

Vorblatt

Probleme:

Um die finanzielle Ausstattung für die Umsetzung der Langzeitstrategie „Strategy 2020“ der Asiatischen Entwicklungsbank zu gewährleisten und ausreichende Mittel für die durch die Finanz- und Wirtschaftskrise steigende Kreditnachfrage der asiatischen Länder zur Verfügung zu stellen, einigte sich der Gouverneursrat der Asiatischen Entwicklungsbank im April 2009 über die 5. allgemeine Kapitalerhöhung der Bank im Ausmaß von 200%. Österreich hat vorbehaltlich der parlamentarischen Genehmigung eine Beteiligung im Ausmaß von 24.080 Kapitalanteilen angekündigt.

Ziel:

Mit der gegenständlichen Gesetzesinitiative soll die gesetzliche Ermächtigung für die Zeichnung von zusätzlichen Kapitalanteilen entsprechend dem bisherigen Anteil von 0,34% durch Österreich geschaffen werden.

Inhalt:

Die gegenständliche Gesetzesinitiative hat die Zeichnung von 24.080 Kapitalanteilen durch den Bund im Rahmen der 5. allgemeinen Kapitalerhöhung der Asiatischen Entwicklungsbank zum Gegenstand.

Alternativen:

Sofern Österreich in Einklang mit anderen Gebernationen vorgehen und seinen derzeitigen Kapitalanteil von 0,34% an der Asiatischen Entwicklungsbank halten will, keine.

Auswirkungen des Regelungsvorhabens:

Finanzielle Auswirkungen:

Durch die Ausführung dieses Gesetzes verpflichtet sich der Bund zur Beteiligung an der 5. allgemeinen Kapitalerhöhung der Asiatischen Entwicklungsbank in Höhe von 24.080 Kapitalanteilen. Die Kapitalanteile werden gegenwärtig mit je 12.063,50 laufenden US-Dollar bewertet, sodass die österreichische Zeichnung 290.489.080 US-Dollar umfasst. Davon sind jedoch lediglich 4%, das sind rund 11,62 Mio. US-Dollar, in fünf jährlichen Raten (2010 - 2014) zu 40% in bar und zu 60% in Form von unverzinslichen, nicht übertragbaren, bei Abruf fälligen Bundesschatzscheinen einzuzahlen; der restliche Anteil stellt Haftkapital dar. Unter Annahme eines Devisentiefstkurses des vergangenen Jahres von 1,246 USD = 1 EUR (27. Oktober 2008) würde der jährliche Beitrag für Österreich etwa 1,9 Mio. EUR betragen; davon sind 746.000 EUR in bar und 1,12 Mio. EUR durch den Erlag von Bundesschatzeinlösungen zu leisten. Die budgetären Auswirkungen der Barzahlungen und der Bundesschatzeinlösungen sind aus dem Zahlungsplan im allgemeinen Teil der Erläuterungen ersichtlich.

Wirtschaftspolitische Auswirkungen:

Auswirkungen auf die Beschäftigung und den Wirtschaftsstandort Österreich:

Die erfolgreiche Zusammenarbeit mit der Asiatischen Entwicklungsbank ist für österreichische Unternehmen bei der Bearbeitung von Märkten in asiatischen Entwicklungsländern förderlich. Mit nennenswerten zusätzlichen zu den bereits gegebenen Auswirkungen auf die österreichische Wirtschaft ist durch die Beitragsleistung nicht zu rechnen.

Auswirkungen auf die Verwaltungslasten für Bürger/innen und für Unternehmen:

Es sind keine Informationsverpflichtungen für Bürger/innen und für Unternehmen vorgesehen.

Auswirkungen in umweltpolitischer Hinsicht, insbesondere Klimaverträglichkeit:

In umweltpolitischer Hinsicht unterstützt die Beitragsleistung Maßnahmen der Asiatischen Entwicklungsbank in den Bereichen Klimaschutz, erneuerbare Energie, Wasserversorgung und Gesundheit in Entwicklungsländern, die Mitglieder der Bank sind.

Auswirkungen in konsumentenschutzpolitischer sowie sozialer Hinsicht:

Konsumentenpolitische Auswirkungen sind nicht zu erwarten. Armutsreduktion ist das oberste Ziel der Asiatischen Entwicklungsbank. Dementsprechend sind alle Aktivitäten der Bank diesem Ziel verpflichtet. Insbesondere sind in sozialer Hinsicht die Maßnahmen der Asiatischen Entwicklungsbank in den Bereichen Ausbildung und Gesundheit hervorzuheben.

Geschlechtsspezifische Auswirkungen:

Die Beitragsleistung unterstützt unter anderem Maßnahmen der AsEB zur Gleichstellung von Frauen und Männern in Entwicklungsländern.

Verhältnis zu Rechtsvorschriften der Europäischen Union:

Der vorliegende Gesetzentwurf fällt nicht in den Anwendungsbereich des Rechts der Europäischen Union.

Besonderheiten des Normerzeugungsverfahrens:

Keine Mitwirkung des Bundesrates gemäß Art. 42 Abs. 5 B-VG.

Erläuterungen

Allgemeiner Teil

Hauptgesichtspunkte des Entwurfs:

Die Asiatische Entwicklungsbank (AsEB) wurde im Jahre 1966 zu dem Zweck errichtet, in der Region Asien und Pazifik das wirtschaftliche Wachstum und die Zusammenarbeit zu fördern und Armut zu verringern.

Österreich ist Gründungsmitglied der AsEB. Das Abkommen über die Errichtung der AsEB (BGBl.Nr. 13/1967) ist für Österreich am 29. September 1966 in Kraft getreten. Das ursprünglich genehmigte Kapital der Bank betrug 1 Mrd. US-Dollar mit Gewicht und Feingehalt vom 21. Jänner 1966. Der ursprüngliche Kapitalanteil Österreichs betrug 5 Mio. US-Dollar oder 0,5%.

Österreich nahm an den vier bisherigen Kapitalerhöhungen – wie auch vergleichbare europäische Länder – stets in vollem Ausmaß teil (BGBl.Nr. 149/1972, BGBl.Nr. 321/1977, BGBl.Nr. 571/1983 und BGBl.Nr. 386/1995). Durch den Beitritt neuer Mitglieder verringerte sich Österreichs Kapitalanteil im Lauf der Jahre auf 0,34%. Dieser Anteil soll nun gehalten werden. Nur wenn alle Mitglieder die ihnen zustehenden Kapitalanteile zur Gänze zeichnen, kann die derzeitige Stimmengewichtung – wie von der Bank und den Mitgliedern gewünscht – erhalten bleiben.

Das gesamte genehmigte Stammkapital der Bank beläuft sich zum 31. Dezember 2008 auf 54,89 Mrd. USD. Dieses ist zur Gänze gezeichnet. Österreich hält davon einen Anteil von 0,34% oder 12.040 Kapitalanteile im Wert von rund 186,35 Mio. US-Dollar. Davon sind wiederum 13,05 Mio. US-Dollar einbezahlt.

Der ausbezahlte Betrag an Darlehen, Kapitalbeteiligungen und Garantien der Bank darf den Gesamtbetrag ihres in konvertibler Währung gezeichneten Kapitals, der Reserven und des Gewinnes nicht überschreiten. Bis Ende September 2009 hat die AsEB ihren Mitgliedern Kredite in Höhe von 93,3 Mrd. US-Dollar gewährt. Um ihr Ausleihvolumen, das in den letzten beiden Jahren 8 (2007) bzw. 8,7 Mrd. US-Dollar (2008) betrug, weiterhin aufrecht halten zu können, ist eine Aufstockung des Kapitals erforderlich. Durch die Kapitalstruktur der Bank (eingezahltes- und Haftkapital) ergibt sich für jeden eingezahlten US-Dollar eine Hebelwirkung von 13 US-Dollar an vergebenen Krediten für Entwicklungsländer.

Das Abkommen über die Errichtung der AsEB sieht vor, dass der Gouverneursrat in Abständen von mindestens fünf Jahren das Stammkapital der Bank zu prüfen hat. Bereits im Jahr 2000 hat der Gouverneursrat in Resolution Nr. 270 eine 5. allgemeine Kapitalerhöhung autorisiert und eine Studie zur Überprüfung des zukünftigen Kapitalbedarfs in Auftrag gegeben. Im Jahr 2008 wurde vor dem Hintergrund der neu beschlossenen Langzeitstrategie der Bank („Strategy 2020“), welche auch von Österreich mitgetragen wurde, erneut der erhöhte Kapitalbedarf der Bank festgestellt, welcher nötig ist, um die in der Strategie festgelegten Ziele zu erreichen. Der Kreditbedarf der Region wurde durch die Finanzkrise weiterhin verstärkt. Für die asiatischen kreditnehmenden Länder der AsEB, Heimat von 64% der ärmsten Bevölkerung der Welt, sind die Finanzierungskosten auf den internationalen Finanzmärkten durch die Finanzkrise rasant gestiegen, beziehungsweise sind diverse Finanzierungsquellen versiegelt; dadurch sind die Länder der Region verstärkt auf Finanzmittel der AsEB angewiesen. Ohne Kapitalerhöhung wäre jedoch AsEB gezwungen, die Kreditvergaben von 8,7 Mrd. US-Dollar im Jahr 2008 auf 4 Mrd. US-Dollar im Jahr 2010 zu reduzieren. Diese Zahlen stehen der von der AsEB identifizierten potentiellen Nachfrage von 18 Mrd. US-Dollar im Jahr 2011 gegenüber. Durch die 200%ige Kapitalerhöhung werden AsEB Kreditvergaben im Wert von 12,5 – 13 Mrd. US-Dollar in 2010 und etwa 11 Mrd. US-Dollar in 2011 ermöglicht; dieses „sustainable level of lending“ von 11 Mrd. US-Dollar könnte in den darauf folgenden Jahren gehalten werden.

Die wichtige antizyklische Rolle der Entwicklungsbanken im Ausgleich wegfallender privater Geldströme in Entwicklungs- und Transformationsländern wurde von den G-20 Mitgliedern erkannt und betont. Um eine Einschränkung der Kreditvergabekapazität der Entwicklungsbanken, und speziell der AsEB, zu vermeiden, unterstützten die G-20 Finanzminister bei ihren Gipfeln im November 2008 und März 2009 die Kapitalerhöhung der AsEB. Nur durch diese Kapitalerhöhung kann sichergestellt werden, dass die kreditnehmenden Länder der AsEB Zugriff auf ausreichende Finanzmittel haben.

Am 29. April 2009 nahm der Gouverneursrat der AsEB Resolution Nr. 336 an, welche eine Erhöhung des genehmigten Kapitals der Bank um 200% oder 7.092.622 Kapitalanteile vorsieht. Weiters sieht die Resolution vor, dass 4% der zu zeichnenden Kapitalanteile einzuzahlen sind und 96% Haftkapital darstellen.

Zeichnungsurkunden sollen bis 31. Dezember 2010 hinterlegt werden. Bei der gegenüber der AsEB abzugebenden Zeichnungs- und Beitragserklärung zur vorgesehenen Beteiligung Österreichs an der 5. allgemeinen Kapitalerhöhung handelt es sich um ein völkerrechtliches Rechtsgeschäft, das im Hinblick auf die im § 1 enthaltene gesetzliche Anordnung als solches nicht unter Art. 50 B-VG fällt. Im Sinne der Entschließung des Bundespräsidenten, BGBl.Nr. 49/1921, wird diese Erklärung vom Bundesminister für Finanzen als ressortmäßig zuständigem Bundesminister abzugeben sein.

Finanzielle Auswirkungen:

Der Wert des Stammkapitals der AsEB ist in US-Dollar mit dem Gewicht und Feingehalt vom 31. Jänner 1966 (1966-Dollar) festgelegt. Aufgrund der zweiten Änderung des Abkommens über den Internationalen Währungsfonds, welche am 1. April 1978 in Kraft getreten ist, ist die rechtliche Grundlage für die Umrechnung des 1966-Dollars in laufende Dollar weggefallen. Bis zu einer neuen Festlegung der Bewertung des Bankkapitals können die einzuzahlenden Kapitalanteile nach Wahl der Mitglieder entweder auf der Basis „ein Kapitalanteil entspricht 12.063,5 laufende US-Dollar“ oder auf der Basis „ein Kapitalanteil entspricht 10.000 Sonderziehungsrechten“ (= SZR; 1 SZR = 1,07003 EUR zum Stand vom 21. Oktober 2009) geleistet werden, wobei die EUR-Umrechnung des US- Dollar- Betrages bzw. des SZR- Betrages durch die bei Rechnungslegung der AsEB jeweils gültigen Wechselkurse bestimmt wird (üblicherweise 30 Tage vor Fälligkeit der Zahlung). Die Umrechnungsart kann jedoch bei jeder Rate neu gewählt werden. Der Wechselkurs kann auf Anfrage des Mitgliedes jeweils bis zu einem Jahr vor dem Zahlungstermin der fälligen Rate im Voraus zu einem Kurs, der von der AsEB festgelegt wird, fixiert werden. Derzeit wäre die Zahlung in US-Dollar für Österreich günstiger und wurde daher als Basis für die nachstehenden Berechnungen verwendet.

Durch die Ausführung dieses Gesetzes verpflichtet sich der Bund zur Beteiligung an der 5. allgemeinen Kapitalerhöhung der Asiatischen Entwicklungsbank in Höhe von 24.080 Kapitalanteilen. 4% dieser Anteile sind bar zu zahlen, 96% stellen Haftkapital dar.

Der einzuzahlende Teil in der Höhe von rund 11,62 Mio. US-Dollar ist in fünf gleichen jährlichen Raten (2010 - 2014) zu 40% in bar und zu 60% in Form von unverzinslichen, nicht übertragbaren, bei Abruf fälligen Bundesschatzscheinen zu leisten; diese werden in weiterer Folge in den Jahren 2015 – 2020 eingelöst.

Tabelle 1: Einzuzahlender Kapitalanteil

		in bar einzuzahlender Anteil (40%)	zahlbar durch Bundesschatzschein- Erlag (BSS) (60%)	
Rate	Fälligkeit	Betrag in Tausend US-Dollar	Betrag in Tausend US-Dollar	Gesamtsumme in Tausend US-Dollar
1	2010	929	1.394	2.323
2	2011	929	1.394	2.323
3	2012	929	1.394	2.323
4	2013	929	1.394	2.323
5	2014	929	1.394	2.323
Summe		4.645	6.970	11.615

Der in bar einzuzahlende Teil sowie der Erlag der Bundesschatzscheine sind zur Gänze im Jahr der Auszahlung bzw. Hinterlegung auf die österreichische ODA-Quote anrechenbar.

Die entsprechenden budgetären Auswirkungen des in bar einzuzahlenden Anteils in den Jahren 2010 – 2014 sowie der Einlösung der Bundesschatzscheine in den Jahren 2015 - 2019 sind aus dem nachstehenden Zahlungsplan ersichtlich. Die Bedeckung der Mehrausgaben soll durch entsprechende Ansatzerhöhungen in den Bundesfinanzgesetzen der in der Tabelle 2 angeführten Jahre erfolgen.

Unter der Annahme eines pessimistischen Wechselkurses Euro : US-Dollar von 1,246 US-Dollar per Euro (27. Oktober 2008; Devisentiefstkurs des vergangenen Jahres), belaufen sich die jährlichen Kosten für Österreich demnach auf 746.000 EUR in den Jahren 2010 – 2014 bzw. auf 1.118.000 in den Jahren 2015 – 2019. Diese Berechnung dient jedoch nur als Indikation, da die Umrechnung in EUR erst jeweils zum Kurs vor dem Fälligkeitstag erfolgt.

Tabelle 2: Zahlungsplan

Fälligkeit	Betrag in Tausend US-Dollar	Betrag in Tausend Euro
2010	929	746
2011	929	746

2012	929	746
2013	929	746
2014	929	746
2015	1.394	1.119
2016	1.394	1.119
2017	1.394	1.119
2018	1.394	1.119
2019	1.394	1.119
Summe	11.615	9.325

Kompetenzgrundlage:

Die Zuständigkeit des Bundes zur Erlassung dieses Bundesgesetzes ergibt sich aus Art 10 Abs. 1 Z 4 B-VG („Bundesfinanzen“).

Besonderheiten des Normerzeugungsverfahrens:

Der Gesetzesbeschluss hat Verfügungen über Bundesvermögen gemäß Art. 42 Abs. 5 B-VG zum Gegenstand, bei denen auf Grund dieser Verfassungsbestimmung die Mitwirkung des Bundesrates ausgeschlossen ist. Daher kann der Bundesrat gegen diesen Gesetzesbeschluss des Nationalrates keinen Einspruch erheben.

Besonderer Teil

Zu § 1:

Im Rahmen der 5. allgemeinen Kapitalerhöhung der AsEB um 200% des Stammkapitals ist Österreich zur Zeichnung von zusätzlichen 24.080 Kapitalanteilen ermächtigt. Durch Zeichnung aller Anteile bleibt der österreichische Kapitalanteil unverändert.

Die für Österreich vorgesehenen 24.080 Kapitalanteile entsprechen rund 290.489.080 US-Dollar. Davon sind rund 11,62 Mio. US-Dollar, oder 4% einzuzahlen, der Rest ist Haftkapital.