

An das
Bundesministerium für
Gesundheit und Frauen
Radetzkystraße 2
1031 Wien

E-Mail

Dr. Marold Tachezy
Telefon: 0512/508-2210
Telefax: 0512/508-2205
E-Mail: verfassungsdienst@tirol.gv.at
DVR: 0059463

Entwurf eines Bundesgesetzes, mit dem das Bundesgesetz über Krankenanstalten und Kuranstalten und das Ärztegesetz 1998 geändert werden; Stellungnahme

Geschäftszahl Präs.II-299/2027

Innsbruck, 15.02.2006

Zu ZI. BMGF-92601/0001-I/B/8/2006 vom 19. Jänner 2006

Zum oben angeführten Gesetzentwurf wird wie folgt Stellung genommen:

Zu Z. 2 (§ 2b):

Bei einer Umsetzung dieser grundsatzgesetzlichen Regelung in Landesrecht ist davon auszugehen, dass der räumliche Geltungsbereich des Landes-Krankenanstaltengesetzes auf das Landesgebiet beschränkt ist. Bezogen auf dislozierte Abteilungen sowie sonstige Organisationseinheiten einer Krankenanstalt außerhalb des Bundeslandes kommt daher dem Landesgesetzgeber keine Regelungsbefugnis zu. Für den dislozierten Teil der Krankenanstalt würde somit das im jeweiligen Staat maßgebliche Regelungsregime zum Tragen kommen.

Im § 2b Abs. 1 Z. 1 wird als eine Voraussetzung für die Genehmigung der Nachweis darüber verlangt, dass durch die im jeweiligen ausländischen Staatsgebiet geltende Rechtslage sowie durch das zugrunde liegende Kooperationsübereinkommen der Standard von Behandlung und Pflege zumindest jenem Standard entspricht, der aufgrund der österreichischen Rechtsordnung gegeben ist.

Die dadurch gebotene Vornahme eines Rechts- bzw. Qualitätsvergleiches kann im Hinblick auf die Differenziertheit der Gesundheitssysteme für die Verwaltungsbehörden zu erheblichen Vollziehungsproblemen führen.

Zu der durch § 2b neu eröffneten Möglichkeit einer dislozierten Führung von Abteilungen sowie sonstiger Organisationseinheiten in einem anderem Staat stellt sich weiters die Frage, inwieweit der Ärztliche Leiter der Krankenanstalt (Hauptanstalt) in Österreich seinen Verpflichtungen nach dem Krankenanstaltenrecht sowie allenfalls weiteren in der Anstaltsordnung vorgesehenen Verpflichtungen hinsichtlich des dislozierten Teiles der Krankenanstalt in einem anderen Staatsgebiet nachkommen kann.

Hier darf wiederum nicht außer Acht gelassen werden, dass für den dislozierten Teil der Krankenanstalt die entsprechenden Rechtsvorschriften des jeweiligen Staates zur Anwendung kommen. Diese werden im Allgemeinen auch Regelungen über die Verantwortung und Aufsicht im medizinischen Bereich beinhalten.

Dieselben organisatorischen und funktionellen Fragen stellen sich im Hinblick auf die weiteren krankenanstaltenrechtlichen Funktionsträger Verwaltungsdirektor, Pflegedirektorin, Technischer Sicherheitsbeauftragter sowie auf die im Hygienebereich tätigen Funktionsträger.

Weitere Probleme werden im Zusammenhang mit der Wahrnehmung der Qualitätssicherung gesehen. Auch hier stellt sich die Frage, in welcher Form die für die innerstaatliche Krankenanstalt eingerichtete Qualitätssicherungskommission auch für den dislozierten Teil der Krankenanstalt tätig werden kann.

Weiters wird darauf hingewiesen, dass sich der räumliche Geltungsbereich des speziellen Landeskrankenanstaltenplanes ebenfalls lediglich auf das Gebiet des jeweiligen Bundeslandes erstrecken kann. Aus diesem Grund wird ein Landeskrankenanstaltenplan keinerlei Festlegungen für dislozierte Einrichtungen in einem anderen Staatsgebiet treffen können. Vorstellbar wäre lediglich, dass etwa für Tirol vorgesehene Leistungseinheiten nicht in Tirol, sondern unter Anrechnung auf den Landeskrankenanstaltenplan im Ausland erbracht werden.

Probleme werden insbesondere auch im Hinblick auf die im § 2b Abs. 1 Z. 3 vorgesehene Voraussetzung gesehen, wonach sicherzustellen ist, dass den österreichischen Finanzierungsregelungen Rechnung getragen wird. Auch hier ist von der maßgeblichen Rechtslage im ausländischen Staat auszugehen. Zudem sind Regelungen des EU-Rechtes zu berücksichtigen.

Zu Z. 7 (§ 19a):

Zur Regelung im § 19a gelten sinngemäß die Ausführungen zu § 2b.

Zu Z. 8 (§ 38a Abs. 3):

Im § 38a Abs. 3 KAKuG war bisher klar festgelegt, dass geschlossene Bereiche ausschließlich der Anhaltung von psychisch Kranken, auf die das Unterbringungsgesetz, BGBl. Nr. 155/1990, Anwendung findet, dienen.

Diese bisherige Zweckwidmung der „geschlossenen Stationen“ für angehaltene Personen nach dem Unterbringungsgesetz würde nun um folgende Personengruppe erweitert werden:

„Personen, deren Anhaltung oder vorläufige Anhaltung gemäß § 21 Abs. 1 StGB und § 429 Abs. 4 StPO in einer Krankenanstalt oder Abteilung für Psychiatrie angeordnet wurde.“

Im Psychiatrischen Krankenhaus des Landes in Hall in Tirol ist seit langem auch eine gesonderte forensische Station als eigene krankenanstaltenrechtliche Organisationseinheit mit derzeit 16 Betten eingerichtet. Diese dient ausschließlich der Behandlung von forensischen Patienten. Für die Abrechnung dieser Patienten (Kostenträger: Bundesministerium für Justiz) wird jährlich im Rahmen der LKF-Gebührenverordnung ein eigener Punktwert durch die Tiroler Landesregierung verordnet. Dieser Wert berücksichtigt nicht die Aufwendungen für bauliche Investitionen, sondern deckt nur die Betriebsaufwendungen ab.

Die bisherigen Erfahrungen beim Psychiatrischen Krankenhaus des Landes Tirol haben deutlich gezeigt, dass es sich bei den Personengruppen „angehaltene Personen nach dem Unterbringungsgesetz“ bzw. „angehaltene bzw. vorläufig angehaltene Personen nach § 21 Abs. 1 StGB und § 429 Abs. 4 StPO“ um in medizinischer Hinsicht durchaus unterschiedlich zu beurteilende Patientengruppen handelt, deren gemeinsame Anhaltung und Betreuung zu erheblichen Problemen führt. Die geschlossenen Stationen sind – ent-

sprechend den Intentionen des Unterbringungsgesetzes - für die Behandlung von psychisch Kranken in einer Akutphase bestimmt (in der Regel für einen Zeitraum von 3 bis 14 Tagen). In dieser Akutphase können Patienten sehr gut behandelt werden; für längerfristige Behandlungen bedarf es in der Folge eines breiteren therapeutischen Ansatzes. Im Gegensatz zur Akutphase, in der vorwiegend eine medikamentöse Behandlung erfolgt, wird bei mittel- bzw. längerfristigen Behandlungen verstärkt eine Therapie im psychosozialen Bereich notwendig (Ergo-, Physiotherapie, psychologische Betreuung, usw.). Dafür sind jedoch die für die Zwecke der Unterbringung adaptierten Räumlichkeiten in keiner Weise ausgerichtet; auch das für einen breiteren therapeutischen Ansatz erforderliche Personal ist nicht vorhanden. Weiters wird es aus medizinischer Sicht als sehr bedenklich gesehen, wenn ein Patient im Maßnahmenvollzug (nach § 21 Abs. 1 StGB bzw. nach § 429 Abs. 4 StPO) z. B. ein Jahr auf der Aufnahmestation (Unterbringungsbereich) ist und dort permanent in Kontakt mit akut psychisch kranken Personen kommt. Die Vermischung dieser beiden Patientengruppen wird daher in medizinischer Hinsicht als sehr problematisch eingeschätzt; die Notwendigkeit der Vermeidung dieser Vermischung hat zweckmäßigerweise vor Jahren zur sinnvollen Trennung und zum gesonderten Aufbau von forensischen Stationen geführt.

Die nunmehr neu aufgenommene Personengruppe „angehaltene bzw. vorläufig angehaltene Personen gemäß § 21 Abs. 1 StGB und § 429 Abs. 4 StPO“ wird traditionell systematisch den „forensischen Patienten“ zugeordnet. Durch die Aufnahme dieser Patientengruppe im § 38a Abs. 3 KAKuG wird eine aus medizinischer Sicht problematische Vermischung unterschiedlicher Patientengruppen intendiert.

Eine dadurch bewirkte Verschiebung der Kostentragung für den Strafrechtsvollzug zu Lasten der Krankenanstaltenträger bzw. der Länder ist dabei nicht auszuschließen.

Anhaltungen bzw. vorläufige Anhaltungen nach § 21 Abs. 1 StGB und § 429 Abs. 4 StPO sind dem Strafrechtsvollzug zuzuordnen. Für die Kostentragung sind folgende grundsätzlichen Regelungen zu beachten:

Nach § 429 Abs. 4 letzter Satz StPO hat im Fall der vorläufigen Anhaltung in einer Anstalt für geistig abnorme Rechtsbrecher oder der Einweisung in eine öffentliche Krankenanstalt für Geisteskrankheiten der Bund die Pflegegebühren zu tragen.

Nach § 167a Abs. 1 Strafvollzugsgesetz sind die öffentlichen Krankenanstalten für Psychiatrie verpflichtet, insbesondere die nach § 158 Abs. 4 Strafvollzugsgesetz eingewiesenen Personen aufzunehmen und anzuhalten. § 71 Abs. 2 letzter Satz Strafvollzugsgesetz gilt sinngemäß. Danach trägt der Bund die für die Unterbringung in öffentlichen Krankenanstalten anfallenden Kosten, gegebenenfalls nach Maßgabe einer zwischen dem Bund und den Ländern diesbezüglich abgeschlossenen Vereinbarung gemäß Art. 15a B-VG oder einer diesbezüglich mit dem jeweiligen privaten Krankenanstaltenträger abgeschlossenen Vereinbarung, bis zu dem Zeitpunkt, in dem der Strafvollzug nachträglich aufgeschoben oder beendet wird.

Von besonderer Bedeutung ist im vorliegenden Zusammenhang § 167a Abs. 3 zweiter Satz Strafvollzugsgesetz. Soweit ein Bedarf danach besteht, dass hinsichtlich der zur Anhaltung von psychisch Kranken bestehenden Einrichtungen (§ 158 Abs. 4 Z. 1) zur Unterbringung geistig abnormer Rechtsbrecher zusätzliche Aufwendungen vorgenommen werden, kann der Bund mit dem Rechtsträger der Krankenanstalt eine Vereinbarung über die Vergütung solcher Aufwendungen abschließen.

§ 158 Abs. 4 Strafvollzugsgesetz sieht vor, dass die Unterbringung nach § 21 Abs. 1 des Strafbuches durch Aufnahme in eine öffentliche Krankenanstalt für Psychiatrie unter anderem dann vollzogen werden darf, wenn unter Berücksichtigung des Zustandes des unterzubringenden Rechtsbrechers mit den Einrichtungen das Auslangen gefunden werden kann, wie sie in der öffentlichen Krankenanstalt für die Unterbringung von psychisch Kranken nach dem Unterbringungsgesetz bestehen, im Fall einer besonderen Vereinbarung (§ 167a Abs. 3 zweiter Satz) aber mit den danach vorgesehen Einrichtungen.

Eine Stellungnahme des Psychiatrischen Krankenhauses des Landes Tirol hat deutlich gezeigt, dass die offenbar angedachte Vermischung der differenten Patientengruppen im Rahmen der geschlossenen Sta-

tionen nach dem Unterbringungsgesetz als medizinisch problematisch zu qualifizieren ist. Es ist daher der Schluss zu ziehen, dass mit den konkreten Einrichtungen, wie diese zur kurzfristigen Unterbringung psychisch kranker Personen nach dem Unterbringungsgesetz vorgesehen sind, für die neu aufzunehmende Personengruppe nicht das Auslangen gefunden werden kann. Es bedürfte daher entsprechender Adaptierungen der Räumlichkeiten sowie der Setzung von Personalmaßnahmen.

Zusammenfassend ergeben sich somit zu Z. 8 (§ 38a Abs.3) folgende Kritikpunkte:

Es ist zu befürchten, dass es durch die Erweiterung der Zweckbestimmung für den geschlossenen Bereich zu einer problematischen Vermischung unterschiedlicher Patientengruppen kommt.

Zur Anhaltung bzw. vorläufigen Anhaltung von Personen gemäß § 21 Abs. 1 StGB und § 429 Abs. 4 StPO bedarf es geeigneter Organisationseinheiten, die von den geschlossenen Stationen nach dem Unterbringungsgesetz zu trennen sind. Diese Patientengruppe ist der Kategorie „forensische Patienten“ zuzuordnen (Strafrechtsvollzug; Bund).

Es ist davon auszugehen, dass es bei der Adaptierung entsprechender Räumlichkeiten (zur Erweiterung der forensischen Station) zu Aufwendungen im Investitionsbereich kommt. Der Betriebsaufwand würde weiterhin durch das Bundesministerium für Justiz auf Basis der LKF-Gebührenverordnung der Tiroler Landesregierung abgegolten werden.

Im Hinblick auf den Investitionsbereich bedürfte es daher des Abschlusses einer gesonderten Vereinbarung zwischen dem Träger der Krankenanstalt und dem Bundesministerium für Justiz zur Schaffung und Adaptierung geeigneter Unterbringungsmöglichkeiten für die im § 21 Abs. 1 StGB und § 429 Abs. 4 StPO angesprochenen Personengruppen.

Zu Z. 11 (§ 60 Abs. 5):

Besondere Probleme werden im Zusammenhang mit der Wahrnehmung der sanitären Aufsicht nach den §§ 60 ff. KAKuG gesehen. Auch hier ist davon auszugehen, dass sich hoheitliche Tätigkeiten in diesem Zusammenhang nicht auf Anstaltsteile in einem anderen Staatsgebiet erstrecken können.

Der Entwurf sieht vor, dass bei grenzüberschreitenden Kooperationen (§§ 2b und 19a) die Organe der sanitären Aufsicht auf Ersuchen der jeweiligen ausländischen Behörde zur Setzung von Maßnahmen der sanitären Aufsicht verpflichtet sind. Auch hier ist grundsätzlich davon auszugehen, dass das ausländische Regelungsregime über allfällige Aufsichtsmaßnahmen – parallel – zum Tragen kommt.

25 Ausfertigungen sowie eine elektronische Fassung dieser Stellungnahme werden unter einem der Parlamentsdirektion zugeleitet.

Für die Landesregierung:

Dr. Liener
Landesamtsdirektor

Abschriftlich

An alle Ämter der Landesregierungen

gesondert an die Verbindungsstelle der Bundesländer
beim Amt der Niederöstr. Landesregierung, Wien

an das Bundeskanzleramt-Verfassungsdienst, Wien

an das Präsidium des Nationalrates, Wien, 25 Ausf. (zusätzlich per e-mail)

an alle National- und Bundesräte in Tirol

zur gefälligen Kenntnisnahme übersandt.

Für die Landesregierung:

Dr. Liener
Landesamtsdirektor

Für die Richtigkeit der Ausfertigung

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Liener', written over the text 'Für die Richtigkeit der Ausfertigung'.