
2686/J XXII. GP

Eingelangt am 24.02.2005

Dieser Text ist elektronisch textinterpretiert. Abweichungen vom Original sind möglich.

Anfrage

der Abgeordneten Dr. Caspar Einem
und Genossen

an die Bundesministerin für soziale Sicherheit, Generationen und Konsumentenschutz
betreffend den **Vorschlag der Europäischen Kommission für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über Dienstleistungen im Binnenmarkt**

Am 25. Februar 2004 legte die Europäische Kommission mit dem Dokument 2004/0001 (COD) einen Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über Dienstleistungen im Binnenmarkt vor. Diese Richtlinie bedarf zu ihrer Beschlussfassung der qualifizierten Mehrheit im Rat und einer Mehrheit im Europäischen Parlament.

Gegenstand der Richtlinie ist der Versuch, die Erbringung von Dienstleistungen innerhalb der Europäischen Union grenzüberschreitend zu liberalisieren, allenfalls bestehende Hindernisse, die der Erbringung von grenzüberschreitenden Dienstleistungen im Wege stehen, zu beseitigen und dadurch den Binnenmarkt ein Stück weiter zu realisieren. Der Vorschlag versucht dieses Ziel durch Verankerung des Herkunftslandprinzips zu erreichen. Ziel ist offenkundig, sowohl die Rechtskosten der Leistungserbringer zu reduzieren (sie müssen künftig nur noch die im Sitzland geltenden Regeln beachten), als auch auf der Empfängerseite die so genannten input-Kosten der innerhalb der EU tätigen Unternehmen auf diese Weise zu reduzieren und dadurch Europas Wirtschaft wettbewerbsfähiger zu machen.

Offenbar hat die Kommission allerdings keine entsprechenden Erwägungen angestellt, welche Wirkungen von einer derartigen Liberalisierung des Regimes für grenzüberschreitende Dienstleistungen bei Konsumenten, kleineren Unternehmen des Dienstleistungsbereichs und bei den staatlichen Behörden eintreten und mit welchen Kosten diese Wirkungen verbunden sein werden.

Es kommt daher nun wesentlich auf die Substanz der weiteren Argumente bei der Beratung des Richtlinienvorschlag im Rat und im Europäischen Parlament an.

In Österreich sind bisher vor allem zwei Stimmen sehr positiv zum vorgeschlagenen Ansatz zu vernehmen gewesen: die der Industriellenvereinigung und die des zuständigen Wirtschafts- und Arbeitsministers. Die Positionierung der Industriellenvereinigung als freiwilliger Vertretung von größeren Unternehmen, die vielfach bereits heute grenzüberschreitend tätig sind, erscheint nachvollziehbar. Im Falle des Wirtschafts- und Arbeitsministers gehen die Anfrager davon aus, dass der Bundesminister über Analyseergebnisse verfügt, die seinen Standpunkt rechtfertigen, die allerdings bisher nicht allgemein bekannt geworden sind.

Wegen der deutlich über den Zuständigkeitsbereich des Wirtschafts- und Arbeitsministers hinausgehenden Regelungsbereich des Richtlinienvorschlags gehen die Anfrager davon aus, dass auch die anderen in Betracht kommenden Bundesminister in ein innerösterreichisches Abstimmungsverfahren zur Erarbeitung einer österreichischen Position zur Dienstleistungsrichtlinie einbezogen wurden.

Aus diesem Grunde stellen die unterzeichneten Abgeordneten an die Bundesministerin für soziale Sicherheit, Generationen und Konsumentenschutz die folgende

Anfrage

1. Tritt die vorgeschlagene Dienstleistungsrichtlinie in Kraft, dann sind künftig im Empfängerland neben der jeweils eigenen Rechtsordnung noch vierundzwanzig andere Rechtsordnungen maßgeblich. Halten Sie einen derartigen Rechtszustand Konsumenten gegenüber für vertretbar?
2. Die auf die konkreten Rechtsgeschäfte bezüglichen Geschäftsbedingungen und sonstigen Regeln des jeweiligen Herkunftslandes werden in der Regel in der Sprache des Herkunftslandes verfasst sein. Auf welche Weise sollen sich Leistungsempfänger künftig rechtlich orientieren?
3. Das österreichische Konsumentenschutzgesetz sieht bei so genannten Konsumentengeschäften, bei denen einerseits ein Unternehmer und andererseits ein Konsument beteiligt ist, zwingende, dem Konsumenteninteresse entgegenkommende, Gerichtsstände vor. Werden Sie sich im Rahmen der Abstimmung innerhalb der zuständigen Minister dafür einsetzen, dass dies so bleibt oder werden österreichische Konsumenten künftig am Sitz und auf Basis des Rechts des Herkunftslandes des

Dienstleistungserbringers zu klagen haben?

4. Es gibt Dienste, bei denen der österreichische Gesetzgeber aus guten sachlichen Gründen bestimmte Anforderungen an die Zuverlässigkeit des Leistungserbringers stellt und deshalb z.B. bestimmte Gewerbeberechtigungen voraussetzt. Wie soll sich künftig ein Konsument über die spezifische Berechtigung des Leistungserbringers orientieren?
5. Es gibt Dienste, bei denen der österreichische Gesetzgeber aus guten sachlichen Gründen bestimmte Anforderungen an die Ausbildung der Beschäftigten in bestimmten Dienstleistungsbranchen stellt. Wie schätzen Sie das Risiko ein, dass mit Inkrafttreten von Regelungen, wie sie der Vorschlag beinhaltet, weiterer Druck auf Verminderung des Lehrstellenangebots in Österreich entsteht?
6. Die österreichischen Verwaltungsbehörden werden künftig nicht nur österreichisches Recht anzuwenden haben, sondern bei der Verfolgung vermuteter Gesetzesverstöße auch das Recht des Herkunftslandes zu studieren haben. Ist für eine entsprechende Übersetzung der Rechtsakte der vierundzwanzig potentiellen Herkunftsländer Vorsorge getroffen?
7. Die österreichischen Verwaltungsbehörden werden künftig nicht nur österreichisches Recht anzuwenden haben, sondern bei der Verfolgung vermuteter Gesetzesverstöße durch Leistungserbringer aus dem EU-Ausland auch mit den Behörden des jeweiligen Herkunftslandes kooperieren müssen. Ist für eine entsprechende sprachliche Verständigungsmöglichkeit vorgesorgt?
8. Welche Zusatzkosten für die österreichische Verwaltung sind zu erwarten und stehen diese in einer vertretbaren Relation zu den Ersparnissen jener Unternehmen, die von der Richtlinie profitieren werden? Bitte um Hinweis auf einschlägige Studien.
9. Wurden entsprechende Vereinbarungen mit den Bundesländern getroffen, die deren Akzeptanz für den neuen Rechtsrahmen sichern, soweit durch die vorgeschlagene Richtlinie in Landesrecht eingegriffen wird?
10. Wurde mit den Bundesländern und Gemeinden eine Vereinbarung über die Tragung der anfallenden Zusatzkosten der Verwaltung erzielt und wie lautet sie?
11. Welche Konsequenzen in zeitlicher und damit in Hinsicht auf die Effizienz der Vollziehung wird die Notwendigkeit haben, künftig die Behörden der Herkunftsländer mit Gesetzesverstößen zu befassen?
12. Halten Sie verfassungsrechtlich für unbedenklich, wenn für gleichartige Vorgänge bzw. Geschäftsfälle, die sich bloß durch den Sitz des Dienstleistungserbringers unterscheiden, gänzlich unterschiedliches Recht gilt?

13. Wenn ja: Werden Sie daher dafür eintreten, dass es zuerst zu einer Rechtsharmonisierung für die verschiedenen Dienstleistungssektoren kommt und erst dann zur Liberalisierung des grenzüberschreitenden Dienstleistungsverkehrs?
14. Welche Untersuchungen gibt es und zu welchen Ergebnissen kommen sie zur Frage der Verdrängung von österreichischen Dienstleistungsunternehmen durch die zunehmende Konkurrenz durch Dienstleistungsanbieter aus Ländern mit geringeren Gestehungskosten (Lohnkosten, Aufwendungen für soziale Sicherheit, geringere Umweltauflagen usw.)?
15. Wenn es solche Untersuchungen nicht geben sollte, die eine einigermaßen konkrete Abschätzung der Wirkungen in Österreich erlauben, warum halten Sie dann den Kommissionsvorschlag für akzeptabel?
16. Was spricht unter Zugrundelegung der vorgeschlagenen Richtlinie dagegen, dass sich auch bisher österreichische Unternehmen in jenen Ländern ansiedeln, die für die Erbringung ihrer jeweiligen Dienstleistungen die wirtschaftlich attraktivsten Bedingungen haben, um den österreichischen Standards der Entlohnung, der sozialen Sicherheit, des Arbeitnehmerschutzes, des Umweltschutzes usw. zu entgehen?
17. Halten Sie es für unwahrscheinlich, dass die vorgeschlagene Richtlinie einen deutlichen Druck in Richtung Absenkung der im vorigen Punkt genannten Standards rühren wird?
18. Halten Sie es für notwendig und wünschenswert, die so genannten Dienste von allgemeinem wirtschaftlichen oder sozialen Interesse von der vorgeschlagenen Richtlinie auszunehmen und werden Sie sich dafür einsetzen?