

REPUBLIK ÖSTERREICH
BUNDESMINISTER FÜR INNERES

2004-05-04

zu 1572/J

Herrn Präsidenten des Nationalrates
Dr. Andreas KHOL
Parlament
A-1017 WIEN

DR. ERNST STRASSER
HERRENGASSE 7
A-1014 WIEN
POSTFACH 100
TEL +43-1 53126-2352
FAX +43-1 53126-2191
ernst.strasser@bmi.gv.at

DVR:0000051

GZ: 95.000/4298-III/1/b/04

Wien, am 30. April 2004

Die Abgeordneten zum Nationalrat Mag. Maier und GenossInnen haben am 16. März 2004 unter der Nummer 1572/J an mich eine schriftliche parlamentarische Anfrage betreffend „Abfrageberechtigungen nach dem Meldegesetz – Kontrolle durch das BMI – Empfehlungen der Datenschutzkommission“ gerichtet.

Diese Anfrage beantworte ich nach den mir vorliegenden Informationen wie folgt:

Zu Frage 1:

Im letzten Jahr kam es häufig zu offenkundig unberechtigten Anträgen, die von den Betroffenen nach Darstellung der gesetzlichen Grundlagen sofort zurückgezogen wurden. Da diese Anträge statistisch nicht erfasst wurden, kann keine genaue Anzahl aller tatsächlich gestellten Anträge genannt werden.

Zu Frage 2:

2002	706
2003	256
2004	31

Eine Aufschlüsselung nach Bundesländern ist nicht möglich, da die Anträge nicht immer von der Sitzadresse des Unternehmens gestellt wurden.

Zu Frage 3

01.01.2004	855
31.03.2004	866

Zur Aufschlüsselung nach Bundesländern siehe zu Frage 2.

Zu Frage 4:

Eine bescheidmäßige Abweisung eines Antrages war bislang nicht erforderlich, da unberechtigte Anträge nach Darstellung der Rechtslage zurückgezogen wurden. Gründe für die Zurückziehungen waren zumeist, dass die Antragsteller falsche Vorstellungen von den Möglichkeiten einer solchen Abfrage hatten oder einsahen, dass sie keinen Bedarf oder eine mit den gesetzlichen Vorgaben übereinstimmende Begründung glaubhaft machen können.

Zu Frage 5:

Derzeit gibt es keine Abfrageberechtigten mit Sitz im Ausland. Für eine Änderung des Meldegesetzes in diesem Punkt besteht bislang kein Bedarf. Im Vollzugsbereich des Bundesministeriums für Inneres sind solche Berechtigungen nicht bekannt.

Zu den Fragen 6 bis 17 und 33:

Die ursprünglich geführte Aufschlüsselung nach Unternehmensgruppen wurde nicht weitergeführt, da über ein in der Einführungsphase hinausgehendes Interesse an der Struktur der Antragsteller nicht mehr bestand und eine andere Notwendigkeit oder Verpflichtung nicht gegeben war.

Zu Frage 18:

Von den positiv erledigten Anträgen war es bislang nicht erforderlich einen vom Antragsteller namhaft gemachten Verantwortlichen abzulehnen.

Zu Frage 19:

811

Zu Frage 20:

Der Antragsteller übermittelt einen entsprechenden Antrag und legt diesem z.B. eine Gewerbeberechtigung, Firmenbuchauszug, Gesellschaftsvertrag bei. Ebenso werden erforderlichenfalls genaue und nachvollziehbare Darstellungen der Abläufe, bei denen Meldeauskünfte benötigt werden, sowie detaillierte und nachvollziehbare Angaben zur Häufigkeit des Bedarfes an Meldeauskünften verlangt.

Zu den Fragen 21 und 22:

Anträge nach § 16a Abs. 5 MeldeG werden nur noch vom Leiter der für die Vollziehung des Meldegesetzes zuständigen Abteilung genehmigt.

Zu den Fragen 23 und 24:

Es wurde für den Zugang zum ZMR eine umfassende technische Spezifikation definiert, die auch alle Sicherheitsauflagen nach dem aktuellen Standard umfassen. Wenn diese technischen Auflagen nicht erfüllt werden, wird der Zugang zum ZMR nicht aufgeschaltet. Bisher haben alle sonstigen Abfrageberechtigten diese Standards erfüllt. Im Jahre 2003 gab es keinen Anlass für solche Überprüfungen, weil alle technisch aufgeschalteten Zugänge reibungslos funktionierten.

Zu den Fragen 25 und 26:

Jeder Abfrageberechtigte wird bereits bei der Einräumung des Zugriffs auf die einschlägigen rechtlichen Bestimmungen hingewiesen und auf die Folgen missbräuchlicher Verwendung aufmerksam gemacht. Nicht zuletzt auf Grund der Empfehlungen der Datenschutzkommission wurden alle sonstigen Abfrageberechtigten neuerlich auf die Folgen unrechtmäßiger Verwendung ihres Zugriffs hingewiesen.

Wenn Anhaltspunkte für eine missbräuchliche Verwendung vorlagen, erfolgt immer die Einleitung eines Ermittlungsverfahrens.

2003 wurden 4 Verfahren eingeleitet

2004 bislang kein Verfahren

Zu Frage 27:

Keines.

Zu Frage 28:

Im Jahr 2003 musste die Abfrageberechtigung zwei Mal entzogen werden. Betroffen war jeweils ein Unternehmen aus der Dienstleistungsbranche und jeweils wegen Z 1.

Zu den Fragen 29 und 30:

Die sogenannten Business-Partner sind die Kunden. Zur Überprüfung siehe zu Frage 20.

Zu Frage 31:

20 186 968

Zu Frage 32:

857 790

Zu Frage 34:

Die unten aufgeschlüsselten Kosten betreffen ausschließlich Aufwendungen für die Anpassungen und Weiterentwicklung des ZMR sowie der Umsetzung des E-GovGesetzes und der Novelle zum MeldeG, nicht jedoch die Kosten des Betriebes.

2003	3.564.548,65
2004	4.614.000,--

Zu Frage 35:

Auskunftssperren sind bei 2359 Gemeinden zu beantragen und die Verfahren dort zu führen. Dem Bundesministerium für Inneres liegen zu Ablehnungen von Anträgen keine Informationen vor.

In das ZMR wurden bislang 54 377 Auskunftssperren eingestellt.

Zu Frage 36:

Soweit eine Auskunftssperre nicht von amtswegen veranlasst wird, hat der Antragsteller € 13,-- an Antragsgebühren zu entrichten.

Zu Frage 37:

Es ist technisch sichergestellt, dass gesperrte Datensätze nicht an sonstige Abfrageberechtigte übermittelt werden können.

Zu den Fragen 38 bis 40:

Mit einer Abfrageberechtigung gemäß § 16a Abs. 5 MeldeG kann ausschließlich der aktuelle oder der letzte aktuelle Hauptwohnsitz abgefragt werden. Wenn jemand mit einer Abfrageberechtigung gemäß § 16a Abs. 5 MeldeG einen weiteren Wohnsitz benötigt, muss er von der Meldebehörde eine Meldeauskunft gemäß § 18 Abs. 1 MeldeG einholen. Im Datenfernverkehr ist eine solche Auskunft nicht möglich.

Zu Frage 41:

Es wird ausschließlich nur dann Antwort erteilt, wenn die gesetzlichen Voraussetzungen (Eingabe der Mindestkriterien, Bestimmtheitserfordernis) erfüllt werden.

Zu Frage 42:

€ 286 500,--

Zu Frage 43:

€ 237 879,--

Zu Frage 44:

€ 2 132 316,--

Zu Frage 45:

Die Durchführungsverordnungen zum E-GovG waren zum Zeitpunkt der Anfragestellung vom Bundeskanzleramt noch nicht erlassen; eine Beantwortung dieser Frage ist derzeit noch nicht möglich.

Zu den Fragen 46 und 47:

Eine Beteiligung der Gemeinden besteht bereits. Derzeit werden alle Verwaltungsabgaben für Abfragen zur Erteilung von Meldeauskünften aus dem ZMR gemäß § 18 Abs. 1 MeldeG sowie von Meldebestätigungen gemäß § 19 MeldeG von den Gemeinden vereinnahmt.

Zu den Fragen 48, 50 und 51:

Der Abfragemodus wurde umgestellt. Alle sonstigen Abfrageberechtigten wurden unverzüglich über den Inhalt der Empfehlungen informiert und neuerlich auf die einschlägigen Bestimmungen für die zulässige Verwendung der Abfrageberechtigung sowie auf die Folgen unrechtmäßiger Vorgangsweisen aufmerksam gemacht.

Zu Frage 49:

Die entsprechende Änderung der Meldegesetz-Durchführungsverordnung befindet sich derzeit in Begutachtung.

Zu Frage 52:

Die Datenschutzkommission hat eindeutig klargestellt, dass es sich bei der so genannten Flexi-Verordnung um keine Vorschrift mit datenschutzrechtlicher Relevanz handelt, sondern um eine ausschließlich haushaltsrechtliche. Die Missverständlichkeit liegt aber nur dann vor, wenn der grundsätzliche Charakter eines Anhangs zu einer solchen Verordnung nach dem Bundeshaushaltsgesetz verkannt wird.

Nach der klaren Feststellung der Datenschutzkommission scheint diese Missverständlichkeit ausgeräumt.

Zu Frage 53:

Die Abfragelogik stellt sicher, dass nur nach gesetzlich vorgesehenen Kriterien abgefragt werden kann. Die Empfehlung der Datenschutzkommission „der Bundesminister für Inneres möge, insbesondere durch die Androhung und Einleitung von Verfahren zur Entziehung der Abfrageberechtigung, dafür Sorge tragen, dass sonstige Abfrageberechtigte die Daten des ZMR ausschließlich für den in § 16a Abs. 5 MeldeG umschriebenen Zweck verwenden“ wurde und wird nachgekommen, wie bereits durchgeführte Entzugsverfahren belegen.

Zu Frage 54:

Die Abwägung zwischen den Grundsätzen der Sparsamkeit, Wirtschaftlichkeit und Zweckmäßigkeit nach dem Bundeshaushaltsgesetz und dem Schutz der Grundrechte hat der Gesetzgeber in den einschlägigen Regelungen des Meldegesetzes sowie im Datenschutzgesetz 2000 getroffen, in dem er die Grenzen zulässiger Datenübermittlungen festgelegt hat. Eine dem Legalitätsprinzip verpflichtete Vollziehung gewährleistet am besten die Ausgewogenheit aller Aspekte staatlichen Handelns.

Zu Frage 55:

Eine präventive Prüfung sonstiger Abfrageberechtigter stößt an datenschutzrechtliche Grenzen. So wäre es etwa erforderlich, zur Überprüfung einer Abfrage durch eine Bank zu erheben, ob ein Gesuchter etwa tatsächlich Kreditkunde der abfragenden Bank ist.

Aus diesem Grund wird jedem Verdacht einer missbräuchlichen Verwendung der Zugriffsberechtigung sofort nachgegangen und ein Entzugsverfahren eingeleitet.

Zur Frage 56:

Für die Beantwortung dieser Frage ist auf das in den Vollzugsbereich des Bundeskanzleramtes fallende Datenschutzgesetz zu verweisen.

Zu Frage 57:

Soweit die Voraussetzungen des Amtshaftungsgesetzes vorliegen, können auch nach diesem Gesetz vorgesehene Ansprüche gestellt werden.

Zu den Fragen 58 und 59:

Ich verweise auf die Beantwortung der wortgleichen Fragen 33 und 34 der parlamentarischen Anfrage Nr. 56/J vom 24. Jänner 2003.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' followed by a series of loops and a final vertical stroke.