



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 29 April 2013

9058/13

**Interinstitutional File:
2013/0074 (COD)**

**POLGEN 56
POLMAR 3
PESC 474
COSDP 390
AGRI 268
TRANS 198
JAI 332
ENV 343
PECHE 186
CODEC 954
INST 216
PARLNAT 102**

COVER NOTE

from: Polish Senate
date of receipt: 25 April 2013
to: President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council establishing a framework for maritime spatial planning and integrated coastal management
[doc. 7510/13 POLGEN 39 POLMAR 1 PESC 296 COSDP 237 AGRI 179 TRANS 116 JAI 208 ENV 216 PECHE 102 CODEC 589 - COM(2013) 133 final]
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality¹

Delegations will find attached the above mentioned opinion.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Bogdan Borusewicz

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2013 r.

Szanowny Pan
Elda **Kenny**
Przewodniczący
Rady Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący!

Uprzejmie informuję, że Senat, po rozpatrzeniu na 32. posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2013 roku projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ramy planowania przestrzennego obszarów morskich oraz zintegrowanego zarządzania strefą przybrzeżną, COM(2013)133, stwierdził, iż projekt ten nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Zgodnie z procedurą przewidzianą w Protokole nr 2 Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności, przekazuję uzasadnioną opinię zawierającą powody, dla których Senat uznaje, że ww. projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości.

OPINIA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 25 kwietnia 2013 r.

o niezgodności z zasadą pomocniczości projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ramy planowania przestrzennego obszarów morskich oraz zintegrowanego zarządzania strefą przybrzeżną COM(2013)133

Senat, po rozpatrzeniu projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ramy planowania przestrzennego obszarów morskich oraz zintegrowanego zarządzania strefą przybrzeżną, COM(2013)133, stwierdza, że projekt ten nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

1. W ocenie Senatu, cel proponowanego aktu – ustanowienie przez państwa członkowskie planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich i strategii zintegrowanego zarządzania strefą przybrzeżną wedle ustalonych zasad i w ustalonym czasie – nie musi być realizowany na poziomie Unii Europejskiej, gdyż państwa członkowskie mogą przyjmować takie plany z własnej inicjatywy. Zdaniem Senatu, wspólne zasady przyjmowania planów zagospodarowania przestrzennego oraz strategii zarządzania, określone w art. 5-8 proponowanej dyrektywy, oraz wspólne wymogi proceduralne mają charakter bardzo ogólny. Państwa członkowskie bez wprowadzenia przedmiotowej dyrektywy są już obecnie zobowiązane do ich poszanowania na podstawie innych aktów prawa Unii Europejskiej lub prawa międzynarodowego. Tym samym ujednoczenie polega w tym przypadku głównie na określeniu terminu, w jakim państwa członkowskie będą zobowiązane do opracowania planów i strategii.
2. Główną wartością dodaną projektowanej dyrektywy jest zobowiązanie państw członkowskich do współpracy międzynarodowej w zakresie planowania zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich oraz zintegrowanego zarządzania strefą przybrzeżną. W ocenie Senatu, jest to jednak niewspółmiernie mała korzyść w stosunku do kosztów, które państwa członkowskie będą zmuszone ponieść przygotowując plany i strategię w terminach wyznaczonych przez Komisję.
3. Zdaniem Senatu, przygotowanie planów zagospodarowania obszarów morskich oraz strategii zarządzania strefą przybrzeżną nie powinno być regulowane na poziomie całej UE, ponieważ nie pozwala to na uwzględnienie specyficznych potrzeb państw

związanych z różnymi obszarami morskimi. Poza tym, do współpracy przy opracowywaniu tych planów i strategii konieczne jest włączenie państw trzecich. Dlatego też w opinii Senatu jedynie podjęcie prac na poziomie międzynarodowym pozwala na lepsze dostosowanie instrumentów do rzeczywistych potrzeb, a ponadto na objęcie współpracą państw trzecich, związanych z danym obszarem morskim.

Należy zatem uznać, że proponowana dyrektywa narusza zasadę pomocniczości.

MARSZAŁEK SENATU



Bogdan BORUSEWICZ

