




Dreijahres- programm

der österreichischen
Entwicklungspolitik
2007 bis 2009

Fortschreibung 2007

 Bundesministerium für europäische
und internationale Angelegenheiten

Impressum

Dreijahresprogramm der österreichischen Entwicklungspolitik 2007 bis 2009
Fortschreibung, Wien 2007
(gemäß §23 EZA-G 2002 i. d. F.: BGBl. I Nr. 65/2003)

Vom Ministerrat am 19. Dezember 2007 zur Kenntnis genommen.

Herausgeber und Verleger:

Bundesministerium für europäische und internationale Angelegenheiten
Sektion VII – Österreichische Entwicklungs- und Ostzusammenarbeit
Minoritenplatz 8, 1014 Wien, Österreich
Tel.: +43 (0)501150-4454
Fax: +43 (0)501159-4454
abtvii4@bmeia.gv.at
www.aussenministerium.at/oeza

Titelbild: © OEZA/Stefan Pleger

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	4
Geleitwort	7
Teil I: Strategische Vorgaben	9
Teil II: Neuerungen in der Länderprogrammierung	15
1. Parameter	15
2. Neue Akzente	16
2.1 Ausbau des Regionalansatzes	16
2.2 ODA-Erhöhung	17
2.3 Gezielter Abbau von punktuellen Engagements	19
3. Programm-Matrix	20
Teil III: Thematische Neuerungen	29
1. Clusterbildung	29
1.1 Ausgangsbasis	29
1.2 Bereich Bildung	30
1.3 Schwerpunkt Energie	31
1.4 Bereich Technologie für KMU	32
1.5 Bereich Medizin	32
2. Beitrag zum <i>Aid for Trade</i> -Paket	33
2.1 Ausgangsposition auf EU-Ebene	33
2.2 Österreichische Positionierung	33
3. Frauen in Friedensprozessen	35
Teil IV: Multilaterale Arbeit	37
1. Entwicklungspolitik der EU	37
2. Entwicklungsagenda der VN	39
3. Internationale Finanzinstitutionen	43
Teil V: Politikkohärenz	47
1. Vision	47
2. Migration und Entwicklung	49
Teil VI: ODA-Qualitätssicherung	53
1. Umsetzung der Empfehlungen der Pariser Erklärung	53
1.1 Weg nach Ghana 2008	53
1.2 OEZA-Aktionsplan	55
Annex: Prognoseszenario 2007–2008	57

Abkürzungsverzeichnis

AAA	<i>Agenda on Action of Accra</i>
ADA	<i>Austrian Development Agency</i>
ADEA	<i>Association for the Development of Education in Africa</i>
AfDF	<i>African Development Fund</i>
AKP	afrikanische, karibische und pazifische Staaten
APRM	<i>African Peer Review Mechanism</i>
AsDF	<i>Asian Development Fund</i>
AU	Afrikanische Union
AWO	Außenwirtschaft Österreich (Teil der Wirtschaftskammer Österreich)
BMeiA	Bundesministerium für europäische und internationale Angelegenheiten
BMF	Bundesministerium für Finanzen
BMGFJ	Bundesministerium für Gesundheit, Familie und Jugend
BMI	Bundesministerium für Inneres
BMLFUW	Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft
BMSK	Bundesministerium für Soziales und Konsumentenschutz
BMUKK	Bundesministerium für Unterricht, Kunst und Kultur
BMWA	Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit
BMWF	Bundesministerium für Wissenschaft und Forschung
BNE	Bruttonationaleinkommen
CARICOM	<i>Caribbean Community</i>
CCAD	<i>Central American Commission of Environment and Development</i>
COMESA	<i>Common Market for Eastern and Southern Africa</i>
CPC	<i>Cleaner Production Center</i>
CREAF	<i>Centre de réflexion Europe-Afrique pour la prévention des conflits</i>
CSR	<i>Corporate Social Responsibility</i>
DAC	<i>Development Assistance Committee</i> der OECD
DEZA	Direktion für Entwicklung und Zusammenarbeit
EAC	<i>East African Community</i>
EBRD	<i>European Bank for Reconstruction and Development</i>
ECOWAS	<i>Economic Community of West African States</i>
EEF	Europäischer Entwicklungsfonds
EIB	Europäische Investitionsbank
EK	Europäische Kommission
ENDA	<i>Environnement et Développement du Tiers Monde</i>
EPAs	<i>Economic Partnership Agreements</i>
ERP	<i>European Recovery Programme</i>
ESMAP	<i>Energy Sector Management Assistance Programme</i>
EU	Europäische Union
EZA	Entwicklungszusammenarbeit
EZA-G	Bundesgesetz über die Entwicklungszusammenarbeit (Entwicklungszusammenarbeitsgesetz, EZA-G), BGBl I 49/2002 idF BGBl I 65/2003
FAO	<i>Food and Agriculture Organization of the United Nations</i>
FIAS	<i>Foreign Investment Advisory Service</i>

HIPC	<i>Heavily Indebted Poor Countries</i>
IADB	<i>Inter-American Development Bank</i>
ICIMOD	<i>International Centre for Integrated Mountain Development</i>
IDA	<i>International Development Association</i>
IDP	<i>Internally displaced person</i>
IFI(s)	<i>International Finance Institution(s)</i>
IGAD	<i>Intergovernmental Authority on Development</i>
IKRK	Internationales Komitee vom Roten Kreuz
IO	Internationalisierungsoffensive
IOM	<i>International Organization for Migration</i>
IPA	<i>EU Instrument for Pre-Accession Assistance</i>
ITF	Infrastruktur-Treuhandfonds
IWC	<i>International Women's Commission</i>
IWF	Internationaler Währungsfonds
JI/CDM	<i>Joint Implementation and Clean Development Mechanism</i>
JPO	<i>Junior Professional Officer</i>
KEF	Kommission für Entwicklungsfragen
KMU	Kleine und mittlere Unternehmen
KOBÜ	Koordinationsbüro der OEZA
LAK	Lateinamerika – Karibik
LDC	<i>Least Developed Countries</i>
MDG	<i>Millennium Development Goal</i>
MEBs	Multilaterale Entwicklungsbanken
MENA	<i>Middle East and North Africa</i>
MICs	<i>middle income countries</i>
MKMB	Mikro-, Klein und Mittelbetriebe
MOPAN	<i>Multilateral Organizations Performance Assessment Network</i>
MoU	<i>Memorandum of Understanding</i>
MS	Mitgliedstaaten
NEPAD	<i>New Partnership for Africa's Development</i>
NRO	Nichtregierungsorganisation(en)
ÖB	Österreichische Botschaft
OCHA	<i>Office for the Coordination of Humanitarian Affairs</i>
ODA	<i>Official Development Assistance</i>
OeEB	Österreichische Entwicklungsbank
OECD	<i>Organisation for Economic Co-operation and Development</i>
OeKB	Österreichische Kontrollbank
OEZA	Österreichische Entwicklungs- und Ostzusammenarbeit
ÖVB	Österreichisches Vertretungsbüro
PIDG	<i>Private Infrastructure Development Group</i>
PRGF	<i>Poverty Reduction and Growth Facility</i>
PRS(P)	<i>Poverty Reduction Strategy (Papers/Process)</i>
RAAN	<i>Región Autónoma del Atlántico Norte</i>
RCC	<i>Regional Cooperation Council</i>
REAL 2006	<i>Integración Regional, Cooperación intercontinental entre la UE y América Latina y la cuestión de pobreza, desarrollo y democracia</i>
REPARIS	<i>Road to Europe: Program of Accounting Reform and Institutional Strengthening</i>

SADC	<i>Southern African Development Community</i>
SICA	<i>Sistema de la Integración Centroamericana</i>
SOE	Südosteuropa
SR	Sicherheitsrat
SWAP	<i>Sector Wide Approach</i>
TFA	<i>Trust Fund Agreement</i>
UNCDF	<i>United Nations Capital Development Fund</i>
UNDP	<i>United Nations Development Programme</i>
UNFPA	<i>United Nations Population Fund</i>
UN HABITAT	<i>United Nations Human Settlements Programme</i>
UNHCR	<i>Office of the UN High Commissioner for Refugees</i>
UNIDO	<i>United Nations Industrial Development Organization</i>
UNIFEM	<i>United Nations Development Fund for Women</i>
UNODC	<i>United Nations Office on Drugs and Crime</i>
UNRWA	<i>United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East</i>
UNV	<i>United Nations Volunteers programme</i>
WB	Weltbank
WBI	<i>World Bank Institute</i>
W&E	Wirtschaft und Entwicklung
WKÖ	Wirtschaftskammer Österreich
WTO	<i>World Trade Organization</i>
VN	Vereinte Nationen

Geleitwort

Dieses Dreijahresprogramm der österreichischen Entwicklungspolitik stellt die Bemühungen der österreichischen Bundesregierung auf dem Gebiet der Armutsbekämpfung gleich in dreifacher Hinsicht auf eine neue Basis:

Einerseits gilt es, dem Regierungsprogramm 2007–2010 gerecht zu werden, das eine Clusterbildung in vier wichtigen Bereichen – Energie, Bildung, Gesundheit, Technologie für KMU (kleine und mittlere Unternehmen) – vorsieht und damit neue Akzente in der Entwicklungszusammenarbeit setzt. Weiters ist die Gründung einer österreichischen Entwicklungsbank, die ebenfalls im Regierungsprogramm vorgesehen ist, durch Annahme eines Bundesgesetzes, das Anfang 2008 in Kraft treten wird, erfolgt, was ebenfalls im vorliegenden Dreijahresprogramm zu berücksichtigen war.

Zweitens ist zu berücksichtigen, dass sich Österreich auf internationaler Ebene verpflichtet hat, bis zum Jahr 2010 einen Anteil von 0,51 % des Bruttonationaleinkommens (BNE) für Leistungen der Entwicklungszusammenarbeit (EZA) zu erreichen.

Mit der Erhöhung des Mittelumfanges muss auch eine Verbesserung der Effektivität der österreichischen Entwicklungspolitik einhergehen. Wir wollen – im Sinne von Politikkohärenz – systematisch auch die Möglichkeiten anderer Politikbereiche ausloten, um zur Entwicklung unserer Partnerländer beizutragen. Im vorliegenden Dreijahresprogramm werden besonders die Bereiche der Zusammenarbeit in Umwelt- und Klimafragen sowie der Bildungsbereich beleuchtet, wo wir im Begriff sind, eine Strategie auszuarbeiten, die von der Bundesregierung angenommen werden soll.

Entwicklungspolitik und die konkreten Kooperationen der Entwicklungszusammenarbeit sind unverzichtbare Dimensionen einer Außenpolitik, die ihren Beitrag zu Frieden und Wohlfahrt leisten und die menschliche Sicherheit in Österreich, Europa und weltweit erhöhen will.

Dr. Ursula Plassnik
Bundesministerin für europäische und
internationale Angelegenheiten

Dr. Hans Winkler
Staatssekretär
im Außenministerium

Wien, im Dezember 2007

Teil I: Strategische Vorgaben

Österreich hat in den Jahren 2005–2008 wesentlich mehr als das EU-Ziel von 0,33 % des BNE für ODA geleistet, und zwar 2005 0,52 %, 2006 0,48 %¹, 2007 voraussichtlich 0,49 % und 2008 voraussichtlich 0,50 %.

Die österreichische Bundesregierung bekennt sich in ihrem Regierungsprogramm für die XXIII. Legislaturperiode zu den Beschlüssen des EU-Rates, wonach bis 2010 ein Anteil von 0,51 % des BNE für Leistungen der EZA verwendet werden soll. Die Erreichung dieses Zieles erscheint vor dem Hintergrund der beschränkten budgetären Möglichkeiten jedoch schwierig, zumal ab 2009 die Entschuldungen entscheidend zurückgehen werden. Angesichts dieses Ziels ist das Jahr 2009, das dritte Jahr des vorliegenden Dreijahresprogramms, planungsmäßig bereits von Bedeutung.

Welche Mittel im Budget 2009 für die Österreichische Entwicklungs- und Ostzusammenarbeit (OEZA) tatsächlich zur Verfügung gestellt werden, kann zum Zeitpunkt der Erstellung dieses Dreijahresprogramms nicht vorhergesehen werden. Die Entscheidung über die 2009 zur Verfügung stehenden OEZA-Mittel ist dem Budget für 2009 vorbehalten.

Schwerpunktländer/-regionen

Die bisherigen Schwerpunktländer/-regionen werden beibehalten.

Schwerpunktregionen der OEZA	Schwerpunktländer der OEZA
<ul style="list-style-type: none"> ■ Zentralamerika ■ Westafrika/Sahel ■ Ostafrika ■ Südliches Afrika ■ Himalaya-Hindukusch ■ Südosteuropa/Westbalkan ■ Südkaukasus 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Nicaragua ■ Kap Verde, Burkina Faso ■ Äthiopien, Uganda ■ Mosambik ■ Bhutan ■ Albanien, Bosnien und Herzegowina, Mazedonien, Moldau, Montenegro, Serbien inkl. Kosovo ■ Palästinensische Gebiete

¹) Diese Angabe basiert auf der Vorausmeldung an OECD/DAC

Im Planungszeitraum wird es gelten, die Weiterentwicklung der Beziehungen von Kap Verde zur EU aktiv zu unterstützen. Bekanntlich kann Kap Verde auf eine so positive Entwicklung zurückblicken, dass es den Status eines am wenigsten entwickelten Landes hinter sich lässt. Kap Verde hat sich zudem aktiv darum bemüht, seine Beziehungen zur EU in eine spezielle Partnerschaft umzuwandeln, die nicht mehr von der Dynamik Geber – Empfängerland geprägt, sondern durch die gemeinsame Bearbeitung von Fragen in beiderseitigem Interesse gekennzeichnet sein soll. In diesem Sinne wird die Kommission unter portugiesischem Vorsitz eine Mitteilung vorlegen, die die genannte Grundidee in eine Strategie überführen soll. Österreich hat bei einem Treffen mit dem Außenminister von Kap Verde am 14. Mai 2007 seine Unterstützung für diese Vorgangsweise signalisiert.

Sollte die Transformation der Beziehungen zwischen der EU und Kap Verde erfolgreich verlaufen, könnten sich mittelfristig Auswirkungen auf die österreichische Präsenz vor Ort ergeben. Eine Option könnte sein, kein eigenständiges Koordinationsbüro über das Ende von 2008 hinaus in Praia zu unterhalten, sondern vielmehr dem EK-Delegationsbüro eine/n österreichische/n Entwicklungsexperten/in zur Verfügung zu stellen.

Im Planungszeitraum bietet sich auch die Möglichkeit, durch das Ablaufen von Personalverträgen die Situation in Dakar – die in den letzten Jahren untypisch war, da es in Dakar sowohl ein Koordinationsbüro als auch eine Botschaft gegeben hat, wiewohl Senegal kein Schwerpunktland ist und auch die für Westafrika wichtigen Regionalorganisationen nicht in Dakar angesiedelt sind – dahingehend zu bereinigen, dass kein eigenes Koordinationsbüro weitergeführt wird, sondern ein/e Entwicklungsexperte/in der ÖB Dakar zur Verfügung gestellt werden soll, um die laufenden und bewährten Programme fortzusetzen.

Die frei werdenden Kapazitäten werden nach eingehender Prüfung der sich bietenden Möglichkeiten und unter Berücksichtigung des komparativen Vorteils der Österreichischen Entwicklungszusammenarbeit in einem Land südlich der Sahara neu zum Einsatz gebracht werden.

Auch in Südosteuropa wird die Liste der Schwerpunktländer beibehalten. Eine bereits in Auftrag gegebene Grundsatzstudie über die Möglichkeiten der österreichischen Entwicklungspolitik in Südosteuropa, die Ende 2007 vorliegen soll, wird im Lichte der neuen EU-Programme und des Engagements der österreichischen Wirtschaft in der Region den Boden für allfällige neue Schwerpunktsetzungen bereiten – Maßnahmen der Armutsbekämpfung werden dabei besondere Bedeutung beigemessen –, die im Dreijahresprogramm 2008–2010 darzustellen sein werden.

Darüber hinaus wird das BMeiA prüfen, ob ein neuer Programmschwerpunkt in der Region des Südkaukasus entwickelt werden kann. Festlegungen darüber, im Lichte der Budgetsituation, werden ebenfalls im Dreijahresprogramm 2008–2010 erfolgen.

Im Rahmen des Regionalprogramms Zentralamerika wird die Zusammenarbeit mit CARICOM, insbesondere im Bereich der Katastrophenhilfe sowie in Fragen der internationalen Zusammenarbeit zur Bekämpfung des unerlaubten Drogenhandels (als *Follow-up* zum EU-LAK-Gipfel unter österreichischer Präsidentschaft) und im Klimabereich entwickelt werden.

Thematische Schwerpunkte

Auch die Liste der thematischen Schwerpunkte wird beibehalten. Ihre Gestaltung erfolgt entlang der thematischen OEZA-Leitlinien. Die bisherigen Arbeitsfelder werden in Umsetzung des Regierungsprogramms der XXIII. Legislaturperiode um den Gesundheits-Cluster ergänzt.

Für den Bereich Bildung ist das BMeiA im aktiven Dialog mit einer Reihe anderer Ressorts sowie mit den Vertretern der Länder und Gemeinden, um erstmals Richtlinien für eine österreichweite gemeinsame Bearbeitung von Bildung, Wissenschaft und Forschung im Kontext der Entwicklungszusammenarbeit zu erstellen. Auch in Umwelt- und Klimafragen wird mit dem federführenden Lebensministerium sowie anderen Stakeholdern wie z. B. BMF, BMWA, WKÖ eine gemeinsame Strategie ausgearbeitet.

Schwerpunktt Themen der OEZA

- Wasser und Siedlungshygiene
- Ländliche Entwicklung
- Energie
- Privatsektorentwicklung
- Bildung
- Good Governance

ODA-Modalitäten

Hinsichtlich der ODA-Modalitäten wird Österreich auch im Planungszeitraum an einem Mix von verschiedenen Modalitäten festhalten. Technische Projekt- und Programmhilfe sowie NRO-Kofinanzierungen werden weitergeführt. Für 2008 ist eine Evaluierung der Budgethilfe in Aussicht genommen. Diese wird wertvolle Hinweise zur weiteren Vorgangsweise liefern.

Entwicklungsbank

In ihrem Programm für die XXIII. Legislaturperiode hat sich die Bundesregierung auch die Prüfung der Errichtung einer Entwicklungsbank zum Ziel gesetzt.

Diese Prüfung wird Anfang 2008 in die Gründung einer Entwicklungsbank als Tochter der Kontrollbank münden. Die Bank wird wirtschaftlich selbsttragende Privatsektorprojekte in Entwicklungsländern, die entwicklungspolitischen Kriterien (wie Armutsreduktion, Beschäftigung, Frauenrelevanz, Know-how-Transfer) entsprechen, durch verschiedene Instrumente, wie Eigenkapitalbeteiligungen, Mezzaninfinanzierungen, Fondsbeteiligungen, Bankenbeteiligungen, langfristige Darlehen, Refinanzierungslinien für Banken und Kofinanzierungen mit anderen europäischen Entwicklungsbanken und Internationale Finanzinstitutionen, unterstützen.

Die Bank wird ein eindeutiges entwicklungspolitisches Mandat im Sinne der Ziele und Prinzipien der österreichischen Entwicklungspolitik gemäß EZA-G und konkretisiert durch das jeweils gültige Dreijahresprogramm haben, auf dessen Einhaltung das BMeiA in den Gremien der Entwicklungsbank hinwirken wird. Das entwicklungspolitische Mandat wird auch in der regionalen Schwerpunktsetzung zum Ausdruck kommen. Daher sieht der Geschäftsplan der OeEB vor, mittelfristig einen Anteil von rund 20 % des Kerngeschäfts in LDCs zu erreichen.

Die Arbeit der Entwicklungsbank wird nach genauer Definition der Schnittstellen mit der Austrian Development Agency (ADA) und in enger Abstimmung mit dieser erfolgen. Die Koordinationsbüros der OEZA werden, soweit geografisch möglich und sinnvoll, in die Projektidentifizierung, die Prüfung der Projekte und das Monitoring der Umsetzung eingebunden werden.

Zusammenarbeit mit NRO

Die graduelle Zuwendung zu neuen Formen der Abwicklung der EZA wird die bedeutende Rolle der österreichischen und lokalen NRO in der Programm-Umsetzung nicht beschneiden. Für die österreichischen NRO bleiben darüber hinaus der Politikdialog mit den Regierungsstellen, der – wie in den Vorjahren – auch weiterhin seitens des BMeiA durch regelmäßige Treffen gepflegt werden wird, sowie entwicklungspolitische Anwaltschaft im Allgemeinen wichtige Arbeitsfelder. Neue Arbeitsfelder erschließen sich für die österreichischen NRO im Zusammenhang mit dem Aufbau von EZA-Strukturen in den neuen EU-Mitgliedstaaten sowie im Hinblick auf die Notwendigkeit, in Partnerländern funktionsfähige Zivilgesellschaften aufzubauen.

Wirtschaft und Entwicklung/Privatsektorentwicklung

Wirtschaft und Entwicklung hat die Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung in den Partnerländern der OEZA zum Ziel. Wirtschaftliche Entwicklung stellt eine notwendige, aber nicht hinreichende Bedingung für eine nachhaltige Reduktion der Armut in Entwicklungsländern dar. Die OEZA setzt in ihren Interventionen im Bereich Wirtschaft und Entwicklung daher einen Schwerpunkt auf die Förderung von *Pro-Poor-Growth* und versteht darunter einen Wachstumsprozess, an dem arme Bevölkerungsgruppen überproportional teilhaben und der daher auch zur Reduktion der Verteilungsungleichheit führt. In geografischer Hinsicht konzentriert sich das Arbeitsfeld vor allem auf die Schwerpunktländer der OEZA und verfolgt vorrangig drei Ansatzpunkte:

- Stärkung der Rahmenbedingungen für privatwirtschaftliches Engagement in den Partnerländern (*enabling environment*);
- Maßnahmen zur Förderung von Mikro-, Klein- und Mittelbetrieben;
- Einbeziehung des Potenzials der europäischen/österreichischen Wirtschaft. Eine wichtige komplementäre Rolle spielt in diesem Zusammenhang auch die Internationalisierungsoffensive des BMWA (IO).

Der für das Arbeitsfeld Wirtschaft und Entwicklung/Privatsektorentwicklung besonders relevante Bereich von *Aid for Trade* wird in Kapitel III.2. näher dargestellt.

„Netzwerk Projekte International“ unterstützt bei Projekten in Emerging Markets

Jährlich finanzieren die Europäische Union und Internationale Finanzinstitutionen (IFIs) wie Weltbank, EBRD und regionale Entwicklungsbanken Projekte im Wert von über 50 Mrd. Euro. Der neu geschaffene Fachbereich der Außenwirtschaft Österreich (AWO) verfolgt das Ziel, die Rückflüsse der Zahlungen an IFIs für die österreichische Wirtschaft zu erhöhen und Firmen, die an Projekten in *Emerging Markets* interessiert sind, bedarfsorientiert zu betreuen.

„Netzwerk Projekte International“ widmet sich konkret folgenden Aufgaben:

- Aufbau von Konsortien und Koordination von Projekten in *Emerging Markets*
- Pflege einer Datenbank österreichischer Firmen im Projektgeschäft, insbesondere als Konsortialführer und -partner
- Koordination der österreichischen Aktivitäten in der wirtschaftsnahen Entwicklungspolitik betreffend *Emerging Markets*
- Kooperation mit der künftigen OeEB

Diese Initiative der AWO wird durch die Internationalisierungsoffensive (IO) des Wirtschaftsministeriums und der WKÖ kofinanziert und umfasst die drei IO-Maßnahmen im Bereich Wirtschaft und Entwicklung:

- Internationale Finanzinstitutionen
- EU-Außenhilfsprogramme
- flexible Kyoto-Mechanismen (JI/CDM)

EZA und Gender

Die von der österreichischen Außenministerin Ursula Plassnik mit Nachdruck hervorgehobene Bedeutung der *Gender*-Gleichstellung wird in allen Aktivitäten der EZA als Querschnittsmaterie systematisch umgesetzt. Die spezifische Rolle von Frauen in Post-Konfliktsituationen, die Eindämmung von Gewalt gegen Frauen, einschließlich traditioneller Praktiken, medizinische Hilfe und Hilfe beim Aufbau von funktionierenden Wirtschaftsstrukturen auf Mikroebene sowie politische Partizipation sind entwicklungs- und außenpolitische Handlungsfelder für Gleichheit und Nichtdiskriminierung von Frauen.

In Kapitel III.3. wird besonders auf *Follow-up*-Maßnahmen zur Konferenz über die Mitwirkung von Frauen bei der Lösung des Nahost-Konflikts eingegangen.

Teil II: Neuerungen in der Länderprogrammierung

1. Parameter

Im Rahmen der Schwerpunktländer und -regionen arbeitet die OEZA auf folgende Ziele hin:

- Konkrete und transparente Resultatorientierung, eigenes Profil und Mehrwert komplementär zur EU; Sichtbarkeit in OEZA-Partnerländern. Die OEZA valorisiert dabei Erfahrungen und eigene Kompetenz.
- Schwerpunktländern wird durch höhere Dotierung der ADA-Budgetlinien größeres Gewicht verliehen. Programme werden im partnerschaftlichen Dialog auf Basis der Pariser Deklaration entwickelt.
- Bündelung des Einsatzes verschiedener Instrumente, um mehr Impact zu erzielen, sowie Bildung von Schwerpunkten im Wege von Clustern, indem:
 - die OEZA auf strategischer Ebene ihre Projekt-, Programm- und Budgethilfe (inklusive der freiwilligen multilateralen Beiträge), die OeKB mit weichen Krediten, das BMF mit freiwilligen Beiträgen zu IFI-Programmen und Fonds verstärkt kohärent vorgehen. Die Einbeziehung und die Mobilisierung der österreichischen Wirtschaft wird dabei eine wichtige Rolle spielen, um ihr Potenzial zur Umsetzung der MDGs bestmöglich zu nutzen.
 - mehrere Maßnahmen auf operativer Ebene im gleichen Sektor und in der gleichen Region einander wechselseitig unterstützen und ergänzen sowie die unterschiedlichen österreichischen ODA-Akteure koordinierter zusammenarbeiten, ihre Aktivitäten abstimmen und damit in Sektoren wie Gesundheit/Medizin, Technologie für kleine und mittlere Unternehmen, Bildung und Energie Schwerpunkte setzen.

Bilaterale Indikativprogramme werden in kontinuierlicher Umsetzung planmäßig fortgeschrieben („rollende Planung“). Mehrjährige Verpflichtungen auf Maßnahmenebene binden das jeweils für die bilaterale Zusammenarbeit mit einem Schwerpunktländ zur Verfügung stehende Budget.

Im Ergebnis soll das anerkannte Profil der OEZA in überblickbaren, geografisch und thematisch konzentrierten Teilprogrammen in Partnerländern deutlich werden:

- durch Darstellung von Partnerbeziehungen und Resultaten (*Output*, *Outcome*, Impact) wird Armutsminderung konkret und nachvollziehbar;
- die Programme sind den Kapazitäten der OEZA angemessen;
- Nutzung und Entwicklung lokaler Kapazitäten als Ziel von *Empowerment*;
- Ausbau der Verbindung von technischer Hilfe zu Instrumenten der Programm- und sektoriellen Budgethilfe.

Mosambik: Distriktentwicklung in der Provinz Sofala

Das Vorhaben wird in sieben ausgewählten Bezirken und Gemeinden der Provinz Sofala durchgeführt: Partner sind die Provinzdirektion für Planung und Finanzen, die Gemeinden Dondo und Marromeu sowie die Bezirksverwaltungen von Búzi, Dondo, Marromeu, Chibabava und Machanga.

Im Teilprogramm Dezentralisierung unterstützt die OEZA die mosambikanische Regierung in ihrem Bemühen, Entwicklungsprozesse auf lokaler Ebene zu fördern und dadurch die Armut der ländlichen Bevölkerung zu vermindern. In dieser Hinsicht findet das Prinzip der Subsidiarität und eine damit verbundene Verlagerung von Entscheidungsgewalt und Verantwortung auf die lokale Ebene Anwendung. Durch Aufbau und Stärkung von Kapazitäten auf Ebene der lokalen Regierungsstrukturen sowie der Gemeinden wird die Möglichkeit geschaffen, Entwicklungspläne ausgehend von den Vorstellungen und Interessen der Bevölkerung zu erstellen sowie unter deren aktiver Teilnahme umzusetzen.

2. Neue Akzente

Mittelfristig sind der Ausbau der Regionalprogramme, die Entwicklung mittelfristiger Szenarien, um die Monterreyzusagen (Kapitel IV.1) einhalten zu können, sowie der gezielte Abbau von punktuellen Engagements vorgesehen.

2.1 Ausbau des Regionalansatzes

Der Regionalansatz der OEZA wird im Planungszeitraum ausgebaut:

- Programme und Projekte von Relevanz für mehrere Länder werden nach thematischen Schwerpunkten der OEZA ausgewählt. Das Instrument des *Call for proposals* soll dabei verstärkt Anwendung finden.
- Laufende Programme und Projekte in einzelnen Ländern werden zur Konkretisierung dieser Themen mit regionalen Ansätzen verknüpft.
- Institutionelle Süd-Süd-Kooperationen und Netzwerke werden gestärkt.
- Regionaler Erfahrungsaustausch sowie die Entwicklung oder Verbreitung innovativer Problemlösungen werden ermöglicht.
- Zusammenarbeit mit regionalen Institutionen wird, wenn möglich auch im Geiste der Pariser Deklaration, verstärkt (sektoriell thematische Schwerpunkte siehe Kapitel III., Matrix).

2.2 ODA-Erhöhung: Mittelfristige Szenarien

Österreich rangiert mit seinen Leistungen in den Schwerpunktländern der bilateralen Zusammenarbeit im Vergleich zu anderen bilateralen internationalen Partnern jeweils am unteren Ende der Leistungsstatistik:

Schwerpunktland der OEZA (2005)	ADA-Budget (Mio. Euro)	OEZA-ODA gesamt (Mio. Euro)	OEZA-ODA gesamt (Mio. USD)	DAC EU-MS ODA gesamt (Mio. USD)	OEZA-ODA/DAC EU-MS ODA	ADA/DAC EU-MS ODA
Albanien	0,88	3,37	4,18	113,06	3,70 %	0,97 %
Äthiopien	4,54	6,15	7,64	433,58	1,76 %	1,30 %
Bhutan	2,89	2,94	3,65	31,92	11,43 %	11,26 %
Bosnien und Herzegowina	3,10	20,87	25,93	182,8	14,18 %	2,10 %
Burkina Faso	3,10	3,32	4,13	262,13	1,58 %	1,47 %
Kap Verde	0,96	2,01	2,5	87,92	2,84 %	1,36 %
Mazedonien	1,13	3,56	4,42	88,38	5,00 %	1,59 %
Moldau	0,86	5,35	6,65	63,18	10,53 %	1,70 %
Mosambik	3,38	3,47	4,31	510,17	0,84 %	0,82 %
Nicaragua	7,56	7,92	9,84	319,36	3,08 %	2,94 %
Palästinensische Gebiete	4,20	4,70	5,84	269,21	2,17 %	1,94 %
Serbien (inkl. Kosovo und Serbien-Montenegro ²⁾)	6,25	27,80	34,56	413,52	8,36 %	1,88 %
Uganda	7,14	6,78	8,42	384,88	2,19 %	2,30 %

Quelle: OECD/DAC, EU-DonorAtlas

Sowohl Absprachen der internationalen Gemeinschaft über Arbeitsteilung als auch die angestrebte Themenführerschaft in Bereichen, in denen Österreich einen komparativen Vorteil bietet, erfordern jedenfalls einen konzentrierten Mitteleinsatz.

In laufenden Programmen und Programmentwicklungen (siehe auch Programm-Matrix) wird das Ausbaupotenzial ab 2009 anhand folgender Kriterien systematisch vorbereitet:

- Die OEZA baut auf konsolidierten Ergebnissen des laufenden Programms auf, nützt die Erfahrungen aktiver, oft langfristiger Präsenz in Partnerländern (Koordinationsbüros).

Das Programm der Gesundheitsversorgung in der Autonomen Nordregion Nicaraguas baut auf langjährigem NRO-Engagement auf; es wird durch bilaterale Programmhilfe zugunsten des Gesundheitswesens erweitert.

Die bestehenden Programm- und Projektplanungen würden – bei Vorhandensein der Finanzen – die Umsetzung des zwei- bis dreifachen Mittelumfangs ermöglichen.

Konzertierte Maßnahmen zum Aufbau der *Palestinian Authority* entlang der EU-Entwicklungsstrategie und des revidierten „nationalen“ Entwicklungsplans.

2) 2005 noch nicht unabhängig

- Die Kooperation mit Afrika und Südosteuropa wird systematisch vertieft und ausgebaut. Die OEZA wird komplementär zu den Bestrebungen der EU aktiv. Das bedeutet:
 - eine stärkere Abstimmung mit der 2005 EU-Afrika-Strategie, dem 2005 *European Consensus on Development* und weiteren Strategien wie den Ergebnissen des EU-AU-Gipfels sowie Länder- und Regionalstrategien und Arbeitsteilung unter Partnern.
 - Eine Grundlagenstudie wird die Zusammenarbeit mit Südosteuropa in Abhängigkeit des EU-Engagements definieren und noch stärker in den Dienst nachhaltiger Armutsbekämpfungsmaßnahmen stellen.

- Das Ausbaupotenzial der Regional- und Landesprogramme wird unter Beachtung der Prinzipien des EZA-G und im Einklang mit den thematischen OEZA-Leitlinien mittelfristig in folgenden armutsmindernden Strategien im Planungszeitraum 2007–2009 priorität weiterverfolgt:
 - Infrastrukturentwicklung (Wasser- und Siedlungshygiene, Energie)
 - Ländliche Entwicklung und Ernährungssicherung
 - Bildung und Wissenschaftskooperation
 - *Good Governance* auf lokaler Ebene
 - Menschenrechte im Dienste der Armutsminderung
 - Wirtschaft und Entwicklung
 - Makroökonomische Interventionen
 - Humanitäre Hilfe

Die Prinzipien der österreichischen Entwicklungspolitik (EZA-G) sollen in Form positiver Diskriminierung für Anliegen von Frauen und der menschlichen Sicherheit in den Programmen proaktiv verfolgt werden.

- Neue Finanzierungsinstrumente/Qualitätssicherung werden dem Ausbaupotenzial in Regional- und Landesprogrammen gerecht:
 - Die OEZA bereitet sich, angepasst an die landes- oder regionspezifischen Realitäten, Schritt für Schritt auf den Einsatz innovativer Finanzierungsformen vor, etwa von *national execution*-Projekten zu sektoriell begrenzten Programm- und Budgethilfen.
 - Verstärkte Kooperation mit gleich gesinnten internationalen Partnern, darunter EU-Mitgliedstaaten, z. B. Deutschland (Südosteuropa), Finnland (Zentralamerika) oder Schweiz (Moldau, Burkina Faso, Nepal).
 - Neue Mechanismen gemeinsamer Finanzierungen mehrerer internationaler Partner in Form von *Trustfunds* und *Baskets* erfordern sorgfältige Absprachen und Monitoring hinsichtlich Resultatorientierung.
 - Die Beachtung der geografischen Prioritäten für die Förderung von österreichischen NRO wird unterstützt durch a) höhere Fördersätze in Schwerpunktregionen/-ländern, b) gezielte resultatorientierte *Calls for proposals* komplementär zum bilateralen Programm.
 - Ebenso sollen verstärkte Multi-bi-Kooperationen zugunsten thematischer Schwerpunkte eine intelligente Verbindung von multilateralen und bilateralen, aber auch globalen und regionalen Maßnahmen zu lokalen Programmen herstellen.
 - Humanitäre Hilfe und regionale Schwerpunktsetzung sollen einander ergänzen.

2.3 Gezielter Abbau von punktuellen Engagements

- Vorhaben in Ländern, mit denen die bilaterale Zusammenarbeit gemäß dem Dreijahresprogramm 2006–2008 schrittweise beendet werden soll, werden nach Sicherung der erreichten Ergebnisse abgeschlossen (Bulgarien, Kroatien, Rumänien, Irak, Afghanistan) oder thematisch in einem regionalen Kontext aufgehen (Guatemala, El Salvador, Kenia, Burundi, Ruanda, Tansania, Namibia, Südafrika, Simbabwe, Pakistan). Frei werdende Mittel werden zur höheren Dotierung von Schwerpunktländern eingesetzt.
- Unabhängig davon erbringt Österreich jedoch im Rahmen multilateraler Finanzierungen (z. B. des Europäischen Entwicklungsfonds, der internationalen Finanzinstitutionen; VN: *Junior Professional Officers*) Leistungen zugunsten dieser und anderer Entwicklungsländer.

Bhutan: Ländliche Elektrifizierung

Ohne Zugang zu modernen und leistbaren Energie-Dienstleistungen ist in sozialer und wirtschaftlicher Hinsicht keine nachhaltige Entwicklung für die Menschen möglich. Daher ist der Zugang zu modernen Energiedienstleistungen für die OEZA ein wichtiges Werkzeug, welches bei entsprechender Ausgestaltung zur Armutsminderung und Erreichung der Entwicklungsziele wesentlich beitragen kann.

Seit 2001 unterstützt die OEZA das Königreich Bhutan in seinem Bestreben, allen BewohnerInnen bis 2020 Zugang zu elektrischer Energie zu verschaffen und damit auch die traditionell hohe Brennholznutzung von durchschnittlich 1.200 kg pro Kopf und Jahr drastisch zu reduzieren. Das österreichische Programm wird, basierend auf dem jeweils verfügbaren Budget, in jährlichen Projekttranchen an die lokalen Institutionen vergeben und zur Gänze mit bhutanischen Fachkräften umgesetzt. Bisher wurden durch die Finanzierung Österreichs etwa 1.600 ländliche Haushalte an die Versorgung mit nachhaltigem Strom aus Wasserkraft angeschlossen, weitere 100 Haushaltsanschlüsse befinden sich in Bau. Die bis jetzt für ländliche Elektrifizierung aufgewendeten Mittel erreichen knapp 2 Mio. Euro.

3. Programm-Matrix 2007–2009

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität	Umsetzung 2007–2009	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen ³
ENTWICKLUNGSZUSAMMENARBEIT SÜD			
Zentralamerika Schwerpunktregion	Zentralamerikanischer Integrationsprozess wird unterstützt: OEZA fördert armutsorientiertes Wachstum, u. a. durch verbesserte Rahmenbedingungen für kleingewerbetreibende und kleinbäuerliche Betriebe zur Teilnahme am regionalen Integrationsprozess sowie durch Stärkung marginalisierter Bevölkerungsschichten bei der Einforderung ihrer sozialen und Menschenrechte.	OEZA-Regionalprogramm 2007–2009	Priorität für Nicaragua, El Salvador, Guatemala Zusammenarbeit mit Fachorganisation der SICA und NRO Umsetzung der Energieallianz (CCAD) in sektoriellen Projekten
Nicaragua Schwerpunktland	Ländliche Entwicklung Mikro-, Klein- und Mittelbetriebe Gesundheitswesen	OEZA-Landesprogramm 2008–2010 mit Teilprogrammen	– Bilaterale jährliche Konsultationen – Drittlandkooperation – Beteiligung am SWAP für Gesundheit und andere innovative Finanzierungsformen RAAN: Regionalentwicklung mit NRO
Afrika gesamt	Österreich unterstützt die EU-Strategie für Afrika, insbesondere hinsichtlich der Prioritäten des Europäischen Konsensus. Infrastruktur – Wasser und Siedlungshygiene – Energie <i>Good Governance</i> und Konfliktprävention Wirtschaft und Entwicklung		Kooperation mit regionalen Organisationen und Projekten: AU, NEPAD/APRM, IFIs, AKP/EEF, <i>African Association for the Development of Education in Africa (ADEA)</i> Süd-Süd-Kooperation EU-Wasserinitiative, EU/ <i>EIB-Trust Fund, Private Infrastructure Development Group, African Water Facility</i> Unterstützung der Parlamente und Zivilgesellschaft

3) Die operative Umsetzung der Programme kann auf das gesamte Spektrum der zur Verfügung stehenden Instrumente zurückgreifen.

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität	Umsetzung 2007–2009	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen ³
Westafrika/Sahel Schwerpunktregion	Konfliktprävention Lokale Entwicklungsmodelle und regionale Integration Energie	OEZA-Regionalprogramm 2008–2010	Kooperation mit – regionalen Institutionen (<i>ECOWAS Club du Sahel</i> , ENDA, CREAM), – multilateralen Programmen und – Initiativen der Zivilgesellschaft Regionale Energiepolitik- entwicklung
Senegal Partnerland in der Schwerpunktregion Geografischer Schwerpunkt: Region Kolda (Casamance)	Ländliche Armutsminderung (Produktion und Vermarktung, Kapazitätsentwicklung)	OEZA-Landessektor- programm 2006–2008	Initiativen der Zivil- gesellschaft und lokaler Entwicklungspläne Vorbereiten des <i>Phasing out</i> und Übertragung von Programmelementen in das Regionalprogramm Bilaterale Konsultationen Herbst 2007 <i>Midterm Review</i> Anfang 2008
Kap Verde Schwerpunktland Geografischer Schwerpunkt auf der Insel Santiago	Nachhaltige Bewirtschaftung der natürlichen Ressourcen und Wasserversorgung Entwicklung dezentraler Initiativen und der Koopera- tion von Gemeinden	OEZA-Landesprogramm 2006–2008 Bilaterales Kooperations- abkommen 2006–2008	Mitwirkung an Entwicklung der von Kap Verde ge- wünschten strategischen Partnerschaft mit EU Sektorielle Budgethilfe: Zusammenarbeit mit EU, UNDP, Portugal, Luxemburg Technische Zusammenarbeit zur Kapazitätenentwicklung
Burkina Faso Schwerpunktland Geografische Schwerpunkte: Boucle du Mouhoun und Hauts Bassins	Landwirtschaftliche Produktion und Vermarktung, nachhaltiges Ressourcenmanagement, lokale Entwicklungsfonds Handwerk-, Mikro- und Kleinbetriebsförderung Technisches Unterrichts- wesen und Berufsbildung	OEZA-Landesprogramm und Teilprogramme 2005–2007 Bilaterales Kooperationsab- kommen 2005–2007	Jährliche bilaterale Konsultationen Beteiligung an Programm- hilfe für Technisches Unterrichtswesen und Berufsbildung Evaluierung Landes- programm 2007 Landesprogramm 2008–2010 wird vorbereitet

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität	Umsetzung 2007–2009	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen ³
Ostafrika Schwerpunktregion	<i>Good Governance</i> , Landrechte und Konflikt- prävention Wasser und Siedlungshygiene	OEZA-Regionalprogramm Ostafrika 2008–2010 in Vorbereitung	Projekte und Programme mit regionaler Reichweite (Uganda, Äthiopien, Kenia, Ruanda, Burundi, Tansania) Zusammenarbeit mit COMESA, IGAD, EAC und regionalen Strategie- und Wissensnetzwerken
Uganda Schwerpunktland Geografische Schwerpunkte: Nord- und Südwest-Uganda	Erneuerbare Energie Wasser und Siedlungshygiene Armutsorientierte Wirt- schaftsförderung durch – <i>Local Economic Development</i> – <i>Value Chain Development</i> (landwirtschaftliche Produkte) Demokratie (Dezentralisierung, lokale Justiz und Landrechte)	OEZA-Landesprogramm 2007–2009	Bilateraler Programmdialog Programm- und Budgethilfe in Kooperation mit mehreren Gebern Kapazitätenentwicklung Wissenschaftskooperation Initiativen lokaler Partner
Äthiopien Schwerpunktland Geografische Schwerpunkte: – Region Amhara: Nord-Gondar – Region Somali	– Verminderung ländlicher Armut durch Ernährungs- sicherung, nachhaltiges Ressourcenmanagement, Produktion und Vermarktung – Medizin-Cluster: Verbesserung der öffent- lichen Gesundheitsdienste und Lebensbedingungen pastoraler Bevölkerung – Energie	OEZA-Landesprogramm 2008–2012 in Vorbereitung	– Bilateraler Programmdialog – Kooperation mit regionalen Teilstaaten – Programm- und Projekthilfen – Kapazitätenentwicklung und Wissenschafts- kooperation – Maßnahmen gegen traditionsbedingte Gewalt gegen Frauen
Südliches Afrika Schwerpunktregion	Infrastruktur: Energie, Eisenbahnwesen Landfragen Dezentralisierung/Distrikt- und Gemeindeentwicklung	OEZA-Regionalprogramm ab 2007–2009	Schwerpunktregion: Mosambik, Simbabwe, Republik Südafrika, Namibia Verstärkte Kooperation mit SADC und Fachinstitutionen Trilaterale Kooperation Österreich/Republik Süd- afrika zugunsten anderer SADC-Partner

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität	Umsetzung 2007–2009	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen ³
Mosambik Schwerpunktland Geografischer Schwerpunkt: Provinz Sofala	Verminderung der ländlichen Armut: Dezentralisierung Distriktentwicklung Landwirtschaftliche Produktion und Basisinfrastruktur	OEZA-Landesprogramm 2007–2009	Bilateraler Programmdialog Sektorielle Budgethilfe für Landwirtschaft (PROAGRI) Prüfung einer generellen Budgethilfe ab 2008
Palästinensische Gebiete Schwerpunktprogramm	Konzertierte Geberaktivitäten der Europäischen Kommission, EU-MS, Weltbank: Kapazitätsaufbau der <i>Palestinian Authority</i> und der Zivilgesellschaft – Wasserversorgung – Gesundheitsdienste – Humanitäre Hilfe/ Krisenintervention mit Komponenten Rehabilitation, Arbeits- und Einkommensbeschaffung Fördern einer friedlichen Entwicklung im Nahen Osten		Durchführung der Programme auf NRO- und multilateraler Ebene und mit <i>Palestinian Authority</i> Kooperation mit und Beiträge zu UNRWA (Hilfswerk der VN für Palästina-Flüchtlinge im Nahen Osten) Palästinensisch-israelischer Dialog Umsetzung der Ergebnisse der Nahostkonferenz <i>Women Leaders</i> Wien Mai 2007
Himalaya/Hindukusch Schwerpunktregion	Hochgebirgsökologie und ländliche Entwicklung Stärkung institutioneller Kapazitäten	OEZA-Regionalprogramm Himalaya/Hindukusch 2008–2010	Angewandte Forschung und Ausbildung mit regionalen Forschungs- und Ausbildungsinstitutionen: <i>ICIMOD, Asian Institute for Technology</i>
Nepal Partnerland in der Schwerpunktregion	Ländliche Entwicklung und kulturelle Zusammenarbeit Tourismus	Anbindung an Regionalprogramm	– Kooperation mit NRO – Umsetzung der Evaluierungen 2007 – Verstärkte Zusammenarbeit mit der Schweiz
Bhutan Schwerpunktland	OEZA unterstützt den 10. Fünfjahresplan Bhutans Energie Tourismus Kultur	OEZA Landesprogramm 2008–2010 wird vorbereitet. OEZA-Sektorprogramm Energie 2005–2007	bilaterale jährliche Konsultationen Programmmonitoring: ländliche Elektrifizierung Begleitmaßnahmen zu Kraftwerkbauten

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität	Umsetzung 2007–2009	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen ³

ENTWICKLUNGSZUSAMMENARBEIT OST

Südosteuropa/Westbalkan Schwerpunktregion	<i>Good Governance</i> , Konfliktprävention und Versöhnung Bildung Wirtschaft und Entwicklung Bekämpfung von organisierter Kriminalität; besonderer Schwerpunkt: Bekämpfung von Menschenhandel Enge Zusammenarbeit mit dem Stabilitätspakt für Südosteuropa (Nachfolgeinstrument)	Strategie Ostzusammenarbeit 2008–2015: Grundsatzstudie wurde beauftragt.	Regionale Bildungsinitiativen, z. B. <i>Balkan Case Challenge</i> , Theaterfestival Skomrahi Länderübergreifende Projekte in Grenzregionen Regionale Programme zu <i>Social Dialogue</i> Stabilitätspaktinitiativen in OEZA-Schwerpunktbereichen, z. B. <i>Investment Compact, Task Force Education and Youth</i>
Albanien Schwerpunktland Geografischer Schwerpunkt: Region Shkodra	Wasser, Abwasser, Umwelt Tourismusrelevante Ausbildung Querschnittsthemen: – <i>Good Governance</i> – <i>Gender</i>	OEZA-Landesprogramm 2007–2009 Bilaterales Rahmenabkommen in Verhandlung	Prüfung von Beteiligung an <i>Sector Wide Approach</i> Bildung „Dreijahresprogramm“ Wasser/Abwasser Shkodra
Bosnien und Herzegowina Schwerpunktland	Stärkung der gemeinsamen Identität und des Gesamtstaats Bildung (Höhere Bildung und Berufsbildung) Wirtschaft und Entwicklung	OEZA-Landesprogramm 2005–2007 Bilaterales Rahmenabkommen in Verhandlung	Stärkung wichtiger gesamtstaatlicher Institutionen (z. B. Staatsgerichtshof) und Prozesse (z. B. Einführung der Mehrwertsteuer) und wirtschaftspolitischer Schlüsselreformen (z. B. Grundbuch)
Mazedonien Schwerpunktland	Verstärkte Ausrichtung auf <i>Capacity Building</i> im Hinblick auf EU-Integration Umwelt, Wasser, Energie Querschnittsthema: Wirtschaft und Entwicklung	OEZA-Landesprogramm 2005–2007 Weiterentwicklung in Vorbereitung Bilaterales Rahmenabkommen in Verhandlung	Zahlreiche Wasser/Abwasserprojekte <i>Capacity Building Programme</i> gemeinsam mit Albanien (Solarenergie) Beteiligung an Weltbank-Initiative: <i>Programme on Accounting Reform (REPARIS)</i>

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität	Umsetzung 2007–2009	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen ³
Serbien, inkl. Kosovo Schwerpunktland			
Serbien Schwerpunktland	Europäische Integration: Europäische Werte und Standards Beschäftigung Verbesserung von <i>Employability</i>	OEZA-Landesprogramm 2006–2008 Bilaterales Rahmen- abkommen in Verhandlung Forschreibung Landesprogramm in Ausarbeitung	Zusammenarbeit mit Entwicklungsprogrammen Serbiens auf regionaler Ebene Beteiligung an großer Beschäftigungsinitiative, gemeinsam mit serbischem Ministerium für Arbeit, Beschäftigung und Soziales und UNDP
Kosovo Schwerpunktprogramm Regionale Konzentration Suhareka/Suva Reka	Konfliktprävention und interethnische Kooperation Höhere Bildung Wirtschaft und Entwicklung mit Schwerpunkt auf ländliche Entwicklung	MoU mit kosovarischem Bildungsministerium, <i>UN Mission in Kosovo</i> und BMWF für den Bereich Höhere Bildung Bilaterales Rahmen- abkommen in Verhandlung	Institutionelle Partnerschaft mit BMWF und kosovari- schem Bildungsministerium; Modernisierung und Europäisierung des kosovarischen Hochschul- wesens und Umsetzung des Bologna-Prozesses
Moldau Schwerpunktland	Wasser/Abwasser im ländlichen Raum Wirtschaft und Beschäftigung mit Fokus Berufsbildung	OEZA-Landesprogramm 2008–2010 in Vorbereitung Bilaterales Abkommen vor Abschluss	Kooperation mit DEZA (CH) im Wassersektor Programm für rückkehrende MigrantInnen
Montenegro Schwerpunktland Geografische Konzentration auf Region Nordostmontenegro	Regionalentwicklung/ Tourismus Bildung <i>Good Governance</i>	OEZA-Programm 2008–2010 in Vorbereitung Bilaterales Rahmenabkom- men 2007 abgeschlossen	Integrativer Ansatz – Unter- stützung beim Aufbau der neuen staatlichen Strukturen

SÜDKAUKASUS

Südkaukasus Schwerpunktregion	Konfliktprävention und Konfliktlösung Stärkung der lokalen Zivilgesellschaft <i>Good Governance</i> (Menschliche Sicherheit)	OEZA-Regionalkonzept Südkaukasus 2006–2008	Prüfung und Aufbau einer regionalen OEZA-Begleitstruktur Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen und NRO Stärkung der Justiz- und Sicherheitssysteme
---	---	---	---

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität	Umsetzung 2007–2009	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen ³
ENTWICKLUNGSZUSAMMENARBEIT GLOBAL			
Global	Förderung von ausgewählten entwicklungspolitischen Maßnahmen, deren Wirksamkeit über die geografischen Schwerpunktsetzungen hinausgehen		Dialog der Kulturen – Dialog mit der islamischen Welt Mitarbeit in Expertengremien der Europäischen Kommission: Bildung, Wasserinitiative, ländliche Entwicklung, Ernährungssicherung, Energie und Infrastruktur
Zusammenarbeit mit der Wirtschaft	<ul style="list-style-type: none"> – Synergien mit europäischer/österreichischer Privatwirtschaft nutzen – Private Mittel mobilisieren – Positive Entwicklungseffekte von Investitionen maximieren – Unternehmerische Verantwortung stärken (CSR) 	OEZA-Leitlinie Wirtschaft und Entwicklung in Ausarbeitung	Finanzierungsinstrumente: <ul style="list-style-type: none"> – Entwicklungspartnerschaften – Unternehmenspartnerschaften – Entwicklung eines spezifischen Aktionsbereiches <i>Aid for Trade</i>
Zusammenarbeit mit Nichtregierungsorganisationen	Förderung von NRO-Projekten <ul style="list-style-type: none"> – Komplementär zu regionalen bilateralen Programmen der OEZA; – Außerhalb geografischer Schwerpunktsetzung werden geringere Fördersätze angewendet. 	OEZA-Leitlinie NRO-Kooperation	Finanzierungsinstrumente: <ul style="list-style-type: none"> – Mikroprojekte – NRO-Einzelprojekte Süd und Ost – NRO-Rahmenprogramme – EU-Ergänzungsförderung – Personelle EZA
Bildungszusammenarbeit	<ul style="list-style-type: none"> – Kapazitätenentwicklung – Grundbildung, Berufsbildung und Höhere Bildung im Rahmen der Landesprogramme – Wissenschaft und Forschung 	OEZA-Leitlinie Bildungszusammenarbeit	<ul style="list-style-type: none"> – Süd-Süd-Kooperationen – Nutzung in Landes- und Regionalprogrammen mit Schwerpunktländern – Ferner zu thematischen Prioritäten der OEZA zugunsten von LDC
Humanitäre Hilfe	Humanitäre Sofortmaßnahmen, Wiederaufbauprojekte und Präventionsprojekte mit Priorität in den geografischen Schwerpunkten der OEZA	OEZA-Leitlinien Humanitäre Hilfe	<ul style="list-style-type: none"> – Kooperation mit BMLFUW für Nahrungsmittelhilfe – Richtlinien für die Finanzierung von humanitären Sofortmaßnahmen – Kofinanzierung von Wiederaufbauprojekten – Kofinanzierung von Projekten der Katastrophenprävention

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität	Umsetzung 2007–2009	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen ³
Westsahara	Bildung Infrastruktur von Flüchtlingslagern		
Minenaktionen	Minenaktionen in Südosteuropa Minenaktionen in Afrika Globale Initiativen	OEZA-Minenaktions- programm 2006–2009 Ottawa Übereinkommen <i>EC Mine Action Strategy & Multi-annual Indicative Programming 2005–2007</i>	Verfolg <i>Nairobi Action Plan</i>

ÖSTERREICH

Entwicklungspolitische Beratung	Fachberatung des BMeiA für Entwicklung von Leitlinien, Programmen und bilateralen Dialog	OEZA-Richtlinien Zweijahresprogramm 2006–2007	
Öffentlichkeitsarbeit der OEZA	Öffentlichkeitsarbeit der OEZA		Themenschwerpunkte: OEZA, Armut, Menschliche Sicherheit, Nachhaltige Entwicklung
Entwicklungspolitische Kommunikation und Bildung	Förderung der Informations-, Bildungs-, Kultur- und Öffentlichkeitsarbeit von Privatorganisationen		Themenschwerpunkte: Globales Lernen, Armut, Energie und Klima, EU-Jahr des Interkulturellen Dialogs 2008
Evaluierung	Evaluierung von Landesprogrammen, Sektorprogrammen, Instrumenten Metaevaluierung		

Teil III: Thematische Neuerungen

1. Clusterbildung

1.1 Ausgangsbasis

Das Regierungsprogramm für die XXIII. Legislaturperiode lautet: „Die Bundesregierung bekennt sich zu den Beschlüssen des EU-Rates, wonach bis 2010 ein Anteil von 0,51 % des Bruttonationaleinkommens für Leistungen der EZA verwendet werden sollen. Es sollen auch Schwerpunkte durch Clusterbildung in den Bereichen Medizin, Technologie für kleine und mittlere Unternehmen, Bildung und Energie geschaffen werden.“

Die OEZA wird den Auftrag zur Bildung von Schwerpunkten im Wege von Clustern wie folgt wahrnehmen:

Die verschiedenen österreichischen Akteure, die ODA-Leistungen generieren, arbeiten gezielt zusammen und stimmen ihre Aktivitäten ab, um gemeinsam in den angeführten Sektoren Schwerpunkte zu setzen: Zu den Akteuren gehören insbesondere die OEZA mit ihrer Projekt- und Programmhilfe sowie den freiwilligen multilateralen Beiträgen, das BMF mit seinen freiwilligen Beiträgen zu IFI-Programmen und -Fonds sowie im Bereich der Bildung die Programme der zuständigen Fachministerien.

Ein allfälliges Engagement einer künftigen österreichischen Entwicklungsbank (OeEB) ist in allen genannten Bereichen denkbar. Die künftigen Möglichkeiten werden aber von der tatsächlichen Ausgestaltung dieses neuen Instruments abhängen.

Die Einbeziehung und Mobilisierung der österreichischen Wirtschaft werden insgesamt eine wichtige Rolle spielen, um deren Potenzial zur Umsetzung der MDGs bestmöglich zu nutzen. In diesem Zusammenhang ist auch das über die OeKB abgewickelte Soft Loan-Verfahren des BMF in die gegenständlichen Überlegungen miteinzubeziehen. Es stellt kein explizites ODA-Instrument dar, leistet jedoch mit der Finanzierung kommerziell nicht tragfähiger Projekte einen Beitrag zur nachhaltigen Entwicklung der Partnerländer.

Auf diese Weise entsteht ein gesamt-politischer, kohärenter Ansatz, der zur entwicklungspolitischen Koordinierungsaufgabe des BMeiA gehört. Im Planungszeitraum 2007–2009 wird ein spezifischer Politikabstimmungsprozess im Bereich Bildung in Gang gesetzt.

1.2 Bereich Bildung

Für den Bereich Bildung bedeutet dies zuvorderst eine enge Abstimmung mit dem Bundesministerium für Wissenschaft und Forschung und dem Bundesministerium für Unterricht, Kunst und Kultur.

Da die europäischen Initiativen für den Bildungssektor in Südosteuropa eng mit den beiden genannten Fachministerien verknüpft sind, ist vor allem im Bereich der OEZA-Ost Abstimmungsbedarf gegeben.

Ein geradezu beispielhaftes gemeinsames Vorgehen stellt das im Sommer 2006 zugunsten des Kosovos unterzeichnete *Umbrella Memorandum of Understanding (MoU)* zwischen der kosovarischen VN-Verwaltung einerseits und dem Bundesministerium für Wissenschaft und Forschung sowie dem Außenministerium andererseits dar. Der Aufbau bzw. die Stärkung von Institutionen im Bereich der Höheren Bildung und Forschung sind Gegenstand des *MoU*. Eine neue Qualität der innerösterreichischen Kooperation wurde damit geschaffen, die auch wegweisend für künftige Aktionen sein soll.

In der Südzusammenarbeit stellt die **Kommission für Entwicklungsfragen** (KEF) einen bereits etablierten Bildungs-Cluster für sich dar. Sie eint:

- die bildungsrelevanten Bundesdienststellen (BMWf, BMeiA/VII, BMLFU, auch BMF)
- mit VertreterInnen der Wissenschaft (Universitäten und Forschungseinrichtungen)
- und solchen der entwicklungspolitisch engagierten Zivilgesellschaft (NRO).

Die KEF wird vom Bundesministerium für Wissenschaft und Forschung finanziert und ist eine multi- und interdisziplinäre Plattform, welche wissenschaftliche Fragestellungen mit entwicklungspolitischen Zielsetzungen zusammenführt. Realisiert wird dieses Ziel v. a. mittels der Förderung angewandter kooperativer Forschungsvorhaben mit Partnern in Entwicklungsländern, aber auch durch die Beratung wissenschaftlicher Einrichtungen und Förderstellen in wissenschaftlichen Fragen der Entwicklungszusammenarbeit.

Ein gemeinsames Vorgehen von OEZA und BMWf wird es auch im Bereich der **Stipendienprogramme** zugunsten von Entwicklungsländern geben. Mithilfe der Stipendien werden zum einen die personellen und institutionellen Kapazitäten der OEZA-Partnerländer gestärkt, zum anderen aber auch die Internationalisierung der österreichischen Universitäten gefördert, wobei die beiden Motive in den verschiedenen Stipendienprogrammen unterschiedlich stark gewichtet werden. StipendiatInnen der OEZA in Österreich stellen gemeinsam mit österreichischen Studierenden und WissenschaftlerInnen mit entwicklungspolitischen Interessen ein großes Potenzial an Österreichs Universitäten dar, das in Zukunft verstärkt für den Aufbau von Dissertationsnetzwerken und *Twining*-Projekten genutzt werden soll.

Gemeinsam mit dem Bundesministerium für Unterricht, Kunst und Kultur gilt es, die Zusammenarbeit in **Südosteuropa** zu optimieren. Die ab 2008 in der Region tätige Nachfolgeorganisation des Stabilitätspakts, der *Regional Cooperation Council (RCC)*, wird in seinen ersten Jahren durch das BMeiA unterstützt. Der RCC hat für sich u. a. den Bereich Bildung zur Priorität erklärt. BMUKK und BMWf werden sich gemeinsam in der künftigen *RCC Task Force „Fostering and Building Human Potential“*, die gleichermaßen **Bildung, Hochschulbildung und Forschung** umfassen wird, engagieren. Dabei können sie sich auf ihre umfangreichen Erfahrungen aus dem Stabilitätspakt sowie der *Education Reform Initiative of South Eastern Europe (ERISEE)* stützen.

Die Zusammenarbeit mit der OEZA betreffend die südlichen Partnerländer erstreckt sich insbesondere auf UNESCO-Angelegenheiten. Zwei für den Aufbau der Bildungssysteme der

südlichen Partnerländer ganz wesentliche Initiativen – die *Association for the Development of Education in Africa* (ADEA) sowie die Ausbildung von Bildungsplanern – werden über die UNESCO Paris abgewickelt und von der OEZA maßgeblich kofinanziert. Im Sinne der Stärkung der Kapazitäten in den Partnerländern wird dieser Fokus klar beibehalten.

Im Rahmen des *Soft Loan*-Verfahrens nehmen aktuell Finanzierungen zur Realisierung von Projekten im Bereich der beruflichen Bildung und hier insbesondere bei der Ausbildung und Ausstattung von einschlägigen Fach- und Berufsschulen einen hohen Stellenwert ein, wobei davon auszugehen ist, dass sich die Finanzierungsvolumina auf Grund des Bedarfs in den Entwicklungsländern und der Expertise österreichischer Unternehmen auch in den nächsten Jahren weiter positiv entwickeln werden.

1.3 Schwerpunkt Energie

Der Auftrag zur Setzung eines Schwerpunktes im Bereich Energie lässt sich anhand der o. a. Definition von Clusterbildung wie folgt darstellen:

- **OEZA:** Energie ist ein etablierter Schwerpunktsektor in der bilateralen Programm- und Projekthilfe. Die OEZA leistet hier auch nennenswerte Beiträge zu multilateralen Finanzierungsfazilitäten (PIDG und EU-Infrastrukturinitiative). Die OEZA wird weiters in der dritten Säule des Arbeitsschwerpunkts Wirtschaft und Entwicklung, nämlich der Kooperation mit der österreichischen Wirtschaft, verstärkt Projekte im Bereich der erneuerbaren Energie unterstützen.
- **BMF:** In diesem Bereich werden die freiwilligen Beiträge zu Projekten und Programmen der IFIs sowie zu Fonds den Schwerpunkten des Regierungsprogramms Rechnung tragen. Energie ist in der gültigen IFI-Strategie des BMF als Schwerpunkt festgeschrieben und diverse Engagements befinden sich in Vorbereitung. So wird Österreich etwa dem *Energy Sector Management Assistance Programme* (ESMAP) der Weltbank 2008 beitreten.
- **BMF-Soft Loans:** Es gibt keine nennenswerten Engagements im Wege der OeKB, was darauf zurückzuführen ist, dass die Finanzierung konventioneller Kraftwerke aufgrund der relevanten OECD-Regeln mittels *Soft Loans* nicht möglich ist. Im Bereich erneuerbarer Energien könnte in Zukunft auf Einzelfälle bezogenes neues Potenzial entstehen.
- In Weiterführung der Zusammenarbeit mit **Bhutan** im Bereich Wasserkraft wird die OEZA die bhutanesische Seite als Bauherr eines größeren Wasserkraftwerkes (Dagachhu) unterstützen, dessen elektromechanische Komponente von einem österreichischen Firmenkonsortium angeboten wird und via Exportkreditgarantie finanziert werden soll.
- Wie im multilateralen Kapitel näher ausgeführt, wird die OEZA intensiv in der *EU-Energy Initiative* und der Infrastruktur-Initiative der EU (die sich den Ausbau von länderübergreifenden Netzen in den Bereichen Transport, Energie, Wasser und Telekommunikation zum Ziel gesetzt hat) mitarbeiten und dazu beitragen, den Informationsfluss zu österreichischen Unternehmen zu optimieren.
- Die Mitwirkung an der Ausgestaltung der **Umfassenden Energie-Partnerschaft** zwischen der EU und Afrika – v. a. durch die Abhaltung von entsprechenden Treffen des *Global Forum on Sustainable Energy* (www.gfse.at) wird einer der österreichischen Beiträge zum Gelingen des EU-Gipfels sein.

1.4 Bereich Technologie für KMU

Im Bereich Technologie für KMU wurden bereits erste Pilotaktionen im Rahmen des OEZA-Arbeitsschwerpunktes Wirtschaft und Entwicklung gefördert. Ziel ist es, die Wettbewerbsfähigkeit der KMU in den OEZA-Partnerländern mittels Zugang zu neuen Technologien, u. a. zu Informations- und Kommunikationstechnologie, zu stärken. Es bieten sich dafür zwei Varianten an: einerseits die Stärkung von Märkten für *Business Development Services* zwecks Herausbildung von Anbietern für technologieorientierte Serviceleistungen sowie Maßnahmen, die *Business Linkages* und Wertschöpfungsketten stärken. Zum anderen auch die dritte Säule von Wirtschaft und Entwicklung, welche die Einbeziehung der österreichischen Wirtschaft verfolgt. Den entsprechenden Instrumenten – Entwicklungs- und Unternehmenspartnerschaften – wird hierbei eine große Bedeutung zukommen. Entwicklungs- und Unternehmenspartnerschaft verfügen derzeit über jährlich etwa 3 Mio. Euro. Die beiden Instrumente werden von der österreichischen Wirtschaft sehr gut angenommen und stoßen an ihren finanziellen Plafonds. Die volle Nutzung dieses Potenzials setzt daher eine entsprechende finanzielle Stärkung der Instrumente voraus.

Eine wichtige Rolle in diesem Zusammenhang, zumindest für die OEZA-Schwerpunktregion Südosteuropa/Westbalkan spielt die Internationalisierungsinitiative des BMWA-Technologiebereichs. Mittels ausgewählter Programme wird die Kooperation österreichischer Technologiecluster mit solchen aus den südosteuropäischen Nachbarländern gefördert. KMU in den OEZA-Partnerländern wird dadurch ein nachhaltiger Zugang zu neuen Technologien ermöglicht.

1.5 Bereich Medizin

Für den Bereich Medizin lässt sich die Clusterbildung anhand der o. a. Definition wie folgt darstellen:

Die OEZA wird zum Ersten ihr begonnenes **multilaterales Engagement** weiterführen und dabei insbesondere die Unterstützung von VN Organisationen im Kampf gegen HIV/AIDS fortsetzen. (Anmerkung: Soweit diese Organisationen mit den Beiträgen Medikamente bereitstellen, fällt dieses Engagement unter den Begriff Medizin.)

Ebenso werden weiterhin Projekte von NRO im Bereich Gesundheit (inkl. medizinische Versorgung) im Wege der **NRO-Kofinanzierungen** sowie die Gesundheitsprojekte des Sektors **Ländliche Entwicklung** weitergeführt. In diesem Zusammenhang wird der Bereich HIV/AIDS der OEZA ein besonderes Anliegen sein.

Die OEZA wird somit ihr bestehendes, beschränktes Engagement im Bereich Medizin weiterführen, jedoch Medizin nicht als weiteren (siebten) Schwerpunktsektor der bilateralen OEZA festschreiben. Gegen eine solche Erweiterung der Schwerpunktsektoren der OEZA spricht zum einen die seitens der OECD (z. B. im Peer Review aus 2004) wiederholt geforderte stärkere inhaltliche Fokussierung der OEZA, zum anderen aber die in vielen Analysen festgestellte massive Steigerung der Finanzmittel und die übermäßige Anzahl an Institutionen und Initiativen im Gesundheitssektor⁴.

Im Rahmen des *Soft Loan*-Verfahrens nehmen Finanzierungen zur Realisierung von Projekten im Bereich Medizin aktuell einen bedeutsamen Stellenwert ein, wobei davon auszugehen ist, dass sich die Finanzierungsvolumina auf Grund des Bedarfs in den Entwicklungsländern und der Expertise österreichischer Unternehmen auch in den nächsten Jahren weiter positiv entwickeln werden.

4) Beispielsweise IDA 2007, Aid Architecture: An Overview of the Main Trends in ODA Flows

2. Beitrag zum Aid for Trade-Paket der internationalen Gebergemeinschaft

2.1 Ausgangsposition auf EU-Ebene

Ausreichendes wirtschaftliches Wachstum und Wohlfahrtsteigerungen, die der Bevölkerung zugute kommen, sind die Grundlage für nachhaltige Entwicklung. Die erfolgreiche Teilnahme am internationalen Handel ist eine der Voraussetzungen für nachhaltiges wirtschaftliches und soziales Wachstum.

Unter handelsbezogener EZA werden Maßnahmen verstanden, welche die Partnerländer beim Aufbau von Verhandlungskapazitäten (*capacity to negotiate*), bei der Umsetzung eingegangener Verpflichtungen (*capacity to implement*) sowie bei der Stärkung/Schaffung der tatsächlichen Handelskapazitäten (*capacity to trade*) unterstützen.

Terminologisch wird unterschieden zwischen handelsbezogener Entwicklungszusammenarbeit (*trade related assistance*) und Handelshilfe (*aid for trade*) im weiteren Sinn. Das allgemeine Konzept *Aid for Trade* ist weiter gefasst und inkludiert zusätzlich zur *trade related assistance* die Bereiche *building productive capacities*, *trade-related infrastructure* und *trade-related adjustment*.

Die Bedeutung der handelsbezogenen Entwicklungszusammenarbeit und die Unterstützung beim technischen Kapazitätenaufbau wurden durch die 2005 WTO-Konferenz von Hongkong politisch bestätigt und inhaltlich weiter ausgebaut. In Ratschlussfolgerungen vom Dezember 2005, Oktober 2006 und Mai 2007 hat sich die EU verpflichtet, die jährlichen handelsbezogenen Entwicklungszahlungen bis 2010 auf 2 Mrd. Euro pro Jahr anzuheben (jeweils 1 Mrd. Euro von der Europäischen Gemeinschaft und allen EU-Mitgliedstaaten gemeinsam).

Ursprünglich vor allem als entwicklungspolitischer Anreiz für die Doha-Runde initiiert, sollen diese Mittel nun unabhängig vom Ausgang der Doha-Verhandlungen in einem erheblichen Ausmaß auch für Unterstützung im Rahmen der Wirtschaftspartnerschaftsabkommen (*Economic Partnership Agreements*, EPAs; vgl. Kapitel IV.1) zur Verfügung stehen.

Eine gemeinsame EU-Handelshilfe-Strategie⁵ vom Oktober 2007 definiert näher, in welcher Form diese vermehrten Handelshilfemittel eingesetzt werden. Die *Aid for Trade*-Strategie der EU enthält insbesondere qualitative Elemente (inhaltliche Förderungsschwerpunkte), quantitative Zielvorgaben (zum schrittweisen Erreichen der 2-Mrd.-Euro-Zusage bis 2010) sowie Ausführungen zu verbessertem *Monitoring & Reporting* und AKP-spezifischem *Aid for Trade*.

2.2 Österreichische Positionierung

Die Beiträge zur Erreichung des Ziels von 1 Mrd. Euro Handelshilfe seitens der EU-Mitgliedstaaten beruhen auf Freiwilligkeit, sodass manche Mitgliedstaaten – auch im Sinne der angestrebten Arbeitsteilung innerhalb der EU-Entwicklungszusammenarbeit – in geringerem Ausmaß Handelshilfebeiträge leisten werden als andere.

Aus Sicht der OEZA erfordert die erfolgreiche Integration der Entwicklungsländer in die Weltwirtschaft neben der handelspolitischen Offenheit den Aufbau und die Stärkung produktiver und handelsbezogener Kapazitäten sowie eine adäquate Infrastruktur. Die Ansätze der OEZA im Bereich der Privatsektorentwicklung können daher wichtige Beiträge sowohl zur handelsbezogenen EZA im engeren Sinn als auch zur erweiterten *Aid-for-Trade*-Agenda leisten. Dazu kann auch das Potenzial der österreichischen Wirtschaft beitragen.

5) Die EU *Aid for Trade*-Strategie bezieht sich schwerpunktmäßig auf die Gruppe der *Least Developed Countries* (LDC). Besonderes Augenmerk wird aber zusätzlich jenen „*IDA-only*“-Ländern geschenkt, die nicht als LDC klassifiziert sind – u. a. die OEZA-Schwerpunktländer Albanien, Moldau und Nicaragua.

Insgesamt ergeben sich in Abstimmung mit den Partnerländern folgende Anknüpfungspunkte für zukünftige Maßnahmen (nicht taxative Liste):

- **Direkte Stärkung der Handelskapazitäten:** z. B. Verbesserung der Import-/Export-Abwicklung, der sanitären und phytosanitären Standards, erforderliche Steuerreformen etc.
- **Regionaler Ansatz:** Unterstützung von Regionalorganisationen und Institutionen der regionalen Integration sowie bei der Umsetzung der Wirtschaftspartnerschaftsabkommen (EPAs).
- **Aufbau von Verhandlungskapazitäten:** Unterstützung der für die Stärkung des Privatsektors relevanten Institutionen der Partnerländer bzw. von Regionalorganisationen beim Aufbau von Verhandlungskapazitäten im Rahmen der WTO.
- **Förderung der produktiven Kapazitäten** durch die Verbesserung der Rahmenbedingungen für private Investitionen und Unternehmensgründungen sowie mittels Verbesserung des Zugangs von vor allem KMU zu Finanzdienstleistungen und betrieblichem Know-how. Ferner erfolgt ein immer größerer Teil des internationalen Handels im Rahmen arbeitsteiliger transnationaler Wertschöpfungsketten. Die OEZA wird daher in Zukunft einen verstärkten Fokus auf die Entwicklung von bzw. Integration in internationale Wertschöpfungsketten legen.
- **Handelsbezogene Infrastruktur:** Die OEZA wird sich verstärkt an multilateralen Infrastrukturprogrammen beteiligen. Sie trägt beispielsweise bereits zum *Infrastructure Trustfund* im Rahmen der EU-Afrika-Infrastruktur-Partnerschaft bei, die mit ihrem Fokus auf regionale bzw. kontinentale Interkonnektivität besonders handelsrelevant ist.
- **Fairer Handel zur Förderung lokaler Wirtschaftskreisläufe:** Die OEZA unterstützt Initiativen zum fairen Handel.

Erste beispielhafte Projekte werden im Bereich der *trade related assistance* umgesetzt, und zwar auf drei Schienen:

- Dotierung und Abwicklung von multilateralen Programmen (z. B. UNIDO) im Bereich Qualitätskontrolle, Kapazitätenaufbau und Implementierung handelsrelevanter internationaler oder regionaler rechtlicher und/oder privater Standards.
- Unterstützung von AKP-Regionalorganisationen bei der Umsetzung der EPAs.
- *WB/Integrated Framework:* Das BMF plant, in Kooperation mit dem *World Bank Institute* ein Programm zum Aufbau von Kapazitäten für regionale Integration und Handelspolitik für landwirtschaftliche Güter durchzuführen.

Insgesamt wird die Umsetzung der Maßnahmen durch eine organische, nachfrageorientierte Weiterentwicklung der bewährten OEZA-Mechanismen, u. a. Länder-/Regionalprogramme, und globalen Mechanismen wie *Multidonor Funds* erfolgen.

3. Frauen in Friedensprozessen

Vor dem Hintergrund der Analyse und Empfehlungen des 2005 *Arab Human Development Report* sowie der Ergebnisse der am 30.-31. Mai 2007 in Wien abgehaltenen Konferenz „**Women Leaders-Networking for Peace and Security in the Middle East**“ stellt sich für die OEZA die Aufgabe zu helfen, die von Politikerinnen, Expertinnen vieler Fachdisziplinen und Vertreterinnen der zivilen Gesellschaft erarbeiteten Vorschläge umzusetzen.

Den Rahmen für das österreichische Engagement im Nahen Osten bildet die langjährige Zusammenarbeit mit der Region. Insbesondere die bereits bestehenden Kooperationen zur Förderung des palästinensisch-israelischen Dialogs sowie zum Aufbau von Kapazitäten bieten Anknüpfungspunkte, um Empfehlungen der „*Women Leaders*“-Konferenz in konkrete Maßnahmen umzusetzen. Somit wird eine Verbindung zu laufenden Programmen der OEZA in der Region und im Speziellen in den besetzten palästinensischen Gebieten sichergestellt. Dies stellt einen weiteren wichtigen Beitrag zur Erfüllung der Grundanliegen Österreichs im Nahen Osten, nämlich der Förderung des **Nahost-Friedensprozesses** und die Umsetzung der Zweistaaten-Lösung dar.

Für eine nachhaltige Entwicklung der Region ist die volle Teilhabe von Frauen am sozialen, kulturellen, wirtschaftlichen und politischen Leben erforderlich. Dies setzt geeignete Rahmenbedingungen voraus, damit sich Frauen aktiv in den Entwicklungsprozess und für ein friedliches Miteinander einbringen können. Frauen und Kinder sind in Konfliktsituationen am schwersten und umfassendsten betroffen. Ihre allgemeine – vor allem aber in Konflikten maßgeblichen – Rollen in der Familie, für den gesellschaftlichen Zusammenhalt und im öffentlichen Leben müssen anerkannt und Ansätze zur Veränderung „traditioneller“ Rollenbilder gestärkt werden.

Als Grundlage für die Unterstützung der Anliegen der Frauen aus dem Nahen Osten wird auch die im Oktober 2000 vom Sicherheitsrat der Vereinten Nationen einstimmig verabschiedete **Resolution 1325** herangezogen, die als erste VN-Resolution die wesentliche und aktive Rolle von Frauen in allen Phasen von Friedensprozessen sowie die besonderen Auswirkungen von Konflikten auf Frauen betont. Die österreichische Bundesregierung bekennt sich zu den Zielen der SR-Resolution 1325 und hat diese im **Regierungsprogramm** als Schwerpunkt in der internationalen Friedensarbeit verankert. Der Nationale Aktionsplan zur Umsetzung der SR-Resolution 1325 sieht konkrete Maßnahmen in den humanitären, diplomatischen, friedenserhaltenden und entwicklungspolitischen Aktivitäten Österreichs vor.

Im Zuge der konkreten **Umsetzung** für ein effizientes und möglichst nachhaltiges österreichisches Engagement mit explizitem **Frauenschwerpunkt** ist die **Bedarfsorientierung** gemäß den lokalen bzw. regionalen Schwerpunkten oberste Priorität. Vorhandene Strukturen im Rahmen laufender Programme der OEZA in der Region werden entsprechend den *Gender*-Kriterien ausgebaut. Auch das Bündeln der Kräfte potenzieller **Kooperationspartner** im bi- und multilateralen Bereich sowie das explizite Einbeziehen österreichischer und internationaler Expertise (z. B. UNIFEM, UNDP, EU ...) wird angestrebt.

Den thematischen Schwerpunkten und umfassenden Empfehlungen der Teilnehmerinnen der „*Women Leaders*“-Konferenz entsprechend, konzentriert sich Österreich auf die Bereiche **Wirtschaft, Medien und Zivilgesellschaft**.

Der Aufbau von Kapazitäten und die Stärkung von Institutionen in **allen drei Bereichen** sind zentrale Anliegen. Aus- und Weiterbildungsmaßnahmen sowie gegenseitiger Austausch, grenzüberschreitender umfassender Dialog und die Förderung von Frauennetzwerken werden ebenfalls bereichsübergreifend verfolgt. Angesprochen sind jeweils Multiplikatorinnen aus Politik, Wirtschaft, Wissenschaft, Diplomatie und zivilgesellschaftlichen Einrichtungen.

Auch der Sensibilisierung und **Bildung der Öffentlichkeit**, vorzugsweise im Nahen Osten sowie in Österreich oder in Drittstaaten, kommt eine wichtige Rolle zu. Diese sollen zum Abbau von Vorurteilen beitragen, gegenseitiges Verständnis und Respekt fördern und insgesamt das Image und die Stellung der Frauen in der Region stärken.

Erste **konkrete Schritte** wurden bereits gesetzt: Zum einen richtete das BMeiA-V eine **Task Force** zum „Dialog der Kulturen“ ein, die sich auch mit der Umsetzung der Empfehlungen der „*Women Leaders*“-Konferenz befasst. Zum anderen wurde ein Beitrag von 150.000 Euro für **UNIFEM** für die Unterstützung von und Kooperation mit der *International Women's Commission* (IWC) gewidmet. Die IWC trägt zur Förderung des israelisch-palästinensischen Dialogs bei und unterstützt dadurch den Weiterverfolg der Konferenzergebnisse. Zudem ist für das ÖVB Ramallah eine **Gender-Beauftragte** vorgesehen.

Frauen in Politik, Recht und der zivilen Gesellschaft

Die Stärkung von Frauen im politischen System und die Eliminierung von Diskriminierung aufgrund des Geschlechts vor allem im Strafrecht sind prioritär. Um dies zu erreichen, bedarf es mittel- und langfristig u. a. der Bewusstseinsbildung von arabischen RechtsexpertInnen (hinsichtlich internationaler Verpflichtungen) und des Aufbaus handlungsfähiger Frauen-Netzwerke.

Es sollen **Trainings- und Fortbildungsmöglichkeiten** für RechtsanwältInnen, RechtsberaterInnen und RichterInnen sowie StaatsanwältInnen in Form von Seminaren – *idealerweise* in der Region – angeboten werden. Wichtig ist dabei auch der Erfahrungsaustausch über erfolgreiche (Gerichts-)Verfahren in Bezug auf Frauen, z. B. in Form von *moot courts* (simulierte Gerichtshöfe). Damit sollen erfolgreiche Verhandlungsstrategien für die Einlösung von Frauenrechten verbreitet werden. Weiters sollen junge **PolitikerInnen und DiplomatinInnen** in den Bereichen Verhandlungsführung, Recherchekapazitäten, Beziehungen zur Wählerschaft (*constituency relations*) sowie über nationale und internationale Rechtsnormen ausgebildet werden.

Frauen und Medien im Friedensprozess

Die zentrale Rolle der Medien in Konfliktsituationen wie in Friedensprozessen ist unbestritten. Bei der Umsetzung der Empfehlungen geht es um eine stärkere Beteiligung von Journalistinnen und Redakteurinnen an der Berichterstattung. Generell wird eine größere Sichtbarkeit für die Rolle und Anliegen der Frauen, insbesondere auch ihres Beitrages zu Deeskalation und Initiativen zur Konfliktlösung sowie eine Verbreitung von Friedensbotschaften angestrebt.

Medien-Training-Seminare sollen den Erfahrungsaustausch über Medienstrategien betreffend regionale Konflikte unterstützen.

Es werden Synergien zwischen den Aktivitäten, die sich aus dem Verfolg der „*Women Leaders*“-Konferenz ergeben und den bereits bestehenden Vorhaben im Rahmen der Initiative „Dialog der Kulturen“ hergestellt und nutzbar gemacht. Dazu gehört die verstärkte **Kooperation mit österreichischen Medien** und die geplante Organisation von Fachseminaren zum besseren Verständnis des Islam für österreichische JournalistInnen.

Frauen in der Wirtschaft

Die unzureichenden Rahmenbedingungen für Frauen in der Wirtschaft speziell in Konfliktregionen bedürfen besonderer Aufmerksamkeit. Um die Partizipation von Frauen am Wirtschaftskreislauf zu unterstützen, bietet sich eine verstärkte Zusammenarbeit mit der palästinensischen **Handelskammer** an, mit welcher bereits eine erfolgreiche Kooperation besteht. Hier kann ein expliziter Frauenschwerpunkt gesetzt werden, um die Rolle der Frauen in der Wirtschaft und am Arbeitsmarkt in direkter Kooperation mit der Privatwirtschaft nachhaltig zu stärken.

Teil IV: Multilaterale Arbeit

1. Entwicklungspolitik der EU

Österreichs finanzieller Beitrag in die gemeinschaftliche EZA stellt einen der größten Einzelposten der ODA dar (188 Mio. Euro 2006 zum EU-Haushalt und Europäischen Entwicklungsfonds, das sind 16 % an der Gesamt-ODA Österreichs). Österreichs Einflussnahme auf die quantitative und qualitative Verbesserung der gemeinschaftlichen EZA ist daher von großer Bedeutung. Gleichzeitig ist die Gesamt-EU mit über 50 % der internationalen Gesamt-EZA-Leistungen der größte Geberblock weltweit. Die Positionen bzw. Zusagen der EU auf den großen Weltkonferenzen (Monterrey 2002, Johannesburg 2002, Weltgipfel 2005) lassen bereits Konturen einer – erfolgreichen – gemeinsamen Entwicklungspolitik der EU erkennen, die unter Betonung der „3 Ks“ – Koordination, Komplementarität und Kohärenz – im EU-Konsens für Entwicklungspolitik des Jahres 2005 ihren Ausdruck gefunden hat.

Eine Mitgestaltung dieser gemeinsamen Entwicklungspolitik heißt daher, einen entscheidenden Beitrag zur Gestaltung unserer Welt zu leisten. Die wichtigsten Themen bei der Umsetzung der „3 Ks“ werden folgende sein:

■ Harmonisierung, Anpassung und Arbeitsteilung

Der 2007 verabschiedete EU-Verhaltenskodex für Arbeitsteilung wird die Zusammenarbeit der EU-Geberländer in den nächsten Jahren, insbesondere auf Vor-Ort-Ebene, stark dominieren. Bei der Konferenz in Accra 2008, der Nachfolgekonzferenz zur 2005 Pariser Erklärung über EZA-Wirksamkeit, wird die EU in ihrer Rolle als Vorreiter in Harmonisierungsfragen gefordert sein.

Österreich ist dabei, die Programme für die OEZA-Schwerpunktländer/-regionen entsprechend anzupassen, und wird in den zuständigen EU-Gremien im Sinne einer qualitativen Verbesserung der europäischen Entwicklungsleistungen weitere Harmonisierungsmaßnahmen befürworten.

■ Entwicklungspolitische Kohärenz

Zur Erzielung entwicklungspolitischer Kohärenz aller Aktivitäten bzw. Politiken mit Auswirkungen auf die Entwicklungsländer existiert ein gleitendes EU-Arbeitsprogramm, das u. a. eine regelmäßige Berichterstattung über das Kohärenz-Verhalten auch der Mitgliedstaaten (MS) vorsieht.

Im österreichischen EZA-G ist die entwicklungspolitische Kohärenz ausdrücklich verankert; sie stellt einen Politikschwerpunkt dar (weiterführend Kapitel V).

■ Schwerpunkt Afrika

Gemäß der politischen Weichenstellung im Vorlauf des VN-Weltgipfels 2005 konzentriert die EU ihre Entwicklungspolitik auf Afrika. Die Umsetzung der Gemeinsamen EU-Afrika-Strategie, die in intensiven Verhandlungen zwischen AU und EU entwickelt wurde, wird daher die europäische Entwicklungszusammenarbeit über die nächsten Jahre entscheidend prägen.

Afrika ist auch Schwerpunkt der OEZA, wobei hier der thematischen Konzentration auf Energie und Wasser besondere Bedeutung zukommt und Österreich daher auf europäischer Ebene diesen beiden Themen besondere Bedeutung beigemessen wird.

■ Wirtschaftspartnerschaftsabkommen

Die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen (*Economic Partnership Agreements – EPAs*) basieren auf dem Cotonou-Abkommen von 2000 und sollen nach Auslaufen einer WTO-Ausnahmeregelung für die derzeitige bevorzugte Behandlung der Handelsgüter der AKP-Staaten in der EU eine neuartige und WTO-konforme Gestaltung des Handels zwischen AKP- und EU-Ländern sichern. Vorgesehen ist die Schaffung von 6 Freihandelszonen in Afrika (West, Zentral, Ost, Süd), dem Pazifik und der Karibik, die dann ihrerseits bis Ende 2007 Freihandelsabkommen mit der EU abschließen sollen. Dies soll in die verstärkte regionale Integration der Entwicklungsländer münden und diese an die globalisierte Weltwirtschaft heranführen.

Österreich sieht die Entwicklungsaspekte als Kernelement der Verhandlungen und unterstützt daher die berechtigten Anliegen nach langen Übergangsfristen, Ausschluss sensibler Produkte, Berücksichtigung bereits existierender regionaler Integrationsprozesse sowie Einbeziehung der Zivilgesellschaft. Demgemäß wird Österreich sich auch in der Umsetzung für diese Fragen einsetzen und durch Handelshilfemaßnahmen unterstützen (siehe Kapitel III.2).

■ Migration

Das Thema wird in der EU-Debatte substantiell weitergeführt (siehe Kapitel V.2.4).

■ EZA-Volumen

Gemäß den EU-Ratschlussfolgerungen von Mai 2005 haben die Mitgliedstaaten zugesagt, bis 2010 das Monterrey-Zwischenziel von 0,51 % ODA des BNE (neue MS 0,17 %) bzw. bis 2015 0,7 % ODA des BNE (neue MS 0,33 %) zu erreichen. Die Erfüllung dieser Zusagen wird durch ein jährliches Monitoring überwacht.

Österreich hat sich dafür eingesetzt, dass die Zeitpläne von allen Mitgliedstaaten respektiert werden, und ist selbst mit voraussichtlich 0,49 % im Jahr 2007 auf dem richtigen Weg.

Im Hinblick auf die oben erwähnte thematische Schwerpunktsetzung (Energie, Wasser) und den europäischen und österreichischen Afrika-Fokus wird Österreich sich besonders für folgende Instrumente einsetzen:

■ Infrastruktur-Treuhandfonds (ITF) mit EIB

Als Umsetzungsinstrument der Infrastruktur-Initiative der EU-Afrika-Strategie wurde im April 2007 ein *Trust Fund Agreement (TFA)* zwischen der EU-Kommission, den EU-MS und der Europäischen Investitionsbank unterzeichnet. Dieses ermöglicht die gemeinsame Vorbereitung und Durchführung von innovativen Finanzierungen für Afrikas Infrastrukturerfordernisse. Als Startkapital stehen derzeit 300 Mio. Euro zur Verfügung.

Österreich hat sich bisher mit 1 Mio. Euro beteiligt und plant, im Hinblick auf die vorgesehenen ODA-Steigerungen diese Beteiligung auszubauen.

■ EU-Energiefazilität

Die Energiefazilität wurde durch den 9. EEF in Höhe von 220 Mio. Euro gefördert und dient der Kofinanzierung von städtischen und ländlichen Energie-*Investments*, Energie-*Governance*-Projekten und grenzüberschreitenden Vorhaben. Im 10. EEF soll es eine Wiederdotierung für den Energiesektor geben. Auch soll die Möglichkeit für Kofinanzierungen von MS eröffnet werden.

Österreich setzt sich für die Wiederdotierung ein und plant, sich im Hinblick auf die vorgesehenen österreichischen ODA-Steigerungen an Kofinanzierungen zu beteiligen.

■ EU-Wasserfazilität

Die Wasserfazilität mit einer Förderhöhe von 500 Mio. Euro (aus dem 9. EEF) ist das finanzierende Organ der Wasserinitiative. Sie stellt Kofinanzierungsmittel, u. a. für Wassermanagement und Kontrolle, Wasser- und Hygiene-Infrastruktur sowie für Initiativen der Zivilgesellschaft, zur Verfügung. Im 10. EEF ist eine Wiederdotierung für den Wassersektor sowie die Einführung von Kofinanzierungsmöglichkeiten für MS geplant.

Österreich setzt sich auch hier für die Wiederdotierung ein und plant sich im Hinblick auf die vorgesehenen österreichischen ODA-Steigerungen an Kofinanzierungen zu beteiligen.

2. Entwicklungsagenda der VN

Die Reform der Entwicklungsarchitektur der VN wird weiterhin im Zentrum von Österreichs Bemühungen stehen, das entwicklungspolitische Potenzial der multilateralen Organisationen voll auszuschöpfen.

Die freiwilligen österreichischen Beiträge zu den VN-Entwicklungsorganisationen lagen in den letzten Jahren stets deutlich unter dem EU-Durchschnitt. Das Doppelbudget 2007 und 2008 beinhaltet eine signifikante Steigerung der multilateralen Mittel; dennoch besteht weiterhin Aufholbedarf auf den EU-Durchschnitt.

In der Perspektive der Mittelsteigerung in den Jahren 2009 und 2010 nimmt das BMeiA die Anhebung aller Grundbeiträge auf EU-Durchschnitt in Aussicht. In der inhaltlichen Arbeit würde sich das BMeiA auf fünf kleinere VN-Organisationen (UNIDO, UNODC, UNIFEM, UNCDF, UNFPA) und eine Reihe von Begleitmaßnahmen zur Verbesserung der Effizienz des VN-Systems konzentrieren.

Region Zentralamerika: Solartrocknerprojekt mit UNIDO

Seit einigen Jahren wird ein Solartrocknerprojekt in drei Ländern der Region (Nicaragua, El Salvador, Guatemala) mit 900.000 Euro für drei Jahre unterstützt. Durchgeführt wird dieses Vorhaben von der österreichischen Organisation CONA. In Nicaragua hat die OEZA in den 1990er-Jahren die Gründung des *Cleaner Production Center* (CPC) gefördert, ein sehr erfolgreiches Konzept, das von UNIDO mittlerweile in vielen Ländern der Welt umgesetzt wird. Es geht dabei um die Steigerung von Energieeffizienz in Betrieben, die für die Unternehmer eine Kostenreduktion und gleichzeitig positive Effekte für die Umwelt bringt. Später wurde die Gründung derartiger Zentren in ganz Zentralamerika von anderen Gebern, wie z. B. Schweizer EZA oder IADB, gefördert. Mit Mitteln der multilateralen EZA unterstützt Österreich den Aufbau eines Netzwerks der CPC in ganz Lateinamerika. In Nicaragua erfolgt seitens der bilateralen EZA keine Finanzierung der Kernaufgaben des CPC mehr, diese werden durch eigene Einnahmen und andere Geber gedeckt. Seit 2006 finanziert die OEZA ein von UNIDO und dem CPC durchgeführtes Projekt zur solaren Warmwasseraufbereitung für Klein- und Mittelbetriebe (650.000 Euro für 3 Jahre).

Bei Vorliegen der budgetären Möglichkeiten:

- Anhebung der freiwilligen Grundbeiträge auf EU-Durchschnitt für folgende VN-Entwicklungsorganisationen:
 - **UNDP:** Die jüngst sich abzeichnende stärkere Konzentration auf die Kernbereiche Armutsbekämpfung und *Good Governance* sowie die klare Abgrenzung zur Rolle von UNDP als Koordinator der VN-Aktivitäten vor Ort (als Vorsitz der VN-Entwicklungsgruppe und mittels Zuständigkeit für das System der Residenten-Koordinatoren) ist sehr begrüßenswert.
Österreich unterstützt diese Konzentration. Eine Anhebung des österreichischen Beitrags auf EU-Durchschnitt würde eine Erhöhung auf das Dreifache nötig machen. Das BMeiA wird sich finanziell und inhaltlich vermehrt in jene thematischen *Trust Funds* einbringen, die der sektoriellen österreichischen Schwerpunktsetzung in den österreichischen Schwerpunktländern und -regionen entsprechen.
 - **UN HABITAT:** Angesichts der Tatsache, dass die Mehrzahl der Menschen heute in Städten lebt, fällt der Organisation eine zunehmend wichtigere Rolle zu.
Für Österreich ist insbesondere der Zusammenhang mit Wasser- und Abwasserwirtschaft sowie Dezentralisierung wichtig. Auch hier würde eine Anhebung auf EU-Durchschnitt eine Anhebung auf das Dreifache erforderlich machen. Das BMeiA wird Synergien zu der seit Jahren bestehenden Zusammenarbeit zwischen der Stadt Wien und HABITAT suchen.
 - **UNICEF:** Der Aufgabenbereich von UNICEF hat sich einerseits in den letzten Jahren wesentlich erweitert, andererseits hat die Gebergemeinschaft allerdings darauf bestanden, dass durch vermehrte Koordination mit anderen VN-Entwicklungsorganisationen Doppelgleisigkeiten zunehmend abgebaut werden.
Für Österreich sind vor allem Kinderrechte und deren Umsetzung von großer Wichtigkeit. Auch hier würde eine Anhebung auf EU-Durchschnitt die Verdreifachung des Grundbeitrags bedeuten.

- Überdurchschnittliche Anhebung von freiwilligen Beiträgen (*core* und *non core*) für folgende kleinere VN-Organisationen: Diese Konzentration erfolgt in Übereinstimmung mit den thematischen OEZA-Schwerpunkten Energie (und Umwelt), *Good Governance*, Frauenförderung und ländliche Entwicklung (Dezentralisierung). Sie ist auch als Beitrag zur Verbesserung der Effizienz von Teilbereichen der VN-Entwicklungsarchitektur zu verstehen, da Österreich in einer kleineren Organisation als größerer Beitragszahler stärkere Einflussnahme auf die innere Organisation und Effizienz bewirken kann.
 - **UNIDO:** Als Teil des Reformprozesses werden die Restrukturierung des Außenvertretungsnetzes (Einrichtung von UNIDO-Desks in UNDP-Vertretungen) wie auch die verstärkte Fokussierung der Organisation fortgesetzt werden müssen.
Österreich unterstützt diese Bestrebungen, insbesondere unter dem Gesichtspunkt des thematischen Fokus auf Energie (und Umwelt), und plant die österreichischen Beiträge um das Fünffache zu steigern. Mit Anfang 2008 wird der UNIDO-GD den Vorsitz in der *inter-agency*-Koordinationsgruppe UN-Energy übernehmen. Als Sitzstaat hat Österreich Interesse, diese Arbeit zu unterstützen.
 - **UNODC:** Der Schwerpunkt des VN-Büros für Drogen und Kriminalität hat sich in den letzten Jahren auf die Beratung von Regierungen zur effektiven Bekämpfung u. a. von Korruption, Terrorismus und organisierter Kriminalität, insbesondere Menschenhandel, verlegt.
Unter dem Gesichtspunkt der OEZA-Schwerpunkte *Good Governance* und *Human Security* würde Österreich, nach Maßgabe der budgetären Verfügbarkeit, seinen Beitrag um das Fünffache steigern.

- **UNIFEM** (oder Nachfolgeorganisation): Die vier Ziele des Fonds decken sich weitgehend mit den österreichischen Schwerpunkten Reduzierung der „feminisierten“ Armut, Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen, Eindämmung der Ausbreitung von HIV/AIDS unter Frauen und Mädchen sowie Gleichberechtigung in Post-Konfliktsituationen.
Nach Maßgabe und der budgetären Verfügbarkeit der im Gang befindlichen Reform der VN-Gender-Architektur plant Österreich, in Umsetzung des OEZA-Schwerpunkts „Frauenförderung“ seine Beiträge stark (um das Fünffache) zu erhöhen.
- **UNCDF**: Die Spezialisierung des VN-Kapitalentwicklungsfonds auf Mikrofinanzdienstleistungen und die Förderung von Prozessen der Dezentralisierung entspricht dem OEZA-Schwerpunkt der armutsrelevanten Förderung des Privatsektors auf Mikroebene, Dezentralisierung und lokaler Entwicklung.
Österreich wird sich daher als traditioneller Partner von UNCDF bemühen, den österreichischen Beitrag verstärkt auszubauen (um das Fünffache, soferne die budgetäre Verfügbarkeit gegeben ist), wobei eine engere Verknüpfung mit den bilateralen Programmen der OEZA auf dem Gebiet der lokalen Entwicklung angestrebt wird.
- **UNFPA**: Seit der Weltbevölkerungskonferenz in Kairo (1994) hat sich der VN-Bevölkerungsfonds zunehmend auf den Bereich Reproduktionsgesundheit mit den Schwerpunkten Familienplanung, nationale Bevölkerungspolitik unter Berücksichtigung von nachhaltiger Entwicklung, Armut und HIV/AIDS sowie Gleichberechtigung und Frauenförderung konzentriert.
Die OEZA wird sich bemühen, die exemplarisch gute Zusammenarbeit mit UNFPA auf Länderebene weiterzuführen, da UNFPA-Projekte vielfach die österreichischen Anstrengungen ergänzen und die Organisation auch für Wissenstransfer und Zusammenarbeit sehr offen ist. Österreich plant, in Umsetzung des OEZA-Schwerpunkts „Frauenförderung“ seine Beiträge stark (auf das Fünffache, wiederum nach Maßgabe der budgetären Verfügbarkeit) zu erhöhen.

■ Als **begleitende Maßnahmen** wird Folgendes in Aussicht genommen:

- **MOPAN plus**: Dieses Österreich umfassende Netzwerk gleichgesinnter Geber überprüft jährlich die Aktivitäten von drei bis vier multilateralen EZA-Organisationen als Basis eines verstärkten Dialogs mit diesen Organisationen zwecks Effizienzsteigerung. Eine Ausweitung und Intensivierung des Systems im Hinblick auf die generelle Erhöhung von multilateralen Beiträgen ist in Diskussion. Österreich plant, sich aktiv daran zu beteiligen.
- Weiterführung des österreichischen Engagements in der **Reorganisation der VN-Entwicklungsarchitektur** in den Bereichen:
 - Frauen: Österreich setzt sich für die neue, auch finanziell gestärkte *Gender*-Einheit unter Führung einer/-s VN-Untergeneralsekretärs/-in ein, die neben Entwicklungsagenden auch die Umsetzung der SR-Resolution 1325 (2000) betreibt sowie im normativen Bereich aktiv ist.
 - Energie (u. a. durch Unterstützung von *UN-Energy*);
 - Fruchtbarmachen von komplexen internationalen Präsenzen (wie friedenserhaltenden Operationen) für die Ankurbelung von lokalen Entwicklungsprozessen mit den Entwicklungsakteuren.
- Ausbau Wiens als Zentrum für:
 - Energiefragen: durch die Unterstützung von *UN-Energy*;
 - *Human Security*: durch die Unterstützung einer besseren Vernetzung der in Wien angesiedelten Organisationen zu einem *Vienna Environment on Human Security*.
- **Ausweitung von JPO- und UNV-Programmen**: In einer sich stetig mehr vernetzenden internationalen Umwelt ist die Kenntnis der internen Abläufe der Partnerorganisationen unerlässlich. Wesentliches Werkzeug ist die – zeitlich befristete – Entsendung junger ÖsterreicherInnen, die eine Karriere im Bereich der internationalen Entwicklungspolitik anstreben. Gleichzeitig wird über das UNV-Programm jungen AkademikerInnen aus OEZA-Schwerpunktländern der Beginn einer Karriere in VN-Organisationen ermöglicht. Die österreichische Beteiligung an beiden Programmen soll, auch im Hinblick auf die logistische Unterstützung der fünf Fokus-Organisationen, maßgeblich aufgestockt werden.

- **Erhöhung der Beiträge für humanitäre Organisationen:** Die seitens Österreichs chronisch unterdotierte humanitäre Hilfe (OCHA, UNHCR, IKRK, UNRWA) bedarf einer deutlichen Steigerung.

Österreichs Mitgliedschaft bei der FAO: Strategie für 2007–2009

Österreich ist seit 1947 Mitglied bei der Ernährungs- und Landwirtschaftsorganisation der Vereinten Nationen (FAO). Der jährliche Mitgliedsbeitrag richtet sich nach dem Länder-schlüssel der Vereinten Nationen. Er wird aus dem Budget des Bundesministeriums für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft entrichtet und betrug für 2007 – seit Beschluss der 32. FAO-Konferenz gesplittet in Euro und USD zu leisten – 1,55 Mio. Euro und 1,55 Mio. USD.

Hauptziele der FAO, wie sie auf den beiden FAO-Welternährungsgipfeln 1996 und 2002 formuliert wurden, sind die Förderung der Senkung der Anzahl der Hungernden in der Welt, wobei auf eine nachhaltige Entwicklung der Sektoren Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei unter Einbindung der Verantwortung der nationalen Regierungen für die Umsetzung nationaler Programme zur Nahrungsmittelsicherung verstärkt Bedacht genommen wird. Dies steht im Einklang mit dem 1. Millenniums-Entwicklungsziel (MDG 1), dem Ziel der Halbierung der Anzahl der Hungernden in der Welt bis 2015. Mit der Annahme der **freiwilligen Richtlinien zur Unterstützung der Mitgliedstaaten bei der fortschreitenden Umsetzung des Rechts auf Ernährung** durch das FAO-Komitee für Welternährungssicherung und den FAO-Rat im Herbst 2004 wurde ein weiteres, auf menschenrechtlichem Ansatz basierendes Hilfsinstrument geschaffen. 2005 hat Österreich weiters das **Internationale Abkommen über pflanzengenetische Ressourcen für Ernährung und Landwirtschaft** ratifiziert. Im Hinblick auf die Kernpunkte der OEZA ist Österreich im Rahmen seiner FAO-Mitgliedschaft auch insbesondere im Bereich *Gender and Rural Development* tätig und wird diese Arbeit verstärkt fortführen.

Österreich wird die **26. FAO-Regionalkonferenz für Europa 2008** ausrichten. Im Rahmen des *Special Programme on Food Security*, eines Sonderprogramms der FAO, beteiligt sich das BMLFUW im Planungszeitraum an einem regionalen Wasserprojekt in Afrika. In Österreich werden Strategien zur Schärfung des Bewusstseins für die Aufgaben der FAO fortgeführt.

3. Internationale Finanzinstitutionen

3.1 IFI-Strategierevision

Der strategische Leitfaden des BMF für die Internationale Finanzinstitutionen (IFIs) erreicht Mitte 2008 das Ende seiner dreijährigen Gültigkeitsdauer und wird daher einer Revision unterzogen.

Die Strategierevision hat folgende Neuerungen zum Inhalt:

■ IFIs im Wandel der Architektur der internationalen Entwicklungsfinanzierung

Die Landschaft der internationalen Entwicklungsfinanzierung verändert sich einerseits durch das Zunehmen von privaten Finanzflüssen in Entwicklungs- und Transitionsländer, v. a. Länder mittleren Einkommens, andererseits durch das Auftreten neuer Geber sowie neuer, meist vertikaler Instrumente (globale *Fonds*), beide zum größten Teil außerhalb des Rahmens der Pariser Erklärung von 2005. Für die IFIs gilt es, ihre Rollen neu zu definieren und ihre Stellung in einer internationalen Arbeitsteilung entlang komparativer Vorteile zu finden. Neue Geber müssen auf der internationalen Politikebene wie auch auf der Koordinationsebene in den Partnerländern stärker in die Konsultationen der Geber einbezogen werden, wobei IFIs eine wichtige Funktion einnehmen.

■ Die Rolle des IWF

Der IWF sollte weiterhin in Entwicklungsländern tätig, jedoch besser mit den Multilateralen Entwicklungsbanken (MEBs) abgestimmt sein. Die *Poverty Reduction and Growth Facility* (PRGF) sollte in ihrer Substanz weiterhin beim IWF bleiben. Die Funktion im Bereich der makroökonomischen *Surveillance*, des internationalen Währungs- und Finanzsystems sowie der kurzfristigen Intervention im Krisenfall sollte *Low Income Countries* weiterhin kostenlos zur Verfügung stehen. Eine globale Institution mit den Funktionen des IWF ist mehreren unabhängigen regionalen Institutionen (Möglichkeit eigenständiger asiatischer und lateinamerikanischer *Fonds*) vorzuziehen. Um langfristig den Bestand einer gemeinsamen und globalen Institution zu gewährleisten, ist verstärkte Mitsprache der Entwicklungs- und Transitionsländer an den Politiken und Programmen des IWF notwendig.

■ Was spricht für IFIs?

Die privaten Kapitalflüsse haben sich in den 1990er-Jahren strukturell verbessert, sind aber immer noch konjunkturabhängig und daher langfristig volatil. Langfristiges privates Kapital fließt noch nicht ausreichend in alle Entwicklungsländer und -gebiete. IFIs und andere Geber internationaler Entwicklungsfinanzierung schließen diese Lücke. Weiters bieten IFIs eine sonst nicht angebotene Kombination von Finanzierung und spezifischem Entwicklungs-Know-how. Trotz offensichtlichen Reformbedarfs im Bereich der eigenen *Governance*, bieten IFIs im Vergleich zu bilateralen Gebern, vertikalen *Fonds* und NRO eine für die Shareholder prinzipiell relativ transparente und beeinflussbare operative Politik. Durch ihre Organisationsform als Banken erreichen IFIs darüber hinaus ein sehr hohes Verwaltungs- und Personalniveau zu geringen Kosten für die Geber, wodurch mehr ODA für die Entwicklungsländer zur Verfügung steht.

■ Reformen in den IFIs

Alle IFIs haben Reformbedarf, wobei in den Bretton Woods-Institutionen der absolute Schwerpunkt auf ihrer *Governance*-Struktur liegt. *Voice and Representation* der Entwicklungsländer müssen sich drastisch verbessern. Es sollten jedoch nicht nur die gewachsenen wirtschaftlichen Leistungen der Schwellen- und Transitionsländer in Betracht gezogen, sondern auch die Interessen der kleinen und armen Länder berücksichtigt werden.

Der verbesserte Zugang vieler Entwicklungs- und Transitionsländer mit mittlerem Einkommen (*middle income countries* – MICs) zu den internationalen Kapitalmärkten, der damit verbundene Rückgang der Vergabe nicht-konzessioneller Kredite der IFIs, vorzeitige Rückzahlungen und sinkendes Einkommen aus der Kreditvergabe rufen strategische Überlegungen über neue und stärker nachfrageorientierte Finanzprodukte der IFIs für MICs hervor. In diesem Kontext wird diskutiert, die Kreditvergabe vom Know-how zu trennen, sodass die Partnerländer selbst wählen können. Die Anpassung des Angebots der IFIs an die Nachfrage der MICs ist sehr zu begrüßen, es muss aber auch betont werden, dass IFIs nicht zu Geschäftsbanken in Konkurrenz treten dürfen. Nachfrageorientierung kann für IFIs nur heißen, jene Nischen (der Unterentwicklung, der Armut) zu finden, die von den privaten Kapitalflüssen ausgespart oder vernachlässigt bleiben, und ein höheres Risiko auf sich zu nehmen.

Der weitere spezifische Ausbau der *Knowledge Banks* ist für die Definition der komparativen Vorteile der IFIs von großer Wichtigkeit.

■ **Entwicklungspolitische Grundorientierung**

Die IFI-Strategie umreißt die vom BMF in den IFIs verfolgte entwicklungspolitische Grundorientierung. Neben schon in der Erstfassung enthaltenen zentralen Themen wie Armut, Wachstum, Governance, Nachhaltigkeit, Institutionen, Entschuldung, Handel im Kontext der Globalisierung geht die revidierte Fassung auch auf fragile Staaten, globale öffentliche Güter sowie *Harmonisation & Alignment* (siehe Kapitel IV.1) ein. Dem Thema *Gender*, bisher als Querschnittsthema eingearbeitet, ist zusätzlich ein eigenes Kapitel gewidmet.

■ **Österreichische wirtschaftliche Interessen**

werden in den IFIs weiterhin v. a. über positive Beeinflussung der internationalen Rahmenbedingungen, die Erhöhung der *Procurement*-Anteile, die Internationalisierung der österreichischen Wirtschaft durch Nutzung der Analysen und Projektarbeit der MEBs und durch Intensivierung der Beteiligung Österreichs an MEB-Aktivitäten verfolgt und stehen in keiner Weise mit den Interessen der Entwicklungs- und Transitionsländer in Konflikt.

■ **Aktionsschwerpunkte**

Schwerpunkte, in denen sich eigene Aktivitäten des BMF in der Kooperation mit den IFIs konzentrieren, sind internationaler Handel, Wasser und Siedlungshygiene, erneuerbare Energie und Energieeffizienz sowie Bildung. In diesen Bereichen sind zukünftig *Trust Fund*-Finanzierungen möglich.

3.2 Neue Trust Fund-Finanzierungen

Es bestehen Konsulenten- Treuhandfonds in der Afrikanischen Entwicklungsbank und in der *International Finance Corporation*. In der Weltbank werden zwei weitere *Trust Funds* geplant, jeweils für das *Energy Sector Management Assistance Program* (ESMAP) sowie für ein Programm zum Aufbau von Handelskapazitäten.

Geplante BMF-Kooperation mit dem World Bank Institute (WBI):

Kapazitätenaufbau für internationalen Handel und regionale Integration

Das Programm trägt dazu bei, in ausgewählten afrikanischen Staaten südlich der Sahara und wichtigen MENA (*Middle East and North Africa*)-Ländern die Reform des Handels mit landwirtschaftlichen Gütern und die entsprechenden Regelwerke der regionalen Integration durch Kapazitätenaufbau zu fördern und zu Instrumenten für Wachstum und Armutsreduktion zu machen. Seine erste Komponente betrifft den Aufbau von Forschungskapazitäten, die Aufarbeitung der vorhandenen Datenbasis und die Durchführung analytischer Studien, wo die Datenbasis Lücken aufweist. In der zweiten Komponente bringt eine Serie von Länder- und regionalen Workshops die Forscher aus der ersten Komponente in Interaktion mit den Entscheidungsträgern, Verhandlern und anderen Schlüsselpersonen der nationalen Handelspolitiken. Die Ergebnisse der Studien, Materialsammlungen und Analysen werden in praktische Politiken, Positionen und Handlungslinien zur landwirtschaftlichen Handelsreform gegossen und führen darüber hinaus zu einem permanenten Dialog zwischen den beiden Gruppen. Eine weitere Komponente dient der Verbreitung der erarbeiteten Materialien durch Publikation sowie Universitäts- und Fernlehrgänge.

3.3 Wiederauffüllungen der International Development Association (IDA), des Asiatischen (AsDF) und des Afrikanischen Entwicklungsfonds (AfDF)

Die 15. Wiederauffüllung der IDA, die 10. Wiederauffüllung des AsDF und die 11. Wiederauffüllung des AfDF werden 2007 und teilweise 2008 beraten. Wichtige inhaltliche Themen sind dabei die Architektur der internationalen Entwicklungsfinanzierung, fragile Staaten, Infrastruktur, Bildung, regionale Integration/multinationale Operationen u. a. m. In welchem Ausmaß sich Österreich daran beteiligt, ist Gegenstand parlamentarischer Beschlüsse.

3.4 FIAS-Partnership

Das BMF plant, ein Partnerschaftsabkommen mit dem *Foreign Investment Advisory Service* (FIAS) der Weltbank-Gruppe abzuschließen. Der Fokus soll auf der Verbesserung der Investitionsförderungspolitiken und auf neuen Investitionen in Ost- und Südosteuropa liegen.

3.5 Neues Weltbankbüro in Wien

Die Weltbank eröffnet gegen Ende 2007 für ihr Programm *Road to Europe: Program of Accounting Reform and Institutional Strengthening* (REPARIS) ein Büro in Wien. Im Zuge dessen wird ein Amtssitzabkommen zwischen der Republik Österreich und der Weltbank abgeschlossen.

3.6 JPO-Programm mit der Weltbank

Ab 2007 finanziert das BMF jährlich drei neue zwei- bis dreijährige Verträge für österreichische *Junior Professional Officers* (JPOs) in der Weltbank. Die Positionen orientieren sich thematisch an den strategischen Schwerpunkten des BMF und werden jeweils zu Jahresbeginn ausgeschrieben.

Teil V: Politikkohärenz

1. Vision

1.1 Definition

Politikkohärenz im Interesse von Entwicklung ist ein wesentliches Schlüsselement für die Wirksamkeit von Armutsbekämpfung in der Umsetzung der Millenniums-Entwicklungsziele. Die Funktion von Kohärenz ist die eines „politischen Scharniers“, das Synergien mit anderen Politikbereichen herstellt und negative Wechselwirkungen zu verhindern sucht.

Definitionen im internationalen Kontext

„Die Kohärenz-Problematik in Entwicklungsländern und Industrieländern besteht darin, internationale Politikelemente mit den entsprechenden nationalen Politikelementen so zu verbinden, dass das gewünschte Politikresultat auf die effektivste und effizienteste Weise erzeugt wird. Im Fall [...] von Entwicklungsinitiativen verlangt Kohärenz danach, die Verbindungen [...] zwischen Entwicklungszusammenarbeit und anderen internationalen Politiken der Industrieländer zu befördern und auch die zwischen Entwicklungszusammenarbeit und den nationalen Politiken der Entwicklungsländer zu managen.“

*Inge Kaul, Über Entwicklungszusammenarbeit hinaus:
Die Bereitstellung öffentlicher Güter, im Erscheinen*

„Kohärenz ist der Versuch, ein sinnvolles Ineinandergreifen von Aktivitäten unterschiedlicher Akteure zu erreichen, einen gemeinsamen strategischen Ansatz zu entwickeln und möglichst Widersprüche bzw. Zielkonflikte zu minimieren.“

*Ulrich Schneckener, Frieden machen: Peacebuilding und peacebuilder,
Die Friedens-Warte 2005*

Auf internationaler und EU-Ebene hat das Prinzip der Kohärenz an Bedeutung gewonnen. Referenzrahmen für die OEZA stellen der EU-Konsensus (2005), der zweijährliche EU-Fortschrittsbericht über Politikkohärenz, die OECD/DAC *Good Practices* (2005) sowie die Empfehlungen des *Panel on System-wide Coherence* (2006) für das VN-System dar. Ziel der OEZA ist es, dem Thema in der Öffentlichkeit und politisch, auch in Zusammenarbeit mit dem österreichischen Parlament, mehr Beachtung zu verschaffen.

Dieser politische Auftrag ist in Österreich auch gesetzlich verankert. Gemäß § 1 EZA-G sind „Ziele und Prinzipien der österreichischen Entwicklungspolitik in allen Politikbereichen zu berücksichtigen, welche Entwicklungsländer berühren.“ Die Zuständigkeit für die Sicherstellung entwicklungspolitischer Koordination obliegt gemäß § 22 *leg cit* der Ressortleitung im BMeiA.

Der zentrale Ansatzpunkt im Planungszeitraum 2007–2009 wird die thematische Clusterbildung (siehe Kapitel III) sein, d. h. das Zusammenführen der Leistungen aller österreichischen Entwicklungsakteure zu einem ODA-Gesamtbild, das Aufschluss über Arbeitsteilung, Komplementarität sowie geografische und sektorielle Verteilung geben wird. Die Kohärenzfrage wird in der Arbeitsgruppe zum ODA-Fahrplan auf Ebene der Staatssekretäre, interministeriellen Kohärenz-Arbeitsgruppen, im strukturierten Dialog mit den österreichischen NRO bzw. sektorspezifisch mit der Plattform Wirtschaft und Entwicklung vorangetrieben. Das Know-how und die Potenziale der österreichischen Wirtschaft können dabei wichtige Dienste leisten. Intern wird der Kohärenz-Aspekt zunehmend in Politik- und Planungsinstrumente der OEZA aufgenommen.

1.2 Ziele

Mittelfristig setzt die OEZA im Rahmen ihrer **Kohärenzagenda** in folgenden Bereichen Schwerpunkte:

■ Internationale Wirtschaftsbeziehungen:

Insbesondere Handel, besonders entwicklungssensitive AKP-EU-Wirtschaftspartnerschaften und das *Aid for Trade*-Paket sowie der Verfolg der Doha-Entwicklungsrunde im Rahmen der WTO:

Im Monterrey-Konsensus ist festgehalten, dass nationale Wirtschaften im globalen ökonomischen System verwoben sind und so der effektive Einsatz von Handels- und Investitionsmöglichkeiten den betroffenen Ländern helfen kann, die Armut zu bekämpfen. Handel kann, begleitet von nationalen Reformen und abgestimmter nationaler Wirtschaftspolitik, Armut lindern und ein Katalysator für eine nachhaltige Entwicklung sein.

■ Globale Energiefragen, Umwelt, Klimawandel:

Die OEZA sieht ihr Engagement auf diesen Gebieten als Beitrag zur Bereitstellung so genannter *global public goods*, die nicht auf nationaler Ebene zur Verfügung gestellt werden können. So strebt die OEZA die Erarbeitung eines vielschichtigen Strategiepapiers zum Thema Umwelt und Entwicklung einschließlich Aspekten der Wüstenbildung und Biodiversität auf interministerieller Basis an.

■ Gender-Gleichstellung:

In Umsetzung des Österreichischen Aktionsplans zur SR-Resolution 1325 (2000) der VN stellen die besondere Berücksichtigung der Rolle der Frau in Post-Konfliktsituationen und deren Beitrag zu menschlicher Sicherheit einen Schwerpunkt in der Kohärenzagenda dar.

■ Geplant ist auch eine **Novellierung des Entwicklungshelfergesetzes** aus dem Jahr 1983.

Das Gesetz soll an die geänderten sozialrechtlichen Bedingungen und die geänderten Anforderungen der Entwicklungszusammenarbeit angepasst werden.

■ **Aktuelle Kohärenzthemen** wie fragile Staatlichkeit oder Sicherheitssektorreform können anlassbezogen spezifisch aufgenommen werden. Im vorliegenden Dreijahresprogramm wird aus Aktualitätsgründen das Thema Migration und Entwicklung behandelt.

2. Migration und Entwicklung

2.1 Ausgangsposition auf internationaler Ebene

Auf der internationalen Agenda hat das Thema Entwicklung und Migration seit 2006 deutlich an Bedeutung zugenommen. Die VN beschäftigten sich damit im Rahmen des Hochrangigen Dialogs in der Generalversammlung im September 2006. Das *Forum on International Migration and Development*, das zum ersten Mal im Juli 2007 in Brüssel zusammentrat, wird, ohne Mandat der Generalversammlung, durch das Zusammenwirken von interessierten Akteuren konkrete Kooperationspotenziale identifizieren und verwirklichen.

Im Europäischen Konsensus 2005 identifizierte die EU Migration als einen Bereich, in dem die Gemeinschaftliche Entwicklungszusammenarbeit entfaltet werden soll. Die Beziehungen zwischen der EU und Afrika intensivierten sich aufgrund der EU-Afrika-Ministerkonferenz vom November 2006 in Tripolis. Österreich hat eine regionale Arbeitsgruppe zu Migration zwischen ECOWAS und der EU initiiert.

2.2 Schnittstellen zwischen Migration und OEZA

Schnittstellen zwischen Migration nach Österreich und den Schwerpunktländern der OEZA liegen vor allem im Bereich Südosteuropa, in erster Linie in Serbien, Bosnien und Herzegowina und Moldau. Gleichzeitig zeigt Moldau mit Rücküberweisungen in Höhe von etwa einem Drittel des BNE die höchste Abhängigkeit von Migrations-Populationen im Ausland. Die OEZA setzt daher einen Schwerpunkt in der Region Südosteuropa und speziell in Moldau.

2.3 OEZA-Aktivitäten in der Region Südosteuropa

Visaerleichterungen

Die OEZA wird unterstützende Maßnahmen zur Umsetzung der EU-Roadmaps der Westbalkan-Staaten zur Erleichterung von Einreisebestimmungen, die Österreich mit initiiert hat, setzen. Konkret wird die OEZA Informationsfolder und Beratung über Chancen und Risiken von Migration bei der von Österreich im April 2007 eröffneten Visaantragsstelle in Chisinau – als Pilotprojekt auf diesem Gebiet – anbieten und Informationen auch Diasporagemeinden in Österreich zur Verfügung stellen.

„Jugend und Balkan“-Schwerpunkt

Zur Minderung des *Brain Drain* von gut ausgebildeten, jungen Personen unter 30 Jahren veranstaltet die OEZA jährlich einen Wettbewerb für StudentInnen aus Westbalkan-Ländern mit anschließender Berufsmesse. In Zusammenarbeit mit dem BMWA und der WKÖ wird StudentInnen eine Einstiegshilfe in das Management von österreichischen Firmen, die in der südosteuropäischen Region investieren, angeboten, um so am Aufbau des Privatsektors in ihrem Herkunftsland mitzuarbeiten. Gleichzeitig wird die OEZA ihre Bemühungen zur institutionellen Stärkung der Universitäten, der Universitätsreform und Heranführung an europäische Standards im Bildungssystem weiterverfolgen.

Anti-Trafficking-Initiative

Die OEZA setzt im Bereich Kampf gegen Menschenhandel einen Schwerpunkt. Im Rahmen ihres Regionalprogramms Südosteuropa verfolgt die OEZA eine mehrjährige Projektinitiative gegen Frauen- und Mädchenhandel. Unterstützt werden Maßnahmen in den drei Interventionsbereichen Prävention und Bewusstseinsbildung, Opferschutz sowie Strafverfolgung. Im Programmzeitraum werden 2,5 Mio. Euro für diese Initiative zur Verfügung stehen.

Landesprogramm Moldau

Hauptursachen von Migration aus Moldau sind Armut und fehlende Zukunftschancen auf dem Arbeitsmarkt sowie die patriarchalische Gesellschaftsstruktur. Zudem verursacht Migration soziale Ungleichheit zwischen den fragilen MigrantInnenfamilien und dem Rest der Gesellschaft. Entwicklungspolitische Ansätze liegen daher im Bereich der Beschäftigungspolitik, vor allem in der Unterstützung produktiver Kapazitäten im ländlichen Raum, in der Verbesserung des Investitionsklimas für den privaten Sektor, der Ausweitung der Refinanzierungsmöglichkeiten im lokalen Banksektor und im Kampf gegen Korruption. Begleitend wird die OEZA einen Schwerpunkt auf *Gender-Mainstreaming* und die Versorgung von Kindern in kindergeführten Haushalten legen. Die Schaffung von produktiven Kapazitäten kann Information, Ausbildungs- und Starthilfe für moldauische Staatsangehörige, die sich in Österreich aufhalten und in ihr Herkunftsland zurückkehren möchten, umfassen.

2.4 Mitwirkung an der EU-Diskussion

Die OEZA wird den vom Europäischen Rat im Dezember 2006 beschlossenen Gesamtansatz in der Migrationspolitik mittragen und vor allem die Bedeutung ihrer regionalen Dimension betonen. Für die OEZA ergibt sich aus den Schlussfolgerungen des Europäischen Rates aber auch ein innerstaatlicher Auftrag im Rahmen der Politikkohärenz. Die OEZA unterstützt im Rahmen der nationalen Kompetenzen entwicklungspolitisch positive Migrationsformen, die sich aus den auszuverhandelnden Mobilitätspartnerschaften auf EU-Ebene ergeben können. Ebenso wird die OEZA mit dem BMF Möglichkeiten ausloten, Rücküberweisungen von MigrantInnen als Hebel für die Förderung von KMU in den Herkunftsländern einzusetzen. Die OEZA tritt grundsätzlich dafür ein, EZA-Mittel nur im Einklang mit den in diesem Dreijahresprogramm festgelegten Schwerpunktsetzungen für Migration und Entwicklung zu verwenden.

2.5 Mitwirkung am Global Forum on International Migration

Die OEZA misst dem ‚*Global Forum on International Migration*‘ einen Stellenwert als informelle Plattform für Dialog über Migration und Entwicklung zwischen Herkunfts-, Transit- und Destinationsländern bei. Das Forum kann einen wichtigen Beitrag zum Austausch von Erfahrungen, besonders auch kohärenten, d. h. über Grenzkontrolle hinausgehenden entwicklungssensitiven Zugängen auf regionaler Ebene, dem Sammeln und Evaluieren von *best practices* und innovative Herangehensweisen auf multilateraler Ebene leisten. Aus Sicht der OEZA sollen vor allem die betroffenen Länder ihre Problemsicht darlegen können. Der Dialog soll (voraussichtlich) 2008 in Manila fortgesetzt werden. Die OEZA wird regionale Ansätze der unmittelbar Betroffenen befürworten. Das Forum kann konkret durch weltweite Studien über Migrationszusammenhänge den Wissensstand über Gründe von Migration erhöhen. Eine ausreichende Beachtung der horizontalen Themen *Gender* und Menschenrechtsschutz im Kontext von Migration ist der OEZA ein wichtiges Anliegen.

Südosteuropa: Eco-Net: Wirtschaft und Berufsbildung

Ein besonders erfolgreiches Projekt im Ausbildungsbereich schlägt eine Brücke zwischen Wirtschaft und Berufsbildung. Mit Eco-Net wird nach österreichischem Vorbild an verschiedenen berufsbildenden Wirtschaftsschulen in Albanien, Serbien, Montenegro, Kosovo, Mazedonien und Bulgarien das Modell der Übungsfirmen eingesetzt. Mittelfristig soll dieses praxisorientierte Unterrichtskonzept in den Lehrplänen verankert werden.

Bosnien und Herzegowina: Starthilfe für junge AbsolventInnen

Angesichts der Vielzahl an Problemen dominiert in Bosnien und Herzegowina in weiten Kreisen der Bevölkerung – vor allem bei der Jugend – ein Gefühl von Perspektivlosigkeit. Um dieser entgegenzuwirken, unterstützt die OEZA AbsolventInnen der Universität Tuzla. Mit österreichischem Know-how wurde ein *Business-Start-up-Centre* errichtet. Persönliche Beratung, Trainingsmaßnahmen, Austauschprogramme und Wettbewerbe für Geschäftsideen fördern die unternehmerische Selbstständigkeit der jungen AbsolventInnen.

Moldau: Landwirtschaftliche Kompetenzzentren

Ländliche Betriebe benötigen gut ausgebildete Arbeitskräfte, die mit den regionalen Gegebenheiten und Möglichkeiten vertraut sind. Aus den landwirtschaftlichen Schulen sollen deshalb in enger Zusammenarbeit mit lokalen Unternehmen Kompetenzzentren für ländliche Entwicklung gemacht werden. Neben der rein landwirtschaftlichen Ausbildung soll das Aus- und Weiterbildungsangebot auch jene Sektoren berücksichtigen, die in engem Zusammenhang mit ländlicher Entwicklung stehen, z. B. Zwischenhandel oder Produktverarbeitung.

Moldau/IOM: Koordination der Rückkehr- und Reintegrationshilfe für freiwillig Rückkehrende nach Moldau

Das Projekt zielt auf die nachhaltige Rückkehr und Reintegration von moldauischen Staatsangehörigen, die den Status als AsylwerberInnen, Asylberechtigten oder einen *Refoulement-Schutz* in Österreich genießen, ab.

Das Projekt wurde anhand der Richtlinien des Europäischen Flüchtlingsfonds in Zusammenarbeit mit dem BMI und im Rahmen einer bilateralen Kooperation mit der Österreichischen Entwicklungszusammenarbeit entwickelt. Die Beratung von moldauischen Rückkehrinteressierten erfolgt in enger Zusammenarbeit mit den jeweils befassen Behörden und Partnern auf nationaler und lokaler Ebene. Das Vorhaben umfasst die Erstellung eines zweimonatlichen Rundbriefs über die Möglichkeiten und die Situation in Moldau, die Erhebung von Profilen für eine zielgerechte Beratung, die Möglichkeit individueller Anfragen, die Organisation der Rückkehr und Implementierung der Starthilfe. Dadurch wird ein lückenloses Zusammenwirken zwischen der Rückkehrberatung, der Organisation und Durchführung der Rückreise sowie der Ankunft in Moldau, einschließlich der Anbindung an Reintegrationsmaßnahmen vor Ort, sichergestellt.

Besondere Bedeutung wird der Betreuung von schutzbedürftigen Personen wie unbegleiteten Minderjährigen, älteren Personen, Frauen, Angehörigen ethnischer Minderheiten oder kranken Personen beigemessen. Es ist zu erwarten, dass im Projektzeitraum 2005–2007 bis zu 150 Personen die angebotenen Reintegrationsmöglichkeiten nutzen und sich für eine freiwillige Rückkehr entscheiden werden.

Teil VI: ODA-Qualitätssicherung

1. Umsetzung der Empfehlungen der Pariser Erklärung

1.1 Weg nach Ghana 2008

1.1.1 Ausgangslage

Die Pariser Erklärung über EZA-Wirksamkeit vom 2. März 2005 legt die Kriterien für eine wirksamere und damit erfolgreichere Armutsbekämpfung fest. Diese sind Eigenverantwortung, Anpassung der Geber an die Systeme der Partner und Harmonisierung ihrer Interventionen, Ergebnisorientierung im Management sowie beidseitige Rechenschaftspflicht über den Prozess der Zusammenarbeit.⁶ Die internationale Gebergemeinschaft hat sich damit einen verbindlichen Rahmen für die erwarteten Erhöhungen der ODA-Leistungen gegeben, was auch zu einer besseren Planbarkeit der Mittel führen soll.

Der Vorbereitungsprozess auf die Nachfolge-Konferenz zur Pariser Erklärung, das *High Level Forum* in Accra/Ghana im September 2008, läuft auf Hochtouren, eine zweite Runde Monitoring der Pariser Erklärung ist bereits eingeleitet. Um den aufwendigen Prozess zur Erreichung der internationalen Entwicklungsziele auf der Ebene der Partnerländer tatsächlich umsetzen zu können, sollen auch die neuen Geber China, Indien und Brasilien in die gemeinsamen Konsultationen und Aktionen eingebunden werden. Das geplante Abschlussdokument, die *Agenda on Action of Accra* (AAA), mit einer Überprüfung im Jahr 2010, soll anschließend im Rahmen der VN-Generalversammlung bekräftigt werden.

1.1.2 Weichenstellungen

Im Lichte der Monitoring-Ergebnisse 2006 sind vor allem drei Aspekte für die Accra-Agenda wichtig:

- rascher Abbau der Defizite der Geber im Bereich gemeinsame Planung und Eigenverantwortung der Partner,
- Maximierung der Kooperationen, insbesondere durch arbeitsteilige Programmatik und langfristige Planung der Allokationen der Geber,
- neue Geber für die Ziele der Pariser Deklaration gewinnen.

⁶) *The five Paris Declaration principles: Ownership, Alignment, Harmonisation, Managing for Development Results, Mutual Accountability.*

Wie in den Kapiteln zu Clusterbildung und Kohärenz dargelegt, müssen alle österreichischen ODA-Akteure zusammenwirken, um die enorme Herausforderung, mehr und bessere Hilfe zu leisten, zu bewältigen. Ebenso wird sich Österreich vermehrt in die Koordination und Abstimmung mit anderen Gebern vor Ort einbringen müssen, um als kleiner Geber wahrgenommen zu werden. Diese Prozesse erfordern klare Zielsetzungen, deren Umsetzung zunehmend innerhalb der geforderten „gemeinsamen Missionen und Prozesse“ erfolgen wird (arbeitsteilige Operationalisierung gemäß 2006 EU *Code of Conduct*, Budgethilfen, delegierte Kooperationen, gemeinsam finanzierte Studien, Kapazitätsaufbau etc).

Zentralamerika: Regionalprojekt

Unter dem Einsatz eines breiten Spektrums an Finanzierungsinstrumenten wird die Nutzbarmachung von vorhandenem Engagement und *lessons learned*, bei gleichzeitiger Straffung und Profilierung innerhalb der Schwerpunktsektoren, gesucht und werden Kooperationen mit internationalen Partnern (z. B. Finnland im Rahmen der Energiepartnerschaft) realisiert. Weiters wird mit der erfolgten Schwerpunktsetzung der Verfolg des EU-LAK-Gipfels sowie von REAL 2006 gewährleistet.

Österreich unterstützt innovative Energielösungen in Zentralamerika im Rahmen des am 19. Februar 2007 mit der Partnerschaft für Energie und Umwelt in Zentralamerika unterzeichneten Kooperationsabkommens mit insgesamt 1,8 Mio. Euro. Die OEZA wird zwischen 2007 und 2009 weiters erneuerbare Energieprojekte (Grundlagenstudien und Pilotprojekte) in Zentralamerika fördern.

Ein erstes Projekt mit einer österreichischen Organisation (CONA) zum Einsatz von Solartrocknern ist im Rahmen der „Allianz“ bereits im Aufbau.

1.2 OEZA-Aktionsplan

Der OEZA-Aktionsplan zur Umsetzung der Pariser Deklaration wird aktualisiert und um die Darstellung guter Beispiele zur Effektivität der Zusammenarbeit, die die Fortschritte der OEZA im Rahmen der 5 Säulen der Pariser Erklärung belegen, ergänzt (*good practice*-Beispiele aus Uganda, Nicaragua, Mosambik, Albanien).

Schwerpunkte des OEZA-Aktionsplans, der die Implementierung der Pariser Deklaration in den Schwerpunktländern/-regionen regelt, sind insbesondere:

- thematische und geografische Fokussierung der OEZA,
- verstärkte arbeitsteilige Zusammenarbeit mit anderen Gebern inklusive Abtausch von Arbeitsbereichen (Süd wie auch Ost),
- Zusammenarbeit mit den neuen EU-Mitgliedstaaten,
- Wissensmanagement und Verfolg von Entwicklungseffektivität insbesondere durch die Querschnittsbereiche *Gender, Governance, Umwelt und Energie*,
- Einbeziehung von Parlamenten und Zivilgesellschaft in den Diskurs um die gemeinsamen Rechenschaftsprozesse (*mutual accountability*),
- Mitarbeit an den OECD/DAC-Expertengruppen *Monitoring und Mutual Accountability*,
- verstärktes Engagement innerhalb der VN-Strukturen zur Qualitätssicherung der multilateralen EZA (siehe Kapitel II.2).

Im Vorlauf zu den hochrangigen Foren 2008 wie auch 2010 wird die OEZA zum Aktionsplan berichten und anhand konkreter Beispiele die quantitativen und qualitativen Fortschritte in Richtung gemeinsamer Programme sowie zur Erhöhung der Ergebnissteigerung belegen. Dies soll auch im Rahmen einer zweiteiligen Evaluierung unterstützt werden:

- 1. Phase 2007: Erfassung des Potenzials der Koordinationsbüros für die aktive Teilnahme an den *Harmonisation and Alignment*-Prozessen in den Partnerländern,
- 2. Phase 2008: Erfassung der Potenziale von Budgethilfe in den Schwerpunktländern.

Annex

Prognoseszenario 2007–2008

in Mio. EUR

ODA Gesamtrechnung		2003	2004	2005	2006	2007	2008
		Ergebnisse			vorl. Ergebnis	Prognosen	
1	ODA bilateral	202,22	283,75	991,25	879	965	1.050
1.1	OEZA (ADA) gesamt	67,12	80,97	93,48	106	104	104
	Budget für operationelle Maßnahmen (Süd und Ost)	61,91	68,72	77,08	85	84	84
	ERP-Mittel	5,21	4,13	7,58	11	8	8
	Verwaltungsaufwand ADA		8,13	8,82	10	12	12
1.2	andere öffentliche Geber	168,12	205,68	901,47	777	865	950
1.2.1	Bund, andere Ressorts	163,88	201,57	873,09	747	840	925
	Investitionsprojekte	0,21	0,01	0,01	0	1	1
	Programmhilfe	0,00	0,19	4,89	5	1	1
	Technische Hilfe: Stipendien & sonstige, Bund	16,65	16,56	18,27	18	17	17
	Technische Hilfe: indirekte Studienplatzkosten	41,33	38,14	49,17	58	50	50
	Katastrophen-/Flüchtlingshilfe	31,39	43,88	40,54	32	32	32
	davon: Asylwerber	30,19	41,59	29,75	30	30	30
	sonstige Nothilfe	1,20	2,29	10,80	2	2	2
	davon Schuldenreduktionen	36,22	74,79	727,24	600	695	775
	davon: Zinssatzreduktionen	29,37	27,40	29,56	31	30	35
	sonstige Schuldenreduktionen	6,84	47,40	697,68	569	665	740
	Zuschüsse für Kreditfinanzierungen	0,00	0,00	0,00	5	15	20
	Sonstige Zuschüsse	38,10	28,00	32,96	29	30	30
	davon: Verwaltungsausgaben (BMeiA, BMF)	16,77	15,30	15,34	16	16	16
	VN-Friedenseinsätze	19,27	10,45	13,40	10	11	11
	Andere (Öffentlichkeitsarbeit, Mischformen etc.)	2,06	2,25	4,22	3	3	3
1.2.2	Länder & Gemeinden	4,24	4,11	28,39	30	25	25
1.3	Bilaterale Kredite	-33,02	-2,90	-3,71	-4	-4	-4
2	ODA multilateral	244,56	261,67	274,64	326	347	345
2.1	Beiträge zu Organisationen der VN	18,57	21,08	21,73	23	31	31
	davon: BMeiA freiwillige Beiträge zu Org. der VN	9,53	12,92	11,78	16	21	21
2.2	Internationale Finanzinstitutionen	73,67	76,84	72,47	112	130	118
2.3	Sonstige Organisationen	2,74	2,89	2,93	3	7	7
2.4	EU	149,58	160,86	177,51	188	180	190
2.4.1	davon: Budget	91,28	97,85	107,55	117	95	95
2.4.2	davon: EEF	58,30	62,01	69,96	71	85	95
3	Gesamt-ODA	446,78	545,42	1.265,89	1.205	1.312	1.395
	in % des BNE	0,20%	0,23%	0,52%	0,48%	0,49%	0,50%
	BNE in Mio. EUR	222.725	234.180	242.610	253.350	265.640	276.870