



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 16 November 2011

17063/11

**SCHENGEN 51
FRONT 167
SCH-EVAL 196
INST 558
PARLNAT 269
COMIX 732
CODEC 2072**

COVER NOTE

from: Committee on European Affairs of the National Council of the Slovak Republic

date of receipt: 11 November 2011

to: Mr Uwe CORSEPIUS, Secretary-General of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 562/2006 in order to provide for common rules on the temporary reintroduction of border control at internal borders in exceptional circumstances

[doc. 14359/11 FRONT 117 SCH-EVAL 153 SCHENGEN 28 COMIX 583 CODEC 1466 - COM(2011) 560 final]

- Reasoned Opinion ¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached a copy of the above opinion.

¹ For other available language versions of the opinion, reference is made to the Interparliamentary EU information exchange Internet site (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/ipex/cms/home/Documents/pid/10>.



*Predseda
Národnej rady Slovenskej republiky
Pavol Hrušovský*

Bratislava 10. novembra 2011

Vážený pán minister,

v súlade s Protokolom č. 2 o uplatňovaní zásad subsidiarity a proporcionality pripojenom k Lisabonskej zmluve si Vám v prilohe listu dovoľujem zaslať odôvodnené stanovisko k návrhu nariadenia EP a Rady, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie (ES) č. 562/2006 s cieľom stanoviť spoločné pravidlá pri dočasnom obnovení kontroly vnútorných hraníc za mimoriadnych okolností.

Na základe článku 2 odseku 2 ústavného zákona č. 397/2004 Z.z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie môže Národná rada poveriť schvaľovaním stanovísk Slovenskej republiky k návrhom právnych aktov Európskej únie jej výbor. V súlade s týmto ústavným splnomocnením schválil Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre európske záležitosti uznesenie ako aj odôvodnené stanovisko dňa 10. novembra 2011.

Prijmite prosím, vážený pán minister, prejav mojej najhlbšej úcty.

*Jeho Excelencia
pán Radoslaw Sikorski
minister zahraničných vecí Poľskej republiky
Rada Európskej únie
Brusel*

VÝBOR NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY
PRE EURÓPSKE ZÁLEŽITOSTI

44. schôdza

166

U z n e s e n i e
Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre európske záležitosti

z 10. novembra 2011

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre európske záležitosti

prerokoval návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie (ES) č. 562/2006 s cieľom stanoviť spoločné pravidlá pri dočasnom obnovení kontroly vnútorných hraníc za mimoriadnych okolností

A. zdôrazňuje, že

inštitúit dočasného obnovenia kontroly na vnútorných hraniciach je podľa článku 72 Zmluvy o fungovaní Európskej únie spojený s právomocou členských štátov EÚ vo veci udržiavania verejného poriadku a vnútornej bezpečnosti na vlastnom území

B. konštatuje, že

v dôvodovej správe Komisie absentujú argumenty, pre ktoré je nevyhnutné doposiaľ fungujúci systém zmeniť, taktiež neuvádza negatívne následky pre prípad, že by takáto zmena nenastala

C. pripomína, že

členské štáty majú aj naďalej povinnosť poskytnúť Komisii dôvody navrhovaného obnovenia kontroly vrátane všetkých relevantných podrobností o udalostiach, ktoré predstavujú vážne ohrozenie verejného poriadku alebo vnútornej bezpečnosti na

úrovni Únie alebo na vnútroštátnej úrovni a preto nie je opodstatnené domnievať sa, že Komisia môže efektívnejšie rozhodnúť na základe týchto informácií

D. má názor, že

predložený návrh podstatne oslabuje pozíciu členských krajín samostatne rozhodovať o opatreniach v prípadoch keď je ohrozený ich verejný poriadok alebo vnútorná bezpečnosť, a to aj v prípade ak takáto hrozba smeruje cez ich vnútorné hranice.

E. schvaľuje

v súlade s článkom 6 Protokolu č. 2 o uplatňovaní zásad subsidiarity a proporcionality pripojenom k Lisabonskej zmluve odôvodnené stanovisko k návrhu nariadenia EP a Rady, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie (ES) č. 562/2006 s cieľom stanoviť spoločné pravidlá pri dočasnom obnovení kontroly vnútorných hraníc za mimoriadnych okolností

F. ukladá

predsedovi výboru

informovať o prijatom uznesení predsedu Národnej rady Slovenskej republiky, ministra vnútra Slovenskej republiky, predsedu Európskej komisie, predsedu Európskeho parlamentu a predsedu Rady Európskej únie.



Dušan Švantner
Kamil Homoľa
overovateľ



Ivan Štefanec
predseda výboru

Odôvodnené stanovisko:

1. Inštitút dočasného obnovenia kontroly na vnútorných hraniciach je podľa článku 72 Zmluvy o fungovaní Európskej únie spojený s právomocou členských štátov EÚ vo veci udržiavania verejného poriadku a vnútornej bezpečnosti na vlastnom území. Členský štát dokáže sám najlepšie posúdiť riziká, ktoré ohrozujú jeho verejný poriadok a vnútornú bezpečnosť, a na tomto základe prijať ochranné opatrenia, a v konečnom a najkrajnejšom prípade prijať rozhodnutie o dočasnom obnovení kontrol na svojich vnútorných hraniciach.
2. Kontrola vnútorných hraníc Schengenského priestoru je upravená na nadnárodnej úrovni nariadením (ES) č. 562/2006, ktorým sa ustanovuje Kódex schengenských hraníc. Na základe tohto kódexu sa členské štáty dohodli na spoločnom mechanizme a podmienkach obnovy kontrol na vnútorných hraniciach a zároveň si ponechali právo o týchto kontrolách rozhodovať pod dohľadom Komisie. V dôvodovej správe Komisie absentujú dôvody, nové skutočnosti, pre ktoré je nevyhnutné doposiaľ fungujúci systém zmeniť, taktiež neuvádza negatívne následky pre prípad, že by takáto zmena nenastala.
3. Členské štáty majú aj naďalej povinnosť poskytnúť Komisii dôvody navrhovaného obnovenia kontroly vrátane všetkých relevantných podrobností o udalostiach, ktoré predstavujú vážne ohrozenie verejného poriadku alebo vnútornej bezpečnosti na úrovni Únie alebo na vnútroštátnej úrovni; rozsah navrhovaného obnovenia kontroly s uvedením úseku alebo úsekov vnútorných hraníc, na ktorých sa má kontrola obnoviť; názvy schválených priechodov; dátum a trvanie navrhovaného obnovenia kontroly a prípadne opatrenia, ktoré majú prijať členské štáty. Vzhľadom na to nie je opodstatnené domnievať sa, že Komisia môže efektívnejšie rozhodnúť na základe týchto informácií, než samotné členské štáty, ktoré mimoriadne obnovenie kontrol navrhujú a zároveň poskytujú Komisii dôvody pre takéto konanie.

4. Navrhovaný mechanizmus zavádzania kontrol na vnútorných hraniciach v rámci Schengenského priestoru, v rámci ktorého si Komisia prisvojuje oprávnenie rozhodovať o takýchto opatreniach je v rozpore s článkom 72 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Mechanizmus priznáva Komisii právo rozhodovať o obnove kontrol, zatiaľ čo právo členských štátov rozhodovať o tejto obnove ostáva zachované len výnimočne. Predložený návrh podstatne oslabuje pozíciu členských krajín samostatne rozhodovať o opatreniach v prípadoch keď je ohrozený ich verejný poriadok alebo vnútorná bezpečnosť, a to aj v prípade ak takáto hrozba smeruje cez ich vnútorné hranice.