



**COUNCIL OF  
THE EUROPEAN UNION**

**Brussels, 7 February 2013**

**6162/13**

---

**Interinstitutional File:  
2012/0366 (COD)**

---

**SAN 42  
MI 98  
FISC 25  
CODEC 269  
INST 62  
PARLNAT 35**

**COVER NOTE**

---

from: Chamber of Deputies of Czech Republic  
date of receipt: 6 February 2013  
to: The President of the Council of the European Union

---

No Cion doc.: 18068/12 SAN 337 MI 206 FISC 850 CODEC 3117 - COM(2012) 788 final  
Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products (Text with EEA relevance)  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached for information a copy of the above opinion<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> The translation can be found at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address:  
<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120788.do#dossier-COD20120366>



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
MIROSLAVA NĚMCOVÁ  
PŘEDSEDKYNĚ POSLANECKÉ SNĚMOVNY

V Praze dne 5. února 2013  
Č. j.: 1409/13

Vážený pane předsedo,

dovolte mi, abych Vás touto cestou informovala, že Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky přijal na své schůzi dne 24. ledna 2013 usnesení k Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků /kód dokumentu 18068/12, KOM(2012) 788 v konečném znění/. Výbor prostřednictvím usnesení přijal odůvodněné stanovisko uvádějící, že výše uvedený návrh porušuje zásadu subsidiarity. Lhůta pro posouzení byla stanovena na 4. března 2013, uvedené stanovisko tudíž bylo přijato včas.

S pozdravem

Příloha

Vážený pan  
**Herman van Rompuy**  
Předseda Evropské rady  
Generální sekretariát Rady Evropské unie  
Rue de la Loi/Wetstraat 175  
B-1048 Brusel

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

**2013**  
*6. volební období*

**282.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 41. schůze konané dne 24. ledna 2013*

**k Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků /kód dokumentu 18068/12, KOM(2012) 788 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstkyně ministra zemědělství Ing. Jaroslavy Beneš-Špalkové, náměstkyně ministra zdravotnictví MUDr. Ferdinanda Poláka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Bauera a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.  
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.  
zpravodaj a předseda výboru

## **Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků**

**KOM(2012) 788 v konečném znění, kód Rady 18068/12  
Interinstitucionální spis 2012/0366/COD**

- **Právní základ:**  
Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
4. 1. 2013
- **Datum projednání ve VEZ:**  
24. 1. 2013 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Spolurozhodovací.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 21. 1. 2013, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 23. 1. 2013 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh směrnice **KOM(2012) 788 v konečném znění** není v souladu s principem subsidiarity (viz dále).
- **Odůvodnění a předmět:**

Podle údajů Komise je tabák nejčastější příčinou smrti v EU, které se lze vyhnout – každoročně zemře na následky kouření 1,5 milionů obyvatel EU. Je odhadováno, že 25 % úmrtí na rakovinu a 15 % všech úmrtí souvisí s kouřením<sup>1</sup>. Z utilitaristického hlediska je však tabákový průmysl rovněž významným zaměstnavatelem v rámci EU a zároveň daně z prodeje tabákových výrobků tvoří nezanedbatelnou část příjmu státních rozpočtů členských států.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Survey on Tobacco – Analytical report, Flash EB Series 253, The Gallup organisation, March 2009. Dostupné také z (www): [http://ec.europa.eu/health/ph\\_determinants/life\\_style/Tobacco/Documents/eb\\_253\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/health/ph_determinants/life_style/Tobacco/Documents/eb_253_en.pdf)

<sup>2</sup> Podle kontroverzní cost-benefit analýzy společnosti Arthur D. Little International „Public Finance Balance of Smoking in the Czech Republic“ zpracované pro tabákového producenta společnost Phillip Morris ČR a. s., je finanční přínos kouření pro ČR pozitivní – 5,815 mld. ročně, včetně úspory za domovy důchodců a penze z důvodu zvýšené mortality. Dostupné z (www): <http://hadm.sph.sc.edu/Courses/Econ/Classes/cbacea/czechsmokingcost.html>

Kompetenci EU v oblasti trhu s tabákovými výrobky vykonává na základě čl. 114 Smlouvy o fungování EU (býv. čl. 100a Smlouvy o EHS ve znění Jednotného evropského aktu, býv. čl. 95 Smlouvy o ES ve znění Amsterodamské smlouvy), a to nejen za účelem vytváření či zlepšení fungování vnitřního trhu podle čl. 114 odst. 1 Smlouvy o fungování EU (dále jen „SFEU“), ale zejména s přihlédnutím k imperativu ochrany lidského zdraví tak, jak je stanoven v čl. 114 odst. 3. Rovněž Soudní dvůr EU v rozhodnutí ve věci C-376/98 „SRN proti EP a Radě“ dovedl, že při vytváření či fungování vnitřního trhu je „ochrana veřejného zdraví určující při volbě, kterou je nutno učinit.“

K regulaci obchodu s tabákovými výrobky EU přistoupila na konci 80. let, kdy přijala sérii směrnic<sup>3</sup>, které obsahovaly úpravu obsahu dehtu v tabákových výrobcích, užívání žvýkacího tabáku či úpravu značení cigaretových výrobků. V současné době platná právní úprava obsažená ve směrnici 2001/37/ES o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových výrobků, původně rozdílnou úpravu sjednotila a revidovala.

V průběhu platnosti unijní regulace týkající se trhu s tabákovými výrobky byly její legislativní akty napadeny u Soudního dvora EU producenty tabákových výrobků či členskými státy, které zájmy těchto výrobců hájily. Přes argumentační pestrost žalobních návrhů – žalobci namítali zejména porušení principu subsidiarity, principu proporcionality, rozpor směrnice s mezinárodní úmluvou TRIPS apod. – Soudní dvůr EU potvrdil soulad směrnice o tabákových výrobcích (a jejích předchůdkyň) s právem EU<sup>4</sup>. Na druhou stranu, producenti tabáku zaznamenali úspěch v segmentu regulace reklamy na tabákové výrobky, když Soudní dvůr EU zrušil napadenou směrnici o tabákové reklamě<sup>5</sup> z důvodu nesprávné volby právního základu. Je však zapotřebí v této souvislosti připomenout, že oblast regulace tabákové reklamy nesouvisí s regulací tabákových výrobků.

Každopádně od přijetí směrnice 2001/37/ES již uplynulo deset let, během kterých došlo k určitému vývoji jak na trhu s tabákovými výrobky, tak ve vědecké oblasti či v oblasti mezinárodněprávních vztahů. Je tedy, podle názoru Komise, nezbytné přijmout opatření v oblasti trhu s tabákovými výrobky, která by na tento vývoj reagovala. Komise rovněž předkládaným návrhem reaguje na opakované výzvy Evropského parlamentu a Rady na přijetí úpravy, která by revidovala stávající směrnici o tabákových výrobcích. Návrh měl být Komisi předložen v průběhu podzimních měsíců roku 2012, nicméně byl pozastaven z důvodu korupčního skandálu komisaře Johna Dalliho, který souvisel právě s návrhem směrnice o tabákových výrobcích a vedl k jeho rezignaci<sup>6</sup>.

- **Obsah a dopad:**

---

<sup>3</sup> Směrnice 89/622/EHS, 90/239/EHS a 92/41/EHS

<sup>4</sup> C-491/01 „Imperial Tobacco“ – k právnímu základu viz body 42 – 111, k zásadě proporcionality body 112 – 141, k zásadě subsidiarity body 173 – 185 a dále viz C-210/03 „Swedish Match“ k právnímu základu viz body 27– 45, k zásadě proporcionality body 46 – 58, k ochraně vlastnického práva body 72 – 74.

<sup>5</sup> C-376/98 SRN proti Evropskému parlamentu a Radě („Tabáková reklama“) – body 117 a 118.

<sup>6</sup> Podle zjištění Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), se maltský podnikatel, blízký komisaři Dallimu, pokoušel získat úplatek od švédského producenta žvýkacího tabáku, společnosti Swedish Match, za možné ovlivnění legislativních návrhů týkajících se tabákových výrobků, zejména zákazu vývozu žvýkacího tabáku. OLAF svá zjištění následně předložil Komisi a na základě nich komisař Dalli rezignoval. V současné době probíhá vyšetřování vedené maltskými orgány (viz press statement on behalf of the European Commission Brussels, 16 October 2012. Dostupné z (www): [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-12-788\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-12-788_en.htm)).

Předmětný návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků (dále jen „návrh směrnice“) přijala Komise dne 19. prosince 2012. Je členěn na čtyři hlavy a 29 článků.

První hlava návrhu směrnice se zaměřuje na stanovení účelu směrnice, tzn. sblížení právních a správních předpisů členských států Evropské unie týkajících se tabákové problematiky a definování základních pojmů vztahujících se k této oblasti. Návrh obsahuje mnohem obsáhlejší definování jednotlivých pojmů, než tomu je v případě stávající směrnice 2001/37/ES (dále jen „stávající směrnice“). Celkově se jedná o 36 definic v navrhované směrnici oproti pěti obsaženým v rámci stávající úpravy. Navrhovaná úprava například nedefinuje pouze obecně tabákové výrobky, ale také konkrétně doutníky, cigarety, doutníček nebo žvýkací tabák.

Druhá hlava návrhu směrnice se zabývá již konkrétně tabákovými výrobky, tzn. výrobky určenými ke konzumaci spotřebitelem, obsahující, byť částečně, tabák. Tuto problematiku lze členit na několik podoblastí, a to zejména z důvodu větší srozumitelnosti.

#### ▪ Složky a emise (čl. 3 – čl. 6 návrhu směrnice)

V čl. 3 a čl. 4 návrh směrnice přejímá ustanovení ze stávající směrnice týkající se maximálního obsahu emisí dehtu, nikotinu a oxidu uhelnatého a jiných emisí a metody jejich měření. Návrh taktéž zachovává povinnost výrobců a dovozců tabákových výrobků podávat zprávy o použitých složkách v těchto výrobcích, nicméně nově by mělo dojít k zavedení jednotného elektronického formátu pro ohlašování těchto složek (čl. 5 návrhu směrnice).

Podle návrhu směrnice by nově mělo dojít k regulaci složek tabákových výrobků, jelikož stávající směrnice úpravu této problematiky opomíjí. Tato oblast by měla být nově upravena prostřednictvím čl. 6 návrhu směrnice, jenž v odst. 1 stanovuje povinnost členských států upravit zákaz uvádění na trh tabákových výrobků s charakteristickou příchutí. Tento zákaz by se ovšem neměl vztahovat na užívání přísad, které jsou zásadní pro výrobu tabákových výrobků, pokud tyto přísady nedají vzniknout výrobku s charakteristickou příchutí. Mělo by dojít k zakazu tří skupin přísad, a to (1) vitamínů a jiných přísad, které evokují dojem, že tabákový výrobek je zdraví prospěšný nebo že představuje snížené zdravotní riziko, (2) kofeinu a taurinu a dalších přísad a stimulujících složek, které jsou spojovány s energií a vitalitou a (3) přísad způsobujících zbarvení emisí. Dle návrhu by také mělo dojít k zakázání používání aromat ve složkách tabákových výrobků, jako jsou například filtry, papíry, balení, kapsle nebo jiné technické prvky umožňující změnu intenzity chuti nebo kouře. Výjimky z těchto zákazů by se měly podle návrhu vztahovat na tabákové výrobky jiné než cigarety, tabák k ručnímu balení cigaret a tabákové výrobky, které neprodukují kouř. Mělo by se jednat například o doutníky, doutníčky nebo dýmkový tabák. Komise zdůvodňuje zavedení této výjimky skutečností, že tyto výrobky konzumují převážně starší spotřebitelé, přičemž cílem návrhu směrnice je především regulace tabákové výroby s ohledem na mladé lidi, kteří s konzumací začínají.

#### ▪ Označování a balení (čl. 7 – čl. 13 návrhu směrnice)

Další důležitou oblastí, v rámci které by mělo podle návrhu směrnice dojít ke změně, je oblast označování a balení tabákových výrobků. Na každém jednotlivém balení tabákových výrobků a každém vnějším obalu má být uvedeno zdravotní varování v úředním jazyce nebo jazycích členského státu, ve kterém je výrobek uveden na trh.

Nově by mělo dojít k zavedení kombinovaného varování, tzn. textu a obrázku (čl. 9 návrhu směrnice). Varování by mělo pokrývat 75 % plochy na obou stranách balení tabákových výrobků. Dle stávající úpravy je povinné pouze textové varování. Návrh směrnice obsahuje poměrně přesná pravidla, která bude muset kombinované zdravotní varování splňovat. Textová varování jsou obsažena v příloze I návrhu směrnice. Jedná se o stejná varování, jako jsou již obsažena ve stávající úpravě. Odpovídající barevné fotografie by měly být specifikované v knihovně obrazových varování, jež bude vytvořena Komisí, a to na základě zmocnění k přijetí aktu v přenesené pravomoci. Obal by měl dále obsahovat informace ohledně odvykání od kouření, jako jsou například odpovídající telefonní čísla nebo internetové stránky. Co se týká bočních stran balení tabákových výrobků, 50 % jejich plochy by mělo být určeno pro umístění obecného varování *Kouření zabíjí – přestaňte nyní* a informační zprávy *Tabákový kouř obsahuje přes 70 látek, které prokazatelně způsobují rakovinu* (čl. 8 návrhu směrnice). Dále by na ploše obalu měl být umístěn jedinečný identifikátor a bezpečnostní prvek podle čl. 14 návrhu směrnice.

Z navrhované úpravy jsou stanoveny některé výjimky, například pro označování tabáku ke kouření, jiného než tabáku ke kouření cigaret a tabáku k ručnímu balení cigaret (čl. 10 návrhu směrnice). Samostatná úprava by se měla vztahovat na označování tabákových výrobků, které neprodukuje kouř (čl. 11 návrhu směrnice). Jedná se o úpravu, jež byla částečně převzata ze stávající směrnice. Novum představuje povinnost, že varování musí být vytištěno na dvou největších plochách balení. Stávající úprava tento požadavek nestanovuje.

Co se týká popisu výrobku, navrhovaná úprava je mnohem detailnější a propracovanější (čl. 12 navrhované směrnice) než úprava obsažená v čl. 7 stávající směrnice, jež se omezovala pouze na konstatování, že na obalech tabákových výrobků se nesmějí používat texty, ochranné známky a obrazné nebo jiné znaky naznačující, že určitý tabákový výrobek je méně škodlivý než jiné. Nově by označování balení, jakož i samotný tabákový výrobek, nesměly zahrnovat žádný prvek nebo rys, který například propaguje tabákový výrobek prostředky, které jsou nepravdivé, zavádějící nebo klamné, který připomíná potravinový výrobek nebo odkazuje na příchut', chuť, aroma nebo jiné přísady nebo na jejich nepřítomnost. Návrh explicitně stanovuje, že cigarety o průměru menším než 7,5 mm (tzv. cigarety *SLIM*) se považují za zavádějící.

Návrh směrnice se zabývá také úpravou vzhledu a obsahu jednotlivých balení (čl. 13). Stanovuje, že jednotlivé balení cigaret musí mít tvar kvádra a obsahovat minimálně 20 cigaret. Jednotlivé balení tabáku k ručnímu balení cigaret musí mít tvar pytlíku s přesně určenou velikostí přehybu pytlíku a obsahovat minimálně 40 g tabáku. Navrhovaná směrnice taktéž obsahuje požadavky na materiál určený na výrobu krabičky cigaret, jako i na způsob jejího zavírání. Tato úprava absentuje v rámci stávající směrnice.

#### ▪ **Sledovatelnost a bezpečnostní prvky (čl. 14 navrhované směrnice)**

Stávající úprava obsahuje v čl. 5 odst. 9 směrnice povinnosti, aby v zájmu identifikace a zpětné zjistitelnosti výrobku byl tabákový výrobek na jednotlivém balení označen jakýmkoliv vhodným způsobem číslem série nebo rovnocenným údajem, na základě kterého je možné určit místo a dobu výroby. K přijetí technických opatření k provedení tohoto ustanovení byla zmocněna Komise, ta však svoji pravomoc doposud nevyužila.

Podle návrhu směrnice by členské státy měly zajistit, aby všechny tabákové výrobky byly označeny jedinečným identifikátorem, jenž umožní určit předepsané informace, jako jsou

například datum a místo výroby, výrobní závod, výrobní směnu nebo dobu výroby (čl. 14 navrhované směrnice). Návrh směrnice dále precizně upravuje systém Evropské unie pro sledování a dohledávání tabákových výrobků na úrovni balení, a to v rámci celého dodavatelského řetězce kromě maloobchodního prodeje. Dle nově navrhované úpravy by členské státy měly zajistit, aby výrobci tabákových výrobků uzavřeli s nezávislými třetími stranami dohody o uchovávání údajů. Komise zvolila možnost nezávislých třetích stran z důvodu zajištění nezávislosti systému a plné transparentnosti, jakož i zaopatření přístupu pro Komisi a členské státy. Dále návrh zavádí povinnost umístit kromě jedinečného identifikátoru na tabákové výrobky uváděné na trh EU také viditelné bezpečnostní prvky směřující k usnadnění identifikace pravosti výrobků. Předmětná úprava by se neměla vztahovat na tabákové výrobky jiné než cigarety a tabák k ručnímu balení cigaret, a to po dobu pěti let.

▪ **Tabák pro orální užití (čl. 15 návrhu směrnice)**

Návrh směrnice ponechává v platnosti výjimku týkající se zákazu tabákových výrobků pro orální užití na trhu vztahující se na Švédsko dle čl. 151 Aktu o přistoupení Rakouska, Finska a Švédska (čl. 15 navrhované směrnice, čl. 8 stávající směrnice).

▪ **Přeshraniční prodej tabákových výrobků na dálku (čl. 16 návrhu směrnice)**

Stávající právní úprava se na oblast přeshraničního prodeje nevztahuje. Návrh směrnice obsahuje zcela novou úpravu týkající se oznamovací povinnosti maloobchodních prodejců tabákových výrobků, kteří mají v úmyslu provozovat přeshraniční prodej na dálku. Pro příslušné prodejce by měla být nově zavedena povinnost zaregistrovat se u určených orgánů v členském státě, kde je prodejce usazen, jakož i v členském státě, kde se skutečný nebo potenciální spotřebitel nachází. Prodejce je povinen poskytnout stanovené informace, jako například jméno nebo název společnosti, datum zahájení činnosti nebo adresu internetové stránky, jež je využívána pro daný účel. Maloobchodní prodejci provozující prodej na dálku musí dále mít k dispozici systém ověřování věku, jenž bude schopen v okamžiku prodeje ověřit věk kupujícího, a to s ohledem na legislativu členského státu, kam bude prodej směřovat.

▪ **Nová kategorie tabákových výrobků (čl. 17 návrhu směrnice)**

Regulace nových tabákových výrobků není v rámci stávající směrnice obsažena. Dle čl. 2 bod 23 navrhované směrnice je za nový tabákový výrobek považován tabákový výrobek jiný než cigareta, tabák k ručnímu balení cigaret, dýmkový tabák, tabák do vodní dýmky, doutník, doutníček, žvýkáci tabák, šňupací tabák nebo tabák pro orální užití, uvedený na trh po vstupu navrhované směrnice v platnost. Jedná se o novou úpravu, jejímž cílem je zavedení povinnosti pro výrobce a dovozce tabákových výrobků, aby členským státům elektronicky oznámili jakoukoliv novou kategorii tabákových výrobků, která by měla být uvedena v předmětném členském státě na trh, a to minimálně šest měsíců před samotným uvedením. Oznámení musí obsahovat podrobný popis výrobku, jakož i informace dle čl. 5 navrhované směrnice týkající se složek a emisí výrobku. Dále by měl výrobce příslušným orgánům poskytnout například dostupné vědecké studie o toxicitě, návykovosti a přitažlivosti výrobku, především pokud jde o jeho složky a emise. Uvedený článek dále upravuje požadavek, aby nové kategorie tabákových výrobků uváděných na trh byly v souladu s požadavky navrhované směrnice.

V rámci třetí hlavy návrhu směrnice je obsažena úprava vztahující se na jiné než tabákové výrobky, a to konkrétně na výrobky obsahující nikotin (čl. 18 navrhované směrnice)



a rostlinné výrobky určené ke kouření (čl. 19 navrhované směrnice). Předmětná úprava není obsažena ve stávající směrnici.

Co se týká regulace výrobků obsahujících nikotin, návrh směrnice rozděluje tyto výrobky na dvě úrovně, a to podle obsahu nikotinu. Výrobky obsahující větší množství nikotinu, než stanovuje čl. 18 odst. 1 navrhované směrnice, budou moci být na trh uváděny pouze v případě, že budou povoleny na základě směrnice 2001/83/ES Evropského parlamentu a Rady, kterým se ustanovuje zákoník společenství o humánních léčích. Výrobky obsahující menší než stanovené množství nikotinu by měly náležet do působnosti navrhované směrnice, přičemž budou nést zdravotní upozornění *Tento výrobek obsahuje nikotin a může škodit Vašemu zdraví*, jehož velikost a vzhled je navrhovanou směrnicí podrobně stanoven.

Rostlinné výrobky určené ke kouření spadají mimo působnost stávající směrnice. Nově by se na ně měly vztahovat požadavky týkající se označování, a to především uvedení zdravotního varování na každém jednotlivém balení a jakémkoliv vnějším balení ve znění *Tento výrobek může škodit Vašemu zdraví*.

Čtvrtá hlava návrhu směrnice obsahuje závěrečná ustanovení upravující například spolupráci a prosazování (čl. 20 návrhu směrnice). V rámci této hlavy je obsažena také problematika postupu projednávání ve výborech (čl. 21 navrhované směrnice) a výkon přenesené pravomoci, jež je svěřena Komisi (čl. 22 navrhované směrnice). Právě oblast přenesené pravomoci, tzn. možnost přijímat prováděcí a delegované akty, je v rámci navrhované směrnice upravena poměrně rozsáhlým způsobem. Přijetím navrhované směrnice v uvedeném znění by Komise byla zmocněna například určit prováděcím aktem na základě žádosti členského státu nebo z vlastní iniciativy, zda tabákový výrobek je tabákovým výrobkem s charakteristickou příchutí (čl. 6 odst. 1 a odst. 2 navrhované směrnice) nebo zda se jedná o tabákový výrobek s přísadami, jejichž množství znatelným způsobem zvyšuje toxický nebo návykový účinek tabákového výrobku při jeho užití (čl. 6 odst. 7 a odst. 8 navrhované směrnice). Prostřednictvím delegovaného aktu by Komise mohla například změnit přílohu I, jež obsahuje seznam textových varování (čl. 9 odst. 3 písm. a) navrhované směrnice). Dle čl. 290 SFEU je možné na Komisi přenést pravomoc přijímat nelegislativní akty s obecnou působností, kterými se doplňují nebo mění některé prvky legislativního aktu, které nejsou podstatné. Podstatné prvky nesmějí být předmětem přenesení pravomoci. Není zřejmé, zda navrhované přenesení pravomocí splňuje primárním právem vymezené požadavky.

Podle čl. 24 odst. 2 navrhované směrnice mohou členské státy zachovat nebo zavést přísnější vnitrostátní opatření, a to z důvodu ochrany veřejného zdraví. Předmětné opatření by mělo být předem oznámeno Evropské komisi.

Co se týká transpozice předmětného návrhu, členské státy by měly uvést v účinnost své právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s navrhovanou směrnicí nejpozději do 18 měsíců od jejího vstoupení v platnost.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Výborem pro EU na vládní úrovni schváleným gestorem návrhu směrnice je ministerstvo zemědělství, které k němu zaujalo negativní stanovisko. Nesouhlasí zejména se zákazem výrobků s převládající chuťovou složkou jinou než tabák, včetně mentolových cigaret.

Dále se vyjadřuje proti zvětšení rozsahu varování na tabáku určeném ke kouření z důvodu ochrany práv vyplývajících z průmyslového vlastnictví, jež jsou garantovány mezinárodními dohodami či Listinou základních práv a svobod a proti zavedení obrázkového varování. Problematickým je podle ministerstva rovněž extenzivní rozsah delegace pravomocí na Evropskou komisi.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Příslušným výborem pro projednání v Evropském parlamentu byl ustaven výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI). Návrhem se bude zabývat také Výbor pro ústavní záležitosti (AFCO), Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) a Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Harmonogram projednávání v Evropském parlamentu prozatím není znám.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **s c h v a l u j e** rámcovou pozici vlády ČR k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků;
2. **n e s o u h l a s í** s rozsáhlým převodem pravomocí přijímat nelegislativní akty s obecnou působností na Komisi;
3. v souladu s Protokolem č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality **p ř i j í m á o d ů v o d n ě n é s t a n o v í s k o** z důvodu porušení principu subsidiarity, jelikož má za to, že cíle směrnice je možné uspokojivě dosáhnout prostřednictvím činností vyvíjených na úrovni jednotlivých členských států. Přijímání opatření v oblasti ochrany zdraví by mělo respektovat rozdíly mezi členskými státy a mělo by v intencích čl. 168 odst. 7 SFEU probíhat co nejbližší občanům, tedy na úrovni národních států;
4. **p o v ě ř u j e** svého předsedu, aby v souladu s jednacím řádem PS prostřednictvím předsedkyně PS postoupil usnesení výboru vládě, předsedovi Senátu, předsedovi Evropského parlamentu, předsedovi Rady a předsedovi Evropské komise;
5. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu v orgánech Rady;
6. **p o s t u p u j e** tento návrh směrnice k projednání ve výboru pro zdravotnictví.

Jaroslav Lobkowicz v. r.  
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.  
zpravodaj a předseda výboru

**Závěr usnesení č. 282 výboru pro evropské záležitosti  
z 41. schůze konané dne 24. ledna 2013**

**k Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků /kód dokumentu 18068/12, KOM(2012) 788 v konečném znění/**

Výbor pro evropské záležitosti

- 1. s c h v a l u j e** rámcovou pozici vlády ČR k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků;
- 2. n e s o u h l a s í** s rozsáhlým převodem pravomocí přijímat nelegislativní akty s obecnou působností na Komisi;
- 3. v** souladu s Protokolem č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality **p ř i j í m á o d ů v o d n ě n é s t a n o v í s k o** z důvodu porušení principu subsidiarity, jelikož má za to, že cíle směrnice je možné uspokojivě dosáhnout prostřednictvím činností vyvíjených na úrovni jednotlivých členských států. Přijímání opatření v oblasti ochrany zdraví by mělo respektovat rozdíly mezi členskými státy a mělo by v intencích čl. 168 odst. 7 SFEU probíhat co nejbližší občanům, tedy na úrovni národních států;
- 4. p o v ě ř u j e** svého předsedu, aby v souladu s jednacím řádem PS prostřednictvím předsedkyně PS postoupil usnesení výboru vládě, předsedovi Senátu, předsedovi Evropského parlamentu, předsedovi Rady a předsedovi Evropské komise;
- 5. ž á d á v l á d u ,** aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu v orgánech Rady;
- 6. p o s t u p u j e** tento návrh směrnice k projednání ve výboru pro zdravotnictví.

***Conclusion of the Committee Resolution No. 282***  
***From the 41<sup>st</sup> session on 24<sup>th</sup> January 2013***

**Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products /Council No. 18068/12, COM(2012)788 final/**

The Committee for European Affairs

1. **approves** the framework position of the Government of the Czech Republic relating to the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products;
2. **does not consent** to the extensive transfer, to the Commission, of powers to adopt non-legislative acts of general application;
3. in accordance with Protocol No. 2 on the application of the principles of subsidiarity and proportionality, hereby **adopts a reasoned opinion** on the breach of the principle of subsidiarity. The Committee asserts that the goals of the proposed directive may be achieved in a satisfactory manner by means of steps and activities undertaken at the level of Member States. The adoption of measures in the area of protection of public health should respect the differences among the Member States and, in accordance with Article 168 (7) TFEU, should happen as close as possible to citizens, i.e. at the level of Member States.
4. **authorizes** the Committee chairperson, in accordance with the rules of procedure of the Chamber of Deputies, to transmit this resolution, through the Speaker of the Chamber of Deputies of the Parliament of Czech Republic, to the Government, to the President of the Senate, to the President of the European Parliament, to the President of the Council and to the President of the European Commission;
5. **requests the government** to keep the Committee informed about future deliberations of this proposal in the Council,
6. **refers** this proposal for a directive for the deliberation in the Committee on Health Care.