
29/ABPR XXII. GP

Eingelangt am 12.04.2005

Dieser Text ist elektronisch textinterpretiert. Abweichungen vom Original sind möglich.

Präsident des Nationalrates

Anfragebeantwortung

Die Abgeordneten Dr. Josef Cap, Kolleginnen und Kollegen haben am 6. April 2005 an den Präsidenten des Nationalrates die schriftliche Anfrage 31/JPR betreffend BZÖ/FPÖ-Kuddelmuddel und dessen rechtliche Auswirkungen auf die Zusammensetzung von Beiräten und Kommissionen gerichtet.

Diese beantworte ich wie folgt:

Die österreichische Rechtsordnung kennt beim Parteibegriff einerseits die Partei im Sinne des Parteiengesetzes sowie andererseits die Wahlpartei im Sinne der Nationalratswahlordnung (bzw. der Landtagswahlordnungen) und schließlich die Partei im Sinne des parlamentarischen Klubs im Nationalrat bzw. der parlamentarischen Fraktion (siehe auch Peter Kostelka, Politische Parteien in der österreichischen Rechtsordnung, in: FS Floretta, 1983). Im parlamentarischen Sprachgebrauch und im Wortlaut von Gesetzen, in denen der Parteibegriff verwendet wird, werden die Begriffe Wahlpartei im Sinne der Nationalratswahlordnung und politische Partei im Sinne des Parteiengesetzes meistens synonym verwendet. Hinzu kommt, dass der Parlamentsklub die politische Vertretung der Mitglieder der Wahlpartei ist, sodass es auch vorkommt, dass Rechte dem Klub zugemessen werden, obwohl der Begriff Partei verwendet wird.

Zur legistischen Praxis der Verwendung des Parteibegriffes wurde von Heinz Fischer in seinem Aufsatz „Die parlamentarischen Fraktionen“ in H. Fischer (Hrsg.), Das politische System Österreichs, 3. ergänzte Auflage, Wien 1982, darauf hingewiesen, dass es zahlreiche Bundesgesetze gibt, „die fälschlicherweise von einer nicht nur politischen sondern auch rechtlichen Identität der politischen Parteien und der parlamentarischen Klubs ausgehen, in dem sie beispielsweise die Vertretung der politischen Parteien in bestimmten Organen und Institutionen vom Stärkeverhältnis der parlamentarischen Fraktionen ,im

Hauptausschuss abhängig machen bzw. von dem im Hauptausschuss des Nationalrates vertretenen Parteien' sprechen. Diese Ungenauigkeit hat allerdings in der Praxis noch nie zu Schwierigkeiten geführt, weil es durchaus der Realität entspricht, eine politische Identität zwischen politischen Parteien und parlamentarischen Fraktionen zu unterstellen ...".

Da die Verwendung des Parteibegriffes in verschiedenen Bundesgesetzen auch bereits zu einem Zeitpunkt erfolgte, als das Parteiengesetz noch nicht Bestandteil der österreichischen Rechtsordnung war, möchte ich auf die umfassende Darstellung in dem von der Bundesregierung erstatteten Bericht aus der XI. Gesetzgebungsperiode (III-12 d.B.) verweisen, in dem unter anderem festgestellt wird, „die Unterscheidung zwischen ‚politischer Partei‘ und ‚Wahlpartei‘ ist juristischer Art. Tatsächlich ist es so, dass fast jede politische Partei auch als Wahlpartei auftritt.“

Die verschiedenen Parteibegriffe im österreichischen Recht, die Rechtsfolgen für Bestand, Finanzierung, Rechte der Abgeordneten und die Abgrenzungsmerkmale der drei Parteibegriffe sind unter Berücksichtigung der gesamten neueren Rechtssprechung des Verfassungsgerichtshofes und der wissenschaftlichen Literatur in einer Dissertation an der rechtswissenschaftlichen Fakultät der Universität Wien festgehalten und diskutiert: Mag. Patricia Heindl, Die politische Partei im Verfassungsrecht, Parteiendemokratie, Parteibegriffe und Parteienfreiheit, Wien 2002 (310 Seiten).

Im Hinblick auf die spezifischen juristischen Ausprägungen des politischen Phänomens Partei in Form der politischen Partei, der Wahlpartei und des parlamentarischen Klubs lässt sich unter Berücksichtigung der Judikatur, der Literatur und der Staatspraxis jedenfalls Folgendes festhalten:

Ein Mitglied einer Wahlpartei muss nicht Mitglied einer politischen Partei sein. Die Mitgliedschaft in einer Wahlpartei ist unveränderbar, solange ein Mandat ausgeübt wird oder sich der betreffende Mandatar nach einem Mandatsverzicht nicht von der Wahlliste nach der Nationalratswahlordnung streichen lässt.

Die Wahlpartei, deren Mitglieder gemäß § 7 Geschäftsordnungsgesetz einen Klub gebildet haben, wird politisch durch diesen Klub vertreten. Die Wahlpartei wird vor den Wahlbehörden durch den Zustellungsbevollmächtigten im Sinne der Nationalratswahlordnung vertreten und im Anwendungsbereich des Geschäftsordnungsgesetzes in der Regel durch den Klub. Mandatäre und Kandidaten einer Wahlpartei können ihre Parteizugehörigkeit zu einer Partei im Sinne des Parteiengesetzes ändern. Es kommt auch immer wieder vor, dass ein von einer Wahlpartei in den Nationalrat entsandter Mandatar keine Parteizugehörigkeit zu einer

Partei im Sinne des Parteiengesetzes aufweist.

Mandatare einer Wahlpartei haben auch das Recht, jederzeit in eine andere Partei im Sinne des Parteiengesetzes einzutreten. Unter den Bedingungen des § 7 Geschäftsordnungsgesetz können sie auch Mitglieder in einem anderen Klub werden.

Zu Frage 1:

Im Nationalrat sind Angehörige von Wahlparteien vertreten, diese Wahlparteien werden in der Regel von politischen Parteien im Sinne des Parteiengesetzes durch die Einbringung eines Wahlvorschlages gegründet. Die Angehörigen von Wahlparteien sind daher in der Mehrzahl der Fälle auch Mitglieder in den politischen Parteien, die diese Wahlparteien gegründet haben. Angehörige von Wahlparteien, die zum Mitglied des Nationalrates gewählt wurden, können auch keiner Partei im Sinne des Parteiengesetzes angehören, und sie können auch jederzeit zu einer anderen Partei im Sinne des Parteiengesetzes wechseln.

Zur Beantwortung der Frage 1 ist die Interpretation des Art. 148g Abs. 2 B-VG von Bedeutung. Gemäß diesen Bestimmungen (bzw. den Bestimmungen des § 29 Abs. 2 lit. g Geschäftsordnungsgesetzes) ist der Hauptausschuss dazu berufen, einen Gesamtvorschlag für die Wahl der Mitglieder der Volksanwaltschaft zu erstatten, wobei „die drei mandatsstärksten Parteien des Nationalrates das Recht haben, je ein Mitglied für diesen Gesamtvorschlag namhaft zu machen“.

Die parlamentarische Praxis hat diesen Begriff „Partei“ regelmäßig in der Weise interpretiert, dass die parlamentarischen Klubs entsprechende Vorschläge übermittelt haben: Mit Schreiben vom 23. Juni 1989 hat Dr. Heinz Fischer, der damalige Obmann der sozialistischen Parlamentsfraktion, Präsident Rudolf Pöder mitgeteilt, dass seitens der sozialistischen Parlamentsfraktion vorgeschlagen wird, die Abgeordnete Mag. Evelyn Messner zu einem Mitglied der Volksanwaltschaft zu wählen. In ähnlicher Weise haben Klubobmann Dr. Friedrich König für den Parlamentsklub der Österreichischen Volkspartei und Norbert Gugerbauer für den Klub der freiheitlichen Abgeordneten und Bundesräte Dr. Herbert Kohlmaier bzw. Horst Schender vorgeschlagen. Weiters habe ich als Klubobmann des ÖVP-Parlamentsklubs z.B. mit Schreiben vom 11. Mai 1995 bzw. vom 22. Mai 2001 (jeweils an den Präsidenten Dr. Heinz Fischer) Frau Ingrid Korosec bzw. Frau Rosemarie Bauer namhaft gemacht. Auch der Vorsitzende der Sozialdemokratischen Parlamentsfraktion Dr. Alfred Gusenbauer hat mit Schreiben vom 16. Mai 2001 dem Präsidenten des Nationalrates (und Vorsitzenden des Hauptausschusses) Dr. Heinz Fischer mitgeteilt, dass die Sozialdemokratische Parlamentsfraktion Dr. Peter Kostelka für den Gesamtvorschlag des Hauptausschusses namhaft macht. Legt man diese parlamentarische

Praxis zugrunde, dass die drei mandatsstärksten parlamentarischen Klubs als Parteien im Sinne des Art. 148g B-VG aufzufassen sind, dann sind der Parlamentsklub der Österreichischen Volkspartei, der Klub der Sozialdemokratischen Abgeordneten sowie der Freiheitliche Parlamentsklub die drei Klubs, die gemäß Art. 148g Abs. 2 B-VG das Recht auf Namhaftmachung eines Vorschlages haben.

Zu Frage 2:

Zur Bedeutung der Worte „im Hauptausschuss vertreten“ oder ähnlichen Formulierungen ist zunächst darauf hinzuweisen, dass gemäß § 30 Geschäftsordnungsgesetz zur Wahl des Hauptausschusses Wahllisten einzureichen sind (die Mitglieder des Hauptausschusses werden zum Unterschied von den anderen Ausschüssen nicht unmittelbar durch Namhaftmachung der Klubs gewählt). Von jeder Liste werden so viele Abgeordnete Mitglieder des Hauptausschusses, als dem Verhältnis der Zahlen der Abgeordneten entspricht, die die einzelnen Listen unterzeichnet haben. Diese Wahllisten werden in jahrzehntelanger Praxis des Nationalrates von den Parlamentsklubs vorgelegt. Demnach setzt sich der Hauptausschuss derzeit aus 14 Mitgliedern des Parlamentsklubs der Österreichischen Volkspartei, 12 Mitgliedern der Sozialdemokratischen Parlamentsfraktion sowie je 3 Parlamentariern des Freiheitlichen Parlamentsklubs und des Grünen Klubs zusammen.

Da jedes Mitglied des Hauptausschusses einer Wahlpartei angehört, repräsentiert jedes Mitglied des Hauptausschusses auch jene politische Partei im Sinne des Parteiengesetzes, die seinerzeit die Wahlpartei gegründet hat. Wenn ein Mitglied des Hauptausschusses einer Partei beitrifft, die nicht als Wahlpartei an der letzten Wahl teilgenommen hat, so hat der Gesetzgeber offenkundig nicht beabsichtigt, dass diese neue politische Partei im Sinne des Parteiengesetzes als im Hauptausschuss vertreten anzusehen ist. In der XXII. GP gibt es nur die bereits bestehenden folgenden Wahlparteien: ÖVP, SPÖ, FPÖ und die Grünen.

Zu den Fragen 3 bis 5:

Zusätzlich zu Obigem wird hiezu festgehalten: Bei der letzten Nationalratswahl haben die vier Wahlparteien ÖVP, SPÖ, FPÖ und Grüne Mandate im Nationalrat errungen. Nach der Konstituierung des Nationalrates haben sich dann vier parlamentarische Klubs gebildet. Alle vier Wahlparteien sind sowohl im Nationalrat, als auch im Hauptausschuss des Nationalrates vertreten.