



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 25 October 2010

15397/10

**Interinstitutional File:
2010/0210 (COD)**

**MIGR 106
SOC 698
CODEC 1120
INST 427
PARLNAT 104**

COVER NOTE

from: Bogdan Borusewicz, Marshal of the Senate of the Republic of Poland
date of receipt: 22 October 2010
to: Yves Leterme, President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the seasonal employment
[doc. 12208/10 MIGR 66 SOC 461 CODEC 689 - COM (2010) 379 final]
- Opinion¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached a copy of the above letter.

¹ This opinion is available in English on the Interparliamentary EU information exchange Internet site (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/ipex/cms/home/Documents/pid/10>



Warszawa, dnia 13 października 2010 r.

MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Bogdan Borusewicz

Szanowny Pan
Yves Leterme
Przewodniczący
Rady Unii Europejskiej

Szanowny Panie!

Pragnę przekazać opinię Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP do projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy sezonowej - COM(2010)379, sygnatura Rady 12208/10.

Z poważaniem
et. Hauer

SECRET	LE CONSEIL
SUE10/11626	
22. 10. 2010	
M. CLOOS	
M. BIZJAK	



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA

Warszawa, dnia 6 października 2010 r.

Druk nr E46

OPINIA

KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy sezonowej

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska Rady Ministrów w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 30 września 2010 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 6 października 2010 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2010) 379
	Rada UE	12208/10

Przewodniczący Komisji
Spraw Unii Europejskiej
(-) Edmund Wittbrodt

OPINIA

Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP w sprawie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy sezonowej KOM(2010)379

Przedmiotem projektu jest określenie warunków wjazdu obywateli państw nienależących do UE do jednego z państw członkowskich w celu podjęcia pracy jako pracownicy sezonowi, określenie warunków ich pobytu oraz ich praw.

Rola pracowników sezonowych w gospodarkach państw członkowskich bardzo wyraźnie się różni. W dyrektywie nie przewidziano żadnych dodatkowych mechanizmów pozwalających na lepszą ochronę przed napływem na terytorium państw członkowskich pracowników nielegalnych z państw trzecich. Nałożono natomiast dodatkowe obowiązki na pracodawców, co może ich zniechęcić do legalnego zatrudniania pracowników sezonowych z państw trzecich.

Proponowane regulacje dotyczą wyłącznie wydawania zezwoleń na pobyt w konkretnym państwie członkowskim, a zezwolenia nie będą dotyczyły uprawnień do pobytu w innych państwach członkowskich. Ponadto projektowane przepisy dyrektywy nie będą dotyczyły w żaden sposób współpracy pomiędzy państwami członkowskimi w zakresie wydawania zezwoleń dla pracowników sezonowych. Tym samym nie występuje w przedmiotowym akcie element ponadnarodowy.

Pomiędzy państwami członkowskimi występują znaczne różnice w zakresie roli, którą w gospodarce odgrywają pracownicy sezonowi z innych państw. W sytuacji, gdy przepisy Unii Europejskiej nie przewidują swobodnego przepływu pracowników z państw trzecich pomiędzy państwami członkowskimi, a zezwolenia wydawane są przez władze krajowe i mają jedynie krajowy zasięg, nie ma potrzeby harmonizacji przepisów dotyczących wydawania zezwoleń na pracę sezonową.

W projekcie ujęto nie tylko kwestie dotyczące wydawania zezwolenia, ale także dotyczące warunków pobytu osób zatrudnionych jako pracownicy sezonowi w państwie przyjmującym. Kwestia ta nie wpływa na bezpieczeństwo Unii Europejskiej czy napływ nielegalnej imigracji. Jednocześnie, nałożenie zbyt dużych obciążeń na pracodawców i niewielka elastyczność projektowanych przepisów może przyczynić się do wzrostu nielegalnej imigracji zarobkowej do państw członkowskich, a zatem odnieść skutek przeciwny do zamierzonego.

Przykładem takiego zbyt restrykcyjnego przepisu jest art. 5, w którym zobowiązano pracodawcę do przedstawienia umowy lub wiążącej propozycji pracy, która określałaby stopę godziny pracy w miesiącu lub w tygodniu. Takie rozwiązanie jest mało elastyczne, gdyż powoduje, że pracownik i pracodawca nie mają możliwości umówienia się na zadaniowy czas pracy lub tzw. pracę „na akord”.

Innym przykładem jest art. 14, w którym nałożono na pracodawcę obowiązek przedstawienia dowodów na to, że pracownik będzie korzystał z zakwaterowania zapewniającego odpowiedni standard życia. Obowiązek taki idzie dalej niż w przypadku pracowników krajowych czy z innych państw członkowskich, w stosunku do których pracodawca nie ma obowiązku zapewniania im odpowiednich warunków mieszkaniowych czy też zapewniania aby płacony przez pracownika czynsz nie był nadmierny w stosunku do ich wynagrodzenia.

W związku z powyższym Komisja Spraw Unii Europejskiej Senatu RP negatywnie opiniuje treść projektowanej dyrektywy. Ponadto, w opinii Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP projektowana dyrektywa nie jest zgodna z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.