



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 5 July 2012

12231/12

**AGRIFIN 127
FIN 505**

NOTE

from:	Danish delegation
to:	Council
Subject:	Communication on the 31 st conference of Directors of EU Paying Agencies 19-21 June 2012, Horsens, Denmark <i>- Information from the Danish delegation</i>

Delegations will find attached a note from the Danish delegation to be dealt with under "Any other business" at the Council (Agriculture and Fisheries) on 16 July 2012. An English language version will be available shortly.

RAPPORT FRA DEN 31. KONFERENCE FOR DIREKTØRERNE FOR EU'S BETALINGSORGANER

Den 31. Konference for direktørerne for EU's betalingsorganer blev afholdt fra 19.-21. juni 2012 i Horsens, Danmark. Alle medlemsstater var repræsenteret samt repræsentanter for Kommissionens tjenestegrene, Europa-Parlamentets sekretariat, Sekretariatet for Revisionsretten og Forligsorganet. Desuden var der repræsentanter til stede fra Kroatien, Serbien, Tyrkiet og Island. Konferencen var organiseret af det danske udbetalingsorgan, NaturErhvervstyrelsen. Konferencens hovedtema var den praktiske gennemførelse af det foreliggende forslag til reform af den fælles landbrugspolitik. I den forbindelse blev der i arbejdsgrupper foretaget en dybere analyse af gennemførelsesproblemerne på tre specifikke områder:

- Grønning
- Det fremtidige markbloksystem (LPIS)
- Revisions organers rolle i evalueringen af fejlrat.

Grønning

De udbetalende organer konstaterede, at grønning vil indebære opbygning af en særdeles omkostningsfuld administration. Det er desuden absolut nødvendigt med klar information til landbrugerne, hvis det skal lykkes at overholde de nye regler. Selv med en klar information vil det blive vanskeligt for både landbrugere og betalingsorganer at overholde reglerne.

Forslaget om miljøfokusområder indebærer i det foreliggende forslag en uklar definition. Blandt andet vil det være nødvendigt at inkludere arealer, der i dag ikke modtager støtte. Mange medlemsstater er i den foreliggende situation ikke i besiddelse af de nødvendige data til fastlæggelse af arealerne. Der bliver således en stor omkostning ved den initiale arealfastlæggelse, som det efterfølgende vil være forbundet med høje omkostninger at vedligeholde i databasen. Umiddelbart forekommer den enkleste fremgangsmåde at være, at arealerne markeres som punkter eller linjer i markbloksystemet. Efterfølgende foretages tjek i forbindelse med kontrol på stedet.

Vedrørende forslaget om opretholdelse af permanente græsarealer vil en fastlæggelse af arealerne på bedriftsniveau blive betragtet som en væsentlig skærpelse af bestemmelserne. En fortsættelse af de eksisterende bestemmelser vil gøre det muligt at fortsætte denne del af politikken uden større ændringer. En fastlæggelse på parcelniveau vil derimod gøre det umuligt at ændre afgrøden på disse arealer.

En udvidelse af arealer, der umiddelbart opfylder betingelserne for grønning, vil gøre administrationen mere besværlig og usikker. Det er nødvendigt med et regelsæt, der gør det enkelt for både landmænd og udbetalingsorganer at fastlægge, om arealerne opfylder betingelserne.

Markbloksystemet

Det kan konstateres, at reformforslaget indebærer en række nye krav til markbloksystemet (LPIS). Det vil således blive nødvendigt, at markkortene angiver placeringen af for eksempel jorder, vådområder og landskabselementer. Dette betyder, at det bliver nødvendigt med en gennemgribende revision af markbloksystemet. Da denne vil blive kompleks, meget omkostningstung, og tidskrævende, vil gennemførelsen kun kunne foretages over en længere tidsperiode. Resultatet vil blive en forøgelse af de administrative byrder for både landmænd og udbetalingsorganer.

Konferencen konstaterede endvidere, at der er et stort behov for snarlig afklaring af en lang række spørgsmål primært med hensyn til grønning. Disse afklaringer bør komme via snarlige implementeringsregler, klar vejledning, afklaring af tvivlsspørgsmål, hjælp og rådgivning fra Generaldirektoratet for Landbrug og Det Fælles Forskningscenter (JRC). Ikke mindst den øgede kompleksitet vil betyde, at der er et betydeligt behov for en aktiv deltagelse fra Det Fælles Forskningscenters side.

Forøgelse af de kontrollerende organers kontroller

Den foreslåede forøgelse af de kontroller, som det kontrollerende organ skal foretage vil betyde yderligere betalinger til disse organer. Samtidig udtrykte en række medlemsstater, at de kontrollerende organer ikke har den nødvendige ekspertise til at foretage de endelige kontroller. Det blev præciseret, at den fejlrate, der skal beregnes af det kontrollerende organ, skal beregnes på grundlag af den foretagne udbetaling, efter den administrative kontrol er foretaget. De udbetalende organer er tilfredse med Generaldirektoratet for Landbrugs beslutning om, at der skal være en samlet stikprøve, der omfatter revisionen af regnskaberne og kontrollen af de underliggende transaktioner. De udbetalende organer var enige om, at Kommissionen skal prioritere at finde stikprøvemodeller, der kræver så få genkontroller som muligt – både af hensyn til støttemodtagerne og de stramme nationale budgetter.

Vedrørende reduktionen af kontrol på stedet indeholder det foreliggende forslag en række uklare definitioner, der skal afklares. Desuden frygter de udbetalende organer, at de opstillede kriterier kun kan indfries med store omkostninger til følge, og at der ikke vil være en forenkling og reduktion af de administrative byrder.

De udbetalende organer er enige om, at den foreslåede reforms gennemførelse vil betyde øgede administrative omkostninger for både landmænd og udbetalende organer. Samtidig er de udbetalende organer allerede under et stort pres på grund af den finansielle krise. Alle udbetalende organer har således været udsat for nedskæringer i deres budgetter. Det er derfor nødvendigt, at der foretages en forenkling med henblik på at reducere omkostningerne i forbindelse med gennemførelsen og de efterfølgende administrative omkostninger.

De udbetalende organer er ligeledes enige om, at når gennemførelsesforanstaltningerne er fastlagt, skal disse forblive uændrede i hele perioden 2014-20. Ændringer vil i givet fald medføre nye administrative omkostninger og forøget risiko for finansielle underkendelser.

Det er nødvendigt, at der er den fornødne tid til gennemførelsen af de ændringer, der bliver resultatet af reformen. Revisionsretten har i deres rapport om reformen angivet, at det er nødvendigt med en tidsramme på 12-24 måneder til gennemførelsen. De udbetalende organer forventer således, at EU-gennemførelsesforanstaltningerne og de nationale gennemførelsesbeslutninger foreligger inden udgangen af 2012 med henblik på reformens gennemførelse 1. januar 2014.