



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 19 April 2013

8672/13

**Interinstitutional File:
2011/0435 (COD)**

ETS	11
MI	308
COMPET	230
EDUC	118
CODEC	865
INST	194
PARLNAT	96

NOTE

from: Romanian Chamber of Deputies

date of receipt: 17 April 2013

to General Secretariat of the Council of the European Union

No Cion doc.: 18899/11 ETS 22 MI 679 COMPET 629 EDUC 297 CODEC 2507 - COM
(2011) 883 final

Subject: Proposal for a Directive of The European Parliament and of The Council
amending Directive 2005/36/EC on the recognition of professional
qualifications and Regulation on administrative cooperation through the
Internal Market Information System.
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and
Proportionality¹

Delegations will find attached a copy of the above opinion.

¹ Translation may be available at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX
at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



Parlamentul României
Camera Deputaților

Nr. 1/1523/Vr
16.04.2013

OPINIE
asupra

**Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor
profesionale și a Regulamentului privind cooperarea administrativă prin
intermediul sistemului de informare a pieței interne
COM (2011) 883**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și Protocoalele nr. 1 și 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială, la 12.03.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia juridică, de disciplină și imunități, la 13.03.2013,

Luând în considerare fișa de informare a Direcției de drept comunitar a Camerei Deputaților,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României exprimat prin nota guvernamentală din 31.01.2013,

Luând în considerare proiectul final de opinie adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 3 aprilie 2013,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din data de 8.04.2013,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din data de 27 aprilie 2011, adoptă prezenta **opinie**:

- la notă de faptul că prin jurisprudența CJUE s-a stabilit că activitățile notariale urmăresc obiective de interes general care vizează în special asigurarea legalității și a securității juridice ale actelor încheiate între particulari, fapt ce reprezintă un motiv

1

imperativ de interes general care permite să se justifice posibile restricții rezultate din caracteristicile proprii ale activității notariale,

- Constată că activitatea notarială implică, nu doar ocazional, exercitarea autorității publice, neputându-se deroga de la prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene. Spre deosebire de alte profesii liberale reglementate și care fac obiectul prevederii acestei directive, statutul profesiei de notar este departe de a fi omogen în statele membre UE și este evident că aceste diferențe vor crea dificultăți, în special în situațiile în care s-ar exercita ocazional, în afara granițelor țării (așa cum ar permite directiva în formă revizuită), fără măsuri compensatorii pentru acest tip de prestare a serviciului;

- Consideră că obiectivele directivei nu sunt compatibile cu principiile fundamentale ale organizării și administrării autonome ale justiției preventive, comune majorității statelor membre;

- Constată că Guvernul României consideră, prin Legea nr. 36/1995 privind notarii publici și activitatea notarială, modificată în 2012, că :

○ activitatea notarială întrunește caracteristicile unui serviciu de interes public, principiu consacrat în art. 3 din lege, care dispune explicit că *„notarul public este investit să îndeplinească un serviciu de interes public și are statutul unei funcții autonome”*

○ activitatea notarială urmărește obiective de interes general care vizează asigurarea legalității și a securității juridice ale actelor încheiate între particulari

○ redactarea actelor juridice, pentru care legea prevede forma autentică ca o condiție de valabilitate, este de competența exclusivă a notarilor publici

○ *„notarul public are obligația să deslușească raporturile juridice dintre părți cu privire la actul pe care vor să-l încheie, să verifice dacă scopul pe care îl urmăresc este în conformitate cu legea și să le dea îndrumările necesare asupra efectelor lor juridice”*

○ misiunea notarului este de garant al siguranței juridice și al imparțialității în serviciul cetățenilor, misiune exercitată pe baza statutului profesiei; acest statut corespunde unui sistem strict de control disciplinar, profesional și de acces în profesie și este efectuat cu implicarea directă a autorităților publice;

- Ia act de faptul că Legea națională a notarilor publici și a activității notariale a fost modificată prin extinderea condiției cetățeniei pentru acces la funcția de notar la spațiul UE și SEE, în așa fel încât orice cetățean UE va putea deveni notar în România, dar în mod necesar cu respectarea aceluiași condiții și proceduri pe care trebuie să le îndeplinească și un cetățean român;

- Apreciază că funcția de notar este una din sfera sistemului de justiție al statelor membre și nu o funcție de piață;

- Apreciază că, spre deosebire de avocat, notarul nu apără interesele unei părți, ci interesul public în raporturile dintre particulari, de o manieră independentă și imparțială;

- Salută intenția de a se facilita mobilitatea profesioniștilor și a comerțului cu servicii în interiorul Uniunii și abordarea problemei ocupării locurilor de muncă de înaltă calificare;

- Salută introducerea conceptului de acces parțial în scopul asigurării unei mai mari securități juridice pentru profesioniști. Statele membre ar putea să nu aplice, însă, acest principiu pentru motive imperative cum ar fi cazul profesiilor din domeniul sănătății;

- Constată intenția de creștere a transparenței cu privire la recunoașterea automată bazată pe cerințe minime de formare profesională: statele membre vor trebui să comunice actele cu putere de lege și actele administrative privind eliberarea de calificări noi sau modificate;

- Apreciază introducerea unor principii comune de formare profesională - un cadru comun de formare profesională sau teste comune de formare, precum și clarificarea garanțiilor pentru pacienți - verificarea cunoștințelor lingvistice trebuie să aibă loc numai după ce statul membru gazdă a recunoscut calificarea;

- Ia act de prevederile prezentei directive în sensul accesului la informațiile cu privire la normele aplicabile recunoașterii calificărilor: ghișeele unice, create în temeiul Directivei privind serviciile, să devină puncte centrale de acces online pentru toate profesiile vizate de Directiva privind calificările profesionale, iar punctele naționale de contact existente în temeiul actualei directive să devină centre de asistență, evitând astfel o duplicare a structurilor de informare;

- Propune:
 - modificarea art. 33a, în sensul înlocuirii cerinței de experiență profesională de 5 ani consecutivi în decursul ultimilor 7 ani cu 3 ani consecutivi în decursul ultimilor 5 ani. *(n.n. Acest element se regăsește și în textul aflat în prezent în discuție la nivelul Consiliului, Comisia fiind cea care a sugerat această modificare);*
 - includerea în art. 33a, alături de titlul „certificat de competențe profesionale”, a titlurilor de calificare de asistent medical generalist atestând o formare la nivel de învățământ superior (diplomele de absolvire a colegiilor universitare de scurtă durată și diplomele de licență, obținute în urma formării universitare de lungă durată);
 - clauză de revizuire bazată pe introducerea de către România a unui program de aliniere a formării pentru absolvenții de școli postliceale și pentru asistenții medicali generaliști formați prin liceu sanitar urmat de un an de pregătire într-o școală postliceală.
 - introducerea în preambulul directivei, iar nu în partea dispozitivă, a unei prevederi (*considerentul 27a*) referitoare la aplicarea de către România a unui program de formare care să permită posesorilor celor trei categorii de titluri acoperite de art.33a, precum și asistenților medicali generaliști cu o formare de nivel postliceal, să își alinieze formarea la cerințele directivei; considerentul ar urma să menționeze și cooperarea Comisiei și a statelor membre cu România în stabilirea și aplicarea

programului de formare; Comisia acceptă o referire generică în text la formare de nivel postliceal, fără enumerarea explicită a titlurilor relevante;

○ introducerea propunerii de completare a art.60 cu un alin.(3), care să prevadă prezentarea de către Comisie a unui raport ca urmare a evoluțiilor în materia formării asistenților medicali generaliști, puse în aplicare de România după intrarea în vigoare a directivei.

- Consideră că propunerea va conduce la diminuarea obstacolelor pe care le întâmpină profesiile liberale în exercitarea lor pe teritoriul UE;

- Recomandă monitorizarea atentă a inițiativelor legislative ce vor fi elaborate pentru concretizarea setului de măsuri propuse prin directiva analizată mai sus.

Prezenta opinie este adresată președinților Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei Europene, precum și Guvernului României.

PREȘEDINTE

Valeriu Ștefan ZGONEA

