

2010  
2008  
www.entwicklung.at



# Dreijahres- programm

der österreichischen  
Entwicklungspolitik  
2008 bis 2010

Fortschreibung 2008

 Bundesministerium für europäische  
und internationale Angelegenheiten

## Impressum

Dreijahresprogramm der österreichischen Entwicklungspolitik 2008–2010  
Fortschreibung, Wien 2008  
(gemäß §23 EZA-G 2002 idF: BGBl. I Nr. 65/2003)

Vom Ministerrat am 16. Dezember 2008 zur Kenntnis genommen.

### **Herausgeber und Verleger:**

Bundesministerium für europäische und internationale Angelegenheiten  
Sektion VII – Österreichische Entwicklungs- und Ostzusammenarbeit  
Minoritenplatz 8, 1010 Wien, Österreich  
Tel.: (0)501150-4454  
Fax: (0)501159-4454  
abtvii4@bmeia.gv.at  
www.entwicklung.at

Titelbild: © OEZA/Stefan Pleger

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	3
Abkürzungsverzeichnis	5
<b>Teil I: Strategische Vorgaben</b>	<b>9</b>
<b>Teil II: Fortschritte in der geografischen Schwerpunktsetzung</b>	<b>17</b>
II.1 Ergebnisse des EU-Afrika-Gipfels und Synergien mit der OEZA	17
II.2 Regionalprogramme	18
II.2.1 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber Westafrika für den Zeitraum 2008–2010	19
II.2.2 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber Südlichem Afrika für den Zeitraum 2008–2010	21
II.2.3 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber Ostafrika für den Zeitraum 2008–2010	22
II.2.4 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber Zentralamerika und Karibik für den Zeitraum 2009–2015	23
II.2.5 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber den Palästinensischen Gebieten für den Zeitraum 2008–2010	24
II.2.6 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber der Region Südosteuropa/Westbalkan für den Zeitraum 2008–2010	26
II.3 Programm-Matrix 2008–2010	28
<b>Teil III: Thematische und institutionelle Neuerungen</b>	<b>39</b>
III.1 Aid for Trade	39
III.1.1 Ausgangslage	39
III.1.2 Österreichische Positionierung	39
III.2 Die Oesterreichische Entwicklungsbank stellt sich vor	41
<b>Teil IV: Multilaterale Entwicklungszusammenarbeit</b>	<b>45</b>
IV.1 Entwicklungspolitik der EU	45
IV.1.1 Reformvertrag von Lissabon	49
IV.2 Entwicklungsagenda der Vereinten Nationen	50
IV.2.1 Effektivität der Hilfe im Rahmen der Vereinten Nationen	52
IV.2.2 Least Developed Countries	52
IV.3 Die Internationalen Finanzinstitutionen	53
IV.3.1 Die wichtigsten Orientierungen und Rahmenbedingungen für IFIs	54
IV.3.1.1 Konzentration auf Armutsminderung	54
IV.3.1.2 IFIs und Länder mit geringem Einkommen	56
IV.3.2 Orientierungen in den einzelnen IFIs	57

<b>Teil V: Politikkohärenz</b>	<b>61</b>
V.1 Umwelt und Entwicklung	61
V.2 Ernährungssicherheit	65
V.2.1 Zielvorgaben des OEZA-Engagements zur Ernährungssicherheit	65
V.3 Bildung und Wissenschaft	67
V.3.1 Hochschulbildung und Wissenschaftskooperation	67
V.3.1.1 Rahmenbedingungen auf EU-Ebene	67
V.3.1.2 Zielvorgaben des OEZA-Engagements	68

# Vorwort

Ich freue mich, hiermit ein Dreijahresprogramm der österreichischen Entwicklungspolitik vorstellen zu können, das aktuelle globale Herausforderungen wie Ernährungssicherheit oder Klimawandel aufgreift und konkrete Politikvorgaben zur Bewältigung dieser Fragestellungen formuliert. Es ist ein Leitfaden für eine österreichische Entwicklungspolitik, die einen Beitrag zur weltweiten Bekämpfung der Armut, Friedenssicherung und zum Umweltschutz leisten will.

Dabei sind zum einen Fortschritte auf dem Gebiet der Regionalprogrammierung für eine gezielte Förderung von regionaler Integration sowie für einen effizienten Einsatz der Mittel unabdingbar.

Wichtig ist mir zum zweiten die strategische Ausrichtung auf die ärmsten Länder südlich der Sahara, die Teil der Partnerschaft der Europäischen Union mit der Afrikanischen Union bildet und den neuen Afrikaschwerpunkt meines Ressorts mit Leben erfüllt.

Eine verstärkte Zusammenarbeit mit den österreichischen Nichtregierungsorganisationen, auf interministerieller Ebene und mit dem Parlament ist mir persönlich ein besonderes Anliegen und zeigt, dass die österreichische Entwicklungspolitik immer mehr zu einem gesamtösterreichischen Anliegen wird.

**Dr. Michael Spindelegger**

Bundesminister für europäische und internationale Angelegenheiten

Wien, im Dezember 2008



# Abkürzungsverzeichnis

<b>ADA</b>	<i>Austrian Development Agency</i>
<b>AfDB</b>	<i>African Development Bank</i>
<b>AfDF</b>	<i>African Development Fund</i>
<b>AfT</b>	<i>Aid for Trade</i>
<b>AKP</b>	afrikanische, karibische und pazifische Staaten
<b>AsDB</b>	<i>Asian Development Bank</i>
<b>AU</b>	Afrikanische Union
<b>BMeiA</b>	Bundesministerium für europäische und internationale Angelegenheiten
<b>BMF</b>	Bundesministerium für Finanzen
<b>BMGFJ</b>	Bundesministerium für Gesundheit, Familie und Jugend
<b>BMI</b>	Bundesministerium für Inneres
<b>BMLFUW</b>	Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft
<b>BMSK</b>	Bundesministerium für Soziales und Konsumentenschutz
<b>BMUKK</b>	Bundesministerium für Unterricht, Kunst und Kultur
<b>BMWA</b>	Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit
<b>BMWF</b>	Bundesministerium für Wissenschaft und Forschung
<b>BNE</b>	Bruttonationaleinkommen
<b>CAC</b>	<i>Consejo Agropecuario Centroamericano</i>
<b>CARICOM</b>	<i>Caribbean Community</i>
<b>CCAD</b>	<i>Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo</i>
<b>CCPDH</b>	<i>Consejo Centroamericano de Procuradores de Derechos Humanos</i>
<b>CDERA</b>	<i>Caribbean Disaster Emergency Response Agency</i>
<b>CEDAW</b>	<i>Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women</i> , Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form der Diskriminierung der Frau (der VN)
<b>CENPROMYPE</b>	<i>Centro para la Promoción de la Micro y Pequeña Empresa en Centroamérica</i>
<b>CEWARN</b>	<i>Conflict Early Warning and Response Mechanism</i>
<b>CGIAR</b>	<i>Consultative Group on International Agricultural Research</i>
<b>COMESA</b>	<i>Common Market for Eastern and Southern Africa</i>
<b>CREDP</b>	<i>Caribbean Renewable Energy Development Programme</i>
<b>CSR</b>	<i>Corporate Social Responsibility</i>
<b>DAC</b>	<i>Development Assistance Committee</i> , Entwicklungshilfeausschuss (der OECD)
<b>DCI</b>	<i>Development Cooperation Instrument</i>
<b>DDA</b>	<i>Doha Development Agenda</i>

<b>DDAGTF</b>	<i>Doha Development Agenda Global Trust Fund</i>
<b>EAC</b>	<i>East African Community</i>
<b>EAD</b>	Europäischer Auswärtiger Dienst
<b>ECDPM</b>	<i>European Centre for Development Policy Management</i>
<b>ECOSOC</b>	<i>Economic and Social Council</i> , Wirtschafts- und Sozialrat (der VN)
<b>ECOWAS</b>	<i>Economic Community of West African States</i> , Westafrikanische Wirtschaftsgemeinschaft
<b>EDFI(s)</b>	<i>European Finance Institution(s)</i>
<b>EEF</b>	Europäischer Entwicklungsfonds
<b>EEP</b>	<i>Energy and Environment Partnership with Central America</i> , Energie- und Umweltallianz mit Zentralamerika
<b>EG</b>	Europäische Gemeinschaft
<b>EIARD</b>	<i>European Initiative for Agricultural Research for Development</i>
<b>EIB</b>	Europäische Investitionsbank
<b>EIF</b>	<i>Enhanced Integrated Framework</i>
<b>EK</b>	Europäische Kommission
<b>ENDA-TM</b>	<i>Environnement et Développement du Tiers Monde</i>
<b>EP</b>	Entwicklungspartnerschaft
<b>EPAs</b>	Economic Partnership Agreements
<b>ERA-NET</b>	<i>European Research Area – Network</i>
<b>ERA-ARD</b>	<i>Dimension of the European Research Area – The Agricultural Research for Development</i>
<b>ERP</b>	<i>European Recovery Programme</i>
<b>ESMAP</b>	<i>Energy Sector Management Assistance Programme</i>
<b>EU</b>	Europäische Union
<b>EUPOL COPPS</b>	<i>European Union Police Mission for the Palestinian Territories: Coordinating Office for Palestinian Police Support</i>
<b>EZA</b>	Entwicklungszusammenarbeit
<b>EZA-G</b>	Bundesgesetz über die Entwicklungszusammenarbeit (Entwicklungszusammenarbeitsgesetz, EZA-G); BGBl I 49/2002 idF BGBl I 65/2003
<b>FAO</b>	<i>Food and Agricultural Organization of the United Nations</i>
<b>FEMA</b>	<i>Forum of Energy Ministers of Africa</i>
<b>FEMIP</b>	<i>Facility for Euro-Mediterranean Investment and Partnership</i>
<b>GD</b>	Generaldirektion
<b>GLOF</b>	<i>Glacial Lake Outburst Flood</i>
<b>GRB</b>	<i>Gender-responsive Budgeting</i>
<b>GFSE</b>	<i>Global Forum on Sustainable Energy</i>
<b>GTZ</b>	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
<b>HIPC</b>	<i>Heavily Indebted Poor Countries</i> , hochverschuldete arme Länder
<b>HV</b>	Hoher Vertreter
<b>ICG</b>	<i>International Crisis Group</i>
<b>ICIMOD</b>	<i>International Centre for Integrated Mountain Development</i>
<b>IDA</b>	<i>International Development Association</i>
<b>IDB</b>	<i>Inter-American Development Bank</i>
<b>IDP</b>	<i>Internally displaced person</i> , intern Vertriebene/r
<b>IF</b>	Investitionsfazilität
<b>IFAD</b>	<i>International Fund for Agricultural Development</i> , Internationaler Fonds für landwirtschaftliche Entwicklung
<b>IFI(s)</b>	<i>International Finance Institution(s)</i> , Internationale Finanzinstitution(en) (Weltbankgruppe)
<b>IGAD</b>	<i>InterGovernmental Authority on Development</i>
<b>IOC</b>	<i>Indian Ocean Commission</i>

IO	Internationalisierungsoffensive
IPA	<i>Instrument for Pre-Accession Assistance</i> , Instrument für Heranführungshilfe (der Europäischen Union)
IRCC	<i>Inter-Regional Coordinating Committee</i>
IRI	<i>Investment Reform Index</i>
ITC	<i>International Trade Center</i> , Internationales Handelszentrum
ITF	<i>Infrastructure Trust Fund</i> , Infrastruktur-Treuhandfonds
IWF	Internationaler Währungsfonds
IUCN	<i>International Union for Conservation of Nature</i>
KEF	Kommission für Entwicklungsfragen
KOBÜ	Koordinationsbüro der OEZA
KOO	Koordinierungsstelle der Österreichischen Bischofskonferenz für internationale Entwicklung und Mission
KMU	Klein- und Mittelunternehmen
LDCs	<i>Least Developed Countries</i> , am wenigsten entwickelte Länder
LICs	<i>Low Income Countries</i>
LTSF	<i>Long Term Strategic Framework</i>
MDG	<i>Millennium Development Goal</i> , Millenniums-Entwicklungsziel
MICs	<i>Middle Income Countries</i>
MIFTAH	<i>Palestinian Initiative for the Promotion of Global Dialogue &amp; Democracy</i>
MKMB	Mikro-, Klein- und Mittelbetriebe
MOPAN	<i>Multilateral Organization Performance Assessment Network</i>
MORI	<i>Multilateral Debt Relief Initiative</i>
MoU	<i>Memorandum of Understanding</i>
MS	Mitgliedstaaten
NBCBN	<i>Nile Basin Capacity Building Network</i>
NEPAD	<i>New Partnership for Africa's Development</i>
NIF	Nachbarschaftsinfrastrukturfonds
NRO	Nichtregierungsorganisation(en)
ODA	<i>Official Development Assistance</i> , öffentliche Entwicklungshilfeleistungen
OeEB	Oesterreichische Entwicklungsbank
OECD	<i>Organisation for Economic Co-operation and Development</i> , Organisation für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
OeKB	Oesterreichische Kontrollbank
OEZA	Österreichische Entwicklungs- und Ostzusammenarbeit
OLADE	<i>Organización Latinoamericana de Energía</i>
OSZE	<i>Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa</i>
PA	<i>Palestinian Authority</i> , Palästinensische Autonomiebehörde
PASPA	<i>Partenariat Stratégique pour la Paix en Afrique</i>
PEGASE	<i>Palestino-Européen de Gestion et d'Aide Socio-Economique</i>
PIDG	<i>Private Infrastructure Development Group</i>
PLAAS	<i>Programme for Land and Agrarian Studies</i>
PRDP	<i>Palestinian Reform and Development Plan</i> , Palästinensischer Reform- und Entwicklungsplan
PRGF	<i>Poverty Reduction and Growth Facility</i>
PRS(P)	<i>Poverty Reduction Strategy (Papers/Process)</i>
PWA	<i>Palestinian Water Authority</i>
RAAN	<i>North Atlantic Autonomous Region</i>
REPARIS	<i>The Road To Europe: Program of Accounting Reform and Institutional Strengthening</i>
RISDP	<i>Regional Indicative Strategic Development Plan</i>
SADC	<i>Southern African Development Community</i>
SARPCCO	<i>Southern Africa Police Chiefs Cooperation Organisation</i>

<b>SECCI</b>	<i>Sustainable Energy and Climate Change Initiative</i>
<b>SICA</b>	<i>Sistema de la Integración Centroamericana</i>
<b>SIPO</b>	<i>Strategic Indicative Plan for the Organ on Peace and Security</i>
<b>SLA</b>	<i>Sustainable Livelihoods Approach</i>
<b>SOE</b>	Südosteuropa
<b>SR</b>	Sicherheitsrat (der Vereinten Nationen)
<b>SWAC</b>	<i>Sahel and West Africa Club</i>
<b>SWAp</b>	<i>Sector Wide Approach</i>
<b>TFA</b>	<i>Trust Fund Agreement</i>
<b>UEMOA</b>	<i>Union Economique et Monétaire Ouest Africaine</i>
<b>UNCDF</b>	<i>United Nations Capital Development Fund</i>
<b>UNCTAD</b>	<i>United Nations Conference on Trade and Development,</i> Konferenz der Vereinten Nationen für Handel und Entwicklung
<b>UNDP</b>	<i>United Nations Development Programme</i>
<b>UNEP</b>	<i>United Nations Environment Programme</i>
<b>UNFPA</b>	<i>United Nations Population Fund</i>
<b>UNICEF</b>	<i>United Nations Children's Fund</i>
<b>UNIDO</b>	<i>United Nations Industrial Development Organization</i>
<b>UNIFEM</b>	<i>United Nations Development Fund for Women</i>
<b>UNODC</b>	<i>United Nations Office on Drugs and Crime</i>
<b>UNV</b>	<i>United Nations Volunteers programme</i>
<b>UNRWA</b>	<i>United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East</i>
<b>UP</b>	Unternehmenspartnerschaft
<b>WB</b>	Weltbank
<b>W&amp;E</b>	Wirtschaft und Entwicklung
<b>WSP</b>	<i>Water and Sanitation Programme Africa</i>
<b>WTO</b>	<i>World Trade Organization, Welthandelsorganisation</i>
<b>VN</b>	Vereinte Nationen

# Teil I: Strategische Vorgaben

Die öffentlichen Entwicklungshilfeleistungen (ODA) Österreichs beliefen sich im Jahr 2007 auf 0,50 Prozent des Bruttonationaleinkommens (BNE) und lagen somit wesentlich über dem EU-Ziel von zumindest 0,33 Prozent. Die Bundesregierung bekennt sich in ihrem Regierungsübereinkommen 2008 für die XXIV. Gesetzgebungsperiode zu folgenden ODA-Zielen: „Die österreichische Bundesregierung ist bestrebt, das 0,51 %-Ziel in 2010 zu erreichen. Die Erreichung dieses Ziels erscheint jedoch vor dem Hintergrund der beschränkten budgetären Möglichkeiten schwierig. Zudem gehen ab 2009 die Entschuldungen drastisch zurück, was beachtliche zusätzliche Budgeterfordernisse bedeutet. Vor diesem Hintergrund werden – im Rahmen der Budgeterfordernisse insgesamt – entsprechende finanzielle Anstrengungen zur Erreichung dieses Ziels zu unternehmen sein. Dies gilt auch für den weiteren Pfad zur Erreichung des Millenniumszieles 0,7 Prozent im Jahr 2015. Dabei werden in den nächsten vier Jahren insbesondere die gestaltbaren Mittel der OEZA sowie die freiwilligen Beiträge zu internationalen Entwicklungsorganisationen schrittweise und kontinuierlich substantiell angehoben. Darüber hinaus wird die Bundesregierung unter anderem die für Zwecke der humanitären Hilfe zur Verfügung stehenden Mittel substantiell erhöhen.“ Die Ausführungen zur Entwicklungszusammenarbeit im Regierungsprogramm unterliegen einem Budgetvorbehalt.

Klarheit über verfügbare Mittel wird erst nach der parlamentarischen Beschlussfassung über ein Bundesfinanzgesetz 2009 bzw. 2010 für die kommenden Jahre bestehen. Zum ersten Mal werden die Budgetbeschlüsse für das Biennium 2009/2010 in eine Mehrjahresplanung eingebunden sein, was die Vorhersehbarkeit der in der EZA eingesetzten Mittel wesentlich verbessern wird. Sämtliche Beiträge, Programme, Projekte und Vorhaben des Dreijahresprogramms werden nach Maßgabe der budgetären Möglichkeiten umgesetzt.

Die im ersten Halbjahr 2008 durchgeführte Evaluierung der Austrian Development Agency (ADA) durch ein deutsch-schweizerisches Expertenteam bestätigte, dass sich die ADA als Fachorganisation etabliert hat und jedenfalls weitergeführt werden sollte. Der Abschlussbericht wurde am 16. Mai 2008 in einer öffentlichen Veranstaltung präsentiert. Besonders positiv hervorgehoben wurde, dass:

- die ADA als eine von wenigen nationalen Agenturen für die Umsetzung von Projekten der Europäischen Kommission (EK) zertifiziert wurde,
- wichtige Fortschritte in der Verschriftlichung (und damit Objektivierung) von Sektor-Leitlinien sowie Fördervoraussetzungen erzielt wurden,
- die ADA eine Organisation mit überdurchschnittlich hohem Frauenanteil ist,
- die ADA bereits gutes, ressortübergreifendes Profil in einzelnen Fachbereichen, insbesondere im Umweltbereich, aufgebaut hat,
- sich die ADA in ihrer Öffentlichkeitsarbeit professionell und ansprechend präsentiert,

- die ADA die im Unternehmenskonzept dargelegte Vision (partnerschaftlich in der Zusammenarbeit, aktiv in der internationalen Gebergemeinschaft, konstruktiv im Dialog, kompetent in der Abwicklung ihrer Aufgaben, professionell als Organisation) nach Meinung der EvaluatorInnen mit Nachdruck verfolgt und sich dieser bereits erkennbar genähert hat,
- die aktiv betriebene Zusammenarbeit mit der Wirtschaft auf dem Gebiet der Entwicklungs- und Unternehmenspartnerschaften auf ein beträchtliches Echo in der Wirtschaft gestoßen ist,
- die ADA gute Voraussetzungen und beachtliches Potenzial für institutionelles Lernen und Weiterentwicklung geschaffen hat.

Die EvaluatorInnen halten die ADA für fähig, kurzfristig und mit den bestehenden Strukturen in etwa das Doppelte der derzeitigen Umsätze zu bearbeiten, und empfehlen ausdrücklich eine derartige Steigerung. Diese Empfehlung geht einher mit der Empfehlung, die nach wie vor vorherrschende Kleinteiligkeit des Programm-Portfolios zu überwinden und Mut zu größeren Programm-Transaktionen, einschließlich verantwortlich eingesetzter Budgethilfe, zu entwickeln. Sowohl ADA als auch BMeiA arbeiten derzeit an der Umsetzung dieser Empfehlungen.

Nach Meinung der EvaluatorInnen kann die ADA nur dann profitieren, wenn die im gesetzlichen Regelwerk angelegte Arbeitsteilung zwischen strategischen Vorgaben durch das BMeiA und konkreter Umsetzung durch die ADA möglichst präzise durchgeführt wird. Dies schließt Empfehlungen an das BMeiA ein, Entscheidungsprozesse zügig voranzutreiben und sich auf die großen Orientierungen zu konzentrieren.

Im Lichte der letztgenannten Empfehlung geht das vorliegende Dreijahresprogramm konsequent den bereits in vorherigen Programmen eingeschlagenen Weg einer strategischen Orientierung weiter. Die neuen Akzentsetzungen werden schwerpunktmäßig dargestellt.

### Schwerpunktländer/-regionen

Die bisherigen Schwerpunktländer/-regionen werden beibehalten. Überlegungen zu allfälligen neuen Schwerpunktsetzungen können erst nach Vorliegen budgetärer Planungssicherheit angestellt werden.

Schwerpunktregionen der OEZA	Schwerpunktländer der OEZA
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Zentralamerika</li> <li>■ Westafrika/Sahel</li> <li>■ Ostafrika</li> <li>■ Südliches Afrika</li> <li>■ Himalaya-Hindukusch</li> <li>■ Südosteuropa/Westbalkan</li> <li>■ Südkaukasus</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Nicaragua</li> <li>■ Kap Verde, Burkina Faso</li> <li>■ Äthiopien, Uganda</li> <li>■ Mosambik</li> <li>■ Bhutan</li> <li>■ Albanien, Bosnien und Herzegowina, Mazedonien, Serbien, Kosovo, Montenegro, Moldau</li> <li>■ Palästinensische Gebiete</li> </ul>

Gemäß Dreijahresprogramm 2007 bis 2009 wurde die administrative Straffung in Kap Verde und Senegal eingeleitet. Für beide Länder werden ab 2009 Abschluss-Indikativ-Programme vorbereitet. Für die Übergangsperiode werden die jeweils laufenden Indikativ-Programme bis 2009 verlängert. Die eingesparten Kosten sollen EZA-Kapazitäten verstärken, die mit afrikanischen Regionalorganisationen, insbesondere *Economic Community of West African States* (ECOWAS) und *Southern African Development Community* (SADC), arbeiten.

Hinsichtlich des angedachten Programmschwerpunkts Südkaukasus ist durch den Konflikt zwischen Georgien und Russland eine unvorhergesehene Veränderung der Situation eingetreten. Die OEZA plant für den Fall steigender Budgetmittel und nach Maßgabe der politischen Entwicklungen den Aufbau einer eigenen Präsenz in Tiflis (Georgien) und sucht hierfür die verstärkte Zusammenarbeit mit anderen Gebern. Der Aufbau einer eigenen institutionellen Präsenz ist jedoch erst dann sinnvoll, wenn durch zusätzliche Mittel auch eine entsprechende programmatische Einwirkung möglich ist.

Im Rahmen des Regionalprogramms Zentralamerika wird die Zusammenarbeit mit der *Caribbean Community* (CARICOM) in den Bereichen Katastrophenhilfe, Bekämpfung des unerlaubten Drogenhandels sowie Klima- bzw. Energiefragen fortgesetzt. Die auf multilateraler Ebene begonnene Zusammenarbeit mit den Pazifik-Inseln im Energiebereich hat sich bewährt und soll zur Erzielung von nachhaltigen Ergebnissen weitergeführt werden.

### Thematische Schwerpunkte

Auch die thematischen Schwerpunkte werden beibehalten.

Schwerpunktt Themen der OEZA	
■ Wasser und Siedlungshygiene	■ Privatsektorentwicklung
■ Ländliche Entwicklung	■ Bildung und Wissenschaft
■ Energie	■ Governance

Aufgrund des großen Interesses sowohl in Partnerländern als auch bei österreichischen Institutionen enthält das vorliegende Dreijahresprogramm detailliertere Aussagen zu Wissenschaftskooperation (als Teilbereich der Schwerpunktsetzung Bildung und Wissenschaft). In diesem Zusammenhang werden auch strategische Partnerschaften mit universitären Einrichtungen in Österreich unterstützt.

Vor dem Hintergrund der Empfehlung der *Organisation for Economic Co-operation and Development* (OECD), Umweltbelange verstärkt in die EZA zu integrieren, und aufgrund des hohen österreichischen Engagements für Umweltschutz wird ein interministeriell akkordierter strategischer Leitfadens erarbeitet. Die Grundzüge des Leitfadens sind in Kapitel V.1 ausgeführt.

### ODA-Modalitäten

Im Einklang mit Entwicklungen in der Gebergemeinschaft und im Sinne der Prioritätensetzungen der Partnerländer wird Österreich im Planungszeitraum einen Mix aus verschiedenen Modalitäten beibehalten und gleichzeitig die Anteile, die über Programmhilfe, gemeinsame Finanzierungen und neue Modalitäten (wie die Umsetzung von finanziellen Mitteln der EK durch nationale Agenturen) abgewickelt werden, erhöhen. Die bisherigen Erfahrungen mit (sektorieller und genereller) Budgethilfe werden 2009 evaluiert werden; die Evaluierungsergebnisse werden in die weitere Gestaltung des ODA-Modalitäten-Mixes einfließen.

### Oesterreichische Entwicklungsbank

Die Oesterreichische Entwicklungsbank nahm im März 2008 ihre Tätigkeit auf und wird im vorliegenden Dreijahresprogramm vorgestellt (siehe Kapitel III.2).

## Internationale Schwerpunktsetzungen

Das politische Engagement Österreichs in Afrika intensivierte sich durch die aktive Teilnahme am EU-Afrika-Gipfel in Lissabon (Dezember 2007) sowie durch österreichische Initiativen im westlichen und südlichen Afrika (Außenministerkonferenz von Ouagadougou, November 2007; Seminar über Frieden und Entwicklung im südlichen Afrika, Johannesburg, Juni 2008). Im Energiebereich hat Österreich sein Engagement in Afrika verstärkt. Seit 2007 unterstützt Österreich über den *EU-Africa Infrastructure Trust Fund* (EU-ITF) und die *Private Infrastructure Development Group* (PIDG) Energieprojekte. Internationale Akzente hat Österreich auch mit der Organisation der Großkonferenzen *Global Forum on Sustainable Energy 6* und *7* „*Africa is energizing itself*“ (GFSE-6) und „*Energy Efficiency for Developing Countries*“ (GFSE-7) gesetzt. Das GFSE wurde vom *Forum of Energy Ministers of Africa* (FEMA) im Rahmen der Maputo-Deklaration als wichtige internationale Initiative anerkannt. Die Tagung hat zur Stärkung Wiens als Standort der internationalen Energiediplomatie in den Bereichen erneuerbare Energie und Energieeffizienz beigetragen.

Österreich hat gemeinsam mit Deutschland den Vorsitz zur Umsetzung der EU-Energie-Partnerschaft mit Afrika übernommen und engagiert sich auch in der Partnerschaft für Frieden und Sicherheit. Als Beitrag zur EU-Afrika-Energie-Partnerschaft sagte Österreich 2007 (Konferenz von Ouagadougou) auf Anfrage von ECOWAS den Aufbau eines regionalen Zentrums für erneuerbare Energie zu. Die entwicklungspolitischen Konkretisierungen von Österreichs intensiverter Afrika-Politik werden in Teil II (Neuerungen in der Länderprogrammierung) dargestellt.

## Umsetzung der Pariser Deklaration

Die Umsetzung der Pariser Deklaration vom März 2005 hat mit der Überprüfungskonferenz von Accra, Ghana, Anfang September 2008 einen ersten Höhepunkt erreicht. Österreich hat Möglichkeiten der Verwirklichung der fünf Pariser Prinzipien – Eigenverantwortung, Anpassung an die Systeme der Partner, Harmonisierung zwischen Gebern, Ergebnisorientierung und beiderseitige Rechenschaftspflicht – identifiziert und in einem Aktionsplan festgehalten.

Die internationale entwicklungspolitische Diskussion wird auch im Programmzeitraum von der Ernährungskrise, den hohen Energiepreisen und dem Klimawandel geprägt sein. Die österreichische Positionierung zu diesen Fragen wurde in enger Kooperation mit anderen Ressorts ausgearbeitet und wird im Kohärenz-Kapitel dargestellt.

Die Doha-Welthandelsrunde hat bis dato nicht die erhofften Ergebnisse gebracht. Auch die Verhandlungen zu den *Economic Partnership Agreements* (EPAs) konnten bislang erst in einer Region, und zwar in der Karibik, zu einem formellen Abschluss gebracht werden. Österreich beteiligt sich an den EU-Bemühungen im Bereich Handel und Entwicklung im Sinne der Ausführungen des Dreijahresprogramms 2007 bis 2009 durch eine Zusammenarbeit mit der *United Nations Industrial Development Organization* (UNIDO) im Bereich Qualitätssicherung und Metrologie und plant, verstärkt Initiativen von Regionalorganisationen, insbesondere im westlichen und südlichen Afrika, zu unterstützen.

## Zusammenarbeit mit Nichtregierungsorganisationen

Die österreichischen Nichtregierungsorganisationen (NRO), die entwicklungspolitisch und in der humanitären Hilfe tätig sind, haben sich neu formiert und arbeiten nunmehr in der Arbeitsgemeinschaft Globale Verantwortung zusammen. Zudem ist die Koordinierungsstelle der österreichischen Bischofskonferenz für internationale Entwicklung und Mission (KOO) für die Förderung und Koordination des entwicklungspolitischen Engagements der Katholischen Kirche in Österreich zuständig.

### Globale Verantwortung – Arbeitsgemeinschaft für Entwicklung und Humanitäre Hilfe

Der österreichische Dachverband entwicklungspolitischer und humanitärer Nichtregierungsorganisationen wurde am 13. Dezember 2007 als Nachfolgeorganisation der AGEZ – Arbeitsgemeinschaft für Entwicklungszusammenarbeit und der Österreichischen EU-Plattform gegründet. Er baut also auf rund 20 Jahren Expertise und Erfahrung in Vernetzung, Meinungsbildung sowie anwaltschaftlicher Arbeit auf.

Die AG Globale Verantwortung ist die Interessenvertretung von österreichischen NRO, die in den Bereichen Entwicklungszusammenarbeit, entwicklungspolitische Inlandsarbeit (Bildungs-, Kultur- und Öffentlichkeitsarbeit, Anwaltschaft, Lobbying und Kampagnenarbeit in Österreich und Europa), humanitäre Hilfe sowie nachhaltige globale wirtschaftliche, soziale und ökologische Entwicklung tätig sind.

Die Mitgliedsorganisationen der AG Globale Verantwortung führen gemeinsam mit Partnerorganisationen vor Ort Projekte und Programme in über 100 Ländern sowie Bildungs- und Informationsarbeit in Österreich durch. Das Projektvolumen beträgt insgesamt rund 100 Millionen Euro. Diese Mittel werden für Entwicklungszusammenarbeit, humanitäre Auslandshilfe sowie Bildungs- und Öffentlichkeitsarbeit eingesetzt. Sie stammen größtenteils aus privaten Spenden der österreichischen Bevölkerung sowie aus Mitteln der OEZA und der Europäischen Union.

Als politische Interessenvertretung tritt die AG Globale Verantwortung dafür ein, dass die österreichische, europäische und internationale Politik im Interesse der am meisten benachteiligten Menschen solidarisch gestaltet wird. Sie setzt sich für Chancengleichheit bzw. Teilhabegerechtigkeit, eine gerechte globale Verteilung der Güter, eine friedvolle Entwicklung sowie die Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen ein. Humanität und die Durchsetzung der politischen, sozialen, kulturellen und wirtschaftlichen Menschenrechte bilden den Handlungsrahmen für die Erreichung und Umsetzung jeglicher Zielsetzungen und entsprechender Aktivitäten. Überparteilichkeit und Unabhängigkeit gewährleisten Entscheidungs- und Handlungsfähigkeit.

Durch die Öffnung des neuen Dachverbands für jene Organisationen, die humanitäre Hilfe leisten, gelang in Österreich erstmals der Brückenschlag zwischen kurzfristiger, akuter Auslandskatastrophenhilfe und langfristig angelegter Entwicklungszusammenarbeit. Im „Kontinuum der Hilfe“ greifen beide Bereiche ineinander. Diese systemische Verbundenheit setzt sich im Zusammenschluss zu einer gemeinsamen Interessenvertretung fort.

#### Zielsetzungen und Arbeitsbereiche

- Meinungsbildung und Positionierung zu entwicklungspolitischen und humanitären Themen
- Anwaltschaft, Lobby-, Informations- und Medienarbeit
- Verbesserung und Ausweitung der Entwicklungszusammenarbeit, der humanitären Hilfe und der entwicklungspolitischen Inlandsarbeit
- Steigerung der öffentlichen Wahrnehmung entwicklungspolitischer Themen und humanitärer Agenden
- Erweitertes Verständnis für die Zusammenhänge zwischen Entwicklungszusammenarbeit und humanitärer Hilfe
- Sicherung bzw. Steigerung des Stellenwerts zivilgesellschaftlicher Organisationen
- Informationsaufbereitung für die Mitgliedorganisationen
- Koordinierte Stellungnahmen und Begutachtungen

### Ein besonderer Schwerpunkt liegt auf der Stärkung von Zivilgesellschaften

Damit entwicklungspolitische Zielsetzungen verwirklicht werden können, muss mit der verstärkten Hinwendung zu einer direkten Unterstützung von Regierungen eine gezielte Stärkung der lokalen Zivilgesellschaften einhergehen. Die OEZA will sicherstellen, dass Mittel zur Armutsminderung tatsächlich so eingesetzt werden, dass sie zu besseren sozialen und wirtschaftlichen Rahmenbedingungen für die ärmsten Bevölkerungsgruppen führen und soziale, ökonomische und politische Grundrechte gestärkt werden. Erfahrungsaustausch und Wissenstransfer zwischen zivilgesellschaftlichen Organisationen Österreichs und den OEZA-Partnerländern spielen eine essenzielle Rolle bei der Stärkung der demokratischen Kontrolle in den Partnerländern. Österreichischen NRO kommt die wichtige Aufgabe zu, angepasste Instrumente zur Kapazitätsentwicklung lokaler Organisationen anzubieten und umzusetzen.

#### Kontakt:

Globale Verantwortung – Arbeitsgemeinschaft für Entwicklung und Humanitäre Hilfe  
Apollogasse 4/9, 1070 Wien, Tel.: +43 (0)1 5224422  
www.globaleverantwortung.at

Die bewährte Zusammenarbeit der OEZA mit den NRO wird im Programmzeitraum im Rahmen der bestehenden Modalitäten fortgeführt werden.

### Entwicklungspolitische Informations-, Bildungs-, Kultur- und Öffentlichkeitsarbeit

Die OEZA informiert die österreichische Öffentlichkeit über Entwicklungspolitik. Sie fördert Verständnis für Fragen der internationalen Entwicklung und kommt ihrem Auftrag nach, den Beitrag Österreichs zu nachhaltiger Entwicklung transparent und nachvollziehbar darzustellen. Eine Sensibilisierung der Öffentlichkeit ist Schwerpunkt aller EU-Partner und des *Development Assistance Committee* (DAC) der OECD. Mit der Strategie für Informations-, Bildungs-, Kultur- und Öffentlichkeitsarbeit von NRO in Österreich verfolgt die OEZA das Ziel lebendiger Kommunikation und Auseinandersetzung über Entwicklungspolitik unter breiter Beteiligung der Öffentlichkeit.

### Wirtschaft und Entwicklung

Der Interventionsbereich von Wirtschaft und Entwicklung (W&E) umfasst traditionellerweise die drei Ebenen:

- Stärkung der Rahmenbedingungen für privatwirtschaftliches Engagement in den Partnerländern (*Enabling Environment*);
- Förderung des Privatsektors, insbesondere von Mikro-, Klein- und Mittelbetrieben (MKMB);
- Einbeziehung des Potenzials der österreichischen Wirtschaft.

Ein weiteres Aufgabengebiet, das in enger Verbindung mit den anderen Ebenen steht, eröffnet sich mit *Aid for Trade* (Handelshilfe). Die Entwicklung in den Partnerländern wird durch mehrere Faktoren beeinflusst. Neben der EZA leistet der Handel einen wichtigen Beitrag zur Entwicklung. Der Aufbau handelsrelevanter Produktionskapazitäten trägt dazu bei, die Abhängigkeit von nur wenigen Produkten zu verringern. Handelshilfe ist jener Teil von W&E, der zum Ziel hat, den Handel im Dienst von Armutsminderung zu fördern. Die 2007 verabschiedete Strategie der EU zur Handelshilfe bildet den wesentlichen Orientierungsrahmen. Darüber hinaus bekräftigt die EU in den Ratsschlussfolgerungen vom Mai 2008<sup>1</sup> ihre kollektive Verpflich-

<sup>1</sup> EU-Schlussfolgerungen des Rates und der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten zum Thema „Die EU als globaler Partner für Entwicklung: die Verwirklichung der Millenniums-Entwicklungsziele schneller vorantreiben“, Dok. Nr. 9907/08

tion, ab 2010 2 Milliarden Euro pro Jahr für handelsbezogene Hilfe aufzuwenden. (Weitere Überlegungen zum Thema sowie zur österreichischen Positionierung siehe Kapitel III.1.)

Mit dem vom Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit (BMWA) im Rahmen der Internationalisierungsoffensive (IO) eingerichteten Informationsbüro Wirtschaft & Entwicklung ist im Jahr 2008 im Bestreben, Entwicklungszusammenarbeit stärker wirtschaftsorientiert zu denken, ein neuer Akteur hinzugekommen. Mithilfe von Fachtagungen und Maßnahmen der Öffentlichkeitsarbeit soll Verständnis für die wirtschaftliche Dimension von Entwicklungszusammenarbeit erreicht und die Komplementarität von Wirtschaft und Entwicklung stärker im öffentlichen Bewusstsein verankert werden. Das Informationsbüro wendet sich sowohl an österreichische Unternehmen als auch an eine breitere Öffentlichkeit. Ein beratender Beirat mit Vertretern der relevanten öffentlichen Akteure im Bereich Wirtschaft und Entwicklung sorgt für die nötige Kohärenz zu anderen österreichischen Aktivitäten.

Komplementär zur OEZA wird die wirtschaftliche Entwicklung in den Partnerländern durch die Internationalisierungsoffensive des BMWA gefördert. Durch diese wird u. a. verstärktes Engagement österreichischer Unternehmen in *Emerging Markets* unterstützt und so ein wesentlicher Beitrag zur Stärkung der Privatwirtschaft in den Partnerländern geleistet.

## EZA und Geschlechtergleichstellung

Das österreichische Engagement im Bereich Geschlechtergleichstellung und Empowerment von Frauen wurde im Rahmen der von Dänemark initiierten MDG-3 Fackel-Kampagne mit einer „Fackel“ ausgezeichnet. Die OEZA wird dem Millenniums-Entwicklungsziel (MDG) 3 in allen Bereichen (Projekte und Programme, W&E, entwicklungspolitische Kommunikation, Öffentlichkeitsarbeit) zusätzlich Aufmerksamkeit schenken. Wie bereits bisher wird die *Gender*-Dimension auch im Planungszeitraum 2008 bis 2010 in allen Aktivitäten der OEZA als Querschnittsmaterie systematisch weiterbetrieben werden. Die spezifische Rolle von Frauen in Post-Konfliktsituationen, die Eindämmung von Gewalt an Frauen, einschließlich traditioneller Praktiken, medizinische Hilfe und Unterstützung beim Aufbau von funktionierenden Wirtschaftsstrukturen auf Mikroebene sowie politische Partizipation sind entwicklungs- und außenpolitische Handlungsfelder für Gleichheit und Nichtdiskriminierung von Frauen.

## Gender-responsive Budgeting

*Gender-responsive Budgeting* (GRB) ist ein effizientes Instrument, um Frauen an politischen Prozessen zu beteiligen. Es ermöglicht, das Prinzip der Geschlechtergleichstellung in die Zuteilung von öffentlichen Geldern einzubringen, und begünstigt die Teilhabe von Frauen an Planungsprozessen und Budgetentscheidungen. Die OEZA unterstützt daher ein Programm des *United Nations Development Fund for Women* (UNIFEM) in Südosteuropa, das die Kapazitäten von öffentlichen Einrichtungen und NRO für die Anwendung von GRB aufbaut und regionalen Erfahrungsaustausch fördert. Der geografische Fokus liegt auf Albanien, Bosnien und Herzegowina, Mazedonien und Serbien.

Eine Reihe von Projekten dient der Umsetzung der VN-Sicherheitsratsresolution 1325. Auf globaler Ebene werden neue Schwerpunktsetzungen besonders hinsichtlich der Vorbereitung einer 10-Jahres-Überprüfung der Resolution durch den Sicherheitsrat im Jahr 2010 erfolgen. Regional wird die OEZA vor allem in Westafrika mittelfristig eine Initiative der Präsidentinnen von Liberia und Finnland zum Aufbau eines Zentrums für das *Empowerment* von Frauen, Kapazitätenaufbau von weiblichen Führungskräften sowie Frieden und Sicherheit unterstützen.

## Umwelt und Entwicklung

Umweltschutz und der Erhalt der natürlichen Lebensgrundlagen zählen zu den Hauptzielen der Österreichischen Entwicklungszusammenarbeit und sind dementsprechend im Entwicklungszusammenarbeitsgesetz (EZA-G) verankert. Die OEZA fördert die nachhaltige Nutzung von Boden und Vegetation. Sie engagiert sich für den Ausbau erneuerbarer Energie, für nachhaltige Wasserversorgung und Abwasserentsorgung. Mit der Verbreitung moderner Techniken in Industrie und Gewerbe unterstützt die OEZA umweltfreundliche Produktion. Da der Umweltschutz als Querschnittsthema in alle Bereiche der EZA einfließt, werden alle Projekte und Programme im Rahmen der Qualitätssicherung einer Umweltverträglichkeitsprüfung unterzogen und entsprechend evaluiert.

Durch die Entwicklung eines strategischen Leitfadens zu Umwelt und Entwicklung wird die Partnerschaft mit nationalen Institutionen auf ein verstärkt kohärentes Fundament gestellt. Dadurch sollen die Anstrengungen der öffentlichen Akteure Österreichs für gemeinsame internationale Aktivitäten gefördert werden. Das Rahmenwerk ermöglicht, dass Österreich sein Spektrum an Maßnahmen in Entwicklungsländern erweitern und seine Expertise im Umweltbereich effektiv international weitergeben kann.

## EZA und Menschen mit Behinderungen

Das im Rahmen der Vereinten Nationen geschlossene Übereinkommen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen und das dazugehörige Fakultativprotokoll sind am 3. Mai 2008 in Kraft getreten. Österreich hat seine Ratifikationsurkunden am 26. September 2008 hinterlegt und ist damit ab 26. Oktober 2008 Vertragspartei von Übereinkommen und Fakultativprotokoll geworden.

Die OEZA nimmt das Inkrafttreten der Konvention zum Anlass, ihre Anstrengungen zugunsten von Menschen mit Behinderungen in ihren Programmen und Projekten konsequent weiterzuführen und „*Inclusive Development*“ zu berücksichtigen. Dabei stehen die Beteiligung und Gleichberechtigung von Menschen mit Behinderung im Mittelpunkt. Darüber hinaus sind Prävention, Rehabilitation und Bildung wesentlich, um den Betroffenen mehr Chancen zu eröffnen, sich am Entwicklungsprozess zu beteiligen. Die Einhaltung der Rechte von Behinderten in den Programmen und Projekten der OEZA wird von einer Behindertenbeauftragten in der ADA sichergestellt.

## Teil II: Fortschritte in der geografischen Schwerpunktsetzung

### II.1 Ergebnisse des EU-Afrika-Gipfels und Synergien mit der OEZA

Im Rahmen des zweiten EU-Afrika-Gipfels, der im Dezember 2007 in Lissabon stattfand, wurde die neue strategische Partnerschaft zwischen Afrika und der EU verabschiedet. Diese stellt einen politischen Durchbruch dar, da sie erstmals weit über traditionelle Entwicklungsthemen hinausgeht und alle Aspekte der Beziehungen zwischen Afrika und der EU abdeckt (vom politischen Dialog bis hin zu globalen Fragen wie Klimawandel).

Im Aktionsplan zur Umsetzung der gemeinsamen Strategie sind acht Partnerschaften definiert: Friede und Sicherheit, demokratische Regierung und Menschenrechte, Handel, regionale Integration und Infrastruktur, Millenniums-Entwicklungsziele, Energie, Klimawandel, Migration/Mobilität sowie Wissenschaft/Informationsgesellschaft/Weltraum. Derzeit arbeiten beide Seiten unter Einbeziehung der Zivilgesellschaft intensiv daran, die institutionellen Voraussetzungen für die Umsetzung der ambitionierten Ziele zu schaffen.

Österreich hat gemeinsam mit Deutschland den Vorsitz zur Umsetzung der EU-Energiepartnerschaft übernommen und beteiligt sich aktiv an der Partnerschaft Friede und Sicherheit.

#### Österreichische Beteiligung am EU-Afrika-Treuhandfonds für Infrastruktur

Im April 2007 wurde ein Abkommen zur Einrichtung eines EU-Afrika-Treuhandfonds für Infrastruktur zwischen der Europäischen Kommission, der Europäischen Investitionsbank und sieben EU-Mitgliedstaaten unterzeichnet. Österreich beteiligt sich als Gründungsmitglied vorerst mit einem Beitrag von 1 Million Euro. Der Treuhandfonds ist ein wichtiger Pfeiler der EU-Afrika-Strategie und der EU-Afrika-Partnerschaft für Handel, regionale Integration und Infrastruktur. Der Fonds finanziert über kombinierte Zuschüsse und Kredite überregionale Großprojekte in den Bereichen Energie, Transport, Informationstechnologie sowie Wasser und bietet ein wichtiges Kooperationsfeld zwischen OEZA und der neuen Oesterreichischen Entwicklungsbank (OeEB). Als Mitglied des Treuhandfonds kofinanziert die OeEB in Kooperation mit anderen Entwicklungsbanken insbesondere Energieprojekte mit Krediten. Die OEZA stellt über den Treuhandfonds Zuschüsse für Projektentwicklung und als Zinsstützung für Investitionen zur Verfügung.

Die Zusammenarbeit in den drei Schwerpunktregionen Afrikas (siehe Kapitel II.2) umfasst neben Aktionsfeldern der zwei genannten Partnerschaften auch einige die „MDG-Partnerschaft“ betreffende Themen (Wasser/Siedlungshygiene und Landfragen, lokale/ländliche Entwicklungsmodelle und Ernährungssicherung) sowie einige Themen, die in Zusammenhang mit der „Klimawandel-Partnerschaft“ relevant sind.

Große Chancen, aber auch Herausforderungen sind dabei zweifellos,

- die Politikkohärenz auf beiden Seiten noch ernster zu nehmen, dadurch die Effizienz der Hilfe zu steigern und dabei die Zivilgesellschaft noch stärker einzubinden;
- mehrdimensionales Denken in die Entwicklungszusammenarbeit einzuführen, welche nicht mehr nur die Hilfe gegen Armut (oder zur Selbsthilfe) verfolgt, sondern nunmehr auch die politische Verantwortung für den Umgang mit natürlichen (Energie- und Umweltfragen) und friedensbildenden Ressourcen (*Peace building/keeping/enforcing* etc.-Fragen) abrufft;
- das afrikanische Entwicklungsziel der wirtschaftlichen Integration auf dem Weg zur politischen Union (*Abuja Treaty*) bis ca. 2040 erstmals in den Mittelpunkt der Partnerschaft zu stellen.

Die Kommission der Afrikanischen Union (AU), der Friedens- und Sicherheitsrat der AU und subregionale Organisationen, vor allem ECOWAS und SADC, spielen bei der Herausbildung der afrikanischen Friedens- und Sicherheitsarchitektur eine bedeutende Rolle. Österreich hat Interesse an einer Stärkung ihrer Kapazitäten und wird eine solche nach Kräften unterstützen. Unterstützungs- und Zusammenarbeitsvereinbarungen wie das *Memorandum of Understanding* (MoU) mit der SADC (siehe Kapitel II.2.2) könnten auch mit der AU-Kommission und ECOWAS angestrebt werden.

## II.2 Regionalprogramme

Regionalprogramme sind inhaltlich auf Problemstellungen ausgerichtet, die regionale Institutionen und Organisationen als gemeinsame Herausforderung identifizieren und die sich auf der Basis nationaler Entwicklungsprogramme nicht optimal lösen lassen: Die OEZA-Regionalprogramme konzentrieren sich auf die Themen Infrastruktur (insbesondere Wasser, Energie), Umwelt, Klima und Katastrophenschutz, Landfragen, lokale/ländliche Entwicklungsmodelle und Ernährungssicherung sowie Krisenprävention und Regierungsführung.

Regionalprogramme tragen dazu bei, den Prozess der geografischen und thematischen Konzentration zu konsolidieren, indem bei der Entwicklung innovative Problemlösungen und Erfahrungen aus den bisherigen Partnerländern der jeweiligen Region aufgenommen, verwertet und verbreitet werden.

### Stärkung des Gesetzesvollzugs bei Gewalt gegen Frauen und Menschenhandel im SADC-Raum

Gerade die Themen häusliche Gewalt an Frauen und Kinder sowie Menschenhandel stellen für die gleichberechtigte Entwicklung von Frauen im südlichen Afrika eine große Herausforderung dar. Die OEZA hat gemeinsam mit dem *United Nations Office on Drugs and Crime* (UNODC) und Provinzregierungen in Südafrika erfolgreich die Einrichtung von Krisenzentren für Frauen und Kinder gefördert. Basierend auf diesen Erfahrungen hat UNODC ein Manual zu Gewalt gegen Frauen entwickelt, das aus Mitteln der multilateralen Zusammenarbeit finanziert wurde. Die OEZA fördert nun in Zusammenarbeit mit UNODC, der SADC *Gender Unit* und der *Southern African Regional Police Chiefs Co-operation Organization* (SARPCCO) die regionale Verbreitung des Handbuchs sowie dessen Umsetzung. Geplant ist die Ausbildung von MitarbeiterInnen an Gerichten in sechs ausgewählten SADC-Mitgliedstaaten. Darunter finden sich die OEZA-Partnerländer Mosambik, Namibia, Simbabwe und Südafrika. Weiters sollen Initiativen zur Bewusstseinsbildung gegenüber häuslicher Gewalt sowie die Übersetzung des Handbuchs in lokale Sprachen gefördert werden.

Regionaler Erfahrungsaustausch und somit auch regionale Netzwerke gewinnen zunehmend an Bedeutung. Regionale Integration steht immer im Mittelpunkt der Programmierung.

Die Umsetzung der Regionalprogramme erfolgt weitestgehend über regionale Organisationen und regional agierende Institutionen der Zivilgesellschaft.

Das Förderspektrum umfasst den Ausbau einzelner Institutionen, den Aufbau von Fachpersonal zur (Weiter-)Entwicklung von regionalen Sektorstrategien, die Stärkung von Managementstrukturen, Forschungs- und Wissensnetzwerken sowie die Umsetzung konkreter Vorhaben auf regionaler und lokaler Ebene.

### Geografische Verteilung der bilateralen OEZA-Mittel (ODA-relevant) 2005–2007 auf Schwerpunktregionen

	Nettozahlungen in Mio. Euro					
	2005		2006		2007	
	Mio. €	in %	Mio. €	in %	Mio. €	in %
Schwerpunktregion Westafrika/Sahel gesamt	5,76	6,81	10,52	11,10	8,54	9,28
Schwerpunktregion Ostafrika gesamt	17,84	21,08	19,51	20,58	17,78	19,32
Schwerpunktregion Südliches Afrika gesamt	4,84	5,72	7,67	8,09	5,83	6,33
Schwerpunktregion Zentralamerika gesamt	10,39	12,28	10,59	11,17	10,64	11,56
Schwerpunktregion Himalaya-Hindukusch gesamt	8,16	9,64	4,94	5,21	5,18	5,63
Schwerpunktregion Südosteuropa/Westbalkan gesamt	16,33	19,29	19,95	21,04	22,08	23,99
Weiterer Schwerpunkt Palästinensische Gebiete	4,20	4,96	4,69	4,95	1,83	1,99
Weitere Schwerpunktregion Südkaukasus	0,38	0,45	0,53	0,56	0,26	0,28
Sonderprogramm Westsahara	0,36	0,42	0,49	0,51	0,22	0,24
OEZA-ODA außerhalb der Schwerpunktsetzung	16,39	19,36	15,92	16,79	19,67	21,38
<b>OEZA-ODA gesamt</b>	<b>84,66</b>	<b>100,00</b>	<b>94,82</b>	<b>100,00</b>	<b>92,02</b>	<b>100,00</b>

Neben den in der Tabelle ersichtlichen steuerbaren OEZA-Mitteln, die über die ADA abgewickelt werden, fließen auch andere ODA-anrechenbare Mittel in die genannten Regionen. Es handelt sich dabei etwa um Fördermittel für *Peacebuilding*-Maßnahmen, an denen Österreich beteiligt ist, um österreichisches Engagement in multilateralen Programmen sowie um einen Großteil des österreichischen Beitrags zur EU.

### II.2.1 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber Westafrika für den Zeitraum 2008–2010

Westafrika (ECOWAS plus Mauretanien) hat einen hohen Anteil sehr armer Länder und ist durch eine territorial äußerst heterogene Verteilung von Ressourcen sowie fragile Lebens- und Umweltsituationen gekennzeichnet. Den Herausforderungen der Globalisierung ist Westafrika mit seiner hohen Verschuldung, geringem Außenhandel und der Abhängigkeit vom Import fossiler Brennstoffe kaum gewachsen. In den letzten Jahren konnte die Armut trotz guter makro-ökonomischer Daten nicht nachhaltig reduziert werden.

Die Regionalorganisationen ECOWAS und *Union Economique et Monétaire Ouest Africaine* (UEMOA) sind im afrikanischen Kontext Vorreiter der tarifären, monetären und Markt-Integration. Im Bereich Infrastruktur und Kommunikationswege bestehen jedoch weiterhin große Defizite und Barrieren. Auf zivilgesellschaftlicher Ebene gibt es vielfältige Netzwerke und Kooperationen in der Region, die jedoch zwischen den beiden Hauptsprachen (Englisch und Französisch) noch wenig integriert sind.

Die österreichischen Beziehungen zu Westafrika wurden durch eine Konferenz im November 2007 in Ouagadougou, zu der Außenministerin Dr. Ursula Plassnik und der Außenminister von Burkina Faso gemeinsam alle ECOWAS-Mitglieder eingeladen hatten, deutlich gestärkt. Konkrete Ergebnisse der Konferenz waren die Zusage Österreichs, die ECOWAS-Region bei der Bearbeitung von Energiefragen, bei Initiativen zur Eindämmung von Klein- und Leichtwaffen sowie bei der Stärkung der Rechte von Frauen auf die Teilhabe an politischen Prozessen in der Region zu unterstützen.

### Zentrum für erneuerbare Energie und Energieeffizienz

Im Rahmen der Konferenz in Ouagadougou hat Österreich auf Anfrage von ECOWAS die Einrichtung eines regionalen Zentrums für erneuerbare Energie und Energieeffizienz zugesagt. Die Initiative ist als konkreter Beitrag zur EU-Afrika-Energiepartnerschaft zu sehen und setzt die österreichischen Bemühungen zur Umsetzung der regionalen „Energy Access“-Strategie von ECOWAS für ländliche Regionen fort (gemeinsames Projekt mit dem *United Nations Development Programme/UNDP*). Das Zentrum wird regionalen Informationsaustausch, Bewusstseinsbildung, Forschung, Kapazitätsbildung und die Entwicklung regionaler Standards unterstützen. Es vernetzt bereits vorhandene Kapazitäten in den einzelnen ECOWAS-Ländern. Nach einer Übergangszeit soll die Einrichtung durch eigene Einkünfte und ECOWAS-Beiträge selbsttragend finanziert werden.

Um den drängenden Problemen vor allem in den Bereichen Armut und Umwelt auf lokaler und nationaler Ebene begegnen zu können, bedarf es politischer und wirtschaftlicher Integration auf regionaler Ebene, aber auch eines sozialen Ausgleichs. Die Rahmenbedingungen dafür wie Demokratie, Teilhabe und Chancengleichheit, Frieden und Sicherheit sowie die Nutzung innovativer Entwicklungsmodelle haben sich in den letzten Jahren verbessert. In diesem Sinn wird das Regionalprogramm die Förderung institutioneller Partnerschaften in Westafrika, etwa ECOWAS, *Environnement et Développement du Tiers Monde* (ENDA-TM) und *Sahel and Westafrica Club* (SWAC), sowie regionale Projekte zu den Themen Konfliktprävention und erneuerbare Energie vorsehen, ergänzt durch einen Süd-Süd-Wissenstransfer betreffend innovative lokale Entwicklungsmodelle in den Bereichen der nachhaltigen Landwirtschaft und des integrierten Ressourcenmanagements, der HandwerkerInnen und Mikro-/Kleinbetriebe, der Dezentralisierung und Kapazitätsentwicklung sowie der Bildung.

### SCHWERPUNKTE

- **Energie:** Mitwirkung am Aufbau eines regionalen Zentrums für erneuerbare Energie und Energieeffizienz sowie Umsetzung der regionalen ECOWAS *Energy Access*-Strategie; Finanzierung von Energieprojekten mit regionaler Wirkung über den *EU-Africa Infrastructure Trust Fund* und die *Private Infrastructure Development Group* (PIDG);
- **Konfliktprävention:** Evaluierung und Anpassung der Kooperation mit dem *Partenariat Stratégique pour la Paix en Afrique* (PASPA) und den ECOWAS *Early Warning*-Zonenbüros;
- **Lokale Entwicklungsmodelle:** Förderung des transnationalen Austauschs zu den Themen nachhaltige landwirtschaftliche Produktion und Vermarktung, Ernährungssicherung und integriertes Ressourcenmanagement, komplementär dazu erfolgt die Verbreitung von Instrumenten zu Dezentralisierung und guter Regierungsführung auf lokaler Ebene (etwa hinsichtlich Entwicklungsplanung, lokaler Finanzierungsmodelle, Partizipation und *Empowerment* unter Berücksichtigung der Forschungsergebnisse des *European Centre for Development Policy Management/ECDDPM*) sowie Bildung und Kapazitätsentwicklung zur Stärkung lokaler Entwicklungsprozesse auch unter dem Aspekt *Aid for Trade*.

Personelle Kapazitäten zur Betreuung des Regionalprogramms werden seitens der ADA vorgesehen.

## II.2.2 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber Südlichem Afrika für den Zeitraum 2008–2010

Die Zusammenarbeit der OEZA mit und in der SADC-Region hat eine langjährige Geschichte. Mit dem Politikseminar zu Frieden und Entwicklung im südlichen Afrika, welches Anfang Juni 2008 gemeinsam mit dem südafrikanischen *Center for Conflict Resolution* und dem SADC-Sekretariat für alle SADC-Mitgliedstaaten abgehalten wurde, konnten die Beziehungen zur Region substanziell gestärkt werden.

In der SADC bildet Armutsminderung das strategische Ziel der OEZA. Die OEZA hat eine thematische Ausrichtung in den folgenden Bereichen festgelegt:

- **Infrastruktur:** Erhöhung des Zugangs zu **Energiedienstleistungen** durch die Förderung von effizienten Technologien, die Anwendung erneuerbarer Energiressourcen und die Steigerung der Verfügbarkeit von leistbaren und qualitätsvollen **Transportdienstleistungen**;
- **Rechtsstaatlichkeit:** Förderung von **Friedenssicherung und Konfliktprävention** aufgrund des weiter unten erwähnten Vorsitzes in der thematischen Gruppe in der SADC;
- **Dezentralisierung** zur Stärkung der Teilnahme der zivilen Bevölkerung an politischen Entscheidungen und in ihrer Zusammenarbeit mit der staatlichen Verwaltung auf nationaler und subnationaler Ebene. Im Bereich Dezentralisierung ist auch die Landfrage (Landrechte und Landnutzung) ein wichtiges Element.

### Programme for Land and Agrarian Studies (PLAAS), University of Western Cape, Südafrika

Die Frage der Landnutzung bzw. Ressourcenverfügbarkeit ist wie in annähernd allen OEZA-Schwerpunktregionen auch im südlichen Afrika ein zentrales Thema. Ein Großteil der Bevölkerung ist dort nach wie vor vom Zugang zu Ressourcen wie Land ausgeschlossen und somit in ihrem Potenzial für eine nachhaltige soziale, kulturelle und wirtschaftliche Entwicklung eingeschränkt. Die Lösung von Landfragen ist unabdingbar für nachhaltige Armutsminderung und ein wesentlicher Menschenrechts- und Demokratisierungsaspekt. Die geplanten Aktivitäten umfassen regionale Erfahrungen und davon abgeleitete „gute Beispiele“ zur Lösung von Landfragen, die aufgearbeitet, entsprechend dokumentiert und publiziert werden sollen. Die Verbreitung soll über regionale fachspezifische Vernetzung erfolgen. Für EntscheidungsträgerInnen werden Empfehlungen zu Politikfragen formuliert, die zu einer gut fundierten Politikdiskussion beitragen sollen. Zielgruppe sind die technischen MitarbeiterInnen regionaler Organisationen (z. B. SADC), staatliche Entscheidungsträger der SADC-Mitgliedstaaten und VertreterInnen staatlicher und nichtstaatlicher Umsetzungsstrukturen im SADC-Raum.

Das Engagement der OEZA in der Region ist mit den Entwicklungsplänen der SADC, dem *Regional Indicative Strategic Development Plan* (RISDP) und dem *Strategic Indicative Plan for the Organ on Peace and Security* (SIPO) abgestimmt. In der Umsetzung arbeitet die OEZA mit der SADC und SADC-Partnern zusammen. Dabei geht es unter anderem um die Verknüpfung regionaler Entwicklungsanliegen und konkreter Erfahrungen, die aus der Umsetzung auf nationaler und lokaler Ebene in SADC-Mitgliedstaaten resultieren. Dies ist gleichzeitig ein ganz entscheidender Faktor für die Akzeptanz der SADC von Seiten ihrer Mitgliedstaaten, die sich die Erarbeitung von konkreten Problemlösungen für die verschiedenen Entwicklungs Herausforderungen erwarten.

2008 unterzeichnete Österreich mit der SADC ein MoU zur Operationalisierung der Zusammenarbeit in den genannten Schwerpunkten. Österreich wird für die Geberseite den Vorsitz in der thematischen Gruppe „Friede und Sicherheit“ übernehmen.

### II.2.3 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber Ostafrika für den Zeitraum 2008–2010

Das Programm der OEZA in der Region Ostafrika umfasst die beiden Schwerpunktländer Äthiopien und Uganda sowie die Partnerländer Kenia, Tansania, Ruanda und Burundi. Durch den Besuch von Staatssekretär Dr. Hans Winkler in Uganda, Burundi und Ruanda im Juni 2008 konnten die Beziehungen zur Region intensiviert werden.

In jüngster Zeit wird zunehmend versucht, die vermehrten Bestrebungen nach regionaler Integration im östlichen und südlichen Afrika durch institutionalisierte Koordinationsmechanismen abzustimmen und zu harmonisieren. Dazu zählen die dreiteilige Arbeitsgruppe EAC – COMESA – SADC oder das *Inter-Regional Coordinating Committee/IRCC* (IGAD – COMESA – EAC – IOC), die unter anderem die Umsetzung des *10<sup>th</sup> European Development Fund – Regional Indicative Programme (European Development Fund/EDF RIP)* für die EU wahrnimmt.

In den Ländern der Region leben zwischen 36 und 60 Prozent der Bevölkerung unter der jeweiligen nationalen Armutsgrenze. Unsicherheit betreffend Landbesitz und Landnutzung, Bevölkerungswachstum, Klimawandel, der damit verbundene Druck auf die natürlichen Ressourcen sowie eine hohe Zahl von Binnen- bzw. grenzüberschreitenden Flüchtlingen, die zu erhöhter Konflikthanfälligkeit führen, kennzeichnen die Region. Die OEZA strebt in diesem Umfeld an, innerhalb der unterstützten Bereiche einen Beitrag zu Wiederaufbau und Existenzsicherung zu leisten.

Die regionale Strategie der OEZA in Ostafrika konzentriert sich auf die **beiden Schwerpunktbereiche Wasser und Siedlungshygiene sowie Friede und Sicherheit** mit besonderem Fokus auf Landfragen und Konfliktprävention. Die beiden Schwerpunkte ergänzen sich aufgrund der Wechselbeziehung, die zwischen mangelnder Verfügbarkeit von natürlichen Ressourcen und dem Ausbruch von Konflikten häufig besteht, sehr gut. Im Mittelpunkt steht dabei das Konzept einer flächendeckenden regionalen Integration und die Nutzung konkreter Synergien bei länderübergreifenden Problemlösungen als Grundlage für nachhaltige wirtschaftliche Entwicklung. Das Entstehen konkreter Entwicklungsmodelle im regionalen Kontext soll auch in Wissen und Praxis regionaler Organisationen übergehen.

#### Österreichischer Beitrag zum Water and Sanitation Programme Africa (WSP)

Über das *Water and Sanitation Programme Africa* der Weltbank unterstützt die OEZA ausgewählte ostafrikanische Staaten bei der Erfüllung der Millenniums-Entwicklungsziele in den Bereichen Wasserversorgung und Siedlungshygiene. Dafür werden regionale Institutionen aufgebaut, Wissen vermittelt und nationale Reformprozesse unterstützt. In Äthiopien etwa konnte durch abgestimmte Aufklärungskampagnen des Gesundheits- und Wasserminderministeriums zum Thema Hygiene erreicht werden, dass nun viele Dorfgemeinschaften Latrinen benutzen. Dies führte dazu, dass sich sowohl die Gesundheitssituation als auch die Wasserqualität schlagartig verbesserten. In Äthiopien und Ruanda unterstützt WSP darüber hinaus auch die Entwicklung nationaler MDG-Programme zu Wasser und Siedlungshygiene. Besonderes Augenmerk wird im Rahmen dieses Programms auch auf die Förderung von *Gender-Gerechtigkeit* gelegt.

Die Koordinationsbüros Addis Abeba und Kampala werden das Regionalprogramm gemeinsam begleiten. Folgende Schwerpunkte sind vorgesehen:

- Integriertes Wasserressourcenmanagement: Fokus auf Standardisierung von Instrumenten zu Wasserressourcenmanagement auf lokaler Ebene;
- Unterstützung von regionalen Institutionen bei der Entwicklung von Wassersektorpolitiken einschließlich Fragen der Siedlungshygiene;
- Sicherung von Besitzrechten zur Integration von Flüchtlingen (mit regionalen Institutionen im Gebiet der Großen Seen, insbesondere mit dem in Entstehung begriffenen Sekretariat der Großen-Seen-Konferenz);
- Konfliktprävention durch die Absicherung der Lebenssituation pastoraler Bevölkerung (Horn von Afrika, *InterGovernmental Authority on Development/IGAD, Conflict Early Warning & Response Mechanism/CEWARN*);
- Regionale Organisationen als *Entry Point* für *Aid for Trade*-Maßnahmen ab 2010 zur Unterstützung der Wettbewerbsfähigkeit von fair gehandelten Produkten aus ökologischer Landwirtschaft.

## II.2.4 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber Zentralamerika und Karibik für den Zeitraum 2009–2015

### ZENTRALAMERIKA

Die Zusammenarbeit Österreichs mit den Ländern Zentralamerikas basiert auf einer jahrzehntelangen Tradition. Die österreichischen entwicklungspolitischen Anliegen wurden nunmehr in der Regionalstrategie Zentralamerika zusammengefasst und bilden die Grundlage für die künftige Kooperation.

Im Rahmen der regionalen Dachorganisation *Sistema de la Integración Centroamericana* (SICA) wollen die Länder Zentralamerikas vor allem die wirtschaftliche Integration in der Region vorantreiben wie auch den sozialen Zusammenhalt stärken. Eine diesbezügliche regionale Strategie (abgestimmt zwischen EU und SICA) sieht, abgesehen von wirtschaftlichen Belangen, den Aufbau regionaler Strukturen vor. Darüber hinaus will sie die Rolle der Zivilgesellschaft im Integrationsprozess stärken und die Nutzung und Erhaltung natürlicher Ressourcen verbessern.

### Partnerschaft für Energie und Umwelt in Zentralamerika

Die „Partnerschaft für Energie und Umwelt in Zentralamerika“ mit Finnland sowie SICA und der regionalen Fachorganisation *Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo* (CCAD) fördert den Einsatz innovativer Energielösungen und Energieprogramme. Mit insgesamt 1,8 Millionen Euro werden rund 120 Vorhaben in der Region unterstützt. Durch Investitionsfinanzierung seitens der Oesterreichischen Kontrollbank und der *Central American Bank for Economic Integration* soll erreicht werden, dass Energie für Kleinunternehmen künftig zugänglich und leistbar wird. Zur Weiterentwicklung von Strategien für erneuerbare Energien besteht eine gute Zusammenarbeit mit der lateinamerikanischen Energieorganisation *Organización Latinoamericana de Energía* (OLADE).

In den nächsten Jahren bestehen die großen Herausforderungen in der Region in der Beseitigung des wirtschaftlichen Ungleichgewichtes sowohl innerhalb als auch zwischen den einzelnen Ländern. Die wirtschaftliche und soziale Situation ist nach wie vor durch extrem ungleiche Einkommensverteilung, ungleichen Zugang zu Ressourcen und Schwächen bei der Umsetzung von Menschenrechten gekennzeichnet.

Die OEZA bringt ihre bisherigen Erfahrungen aus den einzelnen Ländern ein und konzentriert ihr regionales Engagement als Beitrag zur Armutsminderung auf die soziale und wirtschaftliche Stärkung und nachhaltige Verbesserung der Lebensbedingungen von Bevölkerungsgruppen, die bisher im Integrationsprozess benachteiligt waren:

- **Wirtschaftliche Entwicklung:** Teilnahme von KleinunternehmerInnen und KleinbäuerInnen am regionalen Integrationsprozess, Förderung der Wettbewerbsfähigkeit;
- **Sozialer Zusammenhalt:** Partizipation an politischen Entscheidungsprozessen zur Einhaltung und Umsetzung von Menschenrechten.

Neben den regionalen (Fach-)Organisationen werden ergänzend auch regional agierende zivilgesellschaftliche Institutionen unterstützt. Im Bereich **Wirtschaft** sind SICA, *Centro para la Promoción de la Micro y Pequeña Empresa en Centroamérica* (CENPROMYPE) und *Consejo Agropecuario Centroamericano* (CAC) wichtige Partner. Im Bereich **Menschenrechte** beabsichtigt die OEZA mit dem *Consejo Centroamericano de Procuradores de Derechos Humanos* (CCPDH) zusammenzuarbeiten. Das Regionalprogramm ist komplementär zur EU-Strategie ausgerichtet, mit bi- und multilateralen Gebern soll die Arbeitsteilung intensiviert werden.

#### KARIBIK

Im Jahr 2007 wurde das Zentralamerika-Engagement um die Region Karibik erweitert. Es werden keine bilateralen Vereinbarungen mit einzelnen Ländern abgeschlossen. Die Zusammenarbeit konzentriert sich vielmehr auf die Stärkung personeller und institutioneller Kapazitäten der regionalen Institution CARICOM und von deren Unterorganisationen. In der besonders krisen- und katastrophenanfälligen Region konzentriert sich die OEZA auf:

- Katastrophenhilfe und -prävention;
- Bekämpfung des unerlaubten Drogenhandels (als *Follow-up* des EU-Lateinamerika-Gipfels unter österreichischer Präsidentschaft);
- Energie, Klima und Umwelt.

Synergien sind mit dem Zentralamerika-Programm im Energiesektor hergestellt: Die österreichische Themenführerschaft für nachhaltige Energieformen und das „Energiepaket“ für Zentralamerika kommen auch den karibischen Ländern zugute. Die Abstimmung und Zusammenarbeit mit bilateralen Partnern (z. B. Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit/GTZ) sollen zur Konsolidierung und Nachhaltigkeit des österreichischen Engagements beitragen.

Abgesehen von der Unterstützung für CARICOM leistet die OEZA auch Beiträge zu Programmen multilateraler Organisationen.

Personelle Kapazitäten für die Betreuung der Zusammenarbeit mit CARICOM sind von der ADA im Koordinationsbüro in Managua vorgesehen.

### II.2.5 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber den Palästinensischen Gebieten für den Zeitraum 2008–2010

Die Förderung des Nahost-Friedensprozesses ist ein besonderes außen- und sicherheitspolitisches Anliegen Österreichs. Österreich unterstützt die Bevölkerung der besetzten palästinensischen Gebiete bereits seit Mitte der 1980er-Jahre.

Im Einklang mit der internationalen Gemeinschaft verfolgt Österreich das Ziel, eine Zwei-Staaten-Lösung zu ermöglichen bzw. umzusetzen. Im Einklang mit der *Road Map* und der EU-Aktionsstrategie unterstützt die OEZA die *Palestinian Authority* (PA) beim Aufbau effizienter, demokratisch legitimierter und kontrollierter Institutionen eines zukünftigen zusammenhän-

genden, souveränen demokratischen Staates. Österreich nimmt aktiv an richtungweisenden Konferenzen teil. Es besteht reger Besuchsaustausch und Themenführerschaft im Dialog mit Frauenschwerpunkt im Nahen Osten.

### Ernährungssicherheit für arme Frauen

Hilfe zur Selbsthilfe leistet das UNIFEM-Projekt, das von der OEZA unterstützt wird. Im Norden und Süden der Westbank haben Frauengruppen gelernt, überschüssige landwirtschaftliche Produkte, die nicht mehr vermarktet werden können, weiterzuverarbeiten. Zum Beispiel trocknen sie Früchte, um diese haltbar zu machen. Auf diese Weise lassen sich einerseits Reserven anlegen, andererseits wird das Trockenobst von Organisationen gekauft, die sich um die ausreichende und gesunde Ernährung von Schulkindern kümmern. Das Projekt hilft arbeitslosen Frauen ohne Einkommen, selbst die Ernährung ihrer Familien zu sichern und sich gegenseitig Mut zu machen, immer wieder einen Ausweg aus der Not zu finden.

Die inhaltliche Grundlage für die Zusammenarbeit bildet der Palästinensische Reform- und Entwicklungsplan (PRDP) 2008–2010. Maßnahmen zur Staatsbildung genießen im Sinne der OECD-Richtlinien *Principles for Good International Engagement in Fragile States and Situations* Priorität.

Kriterien für die Umsetzung der österreichischen Programme sind die Übereinstimmung mit dem PRDP sowie die Berücksichtigung beider Teile der besetzten palästinensischen Gebiete, **Gaza und Westjordanland**, mit Akzent auf **Jerusalem**. Für die Absicherung der Grundbedürfnisse der Bevölkerung spielt humanitäre Hilfe seit Beginn der zweiten Intifada im Jahr 2000 und bis auf weiteres eine wichtige Rolle.

Konkret konzentriert sich die OEZA auf folgende Bereiche:

- Gesundheit (mit dem Fachministerium und der Organisation *Palestinian Medical Relief Society*);
- effiziente Nutzung und Wiederverwertung von Wasser und Rohstoffen sowie Siedlungshygiene mit der *Palestinian Water Authority* (PWA)
- Stärkung von personellen und institutionellen Kapazitäten (insbesondere Umsetzung des Österreichischen Aktionsplans zur VN-Sicherheitsratsresolution 1325; Frauenfokus: Beschäftigung und Sicherheit) mit diversen Partnern (palästinensische NRO, EK, aber auch die Palästinensische Autonomiebehörde);
- Humanitäre Hilfe, hauptsächlich mit der *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (UNRWA).

Die **OEZA-Programme** werden mit Fachministerien i.w.S., mit der EK u. a. über das Finanzierungsinstrument PEGASE sowie mit anderen bilateralen Gebern umgesetzt. Komplementär dazu wird über Beiträge zu multilateralen Organisationen und die Förderung von Nothilfeprogrammen (UNDP, UNFPA, UNRWA) auch weiterhin humanitäre Hilfe geleistet. Im Sinne der Pariser Erklärung ist Österreich aktiv in Koordinierungsgremien wie etwa im *Local Development Forum*, in der *Friday Group* sowie in den Sektorarbeitsgruppen Wasser und Gesundheit vertreten.

Die Unterstützung von NRO wird dort fortgesetzt, wo die PA (noch) nicht in der Lage ist, flächendeckend soziale Dienstleistungen für die Bevölkerung zu erbringen oder wo NRO-Programme den PRDP sinnvoll ergänzen (z. B. *Palestinian Medical Relief Society* oder palästinensische Frauen-NRO *Initiative for the Promotion of Global Dialogue and Democracy*/MIFTAH).

## II.2.6 Entwicklungspolitische Positionierung Österreichs gegenüber der Region Südosteuropa/Westbalkan für den Zeitraum 2008–2010

Die OEZA-Schwerpunktregion Südosteuropa/Westbalkan ist für Österreich sowohl in historischer als auch in außen-, sicherheits- und wirtschaftspolitischer Hinsicht von besonderer Bedeutung. Dies findet auch in der Definition der Region als Schwerpunkt der OEZA Niederschlag. Die bilaterale OEZA in der Region ist seit 2003 deutlich angestiegen.

Oberziel der OEZA ist entsprechend dem EZA-G Armutsminderung. Ein weiteres zentrales Anliegen Österreichs in dieser Region ist die Unterstützung der Partnerländer bei der Annäherung an bzw. Assoziierung mit der EU, und zwar mit dem strategischen Ziel der vollen Integration der Länder mit Beitrittsperspektive in die EU-Strukturen. Der Koordinierung der Zusammenarbeit mit anderen EU-Gebern kommt in diesem Zusammenhang besondere Bedeutung zu.

Zur Steigerung der Effektivität der OEZA im Sinne der Pariser Erklärung soll auch die Zusammenarbeit mit anderen bilateralen und multilateralen Akteuren sowie mit NRO und der Wirtschaft systematisch vertieft und ausgebaut werden.

Österreich ist einer der größten Handelspartner und Investoren in der Region und verfügt mit zahlreichen Unternehmen und Bildungseinrichtungen über eine starke Präsenz vor Ort. Dieser Umstand soll genutzt werden, um die Effektivität der OEZA zu steigern.

### Umsetzung einer institutionalisierten Partnerschaft zwischen Österreich und dem Kosovo im Bereich Hochschulbildung, Forschung und Innovation

Das multidimensionale Projekt, das in Kooperation mit dem Bundesministerium für Wissenschaft und Forschung (BMWV) durchgeführt wird, zielt darauf ab, in Übereinstimmung mit dem Bologna-Prozess das System der Höheren Bildung im Kosovo zu reformieren und Forschungskapazitäten aufzubauen. Es ist ein wichtiger Schritt bei der Integration des Kosovo in den europäischen Forschungs- und Bildungsraum. Rund 45.000 Studierende privater und öffentlicher Universitäten, bis zu 80 Lehrende der Universität Pristina sowie die MitarbeiterInnen des kosovarischen Bildungsministeriums profitieren von den Maßnahmen. Diese tragen darüber hinaus zu einer verstärkten Interaktion zwischen dem universitären Bereich und der lokalen Wirtschaft bei. Alle Parteien, einschließlich der ADA, sind über ein *Steering Committee* in die Projektabwicklung eingebunden. Durch die hohe Eigenverantwortlichkeit der lokalen Partner und unterstützende Fachexpertise ist eine systemische Langzeitwirkung gesichert.

Zur Verbesserung der institutionellen Einbettung der OEZA in der Region sollen mit allen Schwerpunktländern bilaterale Rahmenabkommen abgeschlossen werden. Solche Abkommen konnten bisher mit Montenegro und Albanien unterschrieben werden.

Mit der Einrichtung von Koordinationsbüros in allen sieben Schwerpunktländern der Region wurde die Zusammenarbeit, die Anfang der 1990er-Jahre mit humanitären Einzelmaßnahmen begann, auf eine programmatische Grundlage gestellt. Der dadurch begünstigte systematische Übergang von Einzelprojekten zu nachhaltigen Programmansätzen wird verstärkt fortgesetzt.

Die OEZA-Strategie für Südosteuropa/Westbalkan für den Zeitraum 2009–2015 wird sich an den Bedürfnissen der Partnerländer und im Sinne von Kontinuität an den bisherigen österreichischen Schwerpunkten in der Region orientieren. Aufbauend auf der bereits erworbenen Expertise wurden für die Jahre 2009–2015 folgende Prioritäten festgelegt:

- Bildung und Wissenschaft (insbesondere Berufsbildung und Hochschulbildung);
- Wirtschaftliche Entwicklung/Schaffung von Arbeitsplätzen, insbesondere für sozial benachteiligte/diskriminierte Gruppen;
- Umwelt: Wasser/Siedlungshygiene, erneuerbare/alternative Energie;
- *Governance*: Institutionenaufbau im Transformationskontext, Konfliktprävention und -management, Bekämpfung der organisierten Kriminalität (insbesondere Menschenhandel).

### Initiative zur Bekämpfung des Menschenhandels in Serbien

Seit 2001 ist die Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE) einer der wichtigsten Akteure bei der Bekämpfung des Menschenhandels in Serbien. Das Vorhaben zielt auf Strafverfolgung, Opferschutz und Prävention ab. Die OSZE-Mission unterstützt vor allem Bewusstseinsbildung und den Aufbau professioneller Kapazitäten in den Bereichen Justiz und Polizei. Lokaler Partner ist die *Judges Association of Serbia*. Basierend auf realen Fällen wird ein Manual für RichterInnen und StaatsanwältInnen zur Bekämpfung des Menschenhandels erstellt. Zur Verbesserung des Opferschutzes werden die Kapazitäten der *Agency for Coordination of Protection of Victims of Trafficking in Human Beings* gestärkt. Die Agentur agiert als *Focal Point* bei der Identifizierung und Reintegration von Opfern. Gemeinsam mit der serbischen NRO Astra werden Aktivitäten zum Schutz von Kindern vor allem im Bereich *Cyber-Kriminalität* unterstützt.

## II.3 Programm-Matrix 2008–2010

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
<b>ENTWICKLUNGSZUSAMMENARBEIT SÜD</b>			
<b>Zentralamerika</b> Schwerpunktregion	Zentralamerikanischer Integrationsprozess wird unterstützt.  Förderung günstiger Rahmenbedingungen zur Beteiligung kleingewerblicher und kleinbäuerlicher Betriebe am regionalen Markt – Steigerung der Wettbewerbsfähigkeit  Unterstützung marginalisierter Bevölkerungsschichten bei der Einforderung ihrer sozialen und Menschenrechte	OEZA-Regionalstrategie 2009–2013*	Institutionelle Stärkung von SICA und regionalen Fachorganisationen: CENPROMYPE, CAC, OLADE  Umsetzung der Energie- und Umweltallianz für Zentralamerika (EEP) in sektoriellen Programmen  <i>Call for Proposals</i> zur Förderung von Projekten der Zivilgesellschaft
<b>Nicaragua</b> Schwerpunktland	Ländliche Entwicklung und Förderung von Mikro-, Klein- und Mittelbetrieben (Wertschöpfungsketten)  Gesundheit	OEZA-Landesstrategie 2009–2013*	Bilaterale (jährliche) Konsultationen  Regionalentwicklung RAAN mit NRO Sektorielle Budgethilfe  Bildung/ Kapazitätsentwicklung  Drittlandkooperation und Netzwerke
<b>Karibik</b>	Katastrophenhilfe und -prävention  Bekämpfung des unerlaubten Drogenhandels  Energie, Klima und Umwelt	MoU mit CARICOM	Unterstützung von CDERA ( <i>Caribbean Disaster Emergency Response Agency</i> )  Beiträge zu multilateralen Organisationen  Unterstützung von CARICOM  Zusammenarbeit mit GTZ (CREDP)  Einbeziehung in GFSE-Aktivitäten

\* Dokument in Ausarbeitung

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
<b>Palästinensische Gebiete</b> Schwerpunkt	Frieden im Nahen Osten, Zwei-Staaten-Lösung  Förderung staatsbildender Maßnahmen und Verbesse- rung der Lebenssituation  Wasserversorgung  Gesundheit  Kapazitätsentwicklung: Um- setzung VN-Sicherheitsratsre- solution 1325; Frauenfokus: Beschäftigung, Sicherheit  Humanitäre Hilfe	OEZA-Landesstrategie 2009–2013*	Unterstützung der Palästinensischen Behörde  Zusammenarbeit mit Fachministerien (Gaza, Westjordanland/ Akzent Jerusalem)  Unterstützung von NRO  EUPOL COPPS  Kooperation mit und Bei- träge zu UNRWA, UNDP, EK/PEGASE
<b>Himalaya-Hindukusch</b> Schwerpunktregion	Stärkung institutioneller Kapazitäten auf regionalem Niveau, v. a. über ange- wandte Forschung und Ausbildung  Hochgebirgsökologie	OEZA-Regionalstrategie Himalaya-Hindukusch 2009–2013*	Kooperationspartner: ICIMOD, UNDP (GLOF)  <i>Asian Institute for Technology</i> (Bhutan und Nepal)
<b>Bhutan</b> Schwerpunktland	Energie: ländliche Elektrifi- zierung und Begleitmaßnah- men zu Kraftwerksbau  Tourismus  <i>Governance:</i> Dezentralisierung	OEZA-Landesstrategie 2009–2013* 10. Fünfjahresplan	Zusammenarbeit mit bhutanischer Regierung  Bilaterale Konsultationen, ab 2009 mehrjähriges Arbeitsprogramm  <i>Pooled Funding</i>
<b>Region Afrika</b>	Infrastruktur - Wasser und Siedlungshygiene - Energie	Österreichische Afrikastrategie komplementär zur EU-Afrika-Strategie*	Kooperation mit regionalen Organisationen und Programmen

\* Dokument in Ausarbeitung

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
Region Afrika	Governance und Konfliktprävention		Beteiligung an EU-Initiativen  Zusammenarbeit mit der AfDB  Unterstützung der Parlamente und Zivilgesellschaft/Medien
<b>Westafrika/Sahel</b> Schwerpunktregion	Konfliktprävention  Energie  Lokale Entwicklungsmodelle und regionale Integration	OEZA-Regionalstrategie 2009–2013*	Zusammenarbeit mit ECOWAS (institutionelle Stärkung der Zonenbüros)  Zusammenarbeit mit regionalen Institutionen (ECOWAS, <i>Club du Sahel</i> , ENDA)  Regionale Armutsminderung und <i>Armutsmonitoring</i> (Beobachtung)
<b>Senegal</b> Partnerland	Ländliche Regionalentwicklung	Programmevaluierung 2008 liegt vor. OEZA-Landessektor- programm 2006–2008 bis 31.12.2009 verlängert. Revidierte OEZA-Strategie ab 2010 ( <i>Phasing out</i> )	
<b>Kap Verde</b> Schwerpunktland	Integriertes Ressourcenmanagement   Dezentralisierung, Gemeindekooperation und Regionalentwicklung auf der Insel Santiago	OEZA-Landesprogramm 2006–2008 bis 31.12.2009 verlängert. Revidierte OEZA-Strategie ab 2010 ( <i>Phasing out</i> )	Strategische Partnerschaft mit EU  Sektorielle Budgethilfe Umwelt  Technische Zusammenarbeit zur Kapazitätsentwicklung
<b>Burkina Faso</b> Schwerpunktland	Ländliche Entwicklung Handwerk-, Mikro- und Kleinbetriebsförderung  Technisches Unterrichts- wesen und Berufsbildung	Bilaterales Kooperations- abkommen 2008–2013	Bilaterale Konsultationen  Stärkung Regionalrat und Gemeinden für Planung und Umsetzung der Regionalent- wicklung in der Schwerpunk- region Boucle de Mouhoun  Beteiligung an sektoriellen Programmhilfen

\* Dokument in Ausarbeitung

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
<b>Ostafrika</b> Schwerpunktregion	<i>Governance</i> , Landrechte und Konfliktprävention  Wasser und Siedlungs- hygiene mit Fokus auf integriertes Wasserressour- cenmanagement	OEZA-Regionalstrategie Ostafrika 2009–2013*	Projekte und Programme mit regionaler Reichweite (Uganda, Äthiopien, Ruanda, Burundi, Kenia, Tansania)  Zusammenarbeit mit Konferenz der Großen Seen, IGAD/CEWARN, ICG, EAC, WB, IUCN, NBCBN und regionalen Strategie- und Wissensnetzwerken ( <i>Nile Basin Initiative</i> )  Wissenschaftskooperation
<b>Uganda</b> Schwerpunktland	Wasser und Siedlungshygiene  <i>Governance</i> (Rechtsbereich)	OEZA-Landesstrategie 2009–2013*	Bilateraler Programmdialog  Programm- und Sektor- budgethilfe in Kooperation mit mehreren Gebern  Kapazitätsentwicklung, Wissenschaftskooperation  Initiativen lokaler Partner  Norduganda
<b>Äthiopien</b> Schwerpunktland	Geografischer Schwerpunkt: Nord-Gondar-Zone - Verminderung ländlicher Armut durch Ernährungssi- cherung und nachhaltiges Ressourcenmanagement - Energie (erneuerbare Energie und ländliche Elektrifizierung)  Geografischer Schwerpunkt: Region Somali - Gesundheit: Verbesserung der öffentlichen Gesund- heitsdienste und Lebensbe- dingungen der ländlichen Bevölkerung  Komplementärer Aktionsbereich: <i>Governance</i> (Menschen- rechte, Maßnahmen gegen traditionsbedingte Gewalt an Frauen)	OEZA-Landesstrategie 2009–2012*  Bilaterales Kooperations- abkommen 2008–2012	Bilateraler Programmdialog  Kooperation mit Regional- staaten und Distrikten  Programm- und Projekthilfen  Kapazitätsentwicklung und Wissenschaftskooperation

\* Dokument in Ausarbeitung

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
<b>Südliches Afrika</b> Schwerpunktregion	<p>Infrastruktur: Energie, Transport</p> <p><i>Governance:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rechtsstaatlichkeit und Menschenrechte</li> <li>- Dezentralisierung</li> <li>- Landfragen</li> </ul> <p>Friedenssicherung und Konfliktprävention</p>	<p>OEZA-Regionalstrategie 2009–2013*</p> <p>MoU mit SADC 2009–2013</p>	<p>Projekte und Programme mit regionaler Reichweite (Mosambik, Simbabwe, Republik Südafrika, Namibia)</p> <p>Zusammenarbeit mit SADC und SADC-Partnern</p>
<b>Mosambik</b> Schwerpunktland	<p>Geografischer Schwerpunkt: Provinz Sofala</p> <p>Dezentralisierung mit der thematischen Ausrichtung Wasser und Siedlungshygiene, landwirtschaftliche Produktion und lokale Basisinfrastruktur</p>	<p>OEZA-Landesstrategie 2009–2013*</p>	<p>Bilateraler Programmdialog</p> <p>Generelle Budgethilfe</p> <p>Sektorielle Budgethilfe für Landwirtschaft (PROAGRI)</p>

#### ENTWICKLUNGSZUSAMMENARBEIT OST

<b>Südosteuropa/Westbalkan</b> Schwerpunktregion	<p>Bildung und Wissenschaft</p> <p>Wirtschaft und Entwicklung: Fokus Beschäftigung</p> <p>Umwelt: Wasser/Siedlungshygiene, erneuerbare/alternative Energie</p> <p><i>Governance:</i> Institutionenaufbau im Kontext der EU-Integration; Konfliktprävention und -management; Bekämpfung von organisierter Kriminalität, insbesondere Menschenhandel</p>	<p>Strategiepapier Südosteuropa 2009–2015*</p>	<p>Regionale Bildungsinitiativen, z. B. <i>Balkan Case Challenge</i></p> <p>Länderübergreifende Projekte in Grenzregionen: Nationalparks, Tourismus</p> <p>Dialog und Zusammenarbeit mit <i>Investment Compact</i></p> <p>Kampf gegen Menschenhandel; Integration von Minderheiten etc.</p> <p>Verwaltungskooperationen</p> <p>Zusammenarbeit mit dem <i>Regional Cooperation Council</i> (RCC – Nachfolgeeinrichtung des Stabilitätspakts für Südosteuropa)</p>
---	--	--	--

\* Dokument in Ausarbeitung

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
<b>Albanien</b> Schwerpunktland	<p>Geografischer Schwerpunkt: Region Nordalbanien Umwelt: Wasser/ Siedlungshygiene, Energie</p> <p>Bildung: Berufsbildung in den Bereichen Tourismus und Landwirtschaft</p> <p><i>Governance</i></p> <p><i>Gender-Gerechtigkeit</i></p>	<p>OEZA-Landesprogramm 2007–2009</p> <p>Bilaterales Rahmenab- kommen unterzeichnet am 3.6.2008</p>	<p>Integriertes Regionalpro- gramm Skhodra</p> <p>Regionales Sektorprogramm Wasserversorgung und Siedlungshygiene</p> <p>Förderung von Wirtschafts-, Tourismus- und landwirt- schaftlichen Pilotschulen</p> <p>Unterstützung des <i>Integrated Planning System</i> zur Steigerung der Effizienz der albanischen Verwaltung und der Effektivität der öffentlichen Ausgaben</p> <p>Initiativen zur Bekämpfung des Kinder- und Frauen- handels und zur Stärkung der <i>Gender Focal Points</i> auf institutioneller Ebene</p>
<b>Bosnien und Herzegowina</b> Schwerpunktland	<p>Bildung: Hochschulbildung und Berufsbildung</p> <p>Wirtschaft und Entwicklung: Fokus Beschäftigung</p> <p><i>Governance</i>: Stärkung der gesamtstaatlichen Identität (<i>State Building</i>)</p>	<p>OEZA-Landesstrategie 2009–2013*</p> <p>Bilaterales Rahmenab- kommen in Verhandlung</p>	<p>Universitätskooperationen Berufsschulen</p> <p>Grundbuchentwicklung; Jugendbeschäftigungs- programm</p> <p>Unterstützung des Staatsgerichtshofs; Entminung</p>
<b>Mazedonien</b> Schwerpunktland	<p>Bildung: Berufsbildung, Wirtschaftsschulen</p> <p>Umwelt: Wasser/ Siedlungshygiene, erneuerbare Energie</p>	<p>OEZA-Landesstrategie 2009–2013*</p> <p>Bilaterales Rahmenab- kommen in Verhandlung</p>	<p>Universitätskooperationen (Skopje, Tetovo)</p> <p>Wasser/Siedlungshygiene, Programmhilfe Ergänzung Programmansatz mit Pilotprojekten (regionale Konzentration)</p> <p>Programmansatz erneuerbare Energie, Energieeffizienz, Geothermie-Pilotprojekte</p>

\* Dokument in Ausarbeitung

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
<b>Mazedonien</b> Schwerpunktland	Wirtschaft und Entwicklung: Fokus Beschäftigung  <i>Governance</i> : Kapazitäts- entwicklung im Hinblick auf EU-Integration		<i>Business Start-up Centre</i> an der Universität Skopje  REPARIS (Reform des Rechnungswesens gemeinsam mit Weltbank)
<b>Serbien</b> Schwerpunktland	Wirtschaft und Entwicklung: Schwerpunkt Regionalent- wicklung in der Vojvodina und Südserbien  Bildung: Berufsbildung und arbeitsmarktorientierte Hochschulbildung  Umwelt: Wasser/ Siedlungshygiene, Bioenergie  <i>Governance</i>	OEZA-Landesprogramm 2006–2008; Evaluierung 2008  Bilaterales Rahmenab- kommen in Verhandlung	<i>Twinning</i> Stärkung kommunaler Institutionen, Stärkung Zivil- gesellschaft auf regionaler Ebene, Stärkung Arbeitsmarktservice  Übungsfirmennetzwerke; Tourismusausbildung; <i>Experiencing Europe</i> (Zoran Djindjic-Stipendien)  Angewandte Forschungs- kooperation Biogas, Biodiesel, Landwirtschaft, Transport  Verwaltungs-Know-how- Transfer; Medienentwick- lung; Bodenrechtsreform; <i>Anti-Trafficking</i> -Netzwerke, berufliche Reintegration von Menschen mit Behinderung
<b>Kosovo</b> Schwerpunktland	Bildung: Hochschulbildung  Wirtschaft und Entwicklung  Regionalentwicklung Suhareka/Suva Reka	OEZA-Landesprogramm 2008–2011  Bilaterales Rahmenab- kommen in Vorbereitung	Institutionelle Partnerschaft mit BMWF und kosovari- schem Bildungsministerium  Institutionelle Partnerschaft mit BMWA und kosovari- schem Handelsministerium Wirtschaftspartnerschaften  Regionalentwicklungs- programm  Maßnahmen im Bereich <i>Gender-Gerechtigkeit, Go- vernance</i> , Konfliktprävention und Versöhnung, Menschenrechtserziehung und Bekämpfung von <i>Human Trafficking</i>

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
<b>Montenegro</b> Schwerpunktland	<p>Wirtschaft und Entwicklung: Schwerpunkt Regionalentwicklung Tourismus in Nordostmontenegro</p> <p>Bildung: arbeitsmarkt-orientierte Berufsbildung; Hochschulbildung</p> <p>Umwelt: Nationalparkmanagement; Siedlungshygiene; ökoeffiziente Energie</p> <p><i>Governance</i>: Kapazitätsentwicklung in der Verwaltung im Hinblick auf EU-Integration</p>	<p>OEZA-Strategie 2009–2013*</p> <p>Bilaterales Rahmenabkommen unterzeichnet am 2.7.2007</p>	<p>Zusammenarbeit mit 11 Gemeinden der Region, Fokus landwirtschaftliche Entwicklung</p> <p>Touristische Infrastruktur im Nationalpark Biogradska Gora</p> <p>Zusammenarbeit mit der Fakultät für Politikwissen- schaften an der Universität Montenegro</p> <p>Ökoeffizienter Bau VN- Hauptquartier (Pilotprojekt)</p> <p>EU-orientierte Ausbildung von montenegrinischen Verwaltungsfachkräften</p>
<b>Moldau</b> Schwerpunktland	<p>Bildung: berufliche Bildung unter spezieller Berücksichtigung des Arbeitsmarkts</p> <p>Umwelt: Wasser/Siedlungshygiene im ländlichen Raum</p> <p><i>Governance</i>: Migration</p>	<p>OEZA-Landesstrategie 2009–2013*</p> <p>Bilaterales Abkommen unterzeichnungsreif</p>	<p>Aufbau und Förderung von Landwirtschaftsschulen und Berufsbildungseinrichtungen</p> <p>Wasser-/Siedlungshygiene- projekte im ländlichen Raum</p> <p>Unterstützung für rück- kehrende MigrantInnen (Geschäftsgründung, Schulung, Lehrgänge)</p>

#### OSTEUROPA UND ZENTRALASIEN

<b>Südkaucasus</b> Schwerpunktregion	<p><i>Governance</i> (Konfliktprävention, Stärkung der Zivilgesell- schaft, menschliche Sicherheit) und Konfliktlösung</p>	<p>OEZA-Regionalkonzept Südkaucasus 2006–2008</p>	<p>Ko-Finanzierungen zur Stärkung der Justiz- und Sicherheitssysteme sowie der Zivilgesellschaft; Förderung von unab- hängigen Medien, Frauen und Jugend</p>
---	--	---	--

\* Dokument in Ausarbeitung

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
<b>ENTWICKLUNGSZUSAMMENARBEIT GLOBAL</b>			
<b>Global</b>	Förderung von ausgewählten entwicklungs-politischen, global relevanten Maßnahmen		<i>Aid Effectiveness</i> Agenda Globale Umweltanliegen Nachhaltige Energie Entwicklungspolitische Bildung für Parlamente  Konfliktprävention und Friedenssicherung
<b>Zusammenarbeit mit der Wirtschaft</b>	Synergien mit europäischer/österreichischer Privatwirtschaft nutzen  Verbesserung der Rahmenbedingungen  Private Mittel mobilisieren, positive Entwicklungseffekte von Investitionen maximieren	Richtlinien zu Entwicklungs- und Unternehmenspartnerschaften	Finanzierungsinstrumente: - Entwicklungspartnerschaften (EP) - Unternehmenspartnerschaften (UP)  Unternehmerische Verantwortung stärken (CSR)
<b>Aid for Trade</b>	Österreichischer Beitrag zur Umsetzung der EU <i>Aid for Trade</i> -Strategie		- Kofinanzierung mit multilateralen Organisationen für Maßnahmen auf Makro-Ebene - Initiativen zu Fairem Handel - EP/UP
<b>Zusammenarbeit mit Nicht- regierungsorganisationen</b>	Förderung von NRO-Projekten  Komplementär zu regionalen bilateralen Programmen der OEZA; außerhalb geografischer Schwerpunktsetzung werden geringere Fördersätze angewendet.	OEZA-Leitlinie NRO-Kooperation	Finanzierungsinstrumente: - Mikroprojekte - NRO-Einzelprojekte Süd und Ost - NRO-Rahmenprogramme - EU-Ergänzungsförderung - Personelle EZA
<b>Bildung und Wissenschaft</b>	Kapazitätsentwicklung  Berufsbildung und Hochschulbildung im Rahmen der Landesstrategien  Wissenschafts-/Forschungskooperation zu thematischen Prioritäten der OEZA	Strategie Hochschulbildung und Wissenschaft in Ausarbeitung	Institutionelle Kooperation  Süd-Süd-Kooperationen  Studienförderungsprogramme

Region/Land Arbeitsbereich	Programmpriorität Aktionsbereiche	Umsetzung 2008–2010	
		Programmdokument	Spezifische Maßnahmen, Instrumente, Institutionen
<b>Humanitäre Hilfe</b>	Humanitäre Sofortmaßnahmen, Wiederaufbauprojekte und Präventionsprojekte prioritär in den geografischen Schwerpunkten der OEZA	OEZA-Leitlinien Humanitäre Hilfe	- Kooperation mit BMLFUW bei Nahrungsmittelhilfe - Richtlinien für die Finanzierung von humanitären Sofortmaßnahmen - Kofinanzierung von Wiederaufbauprojekten - Kofinanzierung von Projekten der Katastrophenprävention
<b>Westsahara</b> Sonderprogramm	Bildung Humanitäre Versorgung von Flüchtlingen		
<b>Irak</b> Sonderprogramm	<i>Phasing out</i>		
<b>Afghanistan</b> Sonderprogramm	<i>Phasing out</i> ; Ende 2008  Beitrag zum Wiederaufbau (Demokratie/Frauenrechte, Drogenkontrolle)		Absicherung der Engagements
<b>Minenaktionen</b>	Minenaktionen in Afrika Minenaktionen in Südosteuropa/Westbalkan Globale Initiativen	OEZA-Minenaktionsprogramm 2006–2009 und Nachfolgeprogramm Ottawa Übereinkommen	Verfolg <i>Nairobi Action Plan</i>

## ÖSTERREICH

<b>Öffentlichkeitsarbeit der OEZA</b>	Öffentlichkeitsarbeit zu Programmen und Projekten der OEZA, neuer Entwicklungsarchitektur, Sicherheit und Entwicklung		verstärkte Zusammenarbeit mit Entwicklungspartnern (NRO, Wirtschaft, OeEB), Medienprojekt Nord und Süd, moderne Kommunikationstools, <i>Success Stories</i> , interne Kommunikation
<b>Entwicklungspolitische Kommunikation und Bildung</b>	Förderung der Informations-, Bildungs-, Kultur- und Öffentlichkeitsarbeit von Privatorganisationen	OEZA-Richtlinien	Themenschwerpunkte: Globales Lernen, MDGs, EU-Jahr des interkulturellen Dialogs 2008; Welthandel/Fairer Handel, CSR, Menschenrechte, <i>Gender-Gerechtigkeit</i>
<b>Evaluierung</b>	Evaluierung von Landesstrategien, Sektorprogrammen, Instrumenten  Metaevaluierung	Zweijahresprogramm der Evaluierung	



# Teil III: Thematische und institutionelle Neuerungen

## III.1 Aid for Trade

### III.1.1 Ausgangslage

Dem Thema *Aid for Trade* (AfT) wurde erstmals im Dreijahresprogramm 2007–2009 ein Abschnitt gewidmet. Dabei stand die grundsätzliche Thematisierung handelsbezogener Hilfe sowie deren Beitrag zu nachhaltiger Entwicklung im Mittelpunkt. Ferner wurden die verschiedenen Begrifflichkeiten von **handelsbezogener Hilfe** (= *Aid for Trade* im engeren Sinn) und **Handelshilfe im generellen Sinn**, die auch handelsrelevante Infrastruktur und die allgemeine Stärkung der Produktionskapazitäten umfasst, dargelegt.

Den grundsätzlichen Orientierungsrahmen für eine österreichische Positionierung bildet die im Oktober 2007 verabschiedete *EU-Aid for Trade*-Strategie. Diese enthält folgende wesentliche Merkmale:

- Sie bezieht sich auf alle Entwicklungsländer, jedoch schwerpunktmäßig auf LDCs und AKP-Länder;
- Das Engagement ist unabhängig vom konkreten Ausgang der Doha- und EPA-Verhandlungen zu sehen;
- Kollektive EU-Verpflichtung, ab 2010 2 Milliarden Euro/Jahr für handelsbezogene Hilfe aufzuwenden; davon je 1 Milliarde Euro von EK und Mitgliedstaaten;
- Erhöhung des kollektiven EU-Engagements im Rahmen der allgemeinen ODA-Steigerungen;
- Stärkung des regionalen AKP-Integrationsprozesses durch spezifische EU-AfT-Pakete für die AKP-Region.

### III.1.2 Österreichische Positionierung

Aus OEZA-Sicht ist *Aid for Trade* ein zusätzlicher Arbeitsbereich innerhalb des OEZA-Schwerpunkts Wirtschaft und Entwicklung. Ziel ist die Umsetzung von Maßnahmen zur handelsbezogenen Hilfe. Derartige Maßnahmen sind komplementär zu anderen Initiativen zur Armutsminderung, Stärkung des Privatsektors und Schaffung von Arbeitsplätzen zu sehen. Beispielsweise leisten Maßnahmen im Rahmen des *EU-Africa Infrastructure Trust Fund* oder der Multigeberinitiative *Private Infrastructure Development Group* einen Beitrag zum Aufbau einer handelsbezogenen Infrastruktur. Dies ist eine Grundlage für die Integration der Partnerländer in die Weltwirtschaft und damit wiederum Voraussetzung, um überhaupt sinnvolle handelsbezogene Hilfe leisten zu können. Der Begriff handelsbezogene Hilfe umfasst im Sinne eines umfassenden Investitionspolitikbegriffes auch Maßnahmen zur Verbesserung des Investitions- und Geschäftsklimas. Diese bilden einen Schwerpunkt der österreichischen AfT-Strategie.

Die OEZA möchte im Rahmen ihres Instrumentariums, das sowohl horizontale, nicht länderspezifische als auch länderspezifische Interventionen vorsieht, mittelfristig folgende Anknüpfungspunkte zum Thema verfolgen:

#### HORIZONTALE/NICHT-LÄNDERSPEZIFISCHE EBENE

- Auf Makroebene geht es um die Unterstützung bei der Politikformulierung, Stärkung der Handelsanalyse- und Verhandlungskapazität sowie die Unterstützung bei der Umsetzung von internationalen bzw. regionalen Handelsvereinbarungen. Die OEZA wird sich in diesen Bereichen der Erfahrung internationaler Organisationen wie der Welthandelsorganisation (WTO), der Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD), des Internationalen Währungsfonds (IWF), des Internationalen Handelzentrums (ITC), der Weltbank, der Konferenz der Vereinten Nationen für Handel und Entwicklung (UNCTAD) oder der UNIDO bedienen und sich nach Möglichkeit in einschlägigen multilateralen Programmen (z. B. des *Enhanced Integrated Framework*/EIF) engagieren.
- Aufbau eines *Import Promotion Programmes*, das sich an erfolgreichen Modellen anderer Geber (z. B. Schweiz, Dänemark) orientieren soll. Die gemeinsame Organisation von Einkaufs-/Verkaufsmissionen, die Teilnahme an Messen, Trainings zu Design und Qualität sind beispielhafte Aktivitäten eines solchen Programms.
- Verstärkte Zusammenarbeit mit Initiativen zu Fairem Handel.

#### LÄNDER- UND REGIONALSPEZIFISCHE EBENE

Regional- und Landesprogramme sind die wichtigsten Instrumente der OEZA. Sie konkretisieren die Kooperation mit einem bestimmten Land oder einer Region für etwa drei bis vier Jahre. Die Möglichkeiten handelsbezogener Hilfe sollen in der Landes- bzw. Regionalanalyse berücksichtigt und entsprechende Interventionsbereiche vorgeschlagen und erarbeitet werden. Dabei soll insbesondere das Instrument der Wirtschaftspartnerschaften für handelsrelevante Kooperationen (z. B. Aufbau von Zulieferketten) zur Anwendung kommen. Die OEZA wird jedoch nicht allein durch explizite Programme und Projekte im Bereich *Aid for Trade* verstärktes Augenmerk auf die bessere Integration der Partnerländer in die Weltwirtschaft legen. Besondere Bedeutung haben auch Ansätze, die die Kohärenz zu anderen Interventionsbereichen hervorheben. Beim *Investment Compact for South East Europe* etwa werden handelsbezogene Maßnahmenpakete in direkten Zusammenhang mit Fragen der Investitionspolitik, Wettbewerbsordnung bzw. *Good Governance* gebracht. Die OEZA strebt ferner an, bestehende Sektorengagements um spezifische Aft-Maßnahmen zu ergänzen und diesen so eine zusätzliche Wirkung zu verleihen. Anknüpfungspunkte für ein solches Aft-*Mainstreaming* lassen sich in erster Linie im OEZA-Sektor Ländliche Entwicklung sowie im Bereich Mikro-, Klein- und Mittelbetriebsförderung finden.

#### Investment Compact for South East Europe

Der *Investment Compact for South East Europe* ist ein Programm der OECD, das die Staaten Südosteuropas bei Wirtschaftsreformen zur Förderung von ausländischen Direktinvestitionen und zur Verbesserung des Investitionsklimas unterstützt. Durch regionale Kooperation und Erfahrungsaustausch sowie gemeinsame regionale Maßnahmen sollen die privatwirtschaftlichen Sektoren in den Ländern nachhaltig gestärkt und damit Wachstum und Entwicklung in der Region verbessert werden. Dafür wurde der *Investment Reform Index* (IRI) eingeführt, der einen Überblick über die Fortschritte der einzelnen Länder in Bezug auf Investitionsklimareformen gibt. Er beinhaltet eine einmalige vergleichende Bestandsaufnahme der wirtschaftspolitischen und legislativen Rahmenbedingungen für Investitionen in der Region. Die OEZA unterstützt den *Investment Compact* seit 2003.

Die Dotierung von Aft-spezifischen Regionalfonds im AKP-Raum bleibt als Option bestehen, kann aber, da die Vorarbeiten zur Etablierung solcher Fonds noch nicht weit gediehen sind, derzeit nicht weiter konkretisiert werden.

Die OEZA-Partnerländer und Schwerpunktregionen in ihrem handelsbezogenen Engagement zu unterstützen ist nicht alleinige Angelegenheit der OEZA, sondern bildet auch einen Pfeiler der strategischen Zusammenarbeit des Bundesministeriums für Finanzen (BMF) mit den Internationalen Finanzinstitutionen (dargelegt im „Leitfaden des Bundesministeriums für Finanzen für die Internationalen Finanzinstitutionen“). Der Stärkung lokaler Kapazitäten in Analyse, Forschung, Verhandlung und Politikformulierung betreffend den Handel mit landwirtschaftlichen Produkten steht im Zentrum einer laufenden Kooperation mit dem *World Bank Institute* (WBI). Darauf aufbauend wird mit dem WBI ein verwandtes Programm zur Stärkung von Kapazitäten für den internationalen und regionalen Handel mit Dienstleistungen in Aussicht gestellt.

Die Oesterreichische Entwicklungsbank wird im Rahmen ihres Mandats handelsbezogene Privatsektorprojekte unterstützen. Durch den Aufbau von Möglichkeiten der Handelsfinanzierung bei lokalen Banken wird sie in ausgewählten Partnerländern darüber hinaus einen Beitrag zur Verbesserung der Finanzierungsstrukturen leisten.

Das Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit (BMWA) unterstützt die Entwicklungsländer mit einem jährlichen Beitrag zum *Doha Development Agenda Global Trust Fund* (DDAGTF) bei ihren mit der WTO-Mitgliedschaft verbundenen Anpassungserfordernissen sowie bei der DDA-Verhandlungsführung.

Die OEZA wird sich in Zukunft für eine stärkere Kohärenz der Maßnahmen österreichischer EZA-Akteure einsetzen und begrüßt Überlegungen zu einer „Strategischen Partnerschaft zwischen Entwicklungszusammenarbeit und Außenwirtschaft“ im Rahmen des neuen österreichischen Außenwirtschaftsleitbildes.

## III.2 Die Oesterreichische Entwicklungsbank stellt sich vor

In ihrem Programm für die XXIII. Legislaturperiode hatte sich die Bundesregierung die Prüfung der Errichtung einer Entwicklungsbank zum Ziel gesetzt. Mit März 2008 hat die Oesterreichische Entwicklungsbank AG ihre operative Tätigkeit aufgenommen.

Die OeEB ist ein Spezialfinanzinstitut im Eigentum der Oesterreichischen Kontrollbank AG. Sie handelt im Auftrag der Bundesregierung als offizielle Entwicklungsbank der Republik Österreich auf Basis eines im § 9 AusfFG geregelten gesetzlichen Mandats. Die OeEB ist den Zielen und Prinzipien der österreichischen Entwicklungspolitik gemäß EZA-G verpflichtet. Projekte der OeEB müssen daher entwicklungspolitische Mindestkriterien auf Basis der im EZA-G formulierten Vorgaben erfüllen. Der erwartete entwicklungspolitische Nutzen (wie Armutsminderung, Beschäftigung, Frauenrelevanz, Know-how-Transfer) wird von der OeEB gemessen und durch das gesetzlich eingerichtete „Gremium Wirtschaft und Entwicklung“ geprüft. Außerdem ist für Projektensoren die Einhaltung internationaler Umwelt-, Sozial- und Arbeitsstandards verpflichtend.

Die Arbeit der OeEB erfolgt in enger Abstimmung mit der ADA. Die Koordinationsbüros der OEZA werden, soweit geografisch möglich und sinnvoll, in die Projektidentifizierung sowie in die Prüfung der Projekte und das *Monitoring* der Umsetzung eingebunden werden.

Die Gründung der OeEB vervollständigt das Instrumentarium der österreichischen Entwicklungspolitik auf dem Gebiet der **finanziellen Entwicklungszusammenarbeit**. Der fehlende Zugang zu Finanzierungsmöglichkeiten und Finanzdienstleistungen in Entwicklungsländern ist oft eine wesentliche Ursache für hartnäckige Einkommensungleichheiten und fehlende Wachstumsperspektiven.

Ein funktionierender Finanzsektor trägt nicht nur zur Verbesserung der allgemeinen wirtschaftlichen Lage bei, sondern kann auch dabei helfen, Betriebe aus der Schattenwirtschaft eines Entwicklungs- oder Transitionslandes in den formalen Sektor zu holen. Gerade kleinste, kleine und mittlere Unternehmen in Entwicklungs- und Transitionsländern klagen über Barrieren in der externen Finanzierung ihrer Vorhaben. Dieser Teil des Privatsektors ist in der Regel der dynamischste Bereich einer Volkswirtschaft. Durch die hier vergebenen Chancen fehlen in Entwicklungs- und Transitionsländern neue Arbeitsplätze und Steuererträge, die zur Erreichung des übergeordneten Ziels der Armutsminderung notwendig sind.

Auch für arme Haushalte in Entwicklungsländern ist der Zugang zu Finanzierungen und finanziellen Dienstleistungen eine wesentliche Voraussetzung, um der Armut entkommen zu können. Ohne die Möglichkeit, Mikrokredite zu erhalten oder gezielt zu sparen, ohne Zugang zu Konten, Zahlungssystemen oder Geldausgabeautomaten ist für arme Menschen in Entwicklungsländern die Teilnahme am modernen Wirtschaftsleben schwierig bis unmöglich.

Aufbauend auf diesen Erkenntnissen verfolgt Österreich mit der Gründung der OeEB folgende langfristige strategische Ziele:

- Stärkung der Finanzinfrastruktur von Entwicklungs- und Transitionsländern;
- Setzen von Impulsen für nachhaltiges Wachstum im Privatsektor von Entwicklungs- und Transitionsländern durch Stärkung der lokalen Infrastruktur, Einbindung auch österreichischer Unternehmen und Verwendung neuer, umweltfreundlicher Technologien;
- Vernetzung zwischen Österreich und Entwicklungs- sowie Transitionsländern durch den Aufbau neuer Wirtschafts- und Handelsbeziehungen wie auch „Periskop-Funktion“ in neue Märkte.

Die OeEB soll ein weites Spektrum an langfristigen, subventionsfreien Finanzierungsinstrumenten (etwa Eigenkapitalbeteiligungen, Mezzaninfinanzierungen, Fondsbeteiligungen, Bankbeteiligungen, langfristige Darlehen oder Refinanzierungslinien für Banken) für wirtschaftlich selbsttragende Projekte bereithalten, die auf dem Markt wenig oder gar nicht zur Verfügung gestellt werden. Sie soll auch in der Lage sein, innovative Finanzprodukte zu erarbeiten, die besonders an die Bedürfnisse in Entwicklungs- und Transitionsländern angepasst sind.

Die OeEB soll auch österreichische Unternehmen im Sinne von „Wirtschaft und Entwicklung“ zu mehr Projekten in Entwicklungs- und Transitionsländern mobilisieren. Österreichische Unternehmensinvestitionen im Ausland nützen dabei den Entwicklungs- und Transitionsländern, stärken aber gleichzeitig auch die Wettbewerbsfähigkeit der österreichischen Wirtschaft. Die OeEB soll daher gerade bei für österreichische KMU wichtigen kleineren Projektgrößen ein entsprechendes Instrumentenangebot zur Verfügung stellen.

Zusätzlich hat die OeEB als Entwicklungsbank mit ihren *Advisory Programmes* die Aufgabe, die im Projektumfeld in Entwicklungs- und Transitionsländern bestehenden Koordinationsprobleme zu bewältigen, Nachteile von Ersteinsteigern in neue Märkte oder Sektore abzufedern und bestehende Hindernisse für Risikoteilung in Projekten zu beseitigen. Dazu kann sie sich unterschiedlicher Instrumente der technischen Hilfe bedienen (etwa Studien oder Konsulteneinsätze).

Um ihre Funktion effektiv ausüben zu können, muss sich die OeEB nicht nur als verlässlicher Partner lokaler, sondern auch der IFIs und anderer bilateraler Entwicklungsbanken etablieren. Sie ist seit April 2008 das 17. Mitglied der *European Development Finance Institutions* (EDFIs), einem Zusammenschluss privatsektororientierter Entwicklungsbanken der EU-Gebernationen. Die OeEB soll sich strategiekonform auch an Kofinanzierungen von IFIs und EDFIs und bei multilateral eingerichteten Fonds beteiligen.

Als *Public Private Partnership* ist die OeEB schlank strukturiert. Damit sie mit ihren Aktivitäten nachhaltige Wirkung erzielt, muss sie hinsichtlich der geförderten Projekte eine regionale und sektorielle Selektion vornehmen. Obwohl grundsätzlich kein Entwicklungs- oder Transitionsland von Projekten ausgeschlossen werden soll, wird die OeEB ihre Projektentwicklung vorerst auf folgende Regionen konzentrieren, wobei mittelfristig ein Anteil von rund 20 Prozent des Kerngeschäfts in LDCs erreicht werden soll:

- Afrika
- Südosteuropa/Westbalkan
- Zentralasien und Südkaukasus

Auch für Projekte in verschiedenen Bereichen des Privatsektors soll die OeEB grundsätzlich offen bleiben. Ausnahmen bilden Nuklearenergie, Tabak, Waffen, Glücksspiel und vergleichbare Sektoren. Im Hinblick auf die von der Bundesregierung beabsichtigte Clusterbildung soll jedoch ein Fokus auf folgenden Sektoren liegen:

- Finanzsektor
- Landwirtschaft (*Agribusiness*)
- Wasser/Siedlungshygiene und Umwelt
- Energie



# Teil IV: Multilaterale Entwicklungszusammenarbeit

## IV.1 Entwicklungspolitik der EU

Österreichs finanzieller Beitrag zur gemeinschaftlichen EZA stellt einen der größten Einzelposten der OEZA dar (190 Millionen Euro 2007 zum EU-Haushalt und zum Europäischen Entwicklungsfonds (EEF), das sind 14 Prozent der gesamten ODA Österreichs). Österreichs Einflussnahme auf die quantitative und qualitative Verbesserung der gemeinschaftlichen EZA ist daher von großer Bedeutung. Gleichzeitig ist die Gesamt-EU mit einem Anteil von 50 Prozent an den gesamten internationalen Entwicklungshilfeleistungen der größte Geberblock weltweit. Die nächsten Jahre werden entscheidend für die Bemühungen der EU sein, zur Erreichung der VN-Millenniums-Entwicklungsziele bis zum Jahr 2015 beizutragen. Durch gemeinsame Aktivitäten und die Implementierung des Europäischen Konsenses für Entwicklungspolitik kann die EU ihre Vorreiterrolle bei der Entwicklung von Politiken zu Armutsminderung und nachhaltiger Entwicklung konsolidieren und ausbauen. Seit 2005 nimmt die ADA Kofinanzierungsmittel der Internationalisierungsoffensive des BMWA in Anspruch, um die EU-Verbindungsstelle der ADA in Brüssel zu finanzieren. Diese unterstützt österreichische Akteure bei der Erschließung von EU-Außenhilferessourcen, wenn dies aus entwicklungspolitischer Sicht sinnvoll erscheint. Dadurch kann die Beteiligung österreichischer Akteure an EU-Programmen gesteigert werden.

Die Positionen bzw. Zusagen der EU auf den großen Weltkonferenzen (Monterrey 2002, Johannesburg 2002, Reformgipfel 2005, Accra 2008, New York 2008 und Doha 2008) lassen bereits Konturen einer – erfolgreichen – gemeinsamen Entwicklungspolitik der EU erkennen. Diese ist unter Betonung der „3 Ks“ – Koordination, Komplementarität und Kohärenz – im EU-Konsens für Entwicklungspolitik des Jahres 2005 festgeschrieben.

An dieser gemeinsamen Entwicklungspolitik mitzuwirken heißt, einen entscheidenden Beitrag zur Gestaltung unserer Welt zu leisten. Die wichtigsten Themen in Umsetzung der „3Ks“ werden folgende sein:

### ■ Harmonisierung und Arbeitsteilung

Der 2007 verabschiedete EU-Verhaltenskodex für Arbeitsteilung wird die Zusammenarbeit der EU-Geberländer in den nächsten Jahren – insbesondere vor Ort – stark dominieren. Bei der Konferenz in Accra 2008, der Nachfolgekonzferenz zur Pariser Erklärung über die Wirksamkeit der Entwicklungszusammenarbeit von 2005, konnte die EU ihre Rolle als Vorreiter in Harmonisierungsfragen unter Beweis stellen. Zunehmend wichtig wird in Zukunft länderübergreifende Komplementarität sein, damit Situationen extrem ungleich verteilter externer Hilfe (Stichwort: *Aid Orphans*) vermieden werden können.

Österreich ist dabei, die Programme für seine Schwerpunktländer und Schwerpunktreionen entsprechend anzupassen und wird in den zuständigen EU-Gremien im Sinne der qualitativen Verbesserung der europäischen Entwicklungsleistungen weitere Harmonisierungsmaßnahmen befürworten.

#### ■ **Entwicklungspolitische Kohärenz**

Um bei allen Aktivitäten bzw. Politiken mit Auswirkungen auf Entwicklungsländer entwicklungspolitische Kohärenz zu erzielen, existiert ein gleitendes EU-Arbeitsprogramm, das unter anderem eine regelmäßige Berichterstattung über das Kohärenz-Verhalten auch der Mitgliedstaaten vorsieht.

Im österreichischen EZA-G ist die entwicklungspolitische Kohärenz ausdrücklich verankert; sie stellt einen Politikschwerpunkt dar (siehe Kapitel V).

#### ■ **Schwerpunkt Afrika**

Gemäß der politischen Weichenstellung im Vorfeld des VN-Weltgipfels 2005 konzentriert die EU ihre Entwicklungspolitik auf Afrika. Die europäische Entwicklungszusammenarbeit wird daher in den nächsten Jahren entscheidend durch die Umsetzung der Gemeinsamen EU-Afrika-Strategie und des Gemeinsamen Aktionsplans (2008–2010), die im Dezember 2007 in Lissabon verabschiedet wurden, geprägt sein. Der Aktionsplan sieht zwischen der EU und Afrika acht thematische Partnerschaften vor, Österreich wird sich an den Partnerschaften „Frieden und Sicherheit“ sowie „Energie“ beteiligen.

Afrika ist auch Schwerpunkt der OEZA, wobei der thematischen Konzentration auf Energie sowie Wasser und Siedlungshygiene große Bedeutung zukommt. Auch auf europäischer Ebene wird Österreich diesen beiden Themen daher einen besonderen Stellenwert einräumen.

#### ■ **Wirtschaftspartnerschaftsabkommen (EPAs)**

Die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen (*Economic Partnership Agreements*) basieren auf dem Cotonou-Abkommen von 2000. Sie sollen nach Auslaufen der WTO-Ausnahmeregelung (Ende 2007) für die bevorzugte Behandlung von Handelsgütern der afrikanischen, karibischen und pazifischen Staaten (AKP) in der EU eine neuartige und WTO-konforme Gestaltung des Handels zwischen AKP- und EU-Ländern sichern. Vorgesehen ist die Errichtung von Freihandelszonen in Afrika (West, Zentral, Ost, Süd) sowie im Pazifik und in der Karibik, die dann ihrerseits Freihandelsabkommen mit der EU abschließen sollen. Dies soll in eine verstärkte regionale Integration der Entwicklungsländer münden und diese an die globalisierte Weltwirtschaft heranführen.

Bis Ende 2007 konnte nur mit der Karibikregion ein umfassendes EPA abgeschlossen werden; mit einzelnen AKP-Ländern oder Subregionen wurden Interimsabkommen vereinbart. Mit den restlichen Regionen laufen die Verhandlungen zum Abschluss umfassender EPAs weiter.

Kernelemente der Verhandlungen sind für Österreich die Entwicklungsaspekte. Es unterstützt daher die berechtigten Forderungen nach langen Übergangsfristen und dem Ausschluss sensibler Produkte unter Bedachtnahme auf die WTO-Bestimmungen sowie die Berücksichtigung bereits existierender regionaler Integrationsprozesse und die Einbeziehung der Zivilgesellschaft. Demgemäß wird Österreich sich auch in der Umsetzung der EPAs für diese Fragen einsetzen und die jeweiligen Länder durch Handelshilfemaßnahmen unterstützen.

### ■ Frauen in bewaffneten Konflikten und Friedensprozessen

Das Thema „Frauen in bewaffneten Konflikten und Friedensprozessen“ ist Österreich sehr wichtig. Die OEZA hat daher eine Studie initiiert, die von der slowenischen EU-Präsidentschaft in Auftrag gegeben und im April 2008 publiziert wurde. Die OEZA wird sich dafür einsetzen, dass die Schlussfolgerungen und Empfehlungen der Studie in die Praxis umgesetzt werden.

### Empfehlungen der Studie „Enhancing the EU response to women and armed conflict“

- Tiefenverständnis für das Thema Frauen in bewaffneten Konflikten erhöhen, insbesondere durch aktive Einbindung von Frauen in die Lösung von bewaffneten Konfliktsituationen und in Friedensprozesse sowie Unterstützung lokaler Advokaten (NRO)
- Erarbeitung einer Gesamtstrategie auf EU-Ebene, die der EK eine adäquate Ressourcenplanung ermöglicht sowie *Monitoring* und Evaluierung umfasst
- Deutliche Betonung des Themas Frauen in bewaffneten Konflikten in Sektorprogrammen wie Gesundheit, Bildung, Zivilgesellschaft, Justiz und *Governance*
- EU-Prioritäten betreffend Frauen in bewaffneten Konflikten sollen in alle politischen Willenskundgebungen integriert werden.
- EU soll das Thema Frauen und bewaffnete Konflikte quer durch alle entwicklungspolitischen und politischen Aktionen berücksichtigen.
- Erarbeitung präziser Indikatoren (quantitativ und qualitativ) für das Thema Frauen in bewaffneten Konflikten
- Unterstützung bei der Entwicklung nationaler Aktionspläne zur VN-Sicherheitsratsresolution 1325 in den Partnerländern

### ■ Migration

Auf internationaler Ebene hat das Thema Migration und Entwicklung deutlich an Bedeutung gewonnen. Im Europäischen Konsens 2005 identifizierte die EU Migration als einen Bereich, in dem die gemeinschaftliche Entwicklungszusammenarbeit weiterentwickelt werden soll. Die für Migration relevanten Konferenzen (Euro-Afrikanische Ministerkonferenzen über Migration und Entwicklung, Rabat 2006, Tripolis 2006 und Paris 2008 sowie der 2. EU-Afrika-Gipfel in Lissabon 2007) sollen zu einer Vertiefung des politischen Dialogs zwischen der EU und Afrika in der Thematik beitragen. Angestrebt werden ein gemeinsames Konzept partnerschaftlicher Entwicklungszusammenarbeit mit dem Ziel, den Migrationsdruck durch die Verbesserung der Situation in den Herkunftsländern zu verringern sowie die Maximierung der positiven Effekte internationaler Migration.

Eine Schnittstelle zwischen den Schwerpunktländern der OEZA und Migration nach Österreich besteht vor allem im Bereich Südosteuropa. Im Rahmen der nationalen Kompetenzen unterstützt die OEZA entwicklungspolitisch positive Migrationsformen, die sich aus den Mobilitätspartnerschaften auf EU-Ebene ergeben können. Weiters setzt sich die OEZA zum Ziel, Möglichkeiten zu eruieren, damit Geldrücksendungen (*Remittances*) von MigrantInnen in den Herkunftsländern zur Unterstützung von Klein- und Mittelbetrieben eingesetzt werden können. Zur Minderung von *Brain Drain* veranstaltet die OEZA jährlich einen Wettbewerb für StudentInnen aus Westbalkan-Staaten mit anschließender Berufsmesse. In Südosteuropa engagiert sich die OEZA auch aktiv im Kampf gegen Menschenhandel und im SADC-Raum im Rahmen mehrjähriger Projektinitiativen gegen Frauen- und Mädchenhandel.

#### ■ EZA-Volumen

Gemäß den EU-Ratsschlussfolgerungen vom Mai 2005 und deren Bekräftigung durch die EU-Ratsschlussfolgerungen vom Mai 2008 haben die Mitgliedstaaten zugesagt, das Monterrey-Zwischenziel, bis 2010 0,51 Prozent des BNE (neue Mitgliedstaaten 0,17 Prozent) bzw. bis 2015 0,7 Prozent des BNE (neue Mitgliedstaaten 0,33 Prozent) für Entwicklungshilfeleistungen aufzuwenden, zu erreichen. Die Erfüllung dieser Zusagen wird durch ein jährliches *Monitoring* überwacht.

Österreich hat darauf hingewirkt, dass die Zeitpläne von allen Mitgliedstaaten respektiert werden und ist selbst mit voraussichtlich 0,44 Prozent im Jahr 2008 auf dem richtigen Weg.

Im Hinblick auf die oben erwähnte thematische Schwerpunktsetzung (Energie, Wasser/Siedlungshygiene) und den europäischen und österreichischen Afrika-Fokus setzt sich Österreich in der Planungsperiode 2008–2010 besonders für folgende Instrumente ein:

#### ■ Infrastruktur-Treuhandfonds

Als Umsetzungsinstrument der Infrastruktur-Initiative der EU-Afrika-Strategie wurde im April 2007 ein *Trust Fund Agreement* (TFA) zwischen der EU-Kommission, den EU-Mitgliedstaaten und der Europäischen Investitionsbank (EIB) unterzeichnet. Dieses ermöglicht die gemeinsame Vorbereitung und Durchführung von innovativen Finanzierungen für Afrikas grenzüberschreitende Infrastrukturerfordernisse. Als Startkapital stehen derzeit 300 Millionen Euro zur Verfügung.

Österreich hat dazu bisher 1 Million Euro beigetragen und plant im Hinblick auf die vorgesehenen ODA-Steigerungen, die Beteiligung auszubauen. Durch die Gründung der Oesterreichischen Entwicklungsbank besteht sowohl die Möglichkeit als auch die Absicht, in den Bereichen Wasser, Energie, Verkehr und Telekommunikation konkrete Projektvorschläge für OEZA-Schwerpunktregionen einzubringen und gemeinsam mit anderen Entwicklungsbanken bzw. der Europäischen Entwicklungsbank zu finanzieren.

#### ■ EU-Energiefazilität

Die EU-Energiefazilität wurde durch den 9. EEF in der Höhe von 220 Millionen Euro gefördert. Sie dient der Kofinanzierung von städtischen und ländlichen Energie-*Investments*, Energie-*Governance*-Projekten und grenzüberschreitenden Vorhaben. Im 10. EEF wird es wieder eine Dotierung für den Energiesektor in etwa gleicher Höhe (200 Millionen Euro) geben. Auch wird die Möglichkeit für Kofinanzierungen durch EU-Mitgliedstaaten eröffnet werden, die Österreich in Betracht zieht.

#### ■ EU-Wasserfazilität

Durch die EU-Wasserfazilität wird die Wasserinitiative finanziert. Die Kofinanzierungsmittel in der Höhe von 500 Millionen Euro (aus dem 9. EEF) werden unter anderem für Wassermanagement und Kontrolle, Wasser- und Siedlungshygieneinfrastruktur sowie für Initiativen der Zivilgesellschaft zur Verfügung gestellt. Im 10. EEF ist wieder eine Dotierung für den Wassersektor (200 Millionen Euro) vorgesehen sowie die Einführung von Kofinanzierungsmöglichkeiten für Mitgliedstaaten geplant.

#### ■ EU-Nachbarschaftsinfrastrukturfonds

Die OEZA unterstützt den Nachbarschaftsinfrastrukturfonds (NIF) der Europäischen Kommission, der Infrastrukturprojekte in Osteuropa und im Mittelmeerraum fördert.

### IV.1.1 Reformvertrag von Lissabon

Nach der Volksabstimmung vom 12. Juni 2008 in Irland ist unklar, ob bzw. in welcher Form der EU-Reformvertrag von Lissabon in Kraft treten wird. Tritt er in Kraft, so kann aus derzeitiger Sicht Folgendes gesagt werden:

Der Lissabonner Reformvertrag nimmt nicht sehr ausführlich zur EU-Entwicklungszusammenarbeit Stellung; die im Vertrag vorgesehenen Änderungen werden aber dennoch einige signifikante Auswirkungen auf die EZA der EU haben, und zwar sowohl in inhaltlicher als auch in organisatorischer Hinsicht:

- Armutsminderung wird als Oberziel der EU-Entwicklungszusammenarbeit bekräftigt.
- Mit Blick auf die MDGs muss diesem Ziel in allen EU-Politiken, die Entwicklungsländer betreffen, Rechnung getragen werden.
- Diese Schwerpunktsetzung unterstreicht die Stellung der Entwicklungszusammenarbeit als eigenständigen und gleichberechtigten Bereich der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik der Europäischen Union.
- Daraus folgt, dass die Gemeinschaftliche EZA nicht mehr nur komplementär zu den bilateralen EZA-Bemühungen der Mitgliedstaaten erfolgt, sondern stärker als bisher eigene Akzente setzen kann.
- Der Handlungsspielraum der Mitgliedstaaten wird dadurch zwar nicht unmittelbar eingeschränkt, es ist jedoch zu erwarten, dass die EU/EK immer mehr die Themenführerschaft gegenüber den Mitgliedstaaten übernehmen wird und sich die Mitgliedstaaten in ihrer Programmierung entsprechend stärker als bisher an Brüssel orientieren werden.
- Der Hohe Vertreter (HV), der gleichzeitig Vizepräsident der EK sein wird, wird die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik der EU nach außen vertreten und hat die Kohärenz der EU-Außenbeziehungen sicherzustellen.

Folgende Fragen stellen sich für die zukünftige EU-Entwicklungsarchitektur und werden in der EU eingehend diskutiert werden:

- Wie wird die Verteilung der EZA-relevanten Fragen auf die verschiedenen Kommissare/ Generaldirektionen (GD) organisiert sein (derzeit sind vier Kommissare und fünf Generaldirektoren zuständig)?
- Wie werden die EZA-relevanten Kompetenzen zwischen dem HV bzw. dem diesen unterstützenden Europäischen Auswärtigen Dienst (EAD) und den Kommissären verteilt sein?
- Wird es eine Zusammenlegung/Konsolidierung der (derzeit) neun Finanzierungsinstrumente der EU-Außenbeziehungen geben?

Aus Sicht der OEZA ist eine EZA-Generaldirektion, in der alle EZA-Agenden und Kompetenzen zusammengefasst sind, wünschenswert. Eine weitere Zusammenlegung der Finanzierungsinstrumente, insbesondere des Europäischen Entwicklungsfonds und des Instruments zur Entwicklungskooperation (*Development Cooperation Instrument/DCI*), werden von der OEZA befürwortet.

## IV.2 Entwicklungsagenda der Vereinten Nationen

Die Arbeit der Entwicklungszusammenarbeitsorganisationen der Vereinten Nationen langfristig zu fördern und zu unterstützen ist traditionell ein besonderer Schwerpunkt des Engagements der OEZA. Besondere Berücksichtigung soll dabei künftig die wünschenswerte und notwendige Reform der Entwicklungsarchitektur der Vereinten Nationen finden: Vor allem die Initiative *Delivering as One*, die 2007 in acht Ländern als Pilotprojekt angelaufen ist, soll im Sinne der systemweiten Kohärenz weiterhin gefördert werden. Nur ein effizientes Entwicklungssystem der Vereinten Nationen kann die Partnerländer erfolgreich bei der Umsetzung der VN-Millenniums-Entwicklungsziele bis 2015 unterstützen.

Österreich wird sich inhaltlich und finanziell weiter nach Maßgabe der budgetären Möglichkeiten in besonderem Maße auf die Unterstützung der nachstehenden Organisationen und ihrer Programme konzentrieren, wobei die VN-Millenniums-Entwicklungsziele als wichtige Referenz und Rahmen dienen: UNIDO, UNFPA, UNCDF, UNDP, UNICEF, UNIFEM und UNV. Ferner wird Österreich im Rahmen seiner Entwicklungszusammenarbeit weiterhin speziell die spezifischen Bedürfnisse der am wenigsten entwickelten Länder (LDCs) berücksichtigen.

- **UNIDO:** Als Sitzstaat der UNIDO ist Österreich besonders an der Förderung von deren Tätigkeit im Bereich Umwelt und Energie interessiert. Zudem ist der Generaldirektor der UNIDO, Kandeh Yumkella, seit Anfang 2008 Vorsitzender der Koordinationsgruppe *UN Energy*. Besondere Unterstützung soll die Organisation in den Bereichen nachhaltige Armutsminderung durch produktive Tätigkeiten und die Stärkung von Handels- und Wirtschaftskapazitäten, insbesondere auf dem afrikanischen Kontinent, erhalten.
- **UNFPA:** Seit der Weltbevölkerungskonferenz 1994 in Kairo hat sich die Organisation vermehrt auf die Bereiche Reproduktionsgesundheit, Familienplanung, nationale Bevölkerungspolitik, Gleichberechtigung und Frauenförderung konzentriert. Die Organisation berücksichtigt dabei besonders Aspekte von nachhaltiger Entwicklung, Armutsminderung und HIV/AIDS. Anfang 2008 wurde ein *Trust Fund* für mütterliche Gesundheit geschaffen, zu dem Österreich finanziell beiträgt. Österreich wird UNFPA weiterhin aktiv unterstützen, speziell die Programme zur Gesundheit von Müttern, zu Reproduktionsgesundheit sowie die Kampagne gegen Fistula.
- **UNCDF:** Der Kapitalentwicklungsfonds der Vereinten Nationen fokussiert seine Tätigkeit auf Mikrofinanzdienstleistungen und die Förderung von Dezentralisierungsprozessen. Dies entspricht dem OEZA-Schwerpunkt der armutsbezogenen Förderung des Privatsektors auf Mikroebene sowie der Dezentralisierung und lokalen Entwicklung. Österreich wird die Arbeit des Kapitalentwicklungsfonds daher vermehrt unterstützen.
- **UNDP:** Österreich wird weiterhin zu jenen Trust Funds beitragen, die der sektoriellen Schwerpunktsetzung in den österreichischen Schwerpunktländern und -regionen entsprechen. Inhaltlich sollen Initiativen und Programme gefördert werden, die auf die Stärkung von *National Ownership*, *Capacity Development*, der effizienten Verwaltung, der Rechtsstaatlichkeit und der Süd-Süd-Zusammenarbeit abzielen. Darüber hinaus sollen im Sinne der erfolgreichen Umsetzung der VN-Millenniums-Entwicklungsziele Programme zu Armutsminderung, Umwelt, nachhaltiger Entwicklung sowie zu Geschlechtergleichheit und *Empowerment* von Frauen unterstützt werden, wobei die enge Zusammenarbeit zwischen den verschiedenen VN-Organisationen bedeutende Synergieeffekte erwarten lässt. Ein wichtiger Kooperationspartner von UNDP zur Umsetzung des *Delivery as One*-Ansatzes ist UNEP, um die Umweltintegration in der weltweiten Entwicklungsagenda zu fördern.

- **UNICEF:** Die Umsetzung von Kinderrechten ist für Österreich von großer Bedeutung. Insbesondere soll die Arbeit der Organisation zum Schutz von Kindern in bewaffneten Konflikten verstärkt unterstützt werden, vor allem ihre Maßnahmen gegen Gewalt an Mädchen und Frauen sowie die Bekämpfung des Einsatzes von Kindersoldaten. Aber auch im Bereich *Harmful Traditions* soll die Arbeit der Organisation weiterhin unterstützt werden wie die Kampagne von UNICEF gegen weibliche Genitalverstümmelung.
- **UNIFEM:** Der Fonds hat die Durchsetzung der Menschenrechte von Frauen zu seinem Hauptziel gemacht. Die vier strategischen Ziele Verringerung von Frauenarmut, Bekämpfung von Gewalt an Frauen (auch in bewaffneten Konflikten und in Post-Konfliktsituationen), Bekämpfung von HIV/AIDS und Erreichung von Geschlechtergleichstellung im Bereich demokratischer Rechte/politischer Mitwirkung decken sich weitgehend mit den entsprechenden österreichischen Schwerpunkten und sollen daher besonders gefördert werden. Darüber hinaus sind Frauenrechte als Querschnittsmaterie ein wichtiges Anliegen der OEZA, nicht zuletzt im Hinblick auf die erfolgreiche Umsetzung des VN-Millenniums-Entwicklungszieles 3 *Gender Equality and Empowerment of Women* bis 2015.
- **UNV:** Österreich wird die Arbeit des Programms für freiwillige MitarbeiterInnen der Vereinten Nationen durch entsprechende Beitragsleistungen und die Entsendung von HilfsexpertInnen aus Entwicklungsländern verstärkt fördern.

Abgesehen von der Unterstützung der Organisationen und ihrer Programme wird Österreich wie in den Vorjahren eine Reihe von *Junior Professional Officers* im Entwicklungszusammenarbeitsbereich finanzieren.

Inhaltlich wird die multilaterale Zusammenarbeit Österreichs ihren Fokus auch weiterhin auf die bisherigen Schwerpunktthemen *Gender* und *Energie/Umwelt* legen. Auch der Bereich *Gesundheit* ist für den VN-Bereich von zunehmender Relevanz.

### Österreichs Mitgliedschaft bei der Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) – Strategie für 2008–2010

Österreich ist seit 1947 Mitglied der FAO. Der jährliche Mitgliedsbeitrag richtet sich nach dem Länderschlüssel der Vereinten Nationen und wird aus dem Budget des Bundesministeriums für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft (BMLFUW) entrichtet. Mit Beschluss der 32. FAO-Konferenz ist er gesplittet in Euro und USD zu leisten. Im Jahr 2007 leistete Österreich einen Beitrag von 1,55 Millionen Euro und 1,55 Millionen USD. Hauptziel der FAO, formuliert auf den beiden FAO-Welternährungsgipfeln 1996 und 2002, ist, die Zahl der weltweit Hungernden zu senken, wobei auf die nachhaltige Entwicklung der Sektoren Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei verstärkt Bedacht genommen wird. Dabei werden die nationalen Regierungen eingebunden, denen die Umsetzung nationaler Programme zur Nahrungsmittelsicherung obliegt. Dies steht im Einklang mit MDG 1, die Zahl der Hungernden in der Welt bis 2015 zu halbieren. Mit der Annahme der freiwilligen Richtlinien zur Unterstützung der Mitgliedstaaten bei der fortschreitenden Umsetzung des Rechts auf Ernährung durch das FAO-Komitee für Welternährungssicherung und den FAO-Rat im Herbst 2004 wurde ein weiteres, auf einem menschenrechtlichen Ansatz basierendes Hilfsinstrument geschaffen. 2005 hat Österreich weiters das Internationale Abkommen über pflanzengenetische Ressourcen für Ernährung und Landwirtschaft ratifiziert. Mit Blick auf die Kernpunkte der OEZA ist Österreich im Rahmen seiner FAO-Mitgliedschaft vor allem auch im Bereich *Gender and Rural Development* tätig und wird diese Arbeit verstärkt fortführen. Österreich hat die 26. FAO-Regionalkonferenz für Europa 2008 in Innsbruck ausgerichtet. Dabei war die Rolle traditioneller landwirtschaftlicher Produkte als Beitrag zu ländlicher Entwicklung ein Schwerpunktthema. Über das *Special Programme on Food Security*, ein Sonderprogramm der FAO, hat sich das BMLFUW im Planungszeitraum an

einem mittlerweile laufenden regionalen Wasserprojekt in Afrika beteiligt. Zudem werden Strategien zur Schärfung des Bewusstseins für die Aufgaben der FAO in Österreich fortgeführt (jährliche Veranstaltungen anlässlich des Welternährungstages).

Österreichs Beitragsleistungen im Rahmen des Nahrungsmittelhilfe-Übereinkommens 1999 sowie zum Welternährungsprogramm der VN: Das BMLFUW zahlt jährlich einen Betrag von mindestens 1,5 Millionen Euro gemäß dem Nahrungsmittelhilfe-Abkommen und rund 1,25 Millionen Euro für das Welternährungsprogramm (*World Food Programme*). Schwerpunktländer liegen in Ostafrika. Anlassbezogen werden jedoch auch andere Länder unterstützt (z. B. Moldau, Haiti).

#### IV.2.1 Effektivität der Hilfe im Rahmen der Vereinten Nationen

Die Verantwortung für eine erfolgreiche Entwicklung liegt in erster Linie beim jeweiligen Entwicklungsland. Quantität und Qualität der EZA stellen wichtige Faktoren im Entwicklungsprozess dar. In diesem Sinne legt die OEZA auch auf die Effektivitätskriterien der Pariser Erklärung besonderen Wert. Die Projekte und Programme der OEZA orientieren sich demnach an den Prinzipien Eigenverantwortung, Anpassung an die Systeme der Partner, Harmonisierung zwischen Gebern, Ergebnisorientierung und beiderseitige Rechenschaftspflicht. Der Österreichische Aktionsplan zur Umsetzung der Pariser Erklärung 2005–2010 beinhaltet auch ein verstärktes Engagement innerhalb der VN-Strukturen zur Qualitätssicherung der multilateralen EZA, das anlässlich der Konferenz von Accra 2008 bekräftigt wurde.

Ergänzend dazu wird sich Österreich auch weiterhin im **Multilateral Organizations Performance Assessment Network (MOPAN)** engagieren: Das 2002 gegründete Netzwerk von elf gleichgesinnten Geberländern, dem Österreich seit 2004 angehört, überprüft in einer Reihe von Partnerländern jährlich in Form einer Wahrnehmungserhebung das partnerschaftliche Verhalten von drei bis vier multilateralen EZA-Organisationen. Hauptaufgabe des Netzwerks ist es, die Leistung und Effektivität multilateraler Organisationen zu bewerten. Die gewonnenen Informationen sollen zu einem inhaltlich fundierten Dialog mit den betroffenen multilateralen Organisationen über die Qualität der Arbeit führen. Ziel ist ferner, durch einen verbesserten Informationsfluss die Arbeit der multilateralen Organisationen für die EntscheidungsträgerInnen, ParlamentarierInnen und die breite Öffentlichkeit verständlich zu machen.

Ab 2009 soll es zu einer Intensivierung und Ausweitung des Systems kommen. Die Erhebung wird in Zukunft nicht nur die Perspektive der Geber berücksichtigen, sondern auch die Sicht der Empfängerländer sowie die Selbsteinschätzung der betroffenen Organisationen. Für 2009 sind Bewertungen von mindestens sechs Organisationen (multilaterale Entwicklungsbanken sowie VN-Fonds und -Programme) geplant. Ab 2010 sollen auch die humanitären Organisationen hinzukommen.

#### IV.2.2 Least Developed Countries

Eine der wichtigen VN-Großkonferenzen im Entwicklungsbereich, die es in den kommenden Jahren vorzubereiten gilt, ist die für Mitte 2011 geplante **4. Least Developed Countries (LDCs)-Konferenz (UNLDC IV)**.

Bei der im Mai 2001 auf Einladung der EU in Brüssel abgehaltenen 3. Konferenz zum Thema LDCs der VN wurde ein Aktionsplan für die Jahre 2001–2010 verabschiedet. Dieses Aktionsprogramm, das sich sowohl an die LDCs selbst als auch an die Entwicklungspartner wendet, zielt auf eine Verbesserung der Lebensbedingungen in den 50 LDCs innerhalb der genannten Zeitspanne ab. Angestrebt werden nachhaltige Wirtschaftsentwicklung und Wirtschaftswachstum, die Verminderung von Armut und Ungleichheit sowie die Integration der LDCs in die Weltwirtschaft.

Das Programm konzentriert sich auf sieben thematische Zielvorgaben:

1. Schaffung eines politischen Rahmens, der „den Menschen in den Mittelpunkt“ stellt (*Empowerment*, Kapazitätsentwicklung etc.);
2. *Good Governance* auf nationaler und internationaler Ebene;
3. Stärkung von Human- und institutionellen Kapazitäten;
4. Aufbau der Produktionsleistung, damit LDCs vermehrt von der Globalisierung profitieren können;
5. Stärkung der Rolle von Handel im Entwicklungsprozess;
6. Reduktion der Vulnerabilität und Umweltschutz;
7. Mobilisierung finanzieller Ressourcen.

Anlässlich der Nachfolgekonzferenz UNLDC IV soll eine Bestandsaufnahme zum Fortschritt seit 2001 erfolgen und über künftige Vorgehensweise reflektiert werden. Auch aktuelle Themen wie Klimawandel und Nahrungsmittelkrise sollen behandelt werden. Um einen tatsächlichen Entwicklungsprozess für die LDCs zu erzielen, sind verstärkte Anstrengungen seitens der Entwicklungspartner erforderlich. Dies betrifft insbesondere die öffentlichen Entwicklungshilfeleistungen, Auslandsdirektinvestitionen (FDI), Handelserleichterungen, Produktionskapazitäten und Schuldenerlass.

Österreich ist neben anderen Ländern als möglicher Austragungsort der UNLDC IV-Konferenz im Gespräch. Mit der Förderung eines Workshops über LDCs im Rahmen der meritorischen Sitzung des *Economic and Social Council* (ECOSOC) 2008 konnte Österreich sein starkes Engagement ausdrücken und wird dieses in den kommenden Jahren weiterführen.

### IV.3 Die Internationalen Finanzinstitutionen

Das Bundesministerium für Finanzen erstellt, in Konsultation mit anderen Stakeholdern, für die kommende Dreijahresperiode (bis ca. Ende 2011) einen strategischen Leitfaden für die IFIs. Auf dieser Grundlage werden die österreichischen Interventionen in den IFIs gesetzt und spezielle Aktivitäten der IFIs gefördert. Der Leitfaden ist ein Instrument zur Erreichung innerösterreichischer Kohärenz und internationaler Transparenz.

Das BMF versucht im Rahmen der IFI-Programmierung, weitgehend seine über die reguläre Finanzierung hinausgehende und mit zusätzlicher Finanzierung verbundene Zusammenarbeit mit den IFIs auf möglichst wenige Sektoren zu konzentrieren. Auf diese Weise sollen Synergien, Wirkung und Sichtbarkeit verstärkt werden. Die sektorielle Fokussierung betrifft

- erneuerbare Energie und Energieeffizienz,
- Wasser und Siedlungshygiene,
- Handel im Dienste der Entwicklung.

Diese Bereiche sind in den einzelnen IFIs, in denen diese Sektoren strategisch verankert sind, verstärkt zu bearbeiten. Beispielsweise unterstützt Österreich das *Water and Sanitation Programme* (WSP) und das *Energy Sector Management Assistance Programme* (ESMAP) der Weltbank. 2009 soll der *WSP Governing Council* in Wien abgehalten werden.

### IV.3.1 Die wichtigsten Orientierungen und Rahmenbedingungen für IFIs

#### IV.3.1.1 Konzentration auf Armutsminderung

Armutsminderung bleibt weiterhin oberstes Ziel fast aller IFIs. Der bisherige Fortschritt bei der Erreichung der MDGs ist regional unterschiedlich. Um die MDGs bis 2015 zu erfüllen, muss die Prioritätensetzung in Zukunft noch stärker auf Afrika südlich der Sahara, Südasien, die Gebiete chronischer Armut in den Ländern mittleren Einkommens sowie auf die Wirksamkeit des Instrumentariums gerichtet werden.

IFIs verfolgen heute moderne und holistische Strategien zur Armutsminderung. Das BMF achtet besonders genau auf deren Umsetzung. Sie beinhalten neben der *Welfare*-Dimension auch *Empowerment*, zielen weiters auf die Förderung von Eigeninitiative sowie die Stärkung von Selbsthilfekapazitäten ab und setzen an der Verteilung von Ressourcen und Lebenschancen an. Wirtschaftliches Wachstum, soziale Transferleistungen, abnehmende Verteilungsungleichheiten und zunehmende Chancengleichheit, soziale Inklusion, Abbau von Frauendiskriminierung, verbesserter Zugang zu Ressourcen sowie zu finanziellen und sozialen Dienstleistungen sind Basiselemente der IFI-Politik. Welche Maßnahmen der Staat genau setzen kann, muss jeweils auf Länderebene in armutsorientierten Entwicklungsstrategien festgelegt werden, die mit lang- und mittelfristigen staatlichen Ausgabenplanungen sowie den jährlichen Budgets abgestimmt sind. In diese klinken sich die Länderstrategien der IFIs ein. Wie dies in der Praxis funktioniert, wird von Österreich speziell beobachtet.

Durch exogene Schocks müssen die ärmsten Länder die höchsten Verluste bei ihren Volkseinkommen hinnehmen. Ein Angebot aus staatlichen Transferleistungen, Versicherungsdienstleistungen, besserem makroökonomischem Management, Klimaadaptation und funktionierenden Mechanismen gegen Schocks sowie effizientere Institutionen können die Armutsfalle schließen helfen. Aber auch die Bereitstellung globaler oder regionaler öffentlicher Güter wie fairer Welt-handel, Friede, adäquater Klimaschutz, Schutz vor Pandemien usw. werden notwendig sein. IFIs können und sollten bei diesen Maßnahmen eine wichtige Rolle spielen.

#### ■ Neue Geber und Scaling Up

Durch das eingegangene erhöhte Engagement zur Umsetzung der MDGs nimmt die internationale Gemeinschaft auch ihre Internationalen Finanzinstitutionen in die Pflicht. Diese sind unverzichtbare Mechanismen, die internationalen Bemühungen zur Verringerung globaler Ungleichgewichte und Erhöhung globaler Stabilität, Armutsminderung und gerechterer Verteilung von Wohlstand erfolgreich umzusetzen.

Trotz des Erfolgs der Pariser Deklaration (Harmonisierung und Anpassung) nimmt die Fragmentierung der Geberlandschaft zu. Das Bild der Entwicklungsfinanzierung ist vom Auftreten einer großen Zahl neuer Geber gekennzeichnet, nämlich neue EU-Mitgliedsländer, Länder mittleren Einkommens mit erheblichen Budgetüberschüssen und Devisenreserven sowie globale, vertikale (sektorielle) Fonds.

Die Notwendigkeit der Koordination zwischen den Gebern entlang der Prioritäten nationaler Entwicklungsstrategien ist ungebrochen und steht vor neuen Herausforderungen.

Den IFIs kommt eine wichtige Rolle dabei zu, das *Scaling Up* zu begleiten und zu koordinieren. Es ergeben sich drei Prioritäten:

- Stärkung der eigenen Entwicklungsstrategien der Entwicklungs- und Transitionsländer sowie ihrer institutionellen Strukturen und Systeme;
- Verbesserung der Kohärenz der ODA-Leistungen durch Koordination, vor allem unter Einbeziehung der vertikalen Fonds, neuer bilateraler Geber und privater Stiftungen;
- Eingehen von Partnerschaften mit dem Internationalen Währungsfonds, der EU, dem VN-System, bilateralen Gebern und vertikalen Fonds für mehr Wirkung auf der Länder-, regionalen und globalen Ebene.

#### ■ **Komparative Vorteile im Bereich der globalen und regionalen öffentlichen Güter**

IFIs sollen verstärkt dazu beitragen, das Konzept der globalen und regionalen öffentlichen Güter, einschließlich möglicher Finanzierungsinstrumente und -mechanismen, zu klären. Sie sollen ihren Beitrag zur Bereitstellung von globalen und regionalen öffentlichen Gütern ausbauen und auf die entwicklungspolitisch relevantesten Bereiche konzentrieren. Dazu zählen vor allem Themen, die direkt mit Armutsminderung in Verbindung stehen: Bekämpfung übertragbarer Krankheiten wie Vogelgrippe, Bereitstellung bestimmter Umweltgüter, insbesondere Maßnahmen gegen den Klimawandel und für nachhaltige Energieformen, Anpassung an den Klimawandel, regionale Infrastruktur und internationaler Handel sowie Beiträge zur Finanzmarktstabilität. Die Verfahren zur Umsetzung der globalen und regionalen Programme sollten gestärkt werden.

#### ■ **Wissensbanken**

Heute bieten IFIs nicht nur Finanzierungen, sondern auch spezifisches Entwicklungswissen an, das sie aufgrund ihrer besonderen Expertise, Erfahrung und ihrer maßgebenden Rolle in der internationalen Entwicklungsdiskussion akquiriert haben. Dieses in verschiedener Form zugängliche spezifische Know-how ist ein wichtiges Unterscheidungsmerkmal zwischen IFIs und anderen Finanzinstitutionen. Die Spezialisierung auf verschiedene Wissenszweige schafft Wettbewerbsvorteile in Bezug auf andere Entwicklungs- und Geschäftsbanken.

Der Ausbau ihrer Funktion als Wissensbanken sowie ihre Spezialisierung auf unterschiedliche Wissensgebiete, die ihre komparativen Vorteile unterstützen, sollten in Zukunft entlang einer klaren strategischen Orientierung weitergeführt werden.

#### ■ **Armutsminderung und Absicherung der wirtschaftlichen Entwicklung in Ländern mit mittlerem Einkommen**

In den Ländern mittleren Einkommens (*Middle Income Countries/MICs*) leben 70 Prozent der armen Weltbevölkerung mit einem Auskommen von unter 2 USD pro Tag. Geringere Kreditvergaben an MICs, vorzeitige Rückzahlungen und daraus resultierende rückläufige Einkünfte aus diesem Kerngeschäft der IFIs führten teilweise zu neuen Orientierungen gegenüber den MICs.

Von den IFIs sollten verbesserte strategische und Koordinationsleistungen erbracht werden, die auf beschleunigte Aktivität auf der Länderebene, bessere Fokussierung auf die Länderprioritäten und auf Partnerschaftsstrategien als Plattform für die flexible Erbringung der diversen Dienstleistungen abzielen. Globale öffentliche Güter sollen mit den nationalen Prioritäten verbunden und stärkeres Engagement der MIC gefördert werden.

Weitere Fortschritte bei der Reduktion der nichtfinanziellen Kosten bei Geschäften mit den IFIs sollen durch die Verkürzung der Vorbereitungszeiten für Kredite durch Vereinfachung interner Verfahren erzielt werden. Verbesserungen sind auch von neu orientierten *Investment Lending Policies* sowie von den Möglichkeiten der Verwendung von Ländersystemen zu erwarten.

Es werden Bemühungen unternommen, neue Finanzprodukte entlang des aktuellen Bedarfs der MICs zu entwickeln.

Einen besonderen Platz nehmen Wissensdienstleistungen ein.

Die weitere Dezentralisierung der IFI-Operationen in MICs erscheint mittelfristig dringend erforderlich.

#### IV.3.1.2 IFIs und Länder mit geringem Einkommen

IFIs verfügen in armen Ländern (LICs) über ausgeprägte und differenzierte länderorientierte Entwicklungsmodelle, die auf den Erfolgen und Stärken der jeweiligen Länder aufbauen. So stieg der Anteil der *International Development Association* (IDA) an zentralen Entwicklungsprogrammen (für Partnerländer gestaltbar) ständig an, während die Finanzierung zentraler Entwicklungsprogramme als Anteil der Gesamt-ODA seit Ende der 1990er-Jahre zurückging. In den LICs bleiben die Mittelflüsse der ODA die Hauptquelle der Entwicklungsfinanzierung. IFIs nehmen in den meisten LICs bei der Unterstützung der Regierungen in ihrer Entwicklungsplanung, Kapazitätsentwicklung, dem Aufbau ihrer Systeme sowie der Umsetzung ihrer Vorhaben die führende Rolle ein. In diesem Zusammenhang muss auch ihre Koordinationsrolle gesehen werden. Die Rolle von IFIs in LICs ist daher eine zweifache:

- direkte Finanzierung und Wissensdienstleistungen an LICs gemäß deren eigenen Prioritäten und Bedürfnissen
- Schaffung einer Plattform für die Koordination der Entwicklungskooperation und der Erhöhung ihrer Effektivität durch die Fähigkeit, die Geber und Regierungen der Partnerländer an einen Tisch zu bringen.

IFIs wenden sich vermehrt dem Problem der absorptiven Kapazitäten für zunehmende Flüsse der internationalen Entwicklungsfinanzierung zu und intensivieren ihre Aktivitäten zum Ausbau von institutionellen, administrativen und *Policy*-Kapazitäten. Die Stärkung institutioneller Kapazitäten als kritischer Faktor in allen Ländern und auf der Ebene regionaler Integration sollte stärker betont werden. Die weitere Verbesserung nationaler Entwicklungsstrategien hängt eng mit der Entwicklung dieser Kapazitäten zusammen.

#### ■ Governance-Reform

Die programmatischen Neuausrichtungen der IFIs werden durch institutionelle Reformprozesse, die sich in jeweils verschiedenen Phasen befinden, begleitet. Ziel ist es, neue Ansätze und Erkenntnisse umzusetzen und sich von dominant auftretenden Institutionen in hochgradig lern- und kooperationsfähige Partner zu wandeln. Die Reformen bedeuten eine Erhöhung der Transparenz, größere Kundennähe durch Dezentralisierung der Länderarbeit, bessere Integration und Synergie der verschiedenen IFIs, mehr Dialog und Zusammenarbeit mit den Zivilgesellschaften und allmähliche Personalumbauten. Evaluierungsmechanismen werden durchgehend verstärkt.

Um den Entwicklungs- und Transitionsländern, insbesondere wachstumsstarke Länder mit mittlerem Einkommen, einen ihnen entsprechenden Status in den globalen IFIs zu geben, ist die Verbesserung ihrer Stimmanteile und Repräsentation in den Institutionen nötig. Österreich unterstützt diese Reformen, legt aber auch Augenmerk auf die ökonomisch schwächeren und kleinere Länder, die Gefahr laufen, weiter marginalisiert zu werden.

### IV.3.2 Orientierungen in den einzelnen IFIs

#### ■ Weltbank-Gruppe

Während die globalen Aussichten auf wirtschaftliches Wachstum trotz steigender Risiken gut sind, werden die Unterschiede zwischen Ländergruppen, innerhalb von Ländergruppen und innerhalb der Entwicklungsländer selbst zunehmen. Innere und äußere bewaffnete Konflikte, Klimawandel, Pandemien und andere mögliche exogene Schocks verstärken diese Entwicklung zusätzlich.

Aus dieser Analyse wird abgeleitet, dass es mit Nachdruck an einer Globalisierung zu arbeiten gilt, die allen Ländern und Menschen nütze und eine nachhaltige Entwicklung ermögliche.

Daraus ergeben sich für die Weltbank-Gruppe folgende sechs neue strategische Prioritäten:

- Entwicklung in den weltweit ärmsten Ländern, vorwiegend in Afrika konzentriert; das wichtigste Instrument der Weltbank hierfür ist IDA;
- Stabilisierung und Entwicklung fragiler Staaten;
- Armutsminderung und Absicherung der wirtschaftlichen Entwicklung in Ländern mit mittlerem Einkommen;
- Aufbau von Strukturen für die Leistung globaler und regionaler öffentlicher Güter (Umwelt/Klima, Gesundheit, Finanzstabilität, Handel, Wissen);
- Dialog und Kooperation mit der arabischen Welt;
- Erarbeitung und Verbreitung von Wissen für Entwicklung.

Österreich unterstützt diese strategische Orientierung vollinhaltlich und fordert deren Formalisierung und anschließende Operationalisierung ein.

Die programmatische Neuausrichtung wird begleitet durch einen institutionellen Reformprozess. Um den Entwicklungsländern, insbesondere den wachstumsstarken Ländern mit mittlerem Einkommen, auch in der Weltbank einen entsprechenden Status zu geben, ist es nötig, ihre Stimmanteile und Repräsentation in der Weltbank-Gruppe zu erhöhen und zu verbessern.

Österreich unterstützt im Reformprozess unter anderem:

- eine Erhöhung der Basisstimmen, die armen und kleinen Ländern mehr Gewicht verleiht;
- die selektive Kapitalerhöhung für unterrepräsentierte Länder;
- die volle Einbezahlung ihrer IDA-Anteile durch die Entwicklungsländer und Wahrnehmung ihrer Rechte im IDA-Board;
- für Afrika südlich der Sahara sollte ein dritter Sitz im *Board of Directors* eingerichtet werden, wobei auch auf steigende Effektivität der afrikanischen Stimmrechtsgruppen geachtet werden muss;
- die vermehrte Beschäftigung von StaatsbürgerInnen aus Entwicklungsländern bei Personal und Management.

Österreich hielt bei der 15. Wiederauffüllung der für die ärmsten Länder zuständigen *International Development Association*, die 2008 abgeschlossen wurde, seinen hohen Anteil von 1,65 Prozent und unterstrich damit seine Armutsorientierung.

Weiters leistet Österreich Spezialfinanzierungen in den drei genannten Schwerpunktsektoren. Dabei wird Wert auf einen gemeinsamen österreichischen Auftritt und die Verstärkung von Finanzierungen der bilateralen OEZA gelegt.

Um das Netzwerk der in der Weltbank tätigen ÖsterreicherInnen auszubauen, werden jährlich drei österreichische *Junior Professional Officers* in der Weltbank-Gruppe sowie diverse andere Personalentsendungen finanziert.

### ■ Internationaler Währungsfonds und Entwicklungspolitik

Seit Mitte der 1980er-Jahre wurde der Internationale Währungsfonds (IWF) verstärkt mit Aufgaben der Entwicklungspolitik konfrontiert. Damit geriet der IWF in einen Zielkonflikt zu seiner klassischen Rolle der kurzfristigen Krisenbewältigung und seinen makroökonomischen Aufgabenstellungen. Zudem wurden die sozialen Kosten dieser Programme sowie die Probleme ihrer politischen Umsetzbarkeit unterschätzt.

Nicht zuletzt vor dem Hintergrund der derzeitigen schwierigen finanziellen Situation des IWF ist eine stärkere Fokussierung der entwicklungspolitischen Aktivitäten des IWF geplant und durchaus sinnvoll. Dabei werden die Rolle des IWF in der Entwicklungspolitik und die positiven Effekte längerfristiger IWF-Strategien in diesen Ländern nicht in Frage gestellt, aber die Effizienz der IWF-Aktivitäten soll erhöht werden.

Die Rolle des IWF in Niedrigeinkommensländern ist durch folgende vier Schwerpunkte charakterisiert:

- Beratung (*Policy Advice*) im Rahmen der Artikel IV-Konsultation oder der *Poverty Reduction and Growth Facility* (PRGF).
- Kapazitätsentwicklung erfolgt zum Großteil über technische Hilfe. Diese sollte zwar einen stärkeren Stellenwert erhalten; Länder, die es sich leisten können, sollten aber einen finanziellen Beitrag leisten.
- Finanzhilfe und Schuldenerlass: In Fällen, in denen makrorelevante strukturelle Hemmnisse Wachstum behindern, bietet der IWF eine Reihe langfristiger Finanzierungsmöglichkeiten an. Im Wesentlichen sind dies die PRGF, die *Emergency Post-Conflict Assistance*, die *Emergency Assistance for Natural Disasters* und der *Trade Integration Mechanism*. Der IWF beteiligt sich auch an der Entschuldungsinitiative für *Heavily Indebted Poor Countries* (HIPC-Initiative). Umstritten ist dagegen die Teilnahme des IWF an der *Multilateral Debt Relief Initiative* (MDRI), da die weitgehend fehlenden Auflagen befürchten lassen, dass die Verschuldung der begünstigten Länder bald wieder ein nicht nachhaltiges Niveau erreichen wird.
- Zum Monterrey-Konsens und zur Erreichung der MDGs trägt der IWF durch die PRGF sowie seine beratende Funktion bei.

### ■ Afrikanische Entwicklungsbankgruppe

2007 setzte eine operative Neuorientierung der *African Development Bank (AfDB) Group* ein. Im Bemühen um Selektivität und komparative Vorteile zeichnet sich eine starke Konzentration auf die Bereiche Wasser, Siedlungshygiene, *Governance*, regionale Integration, fragile Staaten und Infrastruktur ab, wobei im Infrastrukturbereich hauptsächlich Energie und Transport im Mittelpunkt stehen. In den letzten Jahren gingen Investitionen der AfDB in soziale Sektoren zurück, ebenso wie in die Landwirtschaft, der erst angesichts der Nahrungsmittelkrise 2008 wieder mehr Beachtung geschenkt wurde. Österreich trat schon zuvor für mehr landwirtschaftliche Aktivitäten ein und fordert nach wie vor ein signifikantes Engagement der AfDB auch in den sozialen Sektoren ein.

Weiter als prioritär gelten *Governance* und regionale Kooperation. Wichtig ist der Aufbau fragiler Staaten, die im Rahmen einer umfassenden Strategie mit zusätzlichen Mitteln und verstärkter technischer Hilfe unterstützt werden sollen. In diesen Bereichen kommt der AfDB-Gruppe aufgrund ihres afrikanischen Charakters, ihres speziellen Verhältnisses zur Afrikanischen Union und zu *New Partnership for Africa's Development* (NEPAD) sowie den daraus resultierenden Möglichkeiten, außerhalb des Rahmens formeller Finanzierungen auch den notwendigen politischen Dialog zu führen, eine besondere Rolle zu.

Österreich unterstützt den Fokus auf Wasser und Siedlungshygiene, *Governance*, regionale Integration, fragile Staaten und Infrastruktur. Ein mehrjähriger österreichischer *Trust Fund* wird entlang des strategischen Leitfadens umgesetzt. Mit einem Beitrag und einem entsendeten Experten unterstützt die OEZA parallel dazu die Afrikanische Wasserfazilität, die von der AfDB verwaltet wird.

### ■ Asiatische Entwicklungsbank

Im Rahmen des neuen *Long Term Strategic Framework* (LTSF, bis 2020) plant die Asiatische Entwicklungsbank (AsDB), ihre Aktivitäten auf folgende fünf operationale Schwerpunkte zu konzentrieren: Infrastruktur, Umwelt, regionale Kooperation und Integration, Entwicklung des Finanzsektors und Bildung. Österreich unterstützt zwar prinzipiell diese Schwerpunktsetzung, weist jedoch darauf hin, dass eine sehr starke Fokussierung die Gefahr birgt, dass sich die Bank aus Bereichen zurückzieht, die gerade für Niedrigeinkommensländer von hoher Relevanz sind. Besonders wichtig erscheint es daher, dass die neue Schwerpunktsetzung auch auf Länder-ebene zugeschnitten ist und dort eine gewisse Flexibilität in der Gestaltung zulässt. Zu den Stärken der Bank zählt nicht zuletzt ihre regionale Präsenz, da sie in vielen Ländern der Region vertreten ist. Dieser Vorteil muss auch vom LTSF berücksichtigt werden. Enge Abstimmung und Kooperation mit anderen multilateralen Institutionen werden gerade in Bereichen, die nicht zu den Kernbereichen der Bank zählen, wie z. B. Landwirtschaft, auch von Österreich als wichtig erachtet.

Armutsorientierte Infrastrukturinvestitionen sollen Wachstum unterstützen, das auch den ärmsten Bevölkerungsgruppen zugute kommt. Beispielhaft ist die Förderung des Zugangs zu Trinkwasser und Siedlungshygiene. Die in diesem Kontext sehr wichtige neue *Water Financing Partnership Facility* wird von Österreich unterstützt.

Seit 2007 unterhält die AsDB die *Carbon Market Initiative*, an der sich Österreich durch Unterstützung einer technischen Fazilität beteiligt.

### ■ Inter-Amerikanische Entwicklungsbank

Seit 2006 unterzieht sich die Inter-Amerikanische Entwicklungsbank (IDB) einem Reformprozess. Zentrale Elemente sind die Einführung einer Matrix-Organisationsstruktur und die Umstellung der Bank von Angebots- auf Nachfragerorientierung. Um gezielter auf die Bedürfnisse der einzelnen Länder eingehen zu können und maßgeschneiderte Lösungsmöglichkeiten anzubieten, wird das operative Geschäft stärker auf die Länderbüros dezentralisiert, die Länderstrategien werden flexibler gestaltet.

Mit drei neuen Initiativen versucht die Bank, ihre operative Tätigkeit neu zu fokussieren und damit der – in den entsprechenden Bereichen steigenden – Nachfrage sowie dem Entwicklungsauftrag in der Region gerecht zu werden:

- *Opportunity for the Majority* ist eine Initiative, die mit innovativen Pilotprojekten speziell für einkommensschwache Gruppen neue wirtschaftliche Möglichkeiten ausloten soll. Die Initiative wird von Österreich begrüßt.
- Die *Sustainable Energy and Climate Change Initiative* (SECCI) soll sowohl durch den Einsatz erneuerbarer Energie und effizienter Technologien als auch durch Maßnahmen zur Reduzierung negativer Effekte des Klimawandels eine nachhaltige Energieversorgung in Lateinamerika und der Karibik gewährleisten. Die Initiative wird von Österreich durch die Entsendung von Experten unterstützt. Synergien zu OEZA-Aktivitäten bestehen im Rahmen der Energie- und Umweltpartnerschaft für Zentralamerika.
- Die IDB-Wasser-Initiative strebt die Verbesserung der Versorgung mit Trinkwasser und der Siedlungshygiene an. Der Wasser- und Siedlungshygiensektor ist für einkommensschwache Bevölkerungsschichten entscheidend, um die allgemeinen Lebensbedingungen und Gesundheit zu verbessern. Österreich plant, sich dieser Initiative anzuschließen.

### ■ Internationaler Fonds für landwirtschaftliche Entwicklung

Den aktuellen Handlungsrahmen des Internationalen Fonds für landwirtschaftliche Entwicklung (IFAD) bildet der *Strategic Framework 2007–2010*, der auf den Empfehlungen der Verhandlungsrunde der 7. Fondswiederauffüllung aufbaut. Oberstes Ziel ist die Stärkung der ländlichen Bevölkerung in Entwicklungsländern, damit diese höheres Einkommen erzielen und nicht nur ihre eigene Lebensmittelversorgung verbessern, sondern auch einen Beitrag zur allgemeinen Nahrungsmittelsicherheit leisten kann.

IFAD ist eine global agierende Institution und trägt globale Verantwortung für ländliche Armutsminderung. Im Rahmen der globalen Nahrungsmittelkrise kommt ihr besondere Bedeutung zu. In Zusammenarbeit mit den Entwicklungspartnern muss sichergestellt werden, dass Fördervorhaben in Übereinstimmung mit den jeweiligen nationalen Entwicklungsstrategien durchgeführt und nationale Prioritäten umgesetzt werden.

Österreich legt Augenmerk darauf, dass ergebnisorientiertes Management ein fixer Bestandteil aller Fondsaktivitäten wird und sich IFAD als Wissensinstitution für die Bekämpfung ländlicher Armut etabliert.

### ■ Europäische Investitionsbank

Mit einem aushaftenden Darlehensvolumen von deutlich über 300 Milliarden Euro und Neuzusagen in der Größenordnung von rund 45 Milliarden Euro ist die Europäische Investitionsbank die größte Entwicklungsbank. Rund 95 Prozent ihrer Aktivitäten betreffen die EU-Mitgliedstaaten wie auch die Beitrittskandidaten, das sind Südosteuropa und die Türkei. In den Drittländern liegt der Schwerpunkt im Mittelmeerraum und in zweiter Linie in Afrika.

Die bedeutendsten Einzelaktivitäten in Drittländern sind die Investitionsfazilitäten für den Mittelmeerraum (FEMIP) sowie die Investitionsfazilität im Rahmen des Abkommens von Cotonou für Afrika, den karibischen und pazifischen Raum. Im Rahmen beider Fazilitäten verwaltet die EIB Mittel aus dem EU-Haushalt und der Mitgliedstaaten, aus denen die Darlehen aus den eigenen Mitteln der Bank um Risikokapital, Zinsstützungen und technische Unterstützung ergänzt werden.

### ■ Investitionsfazilität

Die Investitionsfazilität (IF) im Rahmen des AKP-EG-Partnerschaftsabkommens (Cotonou-Abkommen) dient der Armutsminderung durch die Integration der AKP-Länder in die Weltwirtschaft sowie durch Förderung des Wirtschaftswachstums und die Entwicklung des Privatsektors.

Im Geschäftsplan 2008–2010 der IF sind als Schwerpunkte Finanzsektorentwicklung (Finanzintermediäre), Infrastruktur (Energie, Wasser/Siedlungshygiene) sowie Industrie und Rohstoffe festgelegt. Diese Schwerpunktsetzung wird grundsätzlich unterstützt, jedoch werden die Koordination mit anderen Gebern, die Harmonisierung der Verfahren und Konditionalitäten sowie die aktive Integration in die nationalen Entwicklungsstrategien der Partnerländer eingefordert und geprüft.

Eine Zusammenarbeit der IF mit der Oesterreichischen Entwicklungsbank wird aktiv angestrebt.

## Teil V: Politikkohärenz

Politikkohärenz als Mittel zur Steigerung der Effizienz von EZA ist seit 2005 national und international zunehmend in den Blickpunkt gerückt. Neben einer interministeriellen Arbeitsgruppe, die sich mit verschiedenen ressortübergreifenden EZA-Themen beschäftigt, wurde mit den österreichischen NRO ein „strukturierter Dialog“ auf politischer Ebene eingerichtet und die Zusammenarbeit mit dem österreichischen Nationalrat verstärkt. Im Folgenden werden die Politikziele von drei wichtigen Themen mit Kohärenzschwerpunkt für den Zeitraum 2008–2010 dargestellt.

### V.1 Umwelt und Entwicklung

Die natürlichen Ressourcen und eine funktionsfähige Umwelt sind elementare Pfeiler nachhaltiger Entwicklung. Der Zustand dieser Lebensgrundlagen hat sich in den vergangenen Jahrzehnten allerdings kontinuierlich verschlechtert. Mit dem Klimawandel als Folge der steigenden Treibhausgaskonzentration in der Atmosphäre oder dem Verlust der biologischen Vielfalt haben die Umweltprobleme längst eine globale Dimension erreicht.

Am meisten betroffen sind die ärmsten Entwicklungsländer in tropischen und subtropischen Gebieten. Die Ernährungssicherung ist in manchen Regionen wegen der Bodendegradation kritisch. Ressourcennutzungskonflikte nehmen zu. Die dramatischen Auswirkungen des Klimawandels in Form von gehäuften Überschwemmungen einerseits und verstärkten Dürreerisiken andererseits bedrohen massiv das Überleben und die Sicherheit der Menschen. Die Einbindung des Umweltschutzes und der Erhalt der natürlichen Lebensgrundlagen gehören deshalb zu den wichtigsten Aufgaben der Entwicklungszusammenarbeit und sollten weiter verstärkt werden (7. Millenniums-Entwicklungsziel: „Eine nachhaltige Umwelt gewährleisten“).

#### Nationale Umweltinvestitionsstrategie Mazedonien

In Mazedonien unterstützt die OEZA das mazedonische Umweltministerium bei der Erstellung der Nationalen Umweltinvestitionsstrategie (NEIS). Die Strategie umfasst sämtliche Bereiche innerhalb des Umweltsektors wie Abfall, Wasser, Luft, Energie und Naturschutz. Sie soll dazu beitragen, die Vorgaben des EU *Aquis Communautaire* in mazedonisches Recht zu übertragen. Weiters soll sie dazu führen, dass vorhandene Mittel effizienter genutzt und zusätzliche Mittel akquiriert werden.

Das österreichische EZA-Gesetz trägt diesen Entwicklungen Rechnung und definiert „die Erhaltung der Umwelt und den Schutz der natürlichen Ressourcen als Basis für eine nachhaltige Entwicklung“<sup>2</sup> als eines der drei Hauptziele der Österreichischen Entwicklungszusammenarbeit.

In Verfolg dieser Ziele agiert die OEZA entsprechend ihren Handlungsprinzipien partnerschaftlich, berücksichtigt soziale und kulturelle Rahmenbedingungen und fördert die Gleichberechtigung sowie Einbindung von Frauen in Entscheidungsprozesse. Folgende Grundsätze haben im Zusammenhang mit den Umweltherausforderungen besondere Gültigkeit:

■ **Synergien zwischen Umweltschutz und Armutsminderung nutzen**

Arme Bevölkerungsgruppen und insbesondere Frauen sind durch die weitere Degradation der Ressourcen in besonders empfindlicher Weise gefährdet. Umgekehrt schränkt Armut den Handlungsspielraum für einen sorgsamen, über kurzfristige Interessen hinausgehenden Umgang mit natürlichen Ressourcen ein. Außerdem sind die Ursachen für Armut und Umweltdegradation oft dieselben.

■ **Entwicklungsmaßnahmen müssen negative Auswirkungen auf die Umwelt verhindern und positive maximieren**

Regional- und kontextspezifische Analysen, die sowohl auf Umweltfaktoren als auch auf mögliche Wechselwirkungen mit dem wirtschaftlichen und sozialen Umfeld eingehen, sind in dieser Hinsicht wichtig. Analog gilt es für die internationale umweltpolitische Zusammenarbeit, entwicklungspolitische Auswirkungen sorgfältig einzubeziehen.

■ **Integrierte, multisektorielle Ansätze vorzugsweise verfolgen**

Die Umwelt steht mit den ökonomischen und sozialen Dimensionen in gegenseitiger Wechselbeziehung. Daher ist ein Zugang erforderlich, der gleichzeitig unterschiedliche Aspekte eines Problems anspricht. Ein gutes Instrument dafür bildet der *Sustainable Livelihood* Ansatz (SLA).

■ **Lokale Eigentümerschaft und lokales Management der natürlichen Ressourcen fördern**

Umweltschutz kann nur dann erfolgreich sein, wenn er von der betroffenen Bevölkerung aktiv gestaltet und getragen wird, zumal lokale Gesellschaften über wertvolles traditionelles Wissen verfügen. Die partizipative Beteiligung der Bevölkerung an Entscheidungsprozessen, der Aufbau von und die Partnerschaft mit leistungsstarken dezentralen Verwaltungsstrukturen und zivilgesellschaftlichen Organisationen sind entsprechend wichtig. Die Unterstützung von Frauen im politischen und gesellschaftlichen Leben steht besonders im Vordergrund. Frauen sind bedeutende Hüterinnen umweltrelevanten Wissens und entscheidende Akteurinnen, wenn es um Veränderungen geht, die das Management natürlicher Ressourcen betreffen.

■ **Sich für die Integration von Umweltschutz in nationalen Entwicklungsplänen stark machen**

Der erfolgreichste Weg, Umweltschutz und einen schonenden Umgang mit natürlichen Ressourcen dauerhaft zu sichern, ist deren Verankerung in nationalen Politiken und Programmen, allen voran in Armutsminderungsstrategien sowie regionalen und lokalen Entwicklungsplänen. Das sichert Umweltfragen höchste politische Aufmerksamkeit und stärkt die Verbindung zu wirtschaftlichen und sozialen Entwicklungsprioritäten.

■ **Bewusstseinsbildung und Kapazitätsentwicklung im Umweltschutz unterstützen**

Damit Entwicklungsmaßnahmen wirkungsvoll zum Schutz und zur nachhaltigen Nutzung von natürlichen Ressourcen beitragen können, braucht es entsprechendes Bewusstsein, Wissen, Zugang zu Information sowie ausreichende Kapazitäten in Politik und Verwaltung sowie in der zivilen Gesellschaft.

2) § 1 Abs. 3 Z 3 EZA-G

■ **Einen holistischen Zugang zu Umweltgütern und eine gerechte Beteiligung am Nutzen von Umweltschutz fördern**

Sanierungsmaßnahmen sind häufig finanziell aufwändiger als nachhaltiger Ressourcenschutz. Eine effektive Vorsorge scheitert aber unter anderem daran, dass Politik, Wirtschaft und Gesellschaft selten den Wert von Umweltgütern und Leistungen in deren gesamter sozialer und monetärer Bedeutung erfassen. Entsprechendes Bewusstsein sowie unterstützende soziale und ökonomische Rahmenbedingungen, die unter anderem die gerechte Beteiligung der lokalen Bevölkerung am Nutzen des Schutzes und Erhalts von natürlichen Ressourcen sicherstellen, fehlen vielfach.

■ **International zusammenarbeiten und Beiträge zur Umsetzung der Umweltkonventionen leisten**

Die globale Dimension der Herausforderung bedingt globale Zusammenarbeit. Dieser Grundsatz spiegelt sich in der hohen Anzahl an internationalen und regionalen Umweltkonventionen, Erklärungen und Verpflichtungen wider und fördert eine systematische Vorgehensweise im Kampf gegen Umweltzerstörung. Voraussetzung dafür ist allerdings, dass sich alle Länder gleichberechtigt in die Gestaltung der globalen Zusammenarbeit einbringen und daran beteiligen können. Durch die Konventionen hat Österreich eine Verpflichtung zur Unterstützung dieses globalen Systems. Die Abstimmung mit bzw. Unterstützung der Umsetzung der Konventionen ist folglich fixer Bestandteil von EZA-Strategien, -Programmen und -Projekten.

■ **Erfahrungen und Know-how der österreichischen Gesellschaft nutzen**

Eine Vielzahl an österreichischen NRO, Forschungsinstitutionen und Unternehmen sind auf nationaler und internationaler Ebene entwicklungspolitisch aktiv bzw. unterstützen durch ihre Tätigkeit direkt oder indirekt die nachhaltige Entwicklung in Entwicklungsländern. Sie verfügen über ausgezeichnetes Know-how, Erfahrungen und Potenzial, das wesentlich zur Wirksamkeit der Österreichischen Entwicklungszusammenarbeit beitragen kann. Dieses Potenzial gilt es zu nutzen und weiterzuentwickeln.

#### THEMATISCHE HANDLUNGSFELDER UND ZIELE

Österreich ist im Vergleich zu anderen OECD-Ländern ein kleiner Geber, verfügt aber in bestimmten entwicklungspolitischen Fragen und Sektoren der Zusammenarbeit über hohe Kompetenz und komparative Vorteile, die international anerkannt sind.

Umwelt wird nicht als eigener Sektor verstanden, sondern als integrierte Komponente und Voraussetzung für nachhaltige Entwicklung. Nur eine ausgewogene und alle Dimensionen nachhaltiger Entwicklung umfassende Strategie kann langfristig zum Erfolg führen. Das Thema wird auf allen Ebenen konsequent und systematisch integriert und gefördert.

### Thematische Handlungsfelder – Überblick

Aufgrund der Interdependenz zwischen umweltrelevanten entwicklungspolitischen Problemstellungen sowie wirtschaftlichen und sozialen Faktoren lassen sich teilweise nur schwer klare Linien zwischen den unterschiedlichen Herausforderungen ziehen. Daher sind die Bereiche, denen sich die OEZA widmet, nachfolgend in übergreifende, thematische Handlungsfelder strukturiert.

#### **Nachhaltiges Management natürlicher Ressourcen, Desertifikationsbekämpfung und Erhalt der Biodiversität**

- Verbreitung ökologisch angepasster, diversifizierter Landwirtschaft und Förderung von organischem Landbau
- Förderung von weltweitem sorgsamem Umgang mit gentechnisch veränderten Organismen zur Umsetzung des Vorsorgeprinzips
- Sicherung von Land- und Nutzungsrechten; nachhaltige, langfristige Landnutzungsplanung
- Förderung von Schutzgebieten und innovativen Anreizmaßnahmen für Ressourcenschutz
- nachhaltige Wald- und Baumbewirtschaftung

#### **Nachhaltiges Chemikalien- und Abfallmanagement**

- Unterstützung der Sicherheit im Umgang mit Chemikalien
- Bewusstseinsbildung und Sensibilisierung von Politik und Gesellschaft
- saubere Produktion in Landwirtschaft, Gewerbe und Industrie
- nachhaltige Abfallwirtschaft

#### **Klimaschutz**

- verbesserte Energieeffizienz und Verbreitung erneuerbarer Energie
- Verringerung von Emissionen aus Landnutzung, Landnutzungsänderungen und Forstwirtschaft
- Unterstützung bei Anpassung an Klimawandel
- Verbesserung von Informationen und Planungsgrundlagen, institutionellen Rahmenbedingungen und Kapazitäten

#### **Wasser und Siedlungshygiene**

- Stärkung eines integrierten Ansatzes im Wasserressourcenmanagement
- Stärkung von Sektorinstitutionen, Sektorkapazitäten und Ausbildung
- Verbesserung des Zugangs zur Wasserversorgung und der Wasserqualität
- Verbesserung der Wassernutzungseffizienz
- nachhaltige Abwasserwirtschaft und Siedlungshygiene

## V.2 Ernährungssicherheit

Ernährungssicherung wird als ein anzustrebender Zielzustand verstanden, der den „Zugang aller Menschen zu jeder Zeit zu genügend Nahrungsmitteln ermöglicht, um ein aktives und gesundes Leben führen zu können“<sup>3</sup>. In dieser Definition sind die drei Grundbedingungen – Verfügbarkeit von Nahrungsmitteln auf lokaler, regionaler sowie nationaler Ebene, Zugang aller Bevölkerungsgruppen zu Nahrungsmitteln sowie Verwendung und Verwertung von Nahrungsmitteln – bereits enthalten.

In fast allen Ländern ist es in den letzten Jahren (vor allem 2007 und Anfang 2008) zu einer Steigerung der Nahrungsmittelpreise gekommen. Gleichzeitig hat sich die Zahl der hungerten oder nur mangelernährten Bevölkerung dieser Welt auf 923 Millionen erhöht, was in manchen Ländern und Regionen die Erreichung des ersten Millenniumsziels in weite Ferne rückt. Von der zu geringen Eigenproduktion, fehlender Marktproduktion und den höheren Kosten betroffen sind vor allem arme und benachteiligte Bevölkerungsgruppen in den städtischen Ballungszentren (SlumbewohnerInnen), aber auch die große Masse von SubsistenzbäuerInnen, Pastoralisten, Fischern und Kleinerwerbtreibenden, also vor allem jene, die unter der nationalen Armutsgrenze leben.

### V.2.1 Zielvorgaben des OEZA-Engagements zur Ernährungssicherheit

Viele der nachstehend dargestellten Akzente sind in den nationalen Armutsminderungsstrategien oder Sektorprogrammen, aber auch in den Entwicklungsplänen auf lokaler Ebene in den Partnerländern der OEZA sowie in den Politikatalogen regionaler Organisationen bzw. auf kontinentaler Ebene (wie etwa dem *Comprehensive Africa Agriculture Development Programme* – CAADP von NEPAD) enthalten. Die genannten Anliegen und Ausrichtungen können daher in der Regel je nach Einzelfall programmatisch besonders betont oder durch Beteiligung an komplementären Maßnahmen weiter verfolgt werden, wobei eine Orientierung an den konkreten gesellschaftlichen, wirtschaftlichen und natürlichen Gegebenheiten und vor allem am unmittelbaren Bedarf der lokalen Bevölkerung zu beachten ist:

1. Verpflichtende, strenge Prüfung der Umsetzung von Zielen und Prinzipien der OEZA gemäß Leitlinien und Einhaltung von Qualitätskriterien von Strategien, Programmen und Projekten. Insbesondere ist der Berücksichtigung von **ökologischer Nachhaltigkeit und sozialer Gerechtigkeit** Rechnung zu tragen.
2. Fortführung der programmatischen Schwerpunkte der OEZA im Bereich Ländliche Entwicklung, mit besonderer Berücksichtigung der Förderung von **kleinbäuerlichen Familienbetrieben**, der **ökologischen Landwirtschaft** und dem **Zugang zu lokalen und regionalen Märkten**. Die Sicherung der Ernährung durch eigene Produktion, die Schaffung von zusätzlichem Einkommen zur Befriedigung der Grundbedürfnisse sowie die Erhaltung der natürlichen Ressourcen auch für zukünftige Generationen stehen dabei im Vordergrund.
3. Konzentration auf Bedarf, Interessen und Potenziale der in wirtschaftlicher, sozialer und politischer Hinsicht benachteiligten oder marginalisierten **Bevölkerungsgruppen unterhalb der nationalen Armutsgrenze** sowie von ethnischen und sozialen **Minderheiten**.
4. Besondere Beachtung der Themenbereiche Landrechte und -nutzung, wobei die Schaffung eines **gleichberechtigten**, in jedem Fall aber **gender-sensitiven Zugangs zu Land** – vor allem für Frauen – und eine **nachhaltige Landnutzungsplanung** auf lokaler Ebene im Vordergrund stehen. In diesem Zusammenhang spielt die Verankerung von Menschenrechten eine wesentliche Rolle, verbunden mit guter Regierungsführung.

3) Freie Übersetzung der Deklaration von Rom (*World Food Summit 1996*): „Food security is achieved when all people, at all times, have physical and economic access to sufficient safe and nutritious food to meet their dietary need and food preferences for an active and healthy life.“

5. Verstärkung von Synergien und Kohärenz zwischen den Strategien und Ansätzen der Nahrungsmittelhilfe (als Katastrophen- und Nothilfe) einerseits und einer nachhaltigen Sicherung der Ernährung durch langfristige Interventionen andererseits. In diesem Zusammenhang ist eine durchgängige Berücksichtigung des **Linking Relief, Rehabilitation and Development (LRRD)-Ansatzes** gemäß den Festlegungen der EK zu gewährleisten.
6. Verstärkte Berücksichtigung einer Förderung moderner Ansätze der **ländlichen Beratung** und Vermittlung relevanter **Information** für die ProduzentInnen (Optimierung des öffentlichen wie privaten Dienstleistungsangebots gemäß der Nachfrage) sowie von **Ausbildungen** vornehmlich im stark mit der Lebenspraxis verbundenen, informellen Bereich.
7. Bessere Verknüpfung der Aspekte der Nahrungsmittelproduktion und -vermarktung mit dem Themenbereich der **angewandten Forschung**, wobei eine gute Abstimmung und Vernetzung zwischen den Bereichen Bildung – Wissenschaft – Beratung – Produktion durch Konzentration auf die **Kapazitätsentwicklung der Beteiligten** in den Partnerländern erforderlich ist.
8. Bessere Synergien und Verknüpfung von Aspekten der Nahrungsmittelproduktion und -vermarktung sowie Ernährungssicherung einerseits mit den Themenbereichen **Dezentralisierung, Local Governance und lokaler Entwicklung** andererseits. In diesem Zusammenhang ist die Berücksichtigung von Prinzipien wie Partizipation, Inklusivität, Transparenz etc. im Rahmen der lokalen Entwicklungsplanung, Entscheidungsfindung und Umsetzung erforderlich sowie die Zusammenarbeit aller beteiligten Akteure (öffentlicher und privater Sektor sowie Zivilgesellschaft) entlang der lokalen **Wertschöpfungsketten**.
9. Förderung der Schaffung oder Verstärkung einer lokalen Dynamik unter Beachtung des Land-Stadt-Kontinuums unter anderem durch **kontinuierliche Förderungen und Investitionen** im Bereich Nahrungsmittelproduktion und -vermarktung.
10. Verstärkung der Betonung des thematischen Ansatzes der „**Sozialen Sicherheit**“ auf lokaler Ebene sowie der Stärkung von Instrumenten des Frühwarn- und Informationsmanagements.

Im akuten Krisenfall werden Interventionen durch Maßnahmen der humanitären Hilfe hinzu treten müssen.

### Ernährungssicherung und nachhaltiges Ressourcenmanagement in Äthiopien

Die OEZA ist seit Mitte der 1990er-Jahre in Nord-Gondar (Regionalstaat Amhara) tätig. In Zusammenarbeit mit der Regionalregierung entstand im Laufe der Zeit ein Engagement, welches auf die Sicherung der Existenz und Verbesserung des Lebensstandards äthiopischer KleinbäuerInnen durch nachhaltige Bewirtschaftung der natürlichen Ressourcen abzielt. Das aktuelle Programm (2008–2012) besteht aus einem Maßnahmenpaket in komplementären Bereichen. Diese konzentrieren sich im Wesentlichen auf die Förderung einer marktorientierten Viehwirtschaft, eines integrierten Managements von Wassereinzugsgebieten, der Schaffung von alternativen Einkommensmöglichkeiten, einer Lösung von Fragen des Landbesitzes und der Landnutzung sowie der Kapazitätsentwicklung der lokalen Akteure. Alle diese Aktivitäten – so unterschiedlich sie auf den ersten Blick auch erscheinen mögen – dienen der weitgehenden Vermeidung von Hunger und damit gleichzeitig der oft bereits chronischen Abhängigkeit von externer Nothilfe.

## V.3 Bildung und Wissenschaft

Die Stärkung der Bildungs- und Wissenssysteme der OEZA-Partnerländer war von Beginn an ein zentrales Anliegen der OEZA. Den Prinzipien der Pariser Erklärung sowie insbesondere auch dem Grundsatz der verstärkten Arbeitsteilung (*Division of Labour*) innerhalb der internationalen Gebergemeinschaft folgend werden künftig auch im Bereich Bildung und Wissenschaft klare Schwerpunkte gesetzt. So wird sich die OEZA, aufbauend auf ihrem erarbeiteten Profil und Erfahrungsschatz, auf **berufliche Bildung** einerseits und **Hochschulbildung sowie die Stärkung der Wissenschaftsbasis** andererseits konzentrieren. Nachfolgende Ausführungen stellen die angestrebte Neupositionierung in letzterem Bereich dar.

### V.3.1 Hochschulbildung und Wissenschaftskooperation

Eine gestärkte wissenschaftliche Basis leistet einen wesentlichen Beitrag zur Erreichung der MDGs und nachhaltigen Entwicklung der Partnerländer. Sie tut dies unter anderem in den unmittelbar MDG-relevanten Bereichen Landwirtschaft, Nahrungsmittelsicherheit, Gesundheit, Wasser/Siedlungshygiene, Energie und Bildung. Darüber hinaus werden auf genereller Ebene die Humanressourcen sowie die Wissens- und Technologiebasis gestärkt und somit eine wichtige Rahmenbedingung für *Good Governance* und nachhaltiges Wachstum zur Armutsminderung geschaffen. Globale Probleme brauchen lokalspezifische Lösungen. Probleme, wie z. B. Wassermangel, Klimawandel oder schlechte Bodenqualität sind mit zahlreichen lokalen Ursachen verknüpft und müssen mit einer Mischung aus internationalem und lokalem Wissen angegangen werden. Internationale Wissenschaftskooperation ist daher der adäquate Ansatz.

Das übergeordnete entwicklungspolitische Ziel, die Wissenschaftsbasis zu stärken, lässt sich im Wesentlichen wie folgt umsetzen:

- Stärkung der wissenschaftlichen Kapazitäten in den Partnerländern, häufig durch institutionelle Nord-Süd- und Süd-Süd-Partnerschaftsprogramme;
- konkrete Unterstützung von lösungsorientierten Forschungsvorhaben, die spezifisch lokale Probleme thematisieren (entwicklungsrelevante Forschung);
- In Ländern mit schwachen Strukturen in Wissenschaft und Forschung müssen überdies vorab entsprechende Politiken und Strategien entwickelt werden.

#### V.3.1.1 Rahmenbedingungen auf EU-Ebene

Die Bedeutung von Wissenschaft und Forschung für Entwicklungszusammenarbeit wurde im Lauf des letzten Jahres wiederholt in zentralen EU-Dokumenten betont. Deutlich wird dies im **EU Code of Conduct on Complementarity and Division of Labour** vom Mai 2007. Während grundsätzlich alle EU-Mitgliedstaaten zu einer verstärkten Konzentration ihres Engagements auf maximal drei Sektoren pro Partnerland angehalten werden, werden in jedem Fall ergänzende Maßnahmen im Bereich Bildung/Ausbildung (inkl. Stipendien) sowie Forschung angeregt.

Die im Dezember 2007 verabschiedete **Strategische Partnerschaft** zwischen der **EU und Afrika** sieht acht prioritäre Aktionsfelder, so genannte Afrika-EU-Partnerschaften, vor. Partnerschaft Nr. 8 bezieht sich auf Wissenschaft, streicht deren wesentliche Rolle für die sozioökonomische Entwicklung heraus und definiert eine Aktivitätenliste zur Umsetzung der Partnerschaft. Institutionelle Kooperationen zwischen Hochschulen der EU und Afrikas sind eine explizite Form der Umsetzung dieser Partnerschaft.

Auch die jüngsten **EU-Ratsschlussfolgerungen „Speeding up progress towards the MDGs“** betonen den wichtigen Beitrag entwicklungsrelevanter Forschung zur Erreichung der MDGs.

### V.3.1.2 Zielvorgaben des OEZA-Engagements

OEZA-Maßnahmen im Bereich Hochschulbildung zugunsten der Schwerpunktregionen des Südens waren bisher traditionell von einer **starken Stipendienkomponente** für Studienaufenthalte in Österreich charakterisiert.

Um wissenschaftliche Kapazitäten in den Partnerländern zu stärken, bedarf es jedoch weitreichenderer, über die Förderung von Einzelpersonen hinausgehender Maßnahmen. Dies bedeutet, dass im Bereich wissenschaftlicher Kooperationen alle Ebenen (Management, Lehre und Forschung) gleichermaßen einzubeziehen sind. In diesem Zusammenhang ist es auch notwendig, die traditionelle Trennung der Interventionen betreffend Hochschulbildung einerseits und entwicklungsrelevanter Forschung andererseits, im Sinne eines kohärenten Ansatzes zur Stärkung wissenschaftlicher Kapazitäten, sinnvoll zu kombinieren.

Die OEZA wird daher künftig umfassendere institutionelle Kooperationen zwischen Hochschuleinrichtungen der Partnerländer und Österreichs aktiv unterstützen. Die Zusammenarbeit soll sich aber nicht auf einen rein bilateralen Charakter beschränken, sondern es gilt auch, die entwicklungsländerspezifischen Kooperationsmöglichkeiten im Rahmen von EU-Programmen, zu nutzen. Dies gilt in gleichem Maße für EU- und internationale Initiativen im Bereich der entwicklungsrelevanten Forschung. Die aktive Teilnahme des Lebensministeriums und der ADA an zwei EU-finanzierten Initiativen (Initiative zur Integration europäischer Forschungssysteme/ERA-NET) zur Koordinierung nationaler Entwicklungsforschungsprogramme betreffend Landwirtschaft und Wasser (ERA-ARD und *European Union Water Initiative* ERA-NET) seien hier beispielhaft genannt. Ein nachhaltiges OEZA-Engagement zugunsten entwicklungspolitisch relevanter Wasserwirtschafts- und Siedlungshygiene-forschung wird in diesem Rahmen angestrebt. Ein weiteres Beispiel ist das internationale Forschungsprojekt *Global Energy Assessment*, das unter Federführung des in Wien ansässigen *International Institute for Applied Systems Analysis* (IIASA) in Kooperation mit Universitäten in entwickelten Ländern und Entwicklungsländern durchgeführt wird. Österreich unterstützt dieses Programm gemeinsam mit anderen Gebern.

OEZA-Initiativen zur Stärkung wissenschaftlicher Kapazitäten in den Partnerländern sind künftig durch folgende Merkmale charakterisiert:

- Ergänzend und flankierend zum Programm der OEZA; dementsprechend wird der klare Fokus auf die thematischen Schwerpunkte sowie die Schwerpunktländer und -regionen der OEZA gemäß jeweiligem Dreijahresprogramm gelegt.
- Aktivitäten werden im Partnerland sowie ergänzend auch in Österreich durchgeführt. Nicht immer kann allerdings das für die Partner am besten geeignete Angebot von Österreich gestellt werden. In ausgewählten Fällen hat die OEZA daher bereits in der Vergangenheit die Kooperation zwischen OEZA-Partnerländern und anderen Entwicklungsländern ermöglicht. Diese Süd-Süd-Kooperation wird auch künftig ein Element der Gesamtstrategie bilden.
- Die Förderung wissenschaftlicher Kapazität kann auch zur Stärkung regionaler Integration eingesetzt werden. Es ist daher zielführend, lokale Partneereinrichtungen zu unterstützen, die ein für die Gesamtregion bedeutendes Profil aufweisen. Diese Einrichtungen sind damit auch geeignete Partner für die OEZA, wenn es um themenspezifische Lehrgänge (Wasser/Siedlungshygiene, Konflikt usw.), die KandidatInnen der gesamten Region ansprechen sollen, geht.
- Bestmögliche Nutzung EZA-spezifischer EU-Programme und -Initiativen, um wissenschaftliche Kooperation zwischen OEZA-Partnerländern und Österreich zu intensivieren. Hier gilt es, auf den bestehenden bilateralen Kontakten aufzubauen und diese als Nukleus für komplexere EU-finanzierte wissenschaftliche Kooperationen zu nutzen.

Die Stärkung der wissenschaftlichen Kapazitäten der OEZA-Partnerländer ist in gleicher Weise dem Bundesministerium für Wissenschaft und Forschung ein Anliegen, das sich traditionell stark in der Region Südosteuropa engagiert. Exemplarisch erwähnt sei das gemeinsame Engagement mit der OEZA im Kosovo, welches die Kapazitätenstärkung in der Hochschulbildung und Forschung, sowohl auf ministerieller als auch universitärer Ebene, zum Ziel hat. Darüber hinaus weist nun das BMWF auch die Mithilfe bei der Umsetzung der MDGs als einen von fünf Eckpfeilern der **Internationalisierungsstrategie für Hochschulbildung, Wissenschaft und Forschung** aus. Ein erstes konkretes Engagement wurde in Äthiopien begonnen. Maßnahmen der Qualitätssicherung und Evaluierung an äthiopischen Hochschulen stehen hierbei im Zentrum. Parallel dazu und auch um der einseitigen Süd-Nord-Mobilität entgegenzuwirken, soll die internationale Mobilität österreichischer Studierender auch in die Partnerländer der OEZA gefördert werden.

Im Bereich der österreichischen Entwicklungsforschung ist die Kommission für Entwicklungsfragen (KEF) die zentrale Plattform. Sie führt wissenschaftliche Fragestellungen mit entwicklungs-politischen Zielsetzungen zusammen und fördert Forschungspartnerschaften mit Entwicklungs- und Transitionsländern. Das BMWF wird sein bisheriges finanzielles Engagement in der KEF nachdrücklich verstärken.

Im Bereich der entwicklungsrelevanten Forschung für Landwirtschaft, Nahrungsmittelsicherheit und Biodiversität werden sich das Lebensministerium sowie in geeigneter Weise auch das BMWF in Kooperation mit der OEZA weiterhin inhaltlich in die relevanten internationalen und europäischen Forschungsinitiativen und -netzwerke (z. B. CGIAR, EIARD, ERA-ARD) einbringen.

Die OEZA erachtet es als notwendig, dass ergänzend zur Förderung wissenschaftlicher Kapazitäten in den Partnerländern auch **in Österreich wissenschaftliche Kapazitäten** für Fragen internationaler Entwicklung und **Entwicklungszusammenarbeit** aufgebaut bzw. verstärkt werden. Die Schaffung von Synergien und der Ausbau von Kompetenzen in der Grundlagenforschung, die Ausbildung von wissenschaftlich qualifiziertem Nachwuchs und die Begleitung der Praxis sind wichtige Punkte. Die OEZA wird auch in diesem Prozess ihren Beitrag leisten.

### Wasserforschung: SPLASH ERA-NET

Seit Anfang 2007 beteiligt sich die OEZA gemeinsam mit elf europäischen Staaten an SPLASH ERA-NET, einem von der EK finanzierten internationalen Wasserforschungsnetzwerk. Das Netzwerk setzt sich aus MitarbeiterInnen von Ministerien, Entwicklungsagenturen, Forschungsförderungseinrichtungen sowie nationalen Forschungs- und Entwicklungsorganisationen zusammen. SPLASH ERA-NET zielt darauf ab, durch verbesserte Zusammenarbeit die Effizienz der europäischen Forschung im Bereich Wasser für Entwicklung zu erhöhen. Darüber hinaus sollen die Kapazitäten in den Entwicklungsländern so gestärkt werden, dass auch diese ihre Aktivitäten besser koordinieren, vermitteln und umsetzen können. Österreich leitet eines der sechs Arbeitspakete mit dem Ziel, die Akteure in den Entwicklungsländern und deren Erfahrungen in SPLASH einzubeziehen sowie deren Rolle in Forschungsk Kooperationen zu stärken. Dazu werden Richtlinien für einen verbesserten Wissenstransfer zwischen Forschung, politisch Verantwortlichen und Praxis erarbeitet und erfolgreiche Beispiele im Bereich bedarfsorientierter Forschung aufgezeigt.

Da zum Zeitpunkt der Finalisierung des Dreijahresprogramms die Erstellung des Bundeshaushalts ab 2009 noch nicht erfolgt ist, enthält dieses Dreijahresprogramm kein Prognoseszenario.