



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 3 April 2013

8062/13

**Interinstitutional File:
2013/0012 (COD)**

**TRANS 134
AVIATION 50
MAR 29
ENER 108
ENV 258
IND 89
RECH 90
CAB 14
CODEC 708
PARLNAT 71
INST 155**

COVER NOTE

from: the Senate of the Republic of Poland
date of receipt: 21 March 2013
to: General Secretariat of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the deployment of alternative fuels infrastructure
[doc. 5899/13 - COM(2013) 18 final]
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality¹

Delegations will find annexed a copy of the above letter in Polish language as well as a courtesy translation.

¹ Translation(s) of the opinion may be available at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 13 marca 2013 r.

Druk nr E31

OPINIA

KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

**Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie
rozmieszczania infrastruktury paliw alternatywnych**

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 4 marca 2013 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 13 marca 2013 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2013) 018
	Rada UE	

(-) Edmund Wittbrodt
Przewodniczący Komisji
Spraw Unii Europejskiej

Opinia
Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP
dotycząca projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady
w sprawie rozmieszczania infrastruktury paliw alternatywnych
COM(2013)018

przyjęta na posiedzeniu w dniu 13.03.2013 r.

1. Komisja Spraw Unii Europejskiej (KSUE) popiera dążenie do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych pochodzących z transportu oraz do ograniczenia uzależnienia transportu od importu ropy naftowej. Jednocześnie KSUE zgłasza istotne zastrzeżenia wobec poszczególnych rozwiązań zaproponowanych w projekcie.
2. Uznając za celowe opracowanie przez państwa członkowskie krajowych ram rozwoju rynku paliw alternatywnych i infrastruktury tych paliw, KSUE zwraca uwagę na potrzebę zachowania przez nie swobody wyboru instrumentów. Bardzo szczegółowe regulowanie przez Komisję Europejską zakresu krajowych ram polityki, a tym samym obowiązków państw członkowskich w tym zakresie (art. 3 pkt 1 oraz zał. I) jest zbyt daleko idącą ingerencją.
3. Zdaniem KSUE uprawnienia przyznane Komisji Europejskiej (art. 3 pkt 6) odnośnie kształtowania krajowych ram polityki – prawo do oceny krajowych ram polityki oraz do podejmowania działań w celu zapewnienia spójności tych ram na szczeblu UE – są na tyle szerokie, że naruszają swobodę państw członkowskich przy tworzeniu krajowych ram polityki. Może to prowadzić do narzucenia przez KE konkretnych rozwiązań państwom członkowskim bez ich zgody oraz z pominięciem krajowych uwarunkowań i możliwości.
4. Zdaniem KSUE wiążące cele dotyczące tworzenia infrastruktury dla paliw alternatywnych powinny być wyznaczane po konsultacji z państwami członkowskimi i uwzględniać ich potencjał rozwojowy i możliwości realizacyjne. Cele te, przynajmniej w okresie przejściowym, powinny mieć charakter indykatorywny.
5. KSUE postuluje wydłużenie terminów osiągnięcia celów dyrektywy lub zastosowanie wyłączeń z uwagi na fakt, że wykorzystanie źródeł energii alternatywnej nie jest w Polsce zaawansowane i wdrożenie proponowanych przepisów dyrektywy może być bardzo kosztowne.
6. W ocenie KSUE zbyt szeroki jest zakres uprawnień przekazanych Komisji do wydawania aktów delegowanych. Delegacje zawarte w projekcie dotyczą istotnych dla państw członkowskich elementów aktu takich jak zestaw paliw alternatywnych, pokrycie infrastrukturą (tj. celów ilościowych), specyfikacje techniczne odnoszące się do paliw i związanej z nimi infrastruktury oraz wykaz elementów zawartych w ramach polityki krajowej. Powierzenie Komisji uprawnień do zmiany tych przepisów jest, zdaniem KSUE, sprzeczne z art. 290 TFUE.

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

OPINION

of the European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland

on the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on the deployment of alternative fuels infrastructure

COM(2013)018

adopted at the sitting on 13 March 2013

1. The European Union Affairs Committee (EUAC) supports the efforts to reduce greenhouse gas emissions from transport and limit transport's dependence on imported oil. At the same time, EUAC has substantial reservations concerning specific measures put forward in the proposal.
2. While it is deemed appropriate that Member States establish national policy frameworks for the market development of alternative fuels and their infrastructure, EUAC points out that they should be allowed a free choice of instruments. The European Commission's detailed involvement in regulating the scope of national policy frameworks – and thereby the Member States' obligations in that respect (Article 3(1) and Appendix I) – is too deep an intervention.
3. EUAC believes that powers conferred to the European Commission (Article 3(6)) as regards the shaping of national policy frameworks – the right to evaluate national policy frameworks and to take actions in order to ensure their coherence at EU level – are broad enough to infringe the freedom of the Member States to establish their national policy frameworks. This may lead the Commission to impose certain solutions on Member States without their consent and without taking into consideration their national specificity and capabilities.
4. EUAC believes that binding targets for building infrastructure for alternative fuels should be established following consultation with the Member States and should take into account the Member States' development potential and implementation capabilities. Such targets should be of indicative nature, at least in the interim period.
5. EUAC proposes to prolong the deadlines for achieving the objectives of the Directive or to provide for derogations due to the fact that the use of alternative energy resources is not advanced in Poland and the implementation of the provisions of the proposed Directive might be very expensive.
6. In the opinion of EUAC the powers to adopt delegated acts conferred on the Commission are too broad. The delegated powers referred to in the proposal concern certain essential elements that are important for the Member States, such as the alternative fuel mix, infrastructure coverage (i.e. quantitative targets), technical specifications regarding fuels and related infrastructure and the list of elements included in the national policy framework. According to EUAC, conferring powers to amend such provisions upon the Commission is incompatible with Article 290 of TFEU.