



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 17 December 2010

18086/10

**Interinstitutional File:
2010/0252 (COD)**

**TELECOM 154
AUDIO 54
MI 556
CODEC 1557
INST 609
PARLNAT 196**

COVER NOTE

from: Parliament of the Czech Republic Chamber of Deputies - Jan Bauer Chairman
Committee for European Affairs

date of receipt: 7 December 2010

to: Mr José Manuel Barroso President of the European Commission

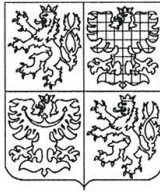
Subject: Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council
establishing the first radio spectrum policy programme

- Opinion of the application of the Principles of Subsidiarity and
Proportionality¹

[doc. 13872/10 TELECOM 91 AUDIO 26 MI 314 CODEC 872 - COM (2010)
471 final]

Delegations will find attached for information a copy of the above opinion.

¹ The translation can be found at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address : <http://www.ipex.eu/ipex/cms/home/Documents/pid/10>



PARLIAMENT
OF THE CZECH REPUBLIC
Chamber of Deputies
Jan Bauer
Chairman
Committee for European Affairs

Prague, 7th December 2010

Dear Mr. President,

I would like to inform you about the opinion of the Committee for European Affairs of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic on the Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing the first radio spectrum policy programme /Council No. 13872/10, COM(2010) 471 final/.

The respective document was included in the agenda of the 6th session of the Committee for European Affairs and was scrutinized on 18th November 2010. According to the Rules of Procedure of the Chamber of Deputies a Vice-Minister of Industry and Trade of the Czech Republic was present at the session to introduce the preliminary government's framework position.

After the hearing of the rapporteur's review and after the discussion the Committee has adopted the resolution No. 27 which is enclosed to this letter. According to this resolution the Committee considers the statement of the reasons with regard to the principle of subsidiarity introduced in the explanatory memorandum unacceptable. Therefore, the Committee requests the Commission to complete this rationalisation.

According to the Rules of Procedure of the Chamber of Deputies the resolution of the Committee for European Affairs is deemed to be the opinion of the Chamber of Deputies.

Yours sincerely,

Mr. José Manuel Barroso
President of the European Commission

Brussels

Parliament of the Czech Republic, Chamber of Deputies, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1
tel.: +420-257 173 411, fax: +420-257 173 415
<http://www.psp.cz/vez>

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2010
6. volební období

27.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
ze 6. schůze konané dne 18. listopadu 2010

k Návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o vytvoření prvního programu politiky rádiového spektra /kód dokumentu 13872/10, KOM(2010) 471 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Martina Tlapy, MBA, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jiřího Zemánka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jiří Zemánek v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o vytvoření prvního programu politiky rádiového spektra

KOM(2010) 471 v KONEČNÉM ZNĚNÍ, KÓD RADY 13872/10

Interinstitucionální spis 2010/0252/COD

- **Právní základ:**
Článek 114 SFEU.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
22. 9. 2010
- **Datum projednání ve VEZ:**
7. 10. 2010 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodování.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 7. 10. 2010, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 12. 10. 2010 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity. Nicméně odůvodnění návrhu z hlediska tohoto principu uvedené v důvodové zprávě je nepřijatelné. Z jeho formulace totiž vyplývá, že jakákoli iniciativa Komise je v souladu se zásadou subsidiarity, pokud se týká oblasti, v níž EU již vykonává svou pravomoc. Samotný výkon pravomoci EU v oblasti, v níž je tato pravomoc sdílena s členskými státy (což je i případ vnitřního trhu, do něž spadá projednávaný návrh), však pravomoci členských států sice omezuje, ale nikoli ruší, a iniciativy v takové oblasti tak nadále podléhají odůvodnění z hlediska principu subsidiarity, jak je zakotven ve Smlouvách. Komise v případě tohoto návrhu požadované odůvodnění neposkytuje.

- **Odůvodnění a předmět:**

Rádiové spektrum je nezbytným prostředkem pro rozvoj digitální společnosti. V rámci strategie Evropa 2020 bylo formulováno několik cílů, k jejichž dosažení může přispět účinné využívání spektra, a to zejména v rámci vlajkových iniciativ Digitální agenda pro Evropu¹ a Unie inovací². Základním cílem v tomto směru je vytvoření jednotného digitálního trhu založeného na všeobecně dostupném rychlém širokopásmovém připojení k Internetu³ a interoperabilních aplikacích. Dosažení tohoto cíle by pak mělo přispět k realizaci dílčích politických priorit Unie v oblasti hospodářského růstu, sociálního začlenění, zvyšování energetické účinnosti a účinnosti využívání zdrojů, bezpečnosti dopravy nebo průzkumu vesmíru.

Omezené množství rádiového spektra vyžaduje takový přístup k jeho správě, který zajistí co nejefektivnější využívání při současném splnění kvalitativních požadavků na jednotlivé služby poskytované jeho prostřednictvím. Základem současného právního rámce Unie v této oblasti je směrnice 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice) spolu se směrnicí 2002/20/ES o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací (autorizační směrnice) a rozhodnutím 676/2002/ES o předpisovém rámci pro politiku rádiového spektra v Evropském společenství, na jehož základě dosud Komise přijala rozhodnutí o harmonizaci technických podmínek využívání čtyř kmitočtových pásem⁴, z nichž posledním byla tzv. digitální dividenda (pásmo uvolněné přechodem z analogového na digitální televizní vysílání). Předkládaný návrh uvedený právní rámec dále rozvíjí; rámcová směrnice 2002/21/ES stanoví pravomoc Komise předložit Radě a Evropskému parlamentu legislativní návrh na vytvoření víceletého programu politiky rádiového spektra pro stanovení politické orientace a cílů pro strategické plánování a harmonizaci využívání spektra.

¹ KOM(2010) 245 v konečném znění

² KOM(2010) 546 v konečném znění

³ Do roku 2013 by měli mít všichni občané EU přístup k širokopásmovému připojení a do roku 2020 by se měla rychlost připojení zvýšit na minimálně 30 Mb za sekundu.

⁴ Rozhodnutí Komise 2008/411/ES o harmonizaci kmitočtového pásma 3400 – 3800 MHz pro zemské systémy k poskytování služeb elektronických komunikací ve Společenství; Rozhodnutí Komise 2008/477/ES o harmonizaci kmitočtového pásma 2500 – 2690 MHz pro zemské systémy k poskytování služeb elektronických komunikací ve Společenství; Rozhodnutí Komise 2009/766/ES o harmonizaci kmitočtových pásem 900 MHz a 1800 MHz pro zemské systémy schopné poskytovat celoevropské služby elektronických komunikací ve Společenství; Rozhodnutí Komise 2010/267/EU o harmonizovaných technických podmínkách využívání kmitočtového pásma 790–862 MHz pro zemské systémy k poskytování služeb elektronických komunikací v Evropské unii

Program politiky rádiového spektra do roku 2015 je prvním programem svého druhu. Jeho cílem je další prohloubení stávajících harmonizačních opatření za účelem vytvoření fungujícího jednotného trhu elektronických komunikací.

• **Obsah a dopad:**

Program formuluje čtyři obecné regulační zásady pro správu rádiového spektra: 1) podpora účinného využívání pro uspokojení stoupající poptávky; 2) neutralita technologií a služeb; 3) nejjednodušší systém oprávnění; 4) účinná hospodářská soutěž.

Požadavek na uplatnění těchto zásad je spojen s následujícími povinnostmi členských států:

- do 1. ledna 2013 přijmout vhodná opatření v oblasti povolování a přidělování kmitočtů, zaměřená zejména na rozvoj širokopásmových služeb;
- do 1. ledna 2012 povolit používání všech dosud harmonizovaných pásem s výjimkou digitální dividendy za podmínek zajišťujících snadný přístup k bezdrátovým širokopásmovým službám;
- do 1. ledna 2013 zpřístupnit pásmo 800 MHz (digitální dividendu) pro služby elektronických komunikací s možností výjimky (z technických důvodů) do roku 2015⁵;
- zajistit dostupnost služeb poskytovaných v pásmu 800 MHz v řídkce osídlených oblastech, zejména stanovením povinnosti pokrytí;
- podpořit kolektivní a sdílené využívání spektra;
- zajistit, že hospodářská soutěž nebude narušována akumulováním, převáděním nebo změnami užívacích práv ke spektru;
- zajistit hladké postupy povolování a výběru podporující hospodářskou soutěž;
- ve spolupráci s Komisí zajistit dostupnost spektra a ochranu rádiových kmitočtů pro sledování atmosféry a povrchu Země;
- provést revizi pásem potřebných pro vědu a výzkum a připravit postupy přidělování pásem pro aplikace v této oblasti na základě harmonizovaných technických podmínek;
- zajistit soulad mezinárodních právních nástrojů, jimiž jsou vázány, s právem Unie.

Pokud není uvedeno jinak, mají být opatření obsažená v programu přijata členskými státy do 1. července 2015.

⁵ V tomto bodě návrh nerespektuje stanovisko Skupiny pro politiku rádiového spektra složené ze zástupců členských států, která je poradním orgánem Komise v této oblasti a která podporuje zajištění dostupnosti pásma 800 MHz pro služby elektronických komunikací do roku 2015. Viz RSPG opinion on the Radio spectrum policy programme (RSPG10-330 Final), 9. června 2010, dostupné z: http://rspg.groups.eu.int/documents/documents/opinions/rspg10_330_rspp_opinion.pdf

Vedle povinností pro členské státy stanovuje program i úkoly Komise. Ty zahrnují:

- zajištění přidělování dostatečného spektra pro dosažení úplného pokrytí území Unie širokopásmovým připojením o rychlosti alespoň 30 Mb za sekundu do roku 2020;
- zajištění dostupnosti spektra pro zajištění širokopásmového připojení prostřednictvím satelitní technologie v případech, kdy pozemní pokrytí není možné, a to za srovnatelných cenových podmínek pro uživatele;
- přijetí norem pro technická zařízení a sítě ve spolupráci s členskými státy;
- vypracování pokynů k povolovacím podmínkám a postupům pro harmonizovaná pásma ve spolupráci s členskými státy;
- přijetí vhodných opatření, jež zajistí, že členské státy umožní v Unii obchodování s užívacími právy na rádiové spektrum v harmonizovaných pásmech;
- prozkoumání možnosti využití spektra pro technologie zvyšující energetickou účinnost;
- harmonizované zpřístupnění dostatečného spektra pro služby zajišťující bezpečnost obyvatelstva (civilní ochrana);
- vytvoření přehledu a monitorování stávajících způsobů využívání rádiového spektra a posouzení možnosti uvolnění a zpřístupnění dalších pásem pro nové aplikace;
- zastupování Unie na mezinárodní úrovni v otázkách rádiového spektra a hájení jejích zájmů;
- rozvoj a podporu spolupráce s odpovědnými orgány členských států i mezinárodními subjekty pro dosažení koordinace správy spektra a jeho účelného využívání;
- pořádání veřejných konzultací a shromažďování názorů zúčastněných stran;
- provedení přezkumu uplatňování programu do 31. prosince 2015 a předložení zprávy o jeho výsledcích Evropskému parlamentu a Radě.

Program samotný má oporu ve stávajícím právním rámci EU pro oblast elektronických komunikací, konkrétně v rámcové směrnici 2002/21/ES⁶. Ustanovení této směrnice však nespojuje přijetí programu s vytvořením fungujícího vnitřního trhu, a předkládaný návrh tak překračuje rámec platné úpravy, podle níž má být účelem programu především podpora strategického plánování. S ohledem na charakter rádiového spektra je zřejmé, že pokud má být v celé Unii zajištěno kvalitní poskytování služeb využívajících rádiové spektrum, je určitá míra koordinace činností členských států (ale i třetích, zejména sousedních, zemí) nezbytná. Povinnosti uložené členským státům a úkoly Komise převážně navazují na již přijatá opatření v oblasti správy rádiového spektra. Z hlediska aktuálního rozsahu výkonu pravomocí Unie a členských států v oblasti správy rádiového spektra, jak je nastaven platnými předpisy EU, se jako potenciálně problematické jeví zejména tři body: harmonizace povolovacích podmínek a postupů⁷; zajištění obchodovatelnosti uživatelských práv v rámci EU⁸; a monitorování využití spektra Komisí⁹.

⁶ Čl. 8a odst. 3

⁷ Podle čl. 9 rámcové směrnice 2002/21/ES je správa rádiových frekvencí pro služby elektronických komunikací úkolem vnitrostátních regulačních orgánů. Z čl. 5-7 autorizační směrnice 2002/20/ES dále vyplývá, že udělování uživatelských práv k rádiovým frekvencím včetně stanovení podmínek výkonu těchto práv a případných omezení je v pravomoci členských států. Podle čl. 8 této směrnice je rovněž harmonizované přidělování frekvencí (na úrovni Společenství) podmíněno splněním všech vnitrostátních podmínek spojených s právem na užívání pro dotčené rádiové frekvence. Členské státy si tedy v oblasti povolovacích podmínek a postupů zachovávají svou pravomoc a je nepravděpodobné, že budou ochotny předat ji na úroveň Unie. Komise tak v této oblasti plánuje pouze nezávazná opatření (pokyny).

⁸ Jednou z podmínek zajištění obchodovatelnosti spektra je dostupnost informací o právech, podmínkách, postupech a poplatcích týkajících se využívání rádiového spektra. Zveřejňování těchto informací ukládá členským státům rozhodnutí 676/2002/ES o předpisovém rámci pro politiku rádiového spektra v Evropském společenství. Komise tuto povinnost dále rozpracovala v rozhodnutí 2007/344/ES, které harmonizuje dostupnost informací o využívání rádiového spektra zavedením společného informačního místa a harmonizace formátu a obsahu těchto informací. Není jasné, jaká další opatření na podporu obchodovatelnosti Komise plánuje.

⁹ Využívání spektra je v současné době monitorováno na úrovni členských států, neboť ty nesou odpovědnost za zajištění dostupnosti spektra pro služby zásadního významu. Přidaná hodnota převodu této činnosti na Komisi není zřejmá.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR ve svém stanovisku upozorňuje na potenciálně problematický právní základ návrhu (čl. 114 SFEU), který činí z programu primárně nástroj vytváření vnitřního trhu v oblasti rádiového spektra, a nikoli nástroj strategického plánování v této oblasti, jak to předvídá rámcová směrnice 2002/21/ES.

Dále konstatuje, že stanovení data pro uvolnění pásma 800 MHz na rok 2013 není v souladu se stanoviskem Skupiny pro politiku rádiového spektra, která preferuje rok 2015. Pro ČR není návrh Komise v tomto směru problematický.

Současně připomíná, že odpovědnost za realizaci navrhovaných opatření a dosažení stanovených cílů nesou členské státy, čemuž by mělo odpovídat rozdělení pravomocí. Rozhodnutí by rovněž nemělo zasahovat do vnitrostátních opatření, která sledují cíle v obecném zájmu.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Na zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku dne 3. prosince 2010 je plánováno předložení zprávy o pokroku.

V Evropském parlamentu je návrh přidělen Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku. Přijetí zprávy ve výboru je plánováno na 12. dubna 2011 a hlasování na plénu na 9. května 2011.

• **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o vytvoření prvního programu politiky rádiového spektra a rámcovou pozici vlády;
2. **u s n á š í s e** postoupit tento dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády pro informaci hospodářskému výboru;
3. **p o v a Ź u j e** odůvodnění návrhu z hlediska principu subsidiarity, které je uvedeno v důvodové zprávě, **z a n e p ř i j a t e l n é** a žádá Komisi o jeho doplnění;
4. **p o v ě ř u j e p ř e d s e d u v ý b o r u**, aby toto usnesení zaslal Evropské komisi.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jiří Zemánek v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru