

---

**2242/J XXII. GP**

---

**Eingelangt am 04.11.2004**

**Dieser Text ist elektronisch textinterpretiert. Abweichungen vom Original sind möglich.**

## **ANFRAGE**

der Abgeordneten Glawischnig, Freundinnen und Freunde

an den Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft

betreffend Finanzierung und Umsetzung des europäischen Schutzgebietsprogramms Natura 2000

Seit dem Beitritt Österreichs zur Europäischen Union ist Österreich verpflichtet die beiden EU Naturschutzrichtlinien, die Vogelschutzrichtlinie (Richtlinie 79/409/EWG des Rates zum Schutz der wild lebenden Vogelarten) und der Flora-Fauna-Habitat-Richtlinie (Richtlinie 92/43/EWG des Rates zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wild lebenden Tiere und Pflanzen) umzusetzen. Das Hauptziel dieser Richtlinien ist die Schaffung des europaweiten Schutzgebietsnetzwerk Natura 2000, mit dem die in den Anhängen der Richtlinien angeführten Lebensräume sowie Tier- und Pflanzenarten von europäischer Bedeutung geschützt werden. Entsprechend den Vorgaben der Flora-Fauna-Habitat-Richtlinie muss dieses Schutzgebietsnetzwerk bis Ende 2004 fertiggestellt sein. Seitens Österreich bedeutet dies die rechtliche Implementierung in alle betroffenen Bundes- und Landesgesetze, die vollständige Nennung von Natura 2000 Gebieten, die Erstellung von Managementplänen und Monitoringkonzepte für diese Gebiete und die Sicherstellung der Finanzierung.

Im Juli 2004 wurde seitens der Europäischen Kommission angekündigt, eine Klage wegen mangelhafter Umsetzung von Natura 2000 gegen Österreich einzubringen. Noch im Jahr 2004 sollen die zwei Klagen (mangelhafte Umsetzung der FFH-Richtlinie sowie mangelhafte Umsetzung der Vogelschutz-Richtlinie) an Österreich übermittelt werden. Diese aktuellen Klagen sind jedoch nur die Spitze des Eisberges. Insgesamt laufen derzeit gegen Österreich 7 Vertragsverletzungsverfahren im Bereich Natura 2000. Im Falle des Lauteracher Ried in Vorarlberg ist ebenfalls eine Klage vor dem Europäischen Gerichtshof anhängig, in der Causa Wörschacher Moos wurde Österreich am 29. Jänner 2004 bereits verurteilt.

Nicht zuletzt diese rechtliche Verfahren zeigen deutlich, dass Österreich weit davon entfernt ist, seine Verpflichtungen für das europäische Naturerbe zu erfüllen. Folgende Mängel in der Österreichischen Natura 2000 Umsetzung sind augenscheinlich:

## **Rechtliche Implementierung**

Bereits seit 1999 laufen gegen Österreich zwei Vertragsverletzungs-Verfahren wegen mangelhafter rechtlicher Umsetzung der Flora-Fauna-Habitat Richtlinie und der Vogelschutzrichtlinie. Wie bereits erwähnt wurde im Juli dieses Jahres eine Klage seitens der Europäischen Kommission in dieser Causa eingereicht. Die

Probleme sind insbesondere darauf zurückzuführen, dass die Kompetenzen im Natur- und Artenschutzbereich in Österreich völlig zersplittert sind und v.a. bei den Bundesländern liegen. Diese haben immer noch größtenteils nicht EU-konforme Naturschutzgesetze, Jagdgesetze, Fischereigesetze und Flurverfassungsgesetze.

### **Natura 2000 Gebietsnominierung**

Entsprechend den Vorgaben der EU-Richtlinien hat Österreich Anteil an zwei so genannten biogeografischen Regionen, der alpinen und die kontinentalen Region. Für jede dieser Regionen wird eine europäische Gemeinschaftsliste von Natura 2000 Schutzgebieten erstellt.

Die Verhandlungen mit der Europäischen Kommission über die Natura 2000 Gebiete in der Alpinen Region sind abgeschlossen (Entscheid über die Gebietsliste der alpine Region vom 22. Dezember 2003) und die Gemeinschaftsliste liegt auf dem Tisch. Das Ergebnis: Österreich hat den größten Nachnominierungsbedarf aller EU-Länder. Laut EU Kommission sind in Österreich allein in den Alpen acht Lebensraumtypen nicht ausreichend geschützt. Damit liegen fast 50% der in den alpinen Gebieten der EU fehlenden 17 Lebensraumtypen in Österreich. Nach Expertenmeinung müssen noch 22 Gebiete nachnominiert bzw. erweitert werden, um den langfristigen Erhalt dieser wertvollen Biotope sicherzustellen.

Auch in der Kontinentalen Region im Osten Österreichs stellt sich die Situation nicht besser dar. Zwar gibt es hier im Gegensatz zur alpinen Region noch etwas Verhandlungsspielraum, aber der Prozess der Gebietsausweisungen geht auch hier ins Finale. Am 17. März 2004 fand ein bilaterales Gespräch zwischen der EU-Kommission und Österreich zur Vervollständigung der Gebietsliste für die Kontinentale Region statt. Dabei wurde seitens der EU klargemacht, dass insgesamt 24 Tier- und Pflanzenarten sowie Lebensräume in Österreich nicht ausreichend geschützt sind. Laut Expertenmeinung müssen die Bundesländer Oberösterreich, Niederösterreich und Burgenland noch 17 Gebiete nachnominieren.

Ebenfalls zum Natura 2000 Schutzgebietsnetz zählen Vogelschutzgebiete, die entsprechend der EU-Vogelschutzrichtlinie eingerichtet werden müssen. Auch hier hat Österreich Nachholbedarf. Die Kommission rügte Österreich in einem Mahnschreiben (Vertragsverletzungsverfahren wegen mangelhafter Ausweisung von Vogelschutzgebieten), dass 45 % der aus wissenschaftlicher Sicht schützenswerter Gebiete nicht nach Brüssel gemeldet wurden und deshalb 25 gefährdete Vogelarten unzureichend geschützt wären. In der Zwischenzeit wurden zwar einige Gebiete nachnominiert, trotzdem fehlen immer noch 14 wertvolle Vogelschutzgebiete.

Insgesamt besteht ein Nachnominierungsbedarf von 50 einzigartigen Naturgebieten, um das österreichische Natura 2000 Netzwerk komplett zu machen, darunter 14 Vogelschutzgebiete, 22 alpine und 17 kontinentale Schutzgebiete entsprechend der FFH-Richtlinie (3 Doppelmeldungen von Vogelschutz- und FFH-Gebieten). Österreich hat bereits zwei Vertragverletzungsverfahren auf Grund seiner mangelhaften Gebietsausweisung anhängig.

**Liste der nachzunominierenden Gebiete für Österreich (Stand Mai 2004):**

Bundesland	Gebiet	Region
VBG	Lauteracher Ried (Erweiterung)	Alpin + Vogelschutzgebiet
	Montafon	Alpin
	Bregenzer Wald	Alpin
	Klostertal	Alpin
Tirol	Isel und Kaiserbach	Alpin
	Kaisergebirge	Alpin + Vogelschutzgebiet
	Gurgltal	Alpin
	Tiroler Hochtäler der Zentralalpen	Alpin
	Nördliche Kalkalpen bei Kufstein	Alpin
SBG	Salzburger Flyschzone (Teile)	Alpin
	Flachmoore am Alpenrand (z.B. Blinklingmoos)	Alpin
OÖ	Ennstaler Flysch- und Kalkvorlpen	Alpin
	Mittlere Steyr	Alpin
	Salzkammergut-Moore (Almsee, Traunsee, u. N-Ufer Wolfgangsee)	Alpin
	Oberes Trauntal	Alpin
	Machland Nord	Kontinental
	Eferdinger Becken	Kontinental
	Freiwald	Kontinental + Vogelschutzgebiet
	Weinsberger Wald	Kontinental
	Rannatal	Kontinental
	Jackelmoos bei Geretsberg	Kontinental
	Sternwald/Sternstein	Kontinental
	Unteres Steyrtal	Kontinental
	Böhmerwald	Vogelschutzgebiet
	Nördliche Kalkalpen (Gebietserweiterung Nationalpark)	Vogelschutzgebiet
KTN	Spintikteiche	Alpin
	Gösselsdorfer Seegelände	Alpin
	Naturdenkmal Lappenbach bei Dellach	Alpin
	Urwald Selkach	Alpin
	Südabhang Sattnitz	Alpin
	Nationalpark Nockberge	Vogelschutzgebiet
	Lendspitz / Wörthersee	Alpin
STMK	Salza- und Lassingbachtal	Alpin
	Unterlammer Hügelland	Vogelschutzgebiet
	Steirisches Ennstal (Inkl. Wörschacher Moor, Gebietserweiterung)	Vogelschutzgebiet
NÖ	Rabenwald (Gebietserweiterung Steinfeld)	Kontinental
	Fischa	Kontinental
	Welsche Halten, Ebreichsdorf (Gebietserweiterung Feuchte Ebene)	Kontinental
	Ernstbrunner Wald (Gebietserweiterung Weinviertier Klippenzone)	Kontinental
	Hochleitenwald (Gebietserweiterung Weinviertier Klippenzone)	Kontinental
	Zwingendorfer Wiesen	Kontinental
	Haugschlag	Kontinental
	Zentrales Marchfeld	Vogelschutzgebiet
	Streifenfluren im westlichen Waldviertel (Gebietserweiterung)	Vogelschutzgebiet
	Bernhardstaler Ebene (Erweiterung March/Thayatal)	Vogelschutzgebiet
	Rauchenwarter Platte	Vogelschutzgebiet
Steinfeld (Gebietserweiterung)	Vogelschutzgebiet	
BGLD	Strem (Erweiterung bestehendes Gebiet)	Kontinental
	Güssinger Fischteiche	Kontinental
	Hansag	Vogelschutzgebiet

## **Managementpläne**

Entsprechend einer aktuellen Erhebung des WWF liegen zur Zeit erst für ca. 30 Prozent aller österreichischen Natura 2000 Gebiete Managementpläne oder zumindest detaillierte Zielvorgaben vor. In dieser Gruppe sind allerdings viele Gebiete, die bereits vor der Natura 2000 Nominierung nationale Schutzgebiete waren und daher bereits zum größten Teil über Zielvorgaben bzw. Managementkonzepte verfügen.

Auch bei der Ausarbeitung der Managementpläne zeigen sich die Folgen der österreichweit unkoordinierten Natura 2000 Umsetzung. Während Bundesländer wie Niederösterreich, Vorarlberg oder Oberösterreich zumindest auf dem Weg sind entsprechende Pläne zu entwickeln, besteht z.B. in der Steiermark oder in Tirol großer Handlungsbedarf. Zudem ist die Qualität der Pläne sehr unterschiedlich. Niederösterreich zum Beispiel erstellt nur sogenannte Gebietsmappen mit (vagen) Zielvorstellungen und Beschreibungen von Maßnahmen, Vorarlberg nimmt die Vorgaben der EU ernster und erstellt flächengenaue Bewirtschaftungspläne.

Damit die Ausarbeitung der Bewirtschaftungspläne nicht vollkommen ins Chaos abdriftet, ist jetzt der Bund gefordert, rasch gemeinsame Standards in der Konzipierung und Umsetzung des Schutzgebietsmanagements zu entwickeln.

## **Finanzierung von Natura 2000**

In Hinblick auf die kommenden Managementpläne rückt auch die Frage der Finanzierung von Natura 2000 zunehmend in den Vordergrund. Nach grober Schätzung der EU Kommission belaufen sich die Kosten für das europaweite Natura 2000 Management (ohne Beitrittsländer) auf 3,7 bis 5,4 Mrd. Euro pro Jahr. Auf die österreichische Natura 2000 Fläche umgelegt bedeutet das 89 bis 130 Mio. Euro jährlich. Neuere Schätzungen der Bundesländer gehen von einem Finanzbedarf von rund 180 Mio. Euro/Jahr aus.

Die Hauptverantwortung für den Schutz der Natura 2000 Gebiete und die Bereitstellung ausreichender finanzieller Mittel zur Durchführung der Erhaltungsmaßnahmen liegt bei den Mitgliedsstaaten. Nur für Gebiete, die prioritäre Lebensräume und Arten enthalten, sieht die Habitat-Richtlinie eine finanzielle Beteiligung der Europäischen Union vor.

Im Licht der zu erwarteten Kosten für das Natura 2000 Management wird augenscheinlich, dass der Naturschutz in Österreich völlig unzureichend mit Geldmitteln ausgestattet ist. Die gesamten Naturschutzaufwendungen (Naturschutzbudget der Länder + Nationalparkmittel) belaufen sich im Jahre 2003 auf spärliche 33,5 Mio. Euro. Es ist daher höchste Zeit, dass Bund und Länder ein Finanzierungskonzept für das Management von Natura 2000 erarbeiten und eine entsprechende Finanzierung sicherstellen.

Insgesamt besteht also dringender Handlungsbedarf hinsichtlich der österreichischen Umsetzung von Natura 2000.

Die unterfertigten Abgeordneten stellen daher folgende

## ANFRAGE:

1. Bekennen Sie sich zur fristgerechten und richtlinien-konformen Umsetzung von Natura 2000 in Österreich?
2. Welche Maßnahmen werden von Seiten des Bundes gesetzt, um einen richtlinienkonformen Zustand zu erreichen? Insbesondere welche Schritte werden unternommen um:
  - a) die rechtliche Implementierung der FFH- und Vogelschutzrichtlinie zu gewährleisten?
  - b) eine vollständige österreichische Gebietsausweisung in der alpinen Region entsprechend dem Entscheid über die Gebietsliste der alpine Region vom 22. Dezember 2003 zu erreichen?
  - c) eine vollständige österreichische Gebietsausweisung in der kontinentalen Region entsprechend dem Ergebnis des bilaterales Gespräches vom 17. März 2004 sicherzustellen?
  - d) Die Erstellung von Managementpläne für alle Natura 2000 Gebiete zu gewährleisten?

Entsprechend den Vorgaben der Flora Fauna Habitatrichtlinie muss das Natura 2000 Schutzgebietsnetzwerk bis Ende 2004 fertig gestellt sein. Das bedeutet die rechtliche Implementierung in alle betroffenen Bundes- und Landesgesetze, die vollständige Nennung von Natura 2000 Gebieten, die Erstellung von Managementplänen und Monitoringkonzepte für diese Gebiete.

3. Welche Maßnahmen sind konkret geplant um die oben beschriebenen Ziele noch bis Ende 2004 zu erreichen?
4. Existiert für die zeitgerechte Umsetzung von Natura 2000 ein Zeitplan bzw. ein Konzept auf Bundes- oder Länderebene ? Wenn ja wie schaut dieser Plan aus?
5. Wie stehen Sie zu der oben angeführten Liste der nachzunominierenden Gebiete für Österreich?
6. Werden die oben angeführten Naturgebiete seitens der Bundesländer noch nachnominiert?
7. Wenn Ja, bis wann werden diese Nachnominierungen erfolgen?
8. Wenn Nein, welche Gebiete werden seitens der Bundesländer nachnominiert und bis wann wird diese Nachnominierung erfolgen?
9. Wieweit ist die rechtliche Implementierung der FFH- und Vogelschutzrichtlinie fortgeschritten?

10. Welche relevanten Bundes- und Landesgesetze wurden bereits novelliert und welche müssen noch entsprechend den EU Richtlinien angepasst werden?
11. Für welche Gebiete liegen bereits Managementpläne vor und welche sind in Ausarbeitung bzw. bereits in Umsetzung?
12. Für welche Gebiete müssen noch Managementpläne erstellt werden?
13. Für welche Schützgüter entsprechend der FFH- und Vogelschutzrichtlinie sind in Österreich noch Gebiete ausständig?
14. Welche Natura 2000 Gebiete werden noch gemeldet bzw. welche Natura 2000 Gebiete werden noch erweitert oder reduziert?

Der gesamte Naturschutzbereich wird in Österreich durch sage und schreibe 27 (!) verschiedene Gesetze geregelt (Naturschutzgesetze, Jagdgesetze, Fischereigesetze in jedem Bundesland). Daran scheitert nicht nur die Natura 2000 Umsetzung sondern insgesamt ein wirksamer Naturschutz in Österreich. Um diese Kompetenzzersplitterung zu beenden, könnte im Rahmen des Österreich-Konvents eine Grundsatzkompetenz des Bundes im Bereich des Naturschutzes festgelegt werden. Dabei könnte das Subsidiaritätsprinzip der EU als Vorbild dienen und der Bund würde die Hauptverantwortung für gesamtstaatliche und internationale Aufgaben des Naturschutzes übernehmen, während Angelegenheiten des Naturschutzes im regionalen Interesse in der Kompetenz der Länder bleiben. Zu den Aufgaben des Bundes zählen die Umsetzung von EU-Naturschutzrichtlinien (z.B. Natura 2000), die Einbringung der Interessen des Naturschutzes bei nationalen und EU-relevanten Angelegenheiten (z.B. Betriebsanlagenrecht, Agenda 2000), Abschluss und Durchsetzung internationaler Artenschutz- und Naturschutz-Übereinkommen (z.B. RAMSAR) und die öffentliche Rücksichtspflicht des Bundes bei der Besorgung seiner öffentlichen Aufgaben.

15. Wie stehen Sie zu einer solchen Naturschutz-Grundsatzkompetenz für den Bund? Befürworten Sie diese? Fall ja, was unternehmen Sie in diesem Bereich? Falls nein, warum nicht?
16. Wird im Rahmen des Österreich-Konvents eine Naturschutz-Grundsatzkompetenz des Bundes thematisiert?
17. Welche konkreten Maßnahmen hat die Bundesregierung gesetzt bzw. sind seitens der Bundesregierung geplant, um ein kohärenten Vorgehen der Bundesländer in der Umsetzung von Natura 2000 zu gewährleisten?
18. Gibt es österreichweit gültige Leitlinien und Mindeststandards für die Umsetzung im Bereich des Managements von Natura 2000 Gebieten?
19. Wenn Ja, wie wird die Anwendung dieser Leitlinien und Mindeststandards in Österreich sichergestellt?
20. Wenn Nein, ist die Ausarbeitung von solchen Leitlinien und Mindeststandards geplant?

Insgesamt sind gegen Österreich in der Causa Natura 2000 sieben Vertragsverletzungsverfahren anhängig. In einem Fall ist Österreich bereits verurteilt, drei Verfahren werden

bereits von der Europäischen Kommission eingeklagt. Die zwei jüngsten Klagen sind jedoch besonders brisant, da es nicht um Projekt-Beschwerden handelt, sondern um horizontale Klagen, die sich mit der Gesamt-Österreichischen Natura 2000 Umsetzung beschäftigen.

21. Welche Vertragsverletzungsverfahren gegen die Republik Österreich sind im Bereich Natura 2000 anhängig? In welcher Stufe befinden sich diese Verfahren zur Zeit? Bitte um detaillierte Auflistung.
22. Was ist der genaue Inhalt der zwei aktuellen Klagen der Kommission bezüglich der mangelhaften rechtlichen Umsetzung der FFH- und der Vogelschutz-Richtlinie? Falls möglich bitte die Klagsschriften beilegen.
23. In welchen konkreten Punkten besteht deshalb Handlungsbedarf?
24. Welche Maßnahmen seitens des Bundes werden gesetzt, um diese Klagen möglichst rasch abzuwenden?
25. Welche Maßnahmen werden von der Bundesregierung ergriffen, damit die bestehenden Vertragsverletzungsverfahren zum Thema Natura 2000 gegen Österreich eingestellt werden?
26. Welche Maßnahmen werden von der Bundesregierung ergriffen, um weitere Vertragsverletzungsverfahren bzw. Klagen von vornherein abzuwenden?

Laut aktuellen Schätzungen der Bundesländer wird der finanzielle Aufwand zur Einrichtung und Betreuung der Natura 2000 Gebiete jährlich rund 180 Mio. Euro ausmachen. Derzeit betragen die gesamten Naturschutzaufwendungen Österreichs (Naturschutzbudget der Länder + Nationalparkmittel) etwa 35 Mio. Euro pro Jahr.

27. Welche jährliche Kosten werden bei der Errichtung und der laufenden Betreuung der nominierten und nachzunominierenden Natura 2000 Gebiete ab 2005 entstehen? Bitte um eine möglichst detaillierte Auflistung. Gibt es eine Kostenschätzung des Bundes dazu? Von wem werden bzw. sollen diese Kosten getragen werden? Bitte um Aufschlüsselung nach Bundesländern, Bund und EU.
28. Welche Geldmittel stehen aktuell für die Finanzierung von Natura 2000 Gebieten zur Verfügung? Aus welchen Töpfen werden diese finanziert? Bitte um detaillierte Auflistung.
29. Aus welchen Budgets bzw. Förderschienen werden die erwartbaren Mehrkosten für die Natura 2000 Gebiete zukünftig finanziert werden?
30. Wie viel Personal steht aktuell zur Gebietsbetreuung in den bestehenden Natura 2000 Gebieten zur Verfügung bzw. wird ab 2005 jährlich zur Verfügung stehen?
31. Auf welche Weise erfolgt die Einbindung der NGOs, Interessengruppen, Bevölkerung in die Umsetzung von Natura 2000, insbesondere bei der Erstellung der Managementpläne? Welche Maßnahmen sind dazu in Zukunft geplant?

32. Welche Monitoringprogramme gibt es, um den Zustand der FFH Lebensräume und Arten zu beobachten ? Welche zusätzlichen Programme sind geplant?
33. Gibt es österreichweit oder seitens der Bundesländer eine Schutzgebietsstrategie abseits Natura 2000?
34. Wie viel Personal und Budget steht in Österreichweit - aufgeteilt auf die Bundesländer - für die Betreuung von Schutzgebieten zur Verfügung ? Bitte geben Sie eine detaillierte Auflistung.
35. Wie viel Mittel wurde in den Jahren 1999, 2000, 2001, 2002 und 2003 jeweils für den Naturschutz in Österreich ausgegeben? Bitte geben Sie eine detaillierte Auflistung unterteilt nach EU-, Bundes- und Landes-Geldern.
36. Wie viel Mittel sollen in den Jahren 2004, 2005 und 2006 jeweils für den Naturschutz in Österreich ausgegeben werden? Bitte geben Sie eine detaillierte Auflistung unterteilt nach EU-, Bundes- und Landes-Geldern.