satz).

Zu Frage 11:

Der unter Antwort 10 genannte Teilbetrag von öS 128.448,-- wurde vom Bundeskanzleramt nach ordnungsgemäßer Leistungserbringung angewiesen.

Die Zahlung der Teilprojekte bei der Beantwortung zu Frage 1 (Punkt 1.2) erfolgt durch den Auftraggeber, dem Bundesministerium für Finanzen.

Zu Frage 12:

Die internen Ressortkosten sind nicht feststellbar, da das Bundeskanzleramt derzeit noch über keine Kostenrechnung verfügt und auch keine projektbegleitende Kostenaufzeichnung verwaltungsinterner Leistungen vorgesehen war. Im übrigen darf auf das vereinbarte Entgelt (siehe Beantwortung zu Frage 10) hingewiesen werden.

Zu Frage 13:

Beim Projekt Kostenrechnung: nein.

Bezüglich der Teilprojekte verweise ich auf die Beantwortung zu Frage 1 letzter Satz.

Zu Frage 14:

Der genannte Vertrag über das Projekt Kostenrechnung ist als befristetes Rechtsverhältnis konzipiert, der durch Zeitablauf endet. Bei Leistungsverzug ist der Bund nach fruchtlosem Verstreichen einer angemessenen Nachfrist zum Rücktritt berechtigt.

Bezüglich der Teilprojekte verweise ich auf die Beantwortung zu Frage 1 letzter Satz.

Zu Frage 15:

Ja, beim Vertrag über das Projekt Kostenrechnung in jenen Fällen, in denen der Auftragnehmer eine für den Bund verwertbare Teilleistung erbracht und der Bund an ihr ein Interesse hat.

Bezüglich der Teilprojekte verweise ich auf die Beantwortung zu Frage 1 letzter Satz.

Zu den Fragen 16 und 17:

Die Planung, Überwachung und Kontrolle des Projektes Kostenrechnung erfolgt unter Verantwortung des Leiters der Sektion I durch die Abteilung I/2.

Für die Teilprojekte gilt:

- a) Präsidialreform - Leiter der Sektion I
 - Logistikreform - zusätzlich Leiter der Abteilung V/6
 - EDV
 - Buchhaltung
 - Bibliotheken
 - Orden
 - Dienstwagenmanagement
- b) Förderdatenbanken - Leiter der Sektion I und der Sektion IV
- c) Berichtstätigkeiten - Leiter der Gruppe IV/A

Zu Frage 18:

Durch die Einführung der Kosten - und Leistungsrechnung werden die Aufwendungen in den einzelnen Bereichen transparent, sodaß das Kostenbewußtsein gestärkt und durch zielgerichtete Entscheidungen eine Kostenreduktion erreicht werden soll.

Der Umfang künftiger Einsparungen bei den einzelnen (Teil -) Projekten kann im gegenwärtigen Zeitpunkt noch nicht beziffert werden.

Zu Frage 19:

Die Zuordnung der personellen Einsparungseffekte zu den einzelnen Teilprojekten kann aus dem im Punkt 18 angeführten Gründen noch nicht erfolgen. Das Bundeskanzleramt wird aber durch die Summe der Maßnahmen die im Ministerrat beschlossene Reduktion von Planstellen bzw. Vollbeschäftigungsäquivalenten zum 31. 12. 2003 erreichen.

Zu Frage 20:

Ja, ausgenommen die ressortinternen Projekte.

Zu Frage 21:

Für das Projekt Kostenrechnung wurde ein Projektmanagement gebildet. Dieses Projektmanagement wurde - nach Bedarf - durch zwei externe Berater des Auftragnehmers betreut.

Bezüglich der Teilprojekte verweise ich auf die Beantwortung zu Frage 1 letzter Satz.

Zu Frage 22:

Für die Beraterstunde beim Projekt Kostenrechnung wurden öS 1.672,-- exkl. Ust. bezahlt.

Bezüglich der Teilprojekte verweise ich auf die Beantwortung zu Frage 1 letzter Satz.

Zu Frage 23:

Drei Bedienstete sind bei dem Projekt Kostenrechnung für das Projektmanagement ständig eingebunden. Hinzu kommen noch MitarbeiterInnen in der Kostenarten - und in der Kostenstellenarbeitsgruppe, die phasenweise mit Aufgaben befaßt waren. Insgesamt waren 13 Mitarbeiterinnen in die Abwicklung des Projektes Kostenrechnung im Bundeskanzleramt eingebunden.

Für die Teilprojekte gilt:

- a) Präsidialreform - 7 Personen
- b) Förderdatenbanken - 3 Personen
- c) Restrukturierung des Bundespressedienstes - 3 Personen

Zu Frage 24:

Die Personalvertretung ist im Rahmen der ihr gesetzlich zustehenden Mitwirkungsrechte (insbes. § 9 Abs. 2 Bundes - Personalvertretungsgesetz, BGBl. Nr. 133/1967) bei der Abwicklung dieses Projektes eingebunden. In diesem Zusammenhang gab es regelmäßige Kontakte mit den Projektleitungen.

Zu den Fragen 25 und 26:

Soweit sich dies aus den Aufgaben ihres Arbeitsplatzes ergibt, ja.

Zu Frage 27:

Die Leistungsfrist beim Vertrag über dem Projekt Kostenrechnung erstreckt sich vom 1. 11. 2000 bis 30.4.2001.

Die bei der Beantwortung zu Frage 1 (Punkt 1.2) genannten (Teil -)Projekte wurden vom Bundesministerium für Finanzen im Rahmen eines Gesamtprojektes beauftragt. Für die genannten Teilprojekte ist die Abwicklung bis 31.12.2001 in Aussicht genommen.

Zu Frage 28:

Die Leistungen beim Projekt Kostenrechnung wurden zum vereinbarten Zeitpunkt erbracht, sodaß keine Verzögerungen zu gewärtigen sind.

Auch die bei der Beantwortung zu Frage 1 (Punkt 1.2) genannten Teilprojekte laufen im Bundeskanzleramt ohne Verzögerung.

Zu Frage 29:

Der Fälligkeitszeitpunkt für das Projekt Kostenrechnung wurde in der Antwort zur Frage 27 genannt, auf die hiermit verwiesen wird. Die vereinbarten Schulungen wurden bereits vollständig erbracht.

Betreffend die Teilprojekte verweise ich auf die Beantwortung der Frage 27.

Zu den Fragen 30, 31, 32 und 33:

Das Grobkonzept der Kosten - und Leistungsrechnung im Bundeskanzleramt wurde am 9. Mai 2001 Im Rahmen einer Interministeriellen Veranstaltung der Öffentlichkeit vorgestellt.

Die Feinabstimmung wird in SAP/R3 durchgeführt, wobei der genaue Zeitpunkt der Präsentation noch nicht genannt werden kann.

Die Ergebnisse der Teilprojekte (siehe Beantwortung zu Frage 1) fließen in das Gesamtprojekt ein. Dieses wird nach einer Gesamtabstimmung durch die Bundesregierung der Öffentlichkeit präsentiert werden. Der genaue Zeitpunkt steht noch nicht fest.

Zu Frage 34:

Die Einführung des Projektes Kostenrechnung ist als Einzelprojekt des Projektes "Einführung des SAP/R3" anzusehen, aus dem keine weiteren Einzelprojekte entwickelt werden.

Die bei der Beantwortung zu Frage 1 (Punkt 1.2 lit. a und b) genannten Teilprojekte sind Einzelprojekte der Verwaltungsreform (Beschluß des Ministerrates vom 3. Oktober 2000, Pkt. 31/24).

Vom Budgetrestrukturierungsprojekt - die Beauftragung erfolgte durch das Bundesministerium für Finanzen - obliegt die Durchführung folgender Einzelprojekte dem Bundeskanzleramt:

- Präsidialaufgabenreform,
- Förderungsdatenbank und
- Restrukturierung des Bundespressedienstes

Zu Frage 35:

Das Bundeskanzleramt ist das erste Ressort, in dem das Projekt Kostenrechnung in Verbindung mit SAP/R3 eingeführt wird. Die Ergebnisse und Erfahrungen werden den übrigen Ressorts zur Verfügung gestellt werden, um dort die Einführung dieses Kostenrechnungsmodells zu beschleunigen und zu erleichtern.

Bei den Projekten "Präsidialaufgabenreform" und "Förderungsdatenbank" werden innerhalb der jeweiligen Projektleitung die einzelnen Schritte mit allen teilnehmenden Ressorts abgestimmt.

Zu Frage 36:

Der in der Beantwortung zu Frage 8 genannte Vertrag über die Einführung des Projektes Kostenrechnung ist bereits konkret abgeschlossen.

Die bei der Beantwortung zu Frage 1 (Punkt 1.2) genannten (Teil -) Projekte wurden vom Bundesministerium für Finanzen im Rahmen eines Gesamtprojektes beauftragt. Für die genannten Teilprojekte ist die Abwicklung bis 31. 12. 2001 in Aussicht genommen.

Zu Frage 37:

Für das Projekt Kostenrechnung gab es keinen Lenkungsausschuß.

Budgetrestrukturierungsprojekte:

SC Mag Dr. Manfred Matzka
MinRat Mag. Martin Falb

Zu Frage 38:

Das know how, das die Mitarbeiter bei der Schulung über die Kostenrechnung vermittelt erhalten ist in die Realisierung des Kostenrechnungsmodells eingeflossen.

In welchem Umfang die Ergebnisse der Tätigkeit der beauftragten Unternehmensberatungsfirmen umgesetzt werden, kann erst nach ihrer Vorlage und umfassender Beurteilung sowie nach dem Vergleich mit anderen Modellen, entschieden werden. Ebenso kann der Zeitpunkt der Umsetzung erst nach dieser Entscheidung festgelegt werden.

Zu Frage 39:

Weitere Aufträge an Unternehmensberatungsfirmen sind zum gegenwärtigen Zeitpunkt nicht geplant. Die Vergabe weiterer Leistungen an solche Unternehmen in diesem Jahr bzw. 2002 könnte dann in Betracht kommen, wenn dies Gründe der Sparsamkeit, Wirtschaftlichkeit und Zweckmäßigkeit gebieten.

Zu Frage 40:

Diese Frage kann im gegenwärtigen Zeitpunkt nicht beantwortet werden.

Zu Frage 41:

Das Reformvorhaben „eRecht - elektronisches Rechtserzeugungssystem“ wurde ohne externe Berater entwickelt und ist ressortübergreifend ausgerichtet. Es wurde in die Verwaltungsreform eingebracht.

Daneben wurden bzw. werden weitere Reformvorhaben ohne externe Berater entwickelt (Einführung des elektronischen Aktes, Kundendatenbank, Werbung im Rechtsinformationssystem RIS), die jedoch aufgrund ihrer ressortspezifischen Ausrichtung nicht in die Diskussion um die Verwaltungsreform eingebracht werden.

Die Förderdatenbank als Budgetrestrukturierungsprojekt wird nach einer Gesamtabstimmung ohne Fremdienstleistung vom Bundeskanzleramt entwickelt.

Zu Frage 42:

Die in der Antwort zur Frage 41 genannten Projekte wurden nicht in Detailprojekte untergliedert.

Zu Frage 43:

Aufgrund einer fehlenden Kostenrechnung kann der monetäre Effekt nicht ermittelt und auch nicht den einzelnen Projekten zugeordnet werden.

Zu Frage 44:

Die Zuordnung der personellen Einsparungseffekte zu diesen Projekten kann nicht seriös erfolgen. Das Bundeskanzleramt wird aber durch die Summe der Maßnahmen die im Ministerrat beschlossene Reduktion von Planstellen bzw. Vollbeschäftigungsäquivalenten zum 31.12.2003 erreichen.

Zu Frage 45:

Keine.

Zu Frage 46:

Die Einführung des "elektronischen Aktes" ist abgeschlossen und dieser ist ebenso wie die Kunstdatenbank "Kunst.dat" voll funktionsfähig. Für die Projekte "Werbung im Rechtsinformationssystem RIS" und "eRecht - elektronische Rechtserzeugung" laufen gegenwärtig Vergabeverfahren.

Zu Frage 47:

33. Ministerrat vom 17.10.2000, Punkt 21,
31. Ministerrat vom 3.10.2000, Punkt 24,
25. Ministerrat vom 8.8.2000, Punkt 32,
21. Ministerrat 21.6.2000 (Personalziele), Punkt 29.

Zu Frage 48:

Siehe Beilagen.

Zu Frage 49:

Die konkreten Einsparungseffekte lassen sich im gegenwärtigen Zeitpunkt noch nicht beziffern.

Zu Frage 50:

Das personelle Einsparungsziel ist im Ministerratsprotokoll vom 21. Juni 2000 bzw. September 2000 definiert und wird vom Bundeskanzleramt aus gegenwärtiger Sicht bis zu diesem Zeitpunkt erreicht werden.

Zu Frage 51:

Die im Ministerrat beschlossenen Maßnahmen wirken sich natürlich auf die Bundesländer aus. Da noch Verhandlungen mit den Bundesländern geführt werden, können gegenwärtig keine konkreten Angaben gemacht werden. Als geeigneter Ansprechpartner darf der Bundesminister für Finanzen genannt werden, der auch die Finanzausgleichsverhandlungen mit den Bundesländern führt.

Zu den Fragen 52 und 53:

Ich verweise auf die Beantwortung der Bundesministerin für öffentliche Leistung und Sport (Nr. 2474/J).

Zu Frage 54:

Auf Grund der Erhebungsergebnisse wurden sukzessive Anpassungen der Geschäftseinteilung des Bundeskanzleramts vorgenommen:

Die Entflechtung von Medienangelegenheiten zwischen dem Verfassungsdienst und dem Bundespressdienst ist in der Form erfolgt, daß die medienrechtlichen Angelegenheiten weiterhin durch den Verfassungsdienst wahrgenommen werden, die Agenden mit nichtmedienrechtlichem Bezug, wie z.B. die Presse- und Publizistikförderung sowie Angelegenheiten des Auslandsdienstes auf Kurzwelle, nunmehr durch den Bundespressdienst besorgt werden. Gleichzeitig wurden verschiedene Aufgabenbereinigungen innerhalb des Bundespressdienstes vorgenommen. Damit war aus damaliger Sicht auch die Organisationsstruktur des Bundespressdienstes den damaligen Erfordernissen angepaßt.

Eine Reihe von Aufgaben, die früher durch das Bundeskanzleramt selbst besorgt wurden, sind - zum Teil allerdings bereits vor Projektbeginn - Externen zur Besorgung übertragen worden. Dies betrifft z. B. sogenannte Infrastrukturleistungen wie große Teile des Reinigungsdienstes, des Botendienstes und des Portierdienstes sowie handwerkliche Leistungen und andere Servicedienste.

In einem weiteren Schritt wurden anhand der Ergebnisse der Erhebung Aufgaben definiert, die wegfallen könnten, wobei auch zu untersuchen war, welche normativen Voraussetzungen hierfür zu schaffen waren.

Zu Frage 55:

Hinsichtlich des Bundeskanzleramtes wird auf die Beantwortung zu Frage 54 hingewiesen. Die Beurteilung in allen übrigen Ressorts ist nicht Gegenstand meiner Vollziehung.

Zu Frage 56:

Ich verweise auf die Beantwortung der Bundesministerin für öffentliche Leistung und Sport (Nr. 2474/J).

Zu Frage 57:

Von den Ressorts wurden Projektlisten erstellt, die derzeit im Bundesministerium für öffentliche Leistung und Sport zusammengefaßt werden. Die Umsetzungsphase wird voraussichtlich im Juni 2001 beginnen.

Zu den Fragen 58, 59 und 60:

Ja, es findet eine regelmäßige Koordination auf politischer Ebene durch mich, die Vizekanzlerin und den Bundesminister für Finanzen sowie im Ministerrat statt. Darüber hinaus gibt es beim Projekt "Impuls01/Budgetrestrukturierung" eine Projektleitung und einen Projektleitungsausschuß, wobei in letzterem alle Ressorts eingebunden sind. Im Projekt "eRecht" gibt es laufende Gespräche mit den Ressorts und dem Parlament.

Zu Frage 61:

Unbeschadet der Zuständigkeit des Bundesministeriums für öffentliche Leistung und Sport darf auf die Präsentation der Reformvorhaben beim Reformdialog am 25. Juni 2001, an dem auch Vertreter der im Parlament vertretenen Parteien teilgenommen haben, hingewiesen werden.

zu Frage 62:

Für die Organisation und Abwicklung dieses Projekts ist ausschließlich das Bundesministerium für Finanzen verantwortlich, sodaß ich auf die Beantwortung des Bundesministers für Finanzen verweise (Nr. 2569/J).

Die Anlagen konnten nicht gescannt werden !!