



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 16 November 2011

17056/11

**Interinstitutional File:
2011/0242 (COD)**

**SCHENGEN 50
FRONT 166
SCH-EVAL 195
INST 557
PARLNAT 268
COMIX 731
CODEC 2071**

COVER NOTE

from:	President of Romanian Senate
date of receipt:	14 November 2011
to:	Mr Uwe CORSEPIUS, Secretary-General of the Council of the European Union

Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 562/2006 in order to provide for common rules on the temporary reintroduction of border control at internal borders in exceptional circumstances [doc. 14359/11 FRONT 117 SCH-EVAL 153 SCHENGEN 28 COMIX 583 CODEC 1466 - COM(2011) 560 final] - Reasoned Opinion ¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	---

Delegations will find attached a copy of the above opinion.

¹ For other available language versions of the opinion, reference is made to the Interparliamentary EU information exchange Internet site (IPEX) at the following address:
<http://www.ipex.eu/ipex/cms/home/Documents/pid/10>.



Parliament of Romania
Senate

Bucharest, 9 November 2011

Courtesy translation

REASONED OPINION

of the ROMANIAN SENATE, on the

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No. 562/2006 in order to provide for common rules on the temporary reintroduction of border control at internal borders in exceptional circumstances
COM (2011) 560 final**

The Senate of Romania has checked the compliance with the subsidiarity and proportionality principles of the **Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No. 562/2006 in order to provide for common rules on the temporary reintroduction of border control at internal borders in exceptional circumstances COM (2011) 560 final**, according to the provisions of the Treaty of Lisbon (protocol no.2).

Taking into account the report of our permanent Committee for European Affairs, **the Plenum of the Senate**, during its session of 9 November 2011, found that the mentioned proposal was in breach with both the principles of subsidiarity and proportionality for the following reasons:

a). The Lisbon Treaty conferred upon the Union the achievement of the objective to ensure the abolition of any control on persons crossing the internal borders, regardless of their citizenships. The goal of issuing this proposal of Regulation is to protect the right of the free movement of persons in a space without border controls at the internal borders and the establishment of specific aims for reintroducing border controls only in exceptional circumstances.

b). The legal basis of the proposal for the Regulation is given by the Art. 77 of the Treaty under the Title "Space of Freedom, Security and Justice". The art. 72 establishes that this Title does not interfere with the exercise of the responsibilities by the Member States aiming at preserving the public order and defending the internal security. Therefore, the

new proposal for Regulation does not meet an essential requirement of the principle of subsidiarity.

c). Under the current form of the Regulation no. 562/2006, the decision of reintroducing the internal borders controls belongs to the Member States. Conditions entailing this measure are as follows: a serious threat to public policy and internal security and public order limited to 30 days, which could be prolonged by renewed periods of 30 days or the notification to the other Member States and to the Commission at least 15 days before the decision is put into practice.

d). According to the current Regulation, the reintroduction of the controls at the internal borders could be applied by: the Member States for a period of maximum 5 days, in this case only the Commission decides on its prolongation; or, the Commission, for a period of at most 30 days that could be prolonged up to 6 months by a motivated request of one or several Member States; or, the Commission, in case of permanent disfunctions caused by the internal borders controls or by the return procedures, applied for maximum 6 months, the Commission could decide on the prolongation of this measure for 3 renewable periods of 6 at most months.

e). The Report of the Commission to the European Parliament and the Council regarding the application of the Title III of the regulation (CE) no. 562/2006 concluded that the Member States had not made excessive use of the reintroduction of controls at the internal borders. Moreover, according to the legal texts into force, the European Commission has not enough time and information in order to issue an opinion in such cases. Given the fact that the Commission has also laid down that the measure of reintroduction of the controls is satisfactorily achieved by the Member States, it comes out that the essential element of the subsidiarity principle is not observed.

f). With a view to the content of the proposal, it is considered that, according to the aim established by the proposal, the Member States may act alone to attain this objective in an appropriate form, the Commission intervening on the basis of its competences conferred upon by the treaties for sanctioning any failure of the Member States, including the matter of reintroducing border controls. Therefore, the community action is not motivated as regards the proposal of reintroducing controls at the internal borders of the Member States.

PRESIDENT

MIRCEA GEOANA





Parlamentul României
Senat

București, 9 noiembrie 2011

AVIZ MOTIVAT

**cu privire la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale
COM (2011) 560 final**

Senatul României a examinat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale COM (2011) 560 final, conform Tratatului de la Lisabona (Protocolul anexă nr.2).

Luând act de raportul întocmit de Comisia pentru afaceri europene, plenul Senatului, **în ședința din data de 9 noiembrie 2011** a constatat că propunerea de regulament încalcă atât principiul subsidiarității cât și pe cel al proporționalității pentru următoarele motive:

- a) Tratatul de la Lisabona a conferit Uniunii realizarea obiectivului asigurării absenței oricărui control asupra persoanelor la trecerea frontierelor interne, indiferent de cetățenie. Scopul emiterii prezentului proiect de regulament îl constituie protejarea dreptului de liberă circulație în interiorul spațiului fără controale la frontierele interne și stabilirea unor criterii obiective specifice pentru reintroducerea controalelor, în cazuri excepționale.
- b) Baza juridică a propunerii de regulament se regăsește în Tratat la art.77 din titlul „Spațiul de libertate, securitate și justiție”, iar art.72 stabilește că prezentul Titlu

nu aduce atingere exercitării responsabilităților statelor membre pentru menținerea ordinii publice și pentru apărarea securității interne. Prin urmare, un element esențial al principiului subsidiarității nu este îndeplinit în cazul noii propuneri de regulament

- c) În forma actuală a Regulamentului nr. 562/2006, măsura reintroducerii controalelor la frontierele interne stabilește faptul că această măsură este atributul statelor membre. Condițiile de exercitare a acestei măsuri sunt: existența unei amenințări serioase la adresa securității interne și a ordinii publice, limitarea măsurii la 30 de zile, care poate fi prelungită cu perioade reînnoite de 30 de zile, și notificarea celorlalte state membre și a Comisiei cu cel puțin 15 zile înainte de punerea în aplicare a măsurii.
- d) În varianta propusă prin acest proiect de regulament, reintroducerea controalelor la frontierele interne ar fi posibilă: de către statele membre doar pentru o perioadă limitată la 5 zile, pentru cazuri care necesită o acțiune imediată, cu notificarea celorlalte state membre și a Comisiei, prelungirea acestei măsuri urmând a fi atributul exclusiv al Comisiei; de către Comisie, pentru o perioadă de maximum 30 de zile cu posibilitatea de prelungire de până la 6 luni, la solicitarea unuia sau a mai multor state membre, adresată cu cel puțin șase săptămâni înainte de preconizata măsură, cu justificarea adecvată a motivelor; de către Comisie, în cazul constatării unor deficiențe grave persistente legate de controlul la frontierele externe sau de procedurile de returnare, pentru maximum 6 luni, prelungirea măsurii putând fi decisă tot de Comisie pentru alte 3 perioade de câte 6 luni.
- e) Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind aplicarea titlului III din Regulamentul (CE) nr. 562/2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane a concluzionat că statele membre nu au abuzat de posibilitatea de a reintroduce controale la frontiere, iar Comisia Europeană, în baza prevederilor în vigoare, nu dispune de suficient timp și de suficiente informații pentru emiterea unui aviz în asemenea cazuri. Dat fiind că însăși Comisia a stabilit că măsura reintroducerii controalelor

este realizată în mod satisfăcător de către statele membre, rezultă că elementul esențial al principiului subsidiarității nu este îndeplinit.

- f) Referitor la conținutul propunerii, prin raportare la obiectivul avut în vedere de proiect, se consideră că statele membre pot acționa singure pentru a atinge acest obiectiv într-o formă corespunzătoare, Comisia putând interveni în baza atribuțiilor conferite de tratate, pentru sancționarea oricăror abateri ale statelor membre, inclusiv în domeniul reintroducerii controalelor. Astfel, acțiunea comunitară nu este justificată în ceea ce privește propunerea de reintroducere a controalelor la frontierele interne ale statelor membre.

PREȘEDINTELE SENATULUI

MIRCEA GEOANĂ

