

INSTITUT FÜR ÖFFENTLICHES RECHT  
 FINANZRECHT UND POLITIKWISSENSCHAFT  
 ABTEILUNG FÜR FINANZRECHT  
 UNIV.-PROF. DR. REINHOLD BEISER

Betrifft: **Abgabenänderungsgesetz 2005 –  
 Stellungnahme zu geplanten Gesetzesänderungen**

Innsbruck, 17. Oktober 2005

[e-recht@bmf.gv.at](mailto:e-recht@bmf.gv.at)

[begutachtungsverfahren@parlinkom.gv.at](mailto:begutachtungsverfahren@parlinkom.gv.at)

## Inhaltsübersicht

I.	Ergänzende Maßnahmen für Katastrophenopfer.....	3
	1. Verordnungsermächtigung für das BMF.....	3
	2. „Doppelt hilft, wer schnell hilft.“ .....	3
II.	Die Aufhebung der Verlustverrechnungssperren des § 2 Abs 2b EStG .....	3
III.	Die Ausweitung der Sanierungsgewinnbesteuerung auf stille Ausgleiche nach § 23a KStG und § 36 EStG .....	4
IV.	Neufassung des § 45 Abs 3 EStG – generelle Aufhebung der Änderungssperre ab jeweils 30. September.....	5
V.	Umgründungssteuergesetz .....	5
	1. Die Gestaltung der Kapitalausstattung nach §§ 12, 16 und 18 UmgrStG.....	5
	2. Kritik .....	6
	2.1. Problemverschiebung .....	6
	2.2. Ein steuerlich negatives Einlagekapital mindert den Einlagenstand nach § 4 Abs 12 EStG/Entschärfung der Entnahmeproblematik durch eine konsistente Einmalerausfassung .....	7
	3. Alternativen.....	7

---

3.1. § 12 UmgrStG: Positiver Verkehrswert + positives steuerliches Eigenkapital.....	7
3.2. Aufwertungsoption.....	8
3.3. Vorteile: Keine negativen Anschaffungskosten und kein negativer Einlagenstand laut Evidenzkonto im Sinn des § 4 Abs 12 EStG.....	8
4. Die Beteiligungsidentität im Sinn des § 19 Abs 2 Z 5 UmgrStG .....	9
VI. Die Neufassung des § 235 HGB .....	9
1. Ausschüttungssperre bis zur Liquidation? .....	9
2. Der Kern des Problems .....	10
3. Die Aufwertungsoption .....	10
4. Eine handels- und steuerrechtliche systemkonsistente Lösung.....	10
VII. Ein Tarifvergleich zwischen ESt und KöSt.....	11
1. Einkommensteuer.....	11
2. Körperschaften .....	11
3. Die extreme Belastungsungleichheit (Art 7 B-VG).....	11
4. Vorschläge zur Belastungsgleichheit .....	12

## ***I. Ergänzende Maßnahmen für Katastrophenopfer***

Das Hochwasseropferentschädigungs- und Wiederaufbau-Gesetz 2005 (HWG 2005) hat in § 10 c, § 45 Abs 5 und § 108 d EStG verschiedene Maßnahmen zur Linderung der Hochwasserkatastrophe 2005 gesetzt. Folgende Maßnahmen sind im Sinn einer raschen Katastrophenhilfe generell (also nicht nur im Fall der Hochwasseropfer 2005) sinnvoll:

### **1. Verordnungsermächtigung für das BMF**

Der **Bundesminister für Finanzen** sollte im Sinn des Art 18 Abs 2 B-VG ermächtigt werden, in **Katastrophenfällen** im Weg einer **Durchführungsverordnung** Maßnahmen im Sinn des

§ 10 c EStG,  
§ 108 d EStG und  
§ 18 Abs 1 Z 7 EStG

zu setzen.

### **2. „Doppelt hilft, wer schnell hilft.“**

Die Verordnungsermächtigung an das BMF soll auch die Möglichkeit umfassen, Spenden an Opfer von Katastrophen im Rahmen der 10 %-Jahreseinkommensgrenze des § 18 Abs 1 Z 7 EStG als Sonderausgaben steuerwirksam abzusetzen.

Die Hilfs- und Spendenbereitschaft ist im Zeitraum der aktuellen Berichterstattung am größten. Der Bundesminister für Finanzen sollte deshalb im Weg einer Verordnung rasch reagieren können, um Rechtssicherheit für die Spender und rasche Hilfe für die Opfer zu schaffen.

## ***II. Die Aufhebung der Verlustverrechnungssperren des § 2 Abs 2b EStG***

Erleidet ein Betrieb auf Grund einer Katastrophe im Jahr 2005 einen Jahresverlust von zB 1 Mio Euro und erzielt im Jahr 2006 einen Gewinn von 800.000 Euro, so muss auf Grund der Verrechnungssperre des § 2 Abs 2b EStG trotz eines Gesamtverlustes von (- 1 Mio Euro + 0,8 Mio Euro = - 0,2 Mio Euro) ein fiktiver

Gewinn von + 200.000 Euro versteuert werden. Das ist ein sachlich (Art 7 B-VG) nicht zu rechtfertigender Verstoß gegen das Leistungsfähigkeitsprinzip: Die Staatsmittel reichen nicht aus, um Katastrophenschäden zu decken. Die sozialstaatliche Solidarität wird jedoch gröblichst verletzt, wenn man Katastrophenschäden durch eine Besteuerung fiktiver Gewinne vergrößert. Im Beispielsfall wird der katastrophenbedingte Verlust von 1 Mio Euro durch eine Einkommensteuer von 91.585 Euro erhöht, obwohl das tatsächlich erzielte Einkommen 2005 + 2006 einen Totalverlust von – 200.000 Euro ergibt!

**§ 2 Abs 2b ist ersatzlos aufzuheben.** Eine Besteuerung fiktiver Einkünfte ist nicht zu rechtfertigen.

Welcher Arbeitnehmer würde sich nicht (zu Recht) zur Wehr setzen, wenn ihm Lohnsteuer für einen 15. und 16. Bezug abgezogen wird, dieser 15. und 16. Bezug jedoch tatsächlich nicht ausbezahlt wird. Eine Besteuerung fiktiver Gewinne trifft Unternehmer ebenso hart/willkürlich, wie eine Besteuerung fiktiver Bezüge Arbeitnehmer.

Das Beispiel von katastrophenbedingten Verlusten mit nachfolgender Besteuerung fiktiver Gewinne zeigt die Härte der Verlustverrechnungssperre des § 2 Abs 2b EStG. Da diese Härte einer Besteuerung fiktiver Gewinne mit bis zu 50 % Einkommensteuer auch im Fall von Verlusten, die nicht durch eine allgemeine Katastrophe bedingt sind, sachlich nicht zu rechtfertigen ist (zB Verluste auf Grund eines hohen Ausfalles von Kundenforderungen) ist **§ 2 Abs 2b EStG ersatzlos aufzuheben**, um **alle** Steuerpflichtigen vor einer Besteuerung fiktiver Gewinne zu schützen.

### ***III. Die Ausweitung der Sanierungsgewinnbesteuerung auf stille Ausgleiche nach § 23a KStG und § 36 EStG***

Der Entwurf zu § 36 EStG begrenzt die Herabsetzung der Steuerquote auf die allgemeine Tilgungsquote auf Insolvenzverfahren (gerichtlicher Ausgleich, Zwangsausgleich, Zahlungsplan- oder Abschöpfungsverfahren nach §§ 193 ff oder §§ 199 ff KO).

Die **außergerichtliche** Unternehmenssanierung sollte nicht diskriminiert/erschwert, sondern ebenso wie eine gerichtliche erleichtert werden. Verzichten zB wesentliche

Gläubiger auf 50 % ihrer Forderungen, um ein Unternehmen zu sanieren/Arbeitsplätze zu erhalten, so ist es zweckmäßig, die Steuer auf den durch diesen Schulderrass realisierten Gewinn auf dieselbe Befriedigungsquote (hier 50 %) zurückzunehmen (zB Tarifsteuer auf den Sanierungsgewinn von 20.000 Euro x 0,5 Befriedigungsquote = 10.000 Euro ESt auf den Sanierungsgewinn). Der Abgabengläubiger verzichtet also auf seine Forderung in derselben Höhe wie andere Gläubiger (Grundgedanke der Gleichbehandlung aller Gläubiger).

#### ***IV. Neufassung des § 45 Abs 3 EStG – generelle Aufhebung der Änderungssperre ab jeweils 30. September***

In § 45 Abs 3 EStG ist der dritte Satz ersatzlos aufzuheben. Es ist also die Wortfolge zu streichen: *„Nach dem 30. September darf das Finanzamt Bescheide über die Änderung der Vorauszahlung nicht mehr erlassen; dies gilt nicht für Bescheide auf Grund eines Antrages, den der Steuerpflichtige bis zum 30. September gestellt hat, sowie für eine Änderung im Rechtsmittelverfahren.“*

Begründung: Erleidet der Steuerpflichtige am 1. Dezember einen Verlust (zB Forderungsausfall; Brandschaden etc), so ist eine Rückzahlung der bisher geleisteten EVZ sinnvoll: Warum soll ein Steuerpflichtiger mit einem gewissen Jahresverlust EVZ nicht sofort durch Herabsetzung der EVZ, sondern erst im Veranlagungsweg erhalten? Dieselbe Überlegung gilt für den Abgabengläubiger: Warum soll die EVZ nicht noch im Oktober, November, Dezember erhöht werden, wenn dies notwendig ist, um die EVZ an das voraussichtlich höhere Einkommen anzupassen. – Im einen Fall wird der Steuerpflichtige zu hoch und im anderen zu niedrig belastet. Beides ist sachlich (Art 7 B-VG) nicht zu rechtfertigen; in beiden Fällen wird das Gebot der Belastungsgleichheit empfindlich gestört.

#### ***V. Umgründungssteuergesetz***

##### **1. Die Gestaltung der Kapitalausstattung nach §§ 12, 16 und 18 UmgrStG**

Der Begutachtungsentwurf sieht für auf den Umgründungstichtag rückwirkende Entnahmen durch Einstellen einer Passivpost in der Einbringungsbilanz nach § 16 Abs 5 Z 2 UmgrStG drei Verschärfungen vor:

- a) eine Herabsetzung der Grenze von **75 %** des positiven Verkehrswertes auf **50 %** sowie
- b) eine **KESt-Pflicht** (25 % KESt-Abzug) **kraft Ausschüttungsfiktion** (§ 18 Abs 2 UmgrStG/Begutachtungsentwurf) sowie
- c) die **Nichtabzugsfähigkeit** von Schuldzinsen aus Umgründungsentnahmen (§ 18 Abs 3 Z 3 des Entwurfes zum UmgrStG) auf Ebene der übernehmenden Körperschaft.

## 2. Kritik

### 2.1. Problemverschiebung

Diese Neuregelung verschiebt die Entnahmeproblematik auf den Zeitraum **vor** dem Umgründungstichtag, sie löst das Entnahmeproblem jedoch nicht befriedigend: Tatsächliche Entnahmen vor dem Umgründungstichtag sind zulässig. Der durch die vorgeschlagene Novelle erzeugte **Druck zu Entnahmen** schwächt die Eigenkapitalausstattung ebenso wie die derzeitige Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofes: Entnimmt ein Einzelunternehmer den cash flow und finanziert Investitionen mit Krediten, sind die Kreditschulden Betriebsschulden und die Schuldzinsen Betriebsausgaben. Finanziert derselbe Unternehmer seine Investitionen zunächst mit gespeicherten Gewinnen oder eingelegtem Kapital, so kann er später nicht einfach seine Eigenmittel durch Betriebskredite ersetzen, um sein Eigenkapital zu entnehmen. Er kann nur laufende cash flows entnehmen und Fremdmittel im Betrieb investieren. Die bisherige Dreiviertelentnahme nach § 16 Abs 5 UmgrStG bietet hier einen gewissen Ausgleich: Das Eigenkapital kann dadurch einfach entnommen werden. Unternehmer, die durch Einlagen und Gewinnspeicherungen die Fremdkapitalausstattung ihres Betriebes begrenzt haben, können so ihre Eigenmittel anlässlich einer Umgründung zurückbehalten. Wird dies erschwert, so wächst der **Entnahmedruck in der Zeit vor einer Umgründung**: Es ist sinnvoll laufende cash flows zu entnehmen und fremdfinanziert zu investieren, wenn gespeichertes Eigenkapital nicht problemlos entnommen werden kann.

## 2.2. Ein steuerlich negatives Einlagekapital mindert den Einlagenstand nach § 4 Abs 12 EStG/Entschärfung der Entnahmeproblematik durch eine konsistente Einmalerfassung

Für Einbringungen mit einem ertragsteuerrechtlich negativen Einbringungskapital ist im Sinn der Lehre (*Beiser*, Die Einlagenrückzahlung in Handels- und Steuerbilanz, *ecolex Spezial*, Wien, Manz Verlag 2000, 70 f) klar zu stellen, dass sich dadurch der Einlagenstand im Sinn des § 4 Abs 12 EStG mindert und ein allfälliger negativer Einlagenstand laut Evidenzkonto nach § 4 Abs 12 EStG im Fall einer Umwandlung auf natürliche Personen nach § 9 Abs 6 UmgrStG wie eine Gewinnausschüttung (mit Endbesteuerung und Option zum Halbsatzverfahren) KEST auslöst. Eine konsequente Einmalerfassung ist notwendig, um systemwidrige Doppelbesteuerungen und Nichterfassungen zu vermeiden (siehe dazu *Matzka/Walter*, GeS 2003, 119; *Walter*, UmgrStR<sup>5</sup>, 91 sowie *Beiser*, GeS 2003, 144 f).

### **3. Alternativen**

Folgende Lösung wäre eine sinnvolle Alternative:

#### 3.1. § 12 UmgrStG: Positiver Verkehrswert + positives steuerliches Eigenkapital

§ 12 Abs 1 UmgrStG verlangt bisher nur einen

*positiven Verkehrswert*

der im Zweifel durch ein Sachverständigengutachten (Unternehmensbewertung) nachzuweisen ist. Das

*Eigenkapital laut steuerlicher Einbringungsbilanz*

kann dagegen

*negativ*

sein.

#### **Alternativvorschlag:**

**Das Eigenkapital laut steuerlicher Einbringungsbilanz muss**

## positiv

sein.

### 3.2. Aufwertungsoption

Um im Fall eines steuerlich negativen Eigenkapitals Einbringungen zu ermöglichen, wird eine ertragsteuerwirksame **Aufwertung** in Höhe **stiller Reserven** und eines **Firmenwertes** zugelassen. Dabei wird die Möglichkeit einer **Teilaufwertung** eingeräumt: Der Einbringende muss also nicht alle stillen Reserven samt Firmenwert aufdecken, sondern nach seiner Wahl nur einen Teil, um ein positives Einbringungskapital zu erreichen.

Bei dieser Aufwertung wird ein **voller Ausgleich mit bisherigen Verlusten** zugelassen; die Verrechnungssperre des § 2 Abs 2b EStG ist aufzuheben (II.).

Der Aufwertungsgewinn (nach Verlustausgleich/Abzug von Verlustvorträgen) wird mit **25 % Fixsteuersatz** besteuert; die Aufwertung mindert in der übernehmenden Körperschaft die KöSt durch spätere Abschreibungen oder Restbuchwertabgänge; eine volle Tarifsteuer nach § 33 EStG mit bis zu 50 % ESt wäre meist nicht zu verkraften.

### 3.3. Vorteile: Keine negativen Anschaffungskosten und kein negativer Einlagenstand laut Evidenzkonto im Sinn des § 4 Abs 12 EStG

Durch die Aufwertung auf ein positives Einbringungskapital entfallen schwierige Folgeprobleme wie zB

- negative Anschaffungskosten auf Gesellschafterebene und deren Behandlung im Fall einer späteren Veräußerung oder eines Wegzuges oder einer Schenkung oder eines Erbfalles
- die Verminderung des Einlagenstandes im Sinn des § 4 Abs 12 EStG in Höhe eines negativen Einbringungskapitals
- die Behandlung eines negativen Einlagenstandes laut Evidenzkonto im Sinn des § 4 Abs 12 EStG im Fall einer späteren Umwandlung nach Art II UmgrStG.

#### 4. Die Beteiligungsidentität im Sinn des § 19 Abs 2 Z 5 UmgrStG

Der Begutachtungsentwurf will die **bisher weit** gefasste Möglichkeit einer Einbringung **ohne Ausgabe neuer Anteile** (Aktien/GmbH-Anteile) im Gegensatz zu den Ausführungen in den Gesetzesmaterialien der Urfassung des UmgrStG (EB zur RV 266 BLg NR 18. GP) und im Gegensatz zur Lehre (*Beiser, RdW* 2005/81, 53 f) auf Fälle einer

Alleingesellschafterstellung oder einer  
Schwesterneinbringung

einschränken.

Das ist nicht zweckmäßig: Die Ausgabe neuer Gesellschaftsanteile soll eine äquivalente Gegenleistung für die Einbringenden sein. Sind die Einbringenden am eingebrachten Vermögen im selben Verhältnis wie an der übernehmenden Körperschaft (AG/GmbH) beteiligt, ist eine Ausgabe neuer Anteile entbehrlich. Verzichten die Gesellschafter der übernehmenden AG/GmbH deshalb **handels- und gesellschaftsrechtlich** auf die Ausgabe neuer Aktien/GmbH-Anteile, so sollte eine Ausgabe neuer Anteile nicht durch das **UmgrStG** erzwungen werden. **Handels- und gesellschaftsrechtlich** sinnvolle Vereinfachungen sollten nicht durch das **UmgrStG** konterkariert werden. Vereinfachungen sind nur im **Gleichklang** effizient umzusetzen.

### VI. Die Neufassung des § 235 HGB

#### 1. Ausschüttungssperre bis zur Liquidation?

Eine (bis zur Liquidation der Gesellschaft dauernde) Ausschüttungssperre für Gewinne und Gewinnrücklagen aus Umgründungen ist fragwürdig. Dazu ein Beispiel:

Die A-AG bringt einen Betrieb mit einem steuerlich positiven Buchkapital von + 1 Mio Euro in die B-AG ein. Ertragsteuerrechtlich werden die Buchwerte fortgeführt. Handelsrechtlich wird auf den Unternehmenswert/Verkehrswert von + 10 Mio Euro aufgewertet. Daraus entsteht in der Handelsbilanz ein Gewinn von + 9 Mio Euro.

Im Fall einer Veräußerung würden 9 Mio Euro Gewinn realisiert, einer

Ausschüttung dieses Gewinnes (nach KöSt) steht nichts im Weg. Es erscheint nicht konsistent,

- die Einbringung nach **Art III UmgrStG** auf der einen Seite ertragsteuerrechtlich zu begünstigen (Ausnahme von einer Gewinnrealisierung nach der Tauschregel des § 6 Z 14 EStG durch ertragsteuerliche Buchwertfortführung nach § 16 UmgrStG) und
- andererseits **handelsrechtlich** eine **Aufwertung** nach § 202 HGB zuzulassen, jedoch eine **Ausschüttungssperre bis zur Liquidation** zu verhängen.

## 2. Der Kern des Problems

liegt in der **handelsrechtlichen Aufwertung** mit Gewinnausweis in der Handelsbilanz und

in der **ertragsteuerlichen Buchwertfortführung** (ertragsteuerliche Unterdrückung einer Gewinnrealisierung).

Will man eine handelsrechtliche Gewinnrealisierung trotz ertragsteuerlicher Gewinnunterdrückung vermeiden, so ist in § 202 HGB für Umgründungen eine handelsrechtliche Aufwertung ebenso zu unterdrücken wie in der Steuerbilanz (**Gleichklang** einer Fortführung der Buchwerte in Handels- und Steuerbilanz).

## 3. Die Aufwertungsoption

Wird den Steuerpflichtigen nach den Ausführungen in Abschnitt V.3 eine Aufwertungsmöglichkeit eingeräumt, so ist es zweckmäßig, die Aufwertung in Handels- und Steuerbilanz grundsätzlich gleichzuschalten. Eine Ausschüttungssperre für versteuerte Aufwertungsgewinne ist nicht sinnvoll.

## 4. Eine handels- und steuerrechtliche systemkonsistente Lösung

Es ist sinnvoll, den Steuerpflichtigen eine **handels- und steuerrechtliche** Aufwertungsmöglichkeit (V.3.) einzuräumen und dabei die Aufwertung in Handels- und Steuerbilanz grundsätzlich gleich zu schalten. Eine handelsrechtliche Ausschüttungssperre ist nicht sinnvoll; § 235 HGB kann ersatzlos aufgehoben werden, um systemwidrige Komplikationen zu vermeiden.

## VII. Ein Tarifvergleich zwischen ESt und KöSt

### 1. Einkommensteuer

Bei natürlichen Personen werden durch die Nulltarifzone und verschiedene Absetzbeträge zu mindest die

ersten 10.000 Euro (13.500 Euro bei Einkünften aus nichtselbständiger Arbeit) ertragsteuerfrei gestellt; jede

weiteren 1.000 Euro werden bis 25.000 Euro Jahreseinkommen mit

**38,33 %** und

über 25.000 Euro bis 51.000 Euro Jahreseinkommen mit

**43,59 %**

besteuert. Jede weiteren 1.000 Euro über einem Jahreseinkommen von 51.000 Euro werden mit

**50 %**

ESt besteuert (§ 33 EStG).

### 2. Körperschaften

Kapitalgesellschaften (AG/GmbH) werden **linear** mit

**25 % KöSt**

besteuert; Privatstiftungen mit

**12,5 %** (§ 22 KStG).

### 3. Die extreme Belastungsungleichheit (Art 7 B-VG)

**Natürliche Personen** sind auf Grund ihrer **existenziellen Grundbedürfnisse** (Nahrung, Kleidung, Wohnung) im Umfang ihres notwendigen Unterhaltes für sich und ihre Familie ertragsteuerfrei zu stellen. *Klaus Tipke*, Steuergerechtigkeit in Theorie und Praxis, 96, präzisiert das so: „*Was der Steuerpflichtige notwendigerweise für seine oder seiner Familie Existenz aufwenden muss, steht ihm zur Steuerzahlung nicht zur Verfügung, er muss es von der Bemessungsgrundlage abziehen können.*“ Dem folgen die herrschende Lehre

(*Doralt, Ruppe*, Grundriss des österreichischen Steuerrechts, I<sup>8</sup>, Tz 26 und *Beiser*, Steuern<sup>3</sup>, 22 ff) sowie die Rechtsprechung des VfGH (vgl *Beiser*, Steuern<sup>3</sup>, 19 ff).

Die Ertragsteuerfreistellung des notwendigen Unterhaltes für sich und die Familie ist somit kein Steuerprivileg natürlicher Personen, sondern ein verfassungsrechtlich garantiertes **Grundrecht** (Art 2 EMRK – Recht auf Leben, Art 5 – Recht auf Freiheit, Art 8 – Recht auf Familie).

Wenn also die derzeit bestehende Nullsteuerzone (10.000 bzw 13.500 Euro p.a.) Ausfluss des verfassungsrechtlich garantierten Existenzminimums ist, so fällt ins Gewicht:

- Natürliche Personen werden mit einem **effektiven Eingangssteuersatz** von **38,33 %** (bis 25.000 Euro Jahreseinkommen), dann mit **43,59 %** (bis 51.000 Euro Jahreseinkommen) und darüber mit **50 %** Einkommensteuer belastet
- Kapitalgesellschaften dagegen linear mit **25 %** (auch bei Millionengewinnen) und
- Privatstiftungen nur mit **12,5 %** KöSt.

Die **Belastungsgleichheit** nach Art 7 B-VG ist somit schwerwiegend gestört.

#### 4. Vorschläge zur Belastungsgleichheit

**Natürliche Personen** werden mit folgendem Tarif besteuert:

Die ersten 15.000 Euro Jahreseinkommen mit 0 % (steuerfreies Existenzminimum),

die weiteren 15.000 Euro Jahreseinkommen mit 10 % (effektiver Eingangssteuersatz),

die weiteren 15.000 Euro Jahreseinkommen mit 20 %,

die weiteren 15.000 Euro Jahreseinkommen mit 30 %,

darüber hinaus mit 33 1/3 % (Höchststeuersatz).

Nach § 1 Abs 4 **Endbesteuerungsg** ist die **KESt** für endbesteuerte Kapitalerträge in einer Bandbreite von 0,2 – 0,5 des höchsten ESt-Satzes festzusetzen. Beträgt der höchste ESt-Satz  $33 \frac{1}{3} \%$ , ist die KESt von derzeit 25 % auf  $0,5 \times 33 \frac{1}{3} = 16 \frac{2}{3} \%$  herabzusetzen.

#### Alternative 1:

§ 1 Abs 4 Endbesteuerungsg wird aufgehoben; das ist eine Änderung eines Bundesverfassungsgesetzes (BGBl 1993/11).

#### Alternative 2:

Statt des höchsten ESt-Satzes von  $33 \frac{1}{3} \%$  wird in zwei weiteren 15.000-Euro-Schritten mit einem Steuersatz von 40 % und 50 % der bisherige höchste Grenzsteuersatz von 50 % beibehalten (und damit auch der bisherige KESt-Satz von 25 %). Die progressive ESt beträgt also für

	Tarifstufe/€	kumuliert/€	Steuer satz/%	Stufensteuer/€	Gesamt- belastung/€
die ersten	15.000	15.000	0	0	0
die weiteren	15.000	30.000	10	1.500	1.500
die weiteren	15.000	45.000	20	3.000	4.500
die weiteren	15.000	60.000	30	4.500	9.000
die weiteren	15.000	75.000	40	6.000	15.000
darüber hinaus			50		

Der höchste Grenzsteuersatz greift also ab 75.000 Euro Jahreseinkommen.

Darüber hinaus wird dem Steuerpflichtigen ein **Antrag auf Drittelbesteuerung** (= lineare ESt von  $33 \frac{1}{3} \%$  für das gesamte zu tarifierende Einkommen) eingeräumt. Im Fall eines Antrages auf Drittelbesteuerung entfallen die Progressionsstufen von 0 % bis 50 %. Die ESt ist **linear** und beträgt vom ersten bis zum letzten Euro Jahreseinkommen ein Drittel ( $33 \frac{1}{3} \%$ ).

Beispiel:

Jahreseinkommen	300.000 Euro
Normaltarifsteuer	
für die ersten 75.000 Euro	15.000 Euro
für die weiteren 225.000 Euro	<u>112.500 Euro</u>
also für 300.000 Euro	<u>127.500 Euro</u>

Im Fall eines Antrages auf Drittelbesteuerung beträgt die ESt **100.000 Euro**.

**Ziele:**

Die Vorschläge zur Tarifreform in der ESt verfolgen vier Ziele:

- a) Eine **starke Senkung des effektiven Eingangsteuersatzes** von derzeit  
38,33 %  
um **Einkommenschwache** zu entlasten;
- b) eine starke Entlastung **mittlerer Einkommenschichten**, um deren stark ansteigende Belastung durch die Pflichtbeiträge zur Kranken-, Unfall- und Pensionsversicherung abzufedern und um die Inlandsnachfrage zu stärken;
- c) die Deckelung der ESt mit **linear einem Drittel** des Gesamteinkommens durch eine Option zur Drittelbesteuerung für **Einkommensstarke**, um den Druck zur Verlagerung ihrer Einkunftsquellen in eine GmbH oder in Privatstiftungen zu nehmen, den Anreiz zur Steuervermeidung zu senken und
- d) um für **alle** Steuerpflichtigen die krassen **Tarifunterschiede** zwischen der **ESt** (effektive Belastung zwischen 38,33% und 50 % Grenzsteuersatz) einerseits und 25 % linearer **KöSt** andererseits zu verringern.

Im Segment der Einkommensstarken ist eine Erhöhung der Abgabeneinnahmen zu erwarten: Wer 1/3 lineare ESt als gerecht und sozialstaatlich ausgewogen anerkennt und deshalb zahlt, verzichtet auf Steuerminimierung via Umgründung, GmbH, Holding, Privatstiftung, Verlagerung der Einkunftserzielung ins Ausland etc.

Die **Schnittstelle** einer **Gleichbelastung** im Vergleich zwischen **Einkommen- und Körperschaftsteuerpflichtigen** liegt bei

**90.000 Euro**

Jahreseinkommen: Bis zu 90.000 Euro Jahreseinkommen ist der ESt-Tarif günstiger; bei 90.000 Euro Jahreseinkommen sind ESt und KöSt mit

22.500 Euro

gleich hoch. Über 90.000 Euro ist die KöSt vergleichsweise niedriger:

Jahreseinkommen (€)	ESt (€)	KöSt (€)
100.00	27.500	25.000
120.000	37.500	30.000
150.000	52.500	37.500
180.000	67.500	45.000
500.000	227.500	125.000
1.000.000	477.500	250.000
2.000.000	977.500	500.000
3.000.000	1.477.500	750.000
4.000.000	1.977.500	1.000.000

Die **Schnittstelle** zur Deckelung der ESt durch die **Option zur linearen Drittelbesteuerung** in der ESt liegt bei

135.000 Euro

Jahreseinkommen: Die Normaltarifsteuer und die lineare ESt sind bei 135.000 Euro Jahreseinkommen mit

45.000 Euro

ESt gleich hoch. Bei Jahreseinkommen über

135.000 Euro

wird die lineare ESt in Höhe von einem Drittel günstiger als die Normaltarifsteuer. Im Vergleich zur KöSt ist die lineare ESt um 8 1/3 % höher. Im Vergleich zu Ausschüttungen aus Kapitalgesellschaften fällt jedoch keine KEST in Höhe von 25 % an. Die kumulierte Steuerlast aus KöSt und KEST liegt im Fall einer Sofortausschüttung bei

100	Euro	Gewinn vor Steuern
-	<u>25</u>	<u>Euro KöSt</u>
	75	Euro nach KöSt
-	<u>18 3/4</u>	<u>Euro KEST (25 % von 75 Euro)</u>
	56 1/4	Euro nach KöSt und KEST
=	43 3/4	Steuerlast aus KöSt + KEST
=	43 3/4	% kumulierte Steuerlast

und liegt somit 10 5/12 %  $\approx$  10,42 % höher als die lineare ESt von 33 1/3 %.

Allerdings ist zu beachten:

- a) Im Regelfall wird nur ein Teil des Gewinnes ausgeschüttet; für auf Dauer gespeicherte Gewinne ist die KöSt von 25 % günstiger.
- b) Im Fall einer Jahre späteren Ausschüttung bringt der zeitliche Aufschub der KEST auf den Ausschüttungszeitpunkt erhebliche Zinsvorteile; die KEST wäre somit abzuzinsen, um einen Barwertvergleich der kumulierten Steuerlast in wirtschaftlicher Sicht zu erhalten.
- c) Die KEST entfällt für einen Großteil der Ausschüttungen:
  - auf Grund des nationalen Schachtelprivilegs (der innerstaatlichen Beteiligungsertragsbefreiung) nach § 10 KStG;
  - auf Grund der Körperschaftsteuerfreien Ausschüttung in österreichische Privatstiftungen in Kombination mit steuergünstigen Veranlagungen in Finanzanlagen mit 12,5 % Zwischensteuer (Kombination des Schachtelprivilegs mit der halben KEST nach §§ 10, 13, 21 und 22 KStG einerseits und der KEST-Freistellung nach § 94 EStG andererseits) und der Anrechnung der 12,5 % Zwischensteuer auf die KEST in Höhe von 25 % im Fall späterer Zuwendungen der Privatstiftung an die Begünstigten (mit Endbesteuerungswirkung nach § 97 EStG);
  - auf Grund der KEST-Freistellung nach der Mutter-Tochter-Richtlinie (90/435/EWG) und deren Umsetzung in Form einer KEST-Freistellung in § 94 a EStG: Schüttet eine österreichische Tochterkapitalgesellschaft ihren in Österreich erwirtschafteten und mit 25 % KöSt versteuerten Gewinn an ihre deutsche, französische oder an eine sonstige in der EG ansässige Mutter aus, so ist diese Ausschüttung in der Regel nach § 94 a EStG KEST-frei zu stellen (jedenfalls ab einer Beteiligungshöhe der Mutter von 25 %; ab 10 % Beteiligungshöhe im Fall der Reziprozität). In solchen Fällen beträgt die KEST auf Ausschüttungen 0 Euro, die kumulierte Steuerlast beträgt somit 25 % KöSt;
  - auf Grund von Doppelbesteuerungsabkommen ist die österreichische KEST in vielen Fällen zu reduzieren (zB auf 0 % nach Art 10 DBA-Österreich/Schweiz bei Ausschüttungen an eine Schweizer Mutter ab einer Beteiligung von 20 %).

Im Fall nationaler und internationaler Verflechtungen von Körperschaften ist die österreichische Gesamtsteuerlast mit **25 % KöSt** und **0 % KESt** im Vergleich zu Einkommensteuerpflichtigen nach wie vor günstig.

Im **Vergleich natürlicher und juristischer Personen** ist außerdem zu bedenken: Nur natürliche Personen müssen für existenzielle Bedürfnisse für sich und ihre Familie sorgen. Die zivilrechtlichen Unterhaltspflichten steigen nach der Anspannungsjudikatur mit steigendem Einkommen. Wirtschaftlich steigert eine Steuerentlastung von Einkommensteuerpflichtigen die Nachfrage nach Konsumgütern (Nahrung, Kleidung, Wohnung etc) und belebt somit die Inlandsnachfrage.

Für Rückfragen stehe ich gerne zur Verfügung.

Mit freundlichen Grüßen