



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 8 December 2010

17604/10

**Interinstitutional File:
2008/0183 (COD)**

**AGRI 540
AGRIORG 65
CODEC 1480
INST 584
PARLNAT 174**

COVER NOTE

from:	The Senate of the Netherlands and the Dutch House of the Representatives
date of receipt:	6 December 2010
to:	Yves Leterme, President of the Council of the European Union
Subject:	Amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulations (EC) No 1290/2005 and (EC) No 1234/2007, as regards distribution of food products to the most deprived persons in the Union [doc. 13435/10 AGRI 312 AGRIORG 25 CODEC 798- COM (2010) 486 final] - Opinion ¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached a copy of the above letter.

¹ This opinion is available in English on the Interparliamentary EU information exchange Internet site (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/ipex/cms/home/Documents/pid/10>



SECRETARIAT DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE	
SGE10/13412	
RECUE	06. 12. 2010
M. CLOOS	
M. BOIXAREU	
DEST. PRINCE	M. BOIXAREU
DEST. COM.	
m. RUPPZCHTER	

Aan de heer Yves Leterme
Voorzitter van de Raad van de Europese Unie
Wetstraat 175
B - 1048 Brussel
België

datum 30 november 2010

betreft Subsidiariteitstoets van het voorstel tot wijziging van de verordeningen wat de verstrekking van levensmiddelen aan de meest behoeftige in de Unie betreft - COM(2010)486

kanmerk 32553

Geachte heer Leterme,

De Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal hebben, overeenkomstig de daarvoor vastgestelde procedure, het bovengenoemde voorstel getoetst aan de beginselen van subsidiariteit. Daarmee is toepassing gegeven aan artikel 5 EU-Verdrag. De beide Kamers zijn zich ervan bewust dat de termijn voor het inzenden van een gemotiveerd advies op 15 november is verstreken, maar zij hecht er toch aan om u in kennis te stellen van haar standpunt. Gelijklopende brieven zijn gezonden aan de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Nederlandse regering.

De beide Kamers zijn van oordeel dat de Europese Commissie onvoldoende heeft aangetoond dat het voorstel voldoet aan de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit. De Kamers zijn dan ook niet overtuigd dat het voorstel aan deze beginselen voldoet.

Beide Kamers delen niet de overweging van de Europese Commissie dat de artikelen 42 en 43 VWEU (Gemeenschappelijk Landbouwbeleid) de rechtsgrondslag kunnen vormen voor het door u gedane voorstel COM(2010)486. Zowel de Eerste als de Tweede Kamer der Staten-Generaal betwisten daarom deze rechtsgrondslag.

Het voorstel is namelijk niet in lijn met de doelstellingen van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid zoals vermeld in artikel 39 VWEU. Het aanwenden van producten uit de interventievoorraden zou nog kunnen bijdragen aan stabilisatie van de markt en het verzekeren van redelijke prijzen bij de levering aan gebruikers. Dit kan echter niet gezegd

worden van het aankopen van producten op de markt zoals in het Commissievoorstel beschreven staat.

Gezien de inhoud van het voorstel gaat het hier eerder om sociaal beleid, met name bestrijding van armoede en sociale uitsluiting dan om het Gemeenschappelijk landbouwbeleid. De bestrijding van armoede en sociale uitsluiting is primair een nationale aangelegenheid en de EU heeft hierbij slechts een aanvullende bevoegdheid (art 153 lid 1 sub j VWEU). Voedselhulp aan de minder bedeelden in de EU is derhalve primair geen zaak van de EU maar van de Lidstaten. Tegen het licht van het voorgaande is in het voorstel onvoldoende gemotiveerd welke meerwaarde of transnationale aspecten een EU-optreden zoals voorgesteld zouden rechtvaardigen.

Gezien bovenstaande bezwaren zijn beide Kamers van mening dat het voorgestelde optreden niet voldoet aan het subsidiariteitsbeginsel.

Hoogachtend,



Drs. P. René H. M. van der Linden
Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal



Gerda A. Verbeet
Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal

Een gelijkkluidende brief is verzonden aan de vice-voorzitter van de Europese Commissie en aan de voorzitter van het Europese Parlement, alsmede aan de Nederlandse regering.



COURTESY TRANSLATION

To Mr Yves Leterme
President of Council of the European Union
Wetstraat 175
B - 1048 Brussels
België

Place and Date The Hague, November 30th 2010
Subject Subsidiarity test of the proposal to amend the regulations concerning the distribution of food products to deprived persons in the Union - COM(2010)486
Our Reference 32 553

Dear Mr Leterme

In accordance with the established procedure, the Dutch House of Representatives and Senate have examined the above proposal for compatibility with the principles of subsidiarity. This included the application of Article 5 of the Treaty on European Union. Both the House and the Senate are aware that the deadline for submitting a reasoned opinion passed on 15 November, but they nevertheless believe it important to acquaint you with their position. Copies of this letter have been sent to the European Parliament, the European Commission and the government of the Netherlands.

The House of Representatives and the Senate are of the opinion that the European Commission has failed to prove to the required degree that the proposal complies with the principles of subsidiarity and proportionality. The House and the Senate are therefore not convinced that the proposal meets these principles.

Neither the House of Representatives nor the Senate shares the view of the European Commission that Articles 42 and 43 of the Treaty on the Functioning of the European Union (Common Agricultural Policy) could form the legal basis for proposal COM(2010)486 put forward by you. Both the House of Representatives and the Senate therefore dispute this legal basis.

This is because the proposal is not in line with the objectives of the Common Agricultural Policy, as stated in Article 39 in the Treaty of the Functioning of the European Union. The use of products from the intervention stocks could help to stabilise the market and guarantee reasonable prices at the point of delivery to users. However, this cannot be said of the purchase of products on the market, as described in the proposal by the Commission.

Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Lange Poten 4
Den Haag

Postbus 20018
2500 EA Den Haag



In view of the substance of the proposal, it is more about social policy, in particular about combating poverty and social exclusion, than about the Common Agricultural Policy. Combating poverty and social exclusion is primarily a national matter, with the EU having just a complementary role (Article 153 paragraph 1 subparagraph j of the Treaty of the Functioning of the European Union). Food aid to the less well off in the EU is therefore primarily a matter for the Member States, not the EU. In the light of the above, the proposal offers insufficient reasons for justifying action at EU level, in terms of added value or transnational aspects.

Given the above objections, both the House of Representatives and the Senate are of the opinion that the proposed action does not meet the subsidiarity criterion.

Yours sincerely,

(signed)

P. René H. M. van der Linden
President of the Senate of the Netherlands

(signed)

Gerdi A. Verbeet
President of the Dutch House of
Representatives

Vervolg Brief
Bladzijde

2