



**COUNCIL OF  
THE EUROPEAN UNION**

**Brussels, 17 October 2013  
(OR. en, pt)**

**14760/13**

---

**Interinstitutional File:  
2013/0247 (COD)**

---

**AGRI 657  
AGRISTR 123  
CODEC 2267  
INST 531  
PARLNAT 240**

**COVER NOTE**

---

From:	Portuguese Parliament
date of receipt:	9 October 2013
To:	Algirdas Butkevicius, President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulation (EC) No 1698/2005 on support for rural development by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) <b>[doc.12452/13 AGRI 493 AGRISTR 88 CODEC 1780 -COM (2013) 521 final]</b> - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality <sup>1</sup>

---

Delegations will find attached, in the Annex, a copy of the above letter.

ANNEX

1

---

<sup>1</sup> This opinion is available in English on the Interparliamentary EU information exchange Internet site (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/ipex/cms/home/Documents/pid/10>



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

---

## Parecer

COM(2013)521

**Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO que altera o Regulamento (CE) n.º 1698/2005 do Conselho relativo ao apoio ao desenvolvimento rural pelo Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER)**

---

1



## ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

### COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

---

#### **PARTE I - NOTA INTRODUTÓRIA**

Nos termos do artigo 7.º da Lei n.º 43/2006, de 25 de agosto, que regula o acompanhamento, apreciação e pronúncia pela Assembleia da República no âmbito do processo de construção da União Europeia, com as alterações introduzidas pelas Lei n.º 21/2012, de 17 de maio, bem como da Metodologia de escrutínio das iniciativas europeias aprovada em 8 de janeiro de 2013, a Comissão de Assuntos Europeus recebeu a Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO que altera o Regulamento (CE) n.º 1698/2005 do Conselho relativo ao apoio ao desenvolvimento rural pelo Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER) [COM(2013)521].

A supra identificada iniciativa foi enviada à Comissão de Agricultura e Mar, atento o respetivo objeto, a qual analisou a referida iniciativa e aprovou o Relatório que se anexa ao presente Parecer, dele fazendo parte integrante.

#### **PARTE II – CONSIDERANDOS**

1 – A presente iniciativa diz respeito à Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO que altera o Regulamento (CE) n.º 1698/2005 do Conselho relativo ao apoio ao desenvolvimento rural pelo Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER).

2 – A proposta de regulamento em análise destina-se a assegurar a máxima execução dos programas de desenvolvimento rural, em especial nos Estados-Membros que foram mais afetados pela crise financeira e que receberam assistência financeira no âmbito de um programa de ajustamento. A presente iniciativa revê o período temporal em que alguns Estados-Membros poderão continuar a beneficiar de uma taxa de cofinanciamento mais elevada, sem alterar a sua dotação global ao abrigo da política de desenvolvimento rural.



## ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

### COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

---

3 – No âmbito do artigo 70.º, n.º 4-C, do Regulamento (CE) n.º 1698/2005 está previsto a possibilidade de uma derrogação para aumentar os limites máximos do Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER) fixados nos n.ºs 3, 4 e 5 do mesmo artigo, até um *«máximo de 95% das despesas públicas elegíveis nas regiões elegíveis para o objetivo da convergência, nas regiões ultraperiféricas e nas ilhas menores do mar Egeu, e de 85% das despesas públicas elegíveis nas outras regiões»*.

4 – Importa sublinhar que, atualmente Portugal e outros Estados-Membros que beneficiam de assistência financeira estão a aplicar a referida derrogação, para despesas efetuadas pelos organismos pagadores até 31 de dezembro de 2013. A Comissão entende que, caso o prazo não seja alargado existe um risco de que uma utilização máxima e otimizada do financiamento do FEADER seja seriamente afetada no que respeita aos programas de desenvolvimento rural em causa, quanto para o atual (2007-2013) como para o futuro (2014-2020).

5 – É ainda mencionado que *«uma vez que os períodos de programação de 2007-2013 e de 2014-2020 se sobrepõem, é necessário assegurar um tratamento coerente e uniforme dos Estados-Membros que recebam assistência financeira durante esses dois períodos. Assim, os Estados-Membros que estiverem a receber assistência financeira devem poder beneficiar do aumento da taxa de cofinanciamento até ao final do período de elegibilidade e devem poder incluir esse aumento nos seus pedidos de saldo final, mesmo que a assistência financeira tenha entretanto deixado de ser prestada»*.

6 - Por conseguinte a duração da derrogação que permite o aumento das taxas de cofinanciamento do FEADER prevista no artigo 70.º, n.º 4-C, do Regulamento (CE) n.º 1698/2005 do Conselho deverá ser prorrogada até à data final de elegibilidade das despesas para o período de programação de 2007-2013, em 31 de dezembro de 2015.



**ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA**  
**COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS**

---

7 – É ainda referido na presente proposta de regulamento e, em conformidade com as conclusões do Conselho Europeu de 7-8 de fevereiro de 2013, que «a taxa de cofinanciamento aumentada em 10 pontos percentuais será aplicável no que respeita ao período de programação 2014-2020 até 30 de junho de 2016, data em que essa possibilidade de aumento será reavaliada».

Atentas as disposições da presente proposta, cumpre suscitar as seguintes questões:

**a) Da Base Jurídica**

Artigos 42.º e 43.º do TFUE.

**b) Do Princípio da Subsidiariedade**

É cumprido e respeitado o princípio da subsidiariedade.

Assim, a presente iniciativa cumpre o princípio da subsidiariedade, na medida em que procura dar maior apoio, através do FEADER, a determinados Estados-Membros afetados por graves dificuldades, nomeadamente em matéria de crescimento económico, de estabilidade financeira e de deterioração da situação do défice e da dívida, também em resultado do ambiente económico e financeiro internacional. Neste contexto, é necessário estabelecer a nível da União um mecanismo temporário que permita uma derrogação às taxas de cofinanciamento normais do FEADER.

**PARTE III - PARECER**

Em face dos considerandos expostos e atento o Relatório da comissão competente, a Comissão de Assuntos Europeus é de parecer que:

1. A presente iniciativa não viola o princípio da subsidiariedade, na medida em que o objetivo a alcançar será mais eficazmente atingido através de uma ação da União.



**ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA**

**COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS**

---

2. No que concerne as questões suscitadas nos considerandos, a Comissão de Assuntos Europeus prosseguirá o acompanhamento do processo legislativo referente à presente iniciativa, nomeadamente através de troca de informação com o Governo

Palácio de S. Bento, 8 de outubro de 2013

**O Deputado Autor do Parecer**

**(Bruno Coimbra)**

**O Presidente da Comissão**

**(Paulo Mota Pinto)**



**ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA**  
**COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS**

---

**PARTE IV – ANEXO**

Relatório da Comissão de Agricultura e Mar



COMISSÃO DE AGRICULTURA E MAR

---

→ APROVADO P.  
UNANIMIDADE NA  
REUNIAO DA C.A.M.  
DE 18 SET. 2013,  
COM A AUSÊNCIA DO  
SR D. E. I.  
↓

Relatório da Comissão de Agricultura e Mar

[Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO  
EUROPEU E DO CONSELHO que altera o Regulamento  
(CE) nº 1698/2005 do Conselho relativo ao apoio ao  
desenvolvimento rural pelo Fundo Europeu Agrícola de  
Desenvolvimento Rural (FEADER)]

COM (2013) 521

Autor: Deputado Mário  
Simões (PSD)





COMISSÃO DE AGRICULTURA E MAR

---

**ÍNDICE**

**PARTE I - NOTA INTRODUTÓRIA**

**PARTE II – CONSIDERANDOS**

**PARTE III - OPINIÃO DO DEPUTADO AUTOR DO RELATÓRIO**

**PARTE IV - CONCLUSÕES**



## COMISSÃO DE AGRICULTURA E MAR

---

### PARTE I - NOTA INTRODUTÓRIA

A Comissão de Agricultura e Mar (CAM) recebeu a solicitação da Comissão de Assuntos Europeus, nos termos e para os efeitos do artigo 7º da Lei n.º 43/2006, de 25 de Agosto alterada pela Lei n.º 21/2012, de 17 de Maio (Acompanhamento, apreciação e pronúncia pela Assembleia da República no âmbito do processo de construção europeia), a iniciativa COM (2013) 521 relativa à «*Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho que altera o Regulamento (CE) n.º 1698/2005 do Conselho relativo ao apoio ao desenvolvimento rural pelo Fundo Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER)*».

A esta comissão cumpre proceder uma análise da iniciativa e emitir o respetivo relatório, devendo este ser remetido posteriormente à Comissão de Assuntos Europeus.

## PARTE II – CONSIDERANDOS

### 1. Em geral

A proposta de regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho em análise destina-se a assegurar a máxima execução dos programas de desenvolvimento rural, em especial nos Estados-Membros que foram mais afetados pela crise financeira e que receberam assistência financeira no âmbito de um programa de ajustamento.

A presente iniciativa revê o período temporal em que alguns Estados-Membros poderão continuar a beneficiar de uma taxa de cofinanciamento mais elevada, sem alterar a sua dotação global ao abrigo da política de desenvolvimento rural.

### 2. Aspetos relevantes

#### 2.1. Análise da Iniciativa

No âmbito do artigo 70º, nº 4-C, do Regulamento (CE) nº 1698/2005 está previsto a possibilidade de uma derrogação para aumentar os limites máximos do Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER), até um *«máximo de 95% das despesas públicas elegíveis nas regiões elegíveis para o objetivo de convergência, nas regiões ultraperiféricas e nas ilhas menores do mar Egeu, e de 85% das despesas públicas elegíveis nas outras regiões»*.

Atualmente Portugal e outros Estados-Membros estão a aplicar a referida derrogação, para despesas efetuadas pelos organismos pagadores até 31 de dezembro de 2013. A Comissão entende que, caso o prazo não seja alargado existe um risco de que uma utilização máxima e otimizada do financiamento do FEADER seja seriamente afetada no que respeita aos programas de desenvolvimento rural em causa, quanto para o atual (2007-2013) como para o futuro (2014-2020).

*«Uma vez que os períodos de programação de 2007-2013 e de 2014-2020 se sobrepõem, é necessário assegurar um tratamento coerente e uniforme dos Estados-Membros que recebam assistência financeira durante esses dois períodos. Assim, os Estados-Membros que estiverem*



## COMISSÃO DE AGRICULTURA E MAR

*a receber assistência financeira devem poder beneficiar do aumento da taxa de cofinanciamento até ao final do período de elegibilidade e devem poder incluir esse aumento nos seus pedidos de saldo final, mesmo que a assistência financeira tenha entretanto deixado de ser prestada».*

Em consequência a duração da derrogação que permite o aumento das taxas de cofinanciamento do FEADER prevista no artigo 70.º, n.º 4-C, do Regulamento (CE) n.º 1698/2005 do Conselho deverá ser prorrogada até à data final de elegibilidade das despesas para o período de programação de 2007-2013, em 31 de dezembro de 2015.

De acordo como a exposição de motivos da proposta de regulamento em análise e em conformidade com as conclusões do Conselho Europeu de 7-8 de fevereiro de 2013 «a taxa de taxa de cofinanciamento aumentada em 10 pontos percentuais será aplicável no que respeita ao período de programação 2014-2020 até 30 de junho de 2016, data em que essa possibilidade de aumento será reavaliada».



## COMISSÃO DE AGRICULTURA E MAR

---

### **2.2. Princípio da Subsidiariedade e da Proporcionalidade**

A proposta está em conformidade com o princípio da subsidiariedade consagrado no artigo 5º do Tratado de Funcionamento da União Europeia (TFUE), na medida em que procura dar maior apoio, através do FEADER, a determinados Estados-Membros afetados por graves dificuldades, nomeadamente em matéria de crescimento económico, de estabilidade financeira e de deterioração da situação do défice e da dívida, também em resultado do ambiente económico e financeiro internacional.

Quanto ao princípio da proporcionalidade, a proposta está igualmente em conformidade com o artigo 5º, nº4, do TUE.

*«A prorrogação da aplicação das taxas de cofinanciamento superiores ao normal é proporcional à luz da prolongada crise económica e dos outros esforços levados a cabo para ajudar estes Estados-Membros.»*



## COMISSÃO DE AGRICULTURA E MAR

---

### **PARTE III - OPINIÃO DO DEPUTADO AUTOR DO RELATÓRIO**

A opinião do Relator é de elaboração facultativa, nos termos do n.º 3 do artigo 137.º do Regimento, pelo que o signatário do presente manifesta a sua opinião de concordância com a proposta do parlamento Europeu e do Conselho, pela importância estratégica do Fundo Europeu agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER), para a agricultura, não podendo ser posto em causa o atual programa, bem como o futuro (2014-2020).

Neste contexto, a revisão do período temporal, em que os estados membros poderão continuar a beneficiar de uma taxa de cofinanciamento mais elevada, sem alterar a sua dotação global, ao abrigo da política de Desenvolvimento Rural, não poderá ser alterada, afetada ou colocada em risco.

É pois fundamental assegurar um tratamento coerente e uniforme, dos Estados Membros que recebam assistência financeira durante os dois períodos de programação (2007-2013 e de 2014-2020), devendo poder beneficiar do aumento da taxa de cofinanciamento".



## COMISSÃO DE AGRICULTURA E MAR

---

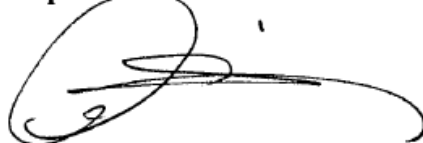
### PARTE IV - CONCLUSÕES

Em face do exposto, a Comissão de Agricultura e Mar conclui o seguinte:

1. A proposta de regulamento procede a uma prorrogação da aplicação das taxas de cofinanciamento superiores ao normal para os Estados-Membros que continuam a confrontar-se com dificuldades na sua estabilização financeira.
2. O tema da presente iniciativa suscita o acompanhamento posterior desta Comissão parlamentar especializada.
3. A Comissão de Agricultura e Mar dá por concluído o escrutínio da presente iniciativa, devendo o presente relatório, nos termos da Lei n.º 43/2006, de 25 de Agosto, alterada pela Lei n.º 21/2012, de 17 de Maio, ser remetido à Comissão de Assuntos Europeus para os devidos efeitos.

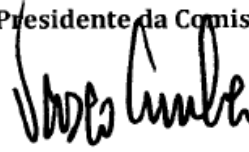
Palácio de S. Bento, 17 de Setembro de 2013

O Deputado Autor do Relatório



(Mário Simões)

O Presidente da Comissão



(Vasco Cunha)