

1059/AB XXII. GP

Eingelangt am 09.01.2004

Dieser Text ist elektronisch textinterpretiert. Abweichungen vom Original sind möglich.

BM für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft

Anfragebeantwortung

Auf die schriftliche Anfrage der Abgeordneten Heinzl, Kolleginnen und Kollegen vom 12. November 2003, Nr. 1066/J, betreffend ungerechte Aufteilung der Milchquoten, beehre ich mich Folgendes mitzuteilen:

Einleitend ist klarzustellen, dass derzeit kein Zuteilungsverfahren bei der D-Quote stattfindet. Die angesprochenen 150.000 t wurden im Sonderzuteilungsverfahren 1999/2000 als Anlieferungsquote (A-Quote) zugeteilt; diese Zuteilung erfolgte aufgrund eines Beschlusses des Agrarministerrats im Rahmen der Agenda 2000-Verhandlungen (Erhöhung der Gesamtmenge für Anlieferungen um 150.000 t bei analoger Verringerung der Gesamtmenge für Direktverkäufe). Die damals zur Verfügung stehende Quote wurde an alle Milchlieferanten verteilt.

Zu den Fragen 1 bis 3:

Da mit der verfügbaren nationalen Reserve von 36.000 t Anlieferungs-Referenzmenge nur eine relativ geringe Menge zur Zuteilung vorhanden war, mussten schon aus diesem Grunde Kriterien für die Zuteilung getroffen werden. Die Erfahrungen mit dem Zuteilungsverfahren 1999 haben gezeigt, dass eine generelle Zuteilung nicht zielführend ist. Ein großer Teil der jetzt für die Zuteilung zur Verfügung stehenden Menge besteht nämlich aus 1999 zugeteilten

Quoten, die infolge Referenzmengenübertragungen wieder der nationalen Reserve zugeschlagen wurden.

Der Verfassungsgerichtshof erkennt in seiner Rechtsprechung den rechtspolitischen Gestaltungsspielraum. Regelungen, die einfach und leicht handhabbar und mit Rücksicht auf die Verwaltungsökonomie leicht vollziehbar sind, sind zulässig.

Die Gemeinschaftsrechtsvorschriften (Art. 5 der Verordnung (EWG) Nr. 3950/92) schreiben vor, dass für die Zuteilung objektive Kriterien festzulegen sind. Die „Vorselektierung“ der zuteilungsberechtigten Betriebe ist daher nach europäischem Recht geboten. Die Anerkennung von Quotenkauf und Leasing stellt in diesem Sinne ein objektives Kriterium dar.

Zu Frage 4:

Es sind rund 13.000 Anträge eingelangt, davon werden rund 12.500 positiv erledigt werden. 184 Landwirte haben keinen Antrag gestellt, obwohl sie ein Formular erhalten haben, 179 Milcherzeuger waren antragsberechtigt, aufgrund der ermittelten Mengen unter 360 kg erfolgt jedoch keine Zuteilung und 137 Landwirte haben einen Antrag gestellt, obwohl sie nicht antragsberechtigt sind (Quelle: Agrarmarkt Austria, Stand 1. Dezember 2003).

Zu den Fragen 5 und 6:

Zur Frage nach den Perzentilen 25, 50 und 75 der einzelbetrieblichen Anlieferungsmengen darf folgende Übersicht nach Größenklassen gegeben werden:

Größenklasse A-Quote	Anzahl der Milcherzeuger	Menge (Tonnen)
0 - 29.999 kg	29.740	501.673
30.000 - 60.000 kg	46.347	1.222.062
60.000 - 90.000 kg	54.142	1.781.134
> 90.000 kg	60.539	2.594.518

Quelle: Agrarmarkt Austria (Stand IM/2002)

A-Quoten-Zuteilungen aus der Nationalen Reserve gab es 1996 und 1999:

	Durchschnittliche Zuteilung	Milcherzeuger
1996*	1.600 kg	2.027
1999*	2.500 kg	61.255

* 1996 waren Milcherzeuger antragsberechtigt, deren mitgeteilter repräsentativer Fettgehalt mindestens 0,3 Prozentpunkte unter dem einzelbetrieblichen Fettgehalt 1994 lag bzw. von deren Almen aufgrund besonderer Umstände 1992 und 1993 keine Anlieferung erfolgt ist.

1999 standen insgesamt 149.604 Tonnen zur Verfügung; antragsberechtigt waren alle Milcherzeuger, die in den beiden vorangegangenen Jahren weder ihre gesamte A-Quote verleast hatten noch durch Quotenverkauf ihre A-Quote verringert hatten.

Quelle: Agrarmarkt Austria

Zu den Fragen 7 bis 10:

Gemäß Art. 9 lit. h der Verordnung (EWG) Nr. 3950/92 ist Direktverkauf von Milch oder Milchäquivalent die unentgeltliche Überlassung oder Verkauf von Milch oder in Milchäquivalent umgerechneten Milcherzeugnissen an den Verbraucher ohne Einschaltung eines behandelnden oder verarbeitenden Unternehmens.

Art. 5 lit. g der Verordnung (EG) Nr. 1788/2003, die ab 1. April 2004 anstelle der Verordnung (EWG) Nr. 3950/92 Anwendung finden wird, definiert Direktverkauf als jeden Verkauf bzw. jede Abgabe von Milch von einem Erzeuger direkt an den Verbraucher sowie jeden Verkauf bzw. jede Abgabe von Milcherzeugnissen durch einen Erzeuger. Die Kommission kann nach dem in Art. 23 Abs. 2 genannten Verfahren unter Beachtung der Begriffsbestimmung für Lieferung gemäß Buchstabe f des zitierten Artikels die Begriffsbestimmung für Direktverkauf anpassen, um insbesondere sicherzustellen, dass keinerlei vermarktete Menge Milch oder andere Milcherzeugnisse aus der Abgabenregelung ausgeschlossen bleiben.

Da die Definition des Direktverkaufs im Gemeinschaftsrecht vorgesehen ist, existiert keine eigene österreichische Begriffsbestimmung.

Im Zwölfmonatszeitraum 2002/03 gab es 22.695 Direktvermarkter.

Zu Frage 11:

Die durchschnittlich zugeteilte D-Quote (gerundet) per positiv erledigten Antragsfall betrug:

1995/96 5.200 kg (Erstzuteilung aufgrund des bestehenden Direktverkaufs 1993 bzw. 1994 und 1. Aufstockung Ende 1995)

1996/97 8.000kg

1997/98 9.200kg

1998/99 10.700kg

1999/00 10.400kg

2000/01 4.100kg

Quelle: Agrarmarkt Austria

Ab 2001/02 erfolgte keine Zuteilung von D-Quoten mehr.

Zu Frage 12:

Zur Frage nach den Perzentilen 25, 50 und 75 der individuellen Zuteilungsmengen in den Jahren seit dem EU-Beitritt darf folgende Übersicht nach Größenklassen gegeben werden:

Größenklasse D-Quote	Anzahl der Milcherzeuger	Menge (Tonnen)
0 - 29.999 kg	24.598	71.705
30.000 - 60.000 kg	331	13.499
60.000 - 90.000 kg	95	6.940
> 90.000 kg	74	13.654

Quelle: Agrarmarkt Austria

Zu Frage 13:

Für Direktverkaufs-Referenzmengen ist derzeit kein Sonderzuteilungsverfahren vorgesehen. Das Sonderzuteilungsverfahren gemäß §§ 21f bis 21 i Milch-Garantiemengen-Verordnung 1999 betrifft ausschließlich Anlieferungs-Referenzmengen.

Zu Frage 14:

Die Kriterien des Sonderzuteilungsverfahrens für den Zwölfmonatszeitraum 2003/04 wurden der Europäischen Kommission notifiziert. Eine Bestätigung durch die Europäische Kommission erfolgt jedoch nicht, da eine allfällige Prüfung erst im Rahmen einer gegebenenfalls erfolgenden EAGFL-Prüfung vorgenommen wird.

Zu den Fragen 15 bis 18:

Die Agrarmarkt Austria als zuständige Stelle ist für die Abwicklung des Quotensystems und damit auch für die Überprüfung verantwortlich. Die erforderlichen Kontrollen sind in der Durchführungsverordnung zur Zusatzabgabenregelung Milch (EG) Nr. 1392/2001 in den Artikeln 11 und 12 geregelt. Nach diesen Rechtsvorschriften müssen für jeden Zwölfmonatszeitraum mindestens 40 % der für den betreffenden Zeitraum angelieferten Milchmenge durch die Kontrolle der Abnehmer erfasst werden sowie 5 % der Direktverkäufer kontrolliert werden. Im Zuge dieser Kontrolle wird auch die Einhaltung der rechtlichen Bestimmungen über die Zuteilung der Direktverkaufsquoten kontrolliert. Bei der Kontrolle der Abnehmer werden die Abrechnungen oder Aufstellungen des abgelaufenen Zwölfmonatszeitraumes über die Gesamtmenge der angelieferten Milch, des durchschnittlichen Fettgehalts, die Zuverlässigkeit der Bestandsbuchführung und der Lieferungen im Hinblick auf die Geschäfts- und sonstigen Unterlagen, aus denen die Verwendung der Anlieferungen von Milch und Milchäquivalent hervorgeht, geprüft. Bei der Kontrolle der Direktverkäufer wird die Zuverlässigkeit der Aufstellung des jährlichen Direktverkaufes und die Bestandsbuchführung geprüft.

Darüber hinaus wurde bei den - zuletzt im Zwölfmonatszeitraum 2000/01 - zugeteilten D-Quoten nach zwei Jahren bei allen Milcherzeugern, denen eine D-Quote zugeteilt wurde, eine genaue Prüfung des Vermarktungsverhaltens (100%ige Verwaltungskontrolle) durchgeführt. Im Rahmen einer Risikoanalyse wurden 5 % der Milcherzeuger ausgewählt und einer Vor-Ort-Kontrolle unterzogen. Erst nach diesen Überprüfungen konnte eine endgültige Zuteilung erfolgen.

Zudem wurde für die Zwölfmonatszeiträume 1999/2000 und 2000/2001 eine Prüfung der Zusatzabgabeneinhebung bei der AMA von der Abteilung für EU-Finanzkontrolle und interne Revision des Bundesministeriums für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft durchgeführt.

Das Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt- und Wasserwirtschaft ist als übergeordnete Behörde für Berufungen zuständig und prüft im Falle von Berufungsverfahren ebenfalls die Einhaltung der Rechtsnormen.

Zu den Fragen 19 und 20:

Die Verwaltung des Milch-Referenzmengensystems in Österreich wurde bereits mehrmals durch den EAGFL geprüft (1995, 1996 und 2000). Die letzte Überprüfung fand vom 15. bis 19. Mai 2000 durch die Europäische Kommission statt. Dabei wurden insbesondere die Richtigkeit der Abrechnung und die ordnungsgemäße Kontrolle der Abnehmer und Direktverkäufer geprüft. Im Wesentlichen wurden einzelne Kontrollen im Abnehmerbereich bzw. eine Verbesserung der Kontrollberichte für den Direktverkauf angeregt. Diesen Anregungen wurde nachgekommen.

Das Ergebnis der Überprüfung war zufriedenstellend. Aufgrund der Befolgung der angesprochenen Empfehlungen der EU-Dienststellen wurde gemäß dem Schreiben der Europäischen Kommission vom 30.6.2003 der Beschluss gefasst, dass keine finanziellen Berichtigungen aufgrund der oben genannten Untersuchung vorgeschlagen werden. Die Prüfberichte werden vom EAGFL nicht veröffentlicht, liegen jedoch sowohl bei der Europäischen Kommission als auch bei den zuständigen Dienststellen der Mitgliedstaaten auf.

Der Bundesminister: