



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 12 November 2012

15974/12

**Interinstitutional File:
2011/0372(COD)**

**ENV 842
ENER 451
TRANS 386
IND 188
ONU 146
AGRIFORET 7
ECOFIN 925
CODEC 2609
INST 639
PARLNAT 359**

COVER NOTE

from: The President of the Chamber of Deputies of Romania
date of receipt: 7 November 2012
to: General Secretariat of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a mechanism for monitoring and reporting greenhouse gas emissions and for reporting other information at national and Union level relevant to climate change [doc. 17549/11 ENV 901 ENER 380 TRANS 328 IND 153 ONU 144 AGRIFORET 33 ECOFIN 824 CODEC 2192 - COM(2011) 789 final]
= *Opinion¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality*

Delegations will find attached the above-mentioned opinion.

Encl.

¹ The translation of the following opinion may be available at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address:
<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



Parlamentul României
Camera Deputaților

1/2001/VB
02.11.2012

OPINIE

privind Propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice COM(2011)789

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința din 28.03.2012,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic în ședința din 25.09.2012,

Luând în considerare fișa de informare a Direcției de drept comunitar a Camerei Deputaților,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României exprimat prin nota Ministerului Afacerilor Europene - Direcția coordonare piața internă din 24.09.2012,

Luând în considerare proiectul final de opinie exprimat de Comisia pentru afaceri europene în ședința din 2.10.2012,

Având în vedere aprobarea Biroului permanent al Camerei Deputaților din data de 8.10.2012,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din data de 27.04.2011, adoptă prezenta **opinie**:

1. Propunerea îmbunătățește sistemele naționale existente în statele membre, pentru a aborda raportarea privind previziunile, politicile și măsurile, și asigură coerența cu alte instrumente juridice care au ca obiect poluanții atmosferici.

Această soluție este eficientă deoarece, în pofida sarcinii aferente, va conduce pe termen lung la o mai bună respectare a normelor, la simplificare și la costuri mai mici. Propunerea include, de asemenea, dispoziții mai bune pentru garantarea calității/controlul calității și introduce modele și orientări de raportare simplificate, în

1

vederea sporirii calității și exhaustivității informațiilor oferite și în vederea simplificării cerințelor existente de raportare, fără a impune sarcini administrative inutile.

2. Proiectul sprijină eforturile pe care statele membre trebuie să le depună pentru respectarea cerințelor existente la nivelul Uniunii Europene (referitoare la raportarea emisiilor) asigurând un **cadru legislativ transparent și cuprinzător** care reprezintă elementul de bază al unei **puneri în aplicare facile și uniforme la nivelul tuturor statelor membre**.

3. Propunerea abordează eficient **insuficiența datelor de monitorizare și cuantificare a politicilor și măsurilor aplicate în domeniul schimbărilor climatice**, inclusiv instrumentele și indicatorii specifici adaptării la efectele schimbărilor climatice.

4. Strategiile în domeniu urmează să fie însoțite de **planuri de acțiune și de măsuri de monitorizare a punerii în aplicare, o metodologie comună și transparentă de calcul care să asigure cuantificarea efectelor** generate de măsurile de adaptare la efectele schimbărilor climatice și cele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

5. Documentul amintește că: „Informațiile colectate prin intermediul consultării publice a părților interesate sugerează faptul că cetățenii UE manifestă un interes deosebit față de informațiile cu privire la schimbările climatice și sprijină noile îmbunătățiri ale sistemului de raportare, în special în ceea ce privește informațiile cuprinzătoare și transparente”.

Acest nivel ridicat de conștientizare al populației este încurajator însă ar fi recomandabil ca informațiile în domeniu să fie atent verificate în ce privește înțelegerea lor de către cetățeanul nespecialist, având în vedere riscul ridicat de confuzie a schimbărilor climatice cu alte fenomene.

6. Așa cum se amintește în preambulul propunerii, „[d]eși emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră datorate exploatarea terenurilor, schimbării exploatarea terenurilor și silviculturii („LULUCF”) privesc obiectivul Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul Protocolului de la Kyoto, acestea nu fac parte din obiectivul de 20 % până în 2020 în temeiul pachetului privind clima și energia. Decizia nr. 406/2009/CE și Directiva 2003/87/CE solicită Comisiei să evalueze modalitățile de includere a LULUCF în obiectivul pentru 2020”.

7. La art. 26 - „Cerințe privind raportarea detaliată” - se menționează: „Comisia deține competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament în vederea stabilirii normelor de raportare detaliată, inclusiv normele privind conținutul, structura, formatul și procesele de prezentare pentru raportarea informațiilor de către statele membre în temeiul articolelor 4, 5, 7, 8 și 13 – 19 din prezentul regulament”. Acest articol este completat de următorul – art. 27- „Cerințe privind sistemele naționale”, astfel: „Comisia deține competența de a adopta actele delegate în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament în vederea stabilirii de cerințe privind crearea, punerea în funcțiune și funcționarea sistemelor naționale ale statelor membre în temeiul articolelor 5-13 din prezentul regulament.”

Recomandăm ca amintitele acte delegate să fie pregătite cu atenție la **nivelul grupurilor de experți sau pe orice altă cale ar considera Comisia Europeană, astfel încât să fie evitată supraîncărcarea administrativă, iar datele colectate să fie limitate la cele strict necesare îndeplinirii obiectivelor declarate. Un sistem simplu cât mai simplu ar sprijini derularea eficientă a monitorizării și ar elimina**

necesitatea unor asistențe tehnice, conducând în final la o mai bună utilizare a contribuțiilor fiscale ale contribuabilului european.

8. Sunt considerate **drept binevenite prevederile propuse privind raportarea utilizării veniturilor obținute din licitarea certificatelor aferente instalațiilor staționare și aeronavelor**, având în vedere că este o activitate nouă care nu a fost desfășurată până acum de niciunul dintre statele membre.

9. Este de apreciat **creșterea frecvenței de raportare ca fiind un element deosebit de sensibil** și se susține menținerea frecvenței actuale de raportare.

10. Se apreciază că **prezentul proiect este necesar și oportun pentru că vine să sprijine eforturile pe care statele membre** trebuie să le depună pentru respectarea cerințelor existente la nivelul Uniunii Europene (referitoare la raportarea emisiilor), asigurând un **cadru legislativ transparent și cuprinzător** care reprezintă elementul de bază al unei **puneri în aplicare facile și uniforme la nivelul tuturor statelor membre**.

Prezenta opinie este adresată președintelui Parlamentului European, al Consiliului, al Comisiei Europene precum și Guvernului României.

PREȘEDINTE

Valeriu Ștefan ZGONEA

