



042940/EU XXIV.GP  
Eingelangt am 14/12/10

**COUNCIL OF  
THE EUROPEAN UNION**

**Brussels, 13 December 2010**

**17031/10**

**Interinstitutional File:  
2010/0246 (COD)**

**COMPET 402  
CHIMIE 51  
ENFOPOL 351  
ENV 813  
MI 503  
ENT 197  
CODEC 1394  
INST 540  
PARLNAT 154**

**COVER NOTE**

---

from: Senato della Repubblica Italiana  
date of receipt: 19 November 2010  
to: Mr Yves Leterme, President of the Council of the European Union  
No. Cion prop. 14376/10 COMPET 272 CHIMIE 33 ENFOPOL 271 ENV 636 MI 348 ENT  
127 CODEC 944 - COM (2010) 473 final  
Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the  
marketing and use of explosives precursors  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and  
Proportionality

---

Delegations will find attached for information a copy of the above opinion<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> The translation can be found at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/ipex/cms/home/Documents/pid/10>

*Senato della Repubblica*  
*Il Presidente*

Roma, 16 NOV. 2010  
Prot. n. 450/VC

Signor Presidente,

mi è gradito inviarLe il testo della risoluzione approvata dalla Commissione politiche dell'Unione europea del Senato della Repubblica italiana a conclusione dell'esame della la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo all'immissione sul mercato e all'uso di precursori di esplosivi (COM (2010) 473 definitivo).

Tale risoluzione reca osservazioni in merito alla conformità dell'atto ai principi di sussidiarietà e proporzionalità.

Con i migliori saluti.



Allegato: 1

Signor Yves Leterme  
Presidente del Consiglio dell'Unione europea  
1048 BRUXELLES

SECRETARIAT DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE
S G E 10 / 12750
REÇU LE 19. 11. 2010
DERY PAIN <b>M. CLOOS</b>
DEUT. KOP. <b>M. BIZJAK</b>
<b>M. GRETSCHMANN</b>

SENATO DELLA REPUBBLICA  
XVI LEGISLATURA

---

Doc. XVIII-bis  
n. 22

**RISOLUZIONE DELLA 14<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE**

(Politiche dell'Unione europea)

(Estensore DEL VECCHIO)

*approvata nella seduta del 9 novembre 2010*

SULLA

**PROPOSTA DI REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO  
E DEL CONSIGLIO RELATIVO ALL'IMMISSIONE SUL  
MERCATO E ALL'USO DI PRECURSORI DI ESPLOSIVI  
(COM(2010) 473 DEF.)**

*ai sensi dell'articolo 144, commi 1, 5 e 6, del Regolamento*

---

*Comunicata alla Presidenza il 12 novembre 2010*

---

TIPOGRAFIA DEL SENATO (300)

La Commissione, esaminato l'atto COM (2010) 473 definitivo,

considerato che la proposta di regolamento:

- ha lo scopo di vietare la vendita al pubblico di certe sostanze chimiche che presentano un grado di concentrazione superiore a determinate soglie di riferimento, al fine di ridurre il rischio di un loro uso illecito per la fabbricazione di ordigni artigianali, spesso utilizzati da terroristi e altri criminali per compiere attentati;
- avrebbe come effetto anche l'armonizzazione delle legislazioni nazionali, evitando che le differenze normative possano agevolare gli acquisti delle sostanze in oggetto per fini illeciti e possano incidere negativamente sugli scambi transfrontalieri e sulle altre attività economiche dei produttori e degli altri operatori del settore;
- consentirebbe, comunque, l'uso o la commercializzazione delle sostanze in oggetto, a fini professionali, dietro rilascio di licenza emessa da uno Stato membro;
- presenta, infine, un impatto economico contenuto, in quanto l'uso non professionale dei precursori rappresenta solamente l'1,5 per cento del consumo totale a livello europeo delle sostanze chimiche in questione,

tenuto, altresì, conto che l'intendimento di limitare la disponibilità di sostanze chimiche potenzialmente utilizzabili per la fabbricazione artigianale di ordigni esplosivi, in analogia a quanto previsto per i materiali di uso duale (*dual use*), suscettibili di essere impiegati anche a scopi militari, è altamente condivisibile ed in linea con la Convenzione sulla proibizione delle armi chimiche, fatta a Parigi il 13 gennaio 1993, ratificata e resa esecutiva ai sensi della legge 18 novembre 1995, n. 496,

formula, per quanto di competenza, osservazioni favorevoli, con i seguenti rilievi:

La base giuridica della proposta è correttamente individuata nell'articolo 114 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in base al quale il Parlamento europeo e il Consiglio, deliberando secondo la procedura legislativa ordinaria, adottano le misure relative al ravvicinamento delle disposizioni nazionali, per l'instaurazione ed il funzionamento del mercato interno;

La proposta appare conforme al principio di sussidiarietà in quanto l'obiettivo del ravvicinamento delle legislazioni nazionali in materia di precursori di esplosivi e il coordinamento tra le autorità nazionali competenti non può essere raggiunto dai soli Stati membri;

la proposta risulta, infine, conforme al principio di proporzionalità in quanto si limita alle misure necessarie al perseguitamento degli obiettivi di sicurezza, consentendo l'uso o la commercializzazione delle sostanze in oggetto, a fini professionali, previo rilascio di licenza emessa da uno Stato membro.