



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 24 May 2012

10008/12

**Interinstitutional File:
2011/0280 (COD)**

**AGRI 320
AGRIFIN 93
CODEC 1323
INST 345
PARLNAT 236**

COVER NOTE

from:	Polish Senate
date of receipt:	15 May 2012
to:	Presidency
Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing rules for direct payments to farmers under support schemes within the framework of the common agricultural policy - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the opinion of the Polish Senate.¹

¹ The translation can be found at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 8 maja 2012 r.

Druk nr E14

OPINIA

KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 5 kwietnia 2012 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 8 maja 2012 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2011) 625
	Rada UE	

(-) Edmund Wittbrodt
Przewodniczący Komisji
Spraw Unii Europejskiej

Opinia

Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP

przyjęta w oparciu o opinię

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi Senatu RP

w sprawie projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej

COM(2011)625

przyjęta na posiedzeniu w dniu 8 maja 2012 r.

Komisja Spraw Unii Europejskiej Senatu RP nie popiera projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej, COM(2011)625.

Zdaniem Komisji projekt rozporządzenia nie odpowiada zadaniom, które ma realizować ten instrument, a ponadto nie jest w pełni zgodny z Traktatem o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Komisja zwraca szczególną uwagę na następujące kwestie:

- Niezgodność projektu z celami traktatowymi wspólnej polityki rolnej. Chodzi o zakaz dyskryminowania ze względu na przynależność państwową (art. 18 TFUE) oraz możliwość różnicowania wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej jedynie na poziomie regionów, a nie państw członkowskich (art. 39 ust. 2 pkt. a). Utrzymanie zróżnicowanego poziomu stawek płatności wynikające z zachowania historycznego sposobu wyznaczania krajowych kopert płatności oznacza naruszenie wymienionych rozwiązań traktatowych. Proponowane stopniowe wyrównywanie stawek płatności należy uznać za niewystarczające.
- Zazielenienie, które nie wpisuje się w traktatowe cele wspólnej polityki rolnej (art. 39 ust. 1) nie powinno być wprowadzane. Ponadto obecny kształt tej kategorii wsparcia zakłada zróżnicowany poziom wynagradzania rolników za realizację tych samych zadań prośrodowiskowych.
- Sposób zdefiniowania pojęcia „aktywny rolnik”, który w obecnej formie wymuszałby kosztowne dla Polski ustalanie poziomu dochodów spoza rolnictwa, a ponadto wykluczałby podmioty, które prowadzą działalność rolniczą, jednocześnie nie eliminując tych, które nie prowadzą takiej działalności.
- Zastąpienie stosowanego m.in. w Polsce systemu SAPS nowym systemem bazującym na uprawnieniach do płatności, co może oznaczać ograniczenie dostępu do płatności bezpośrednich.
- Wprowadzenie nowych kategorii płatności, a zwłaszcza zazielenienia, oraz wprowadzenie nowego systemu opartego na uprawnieniach do płatności oznacza dodatkowe skomplikowanie systemu.