



Council of the
European Union

Brussels, 14 April 2016
(OR. en, pl)

7946/16

AGRI 186
CLIMA 31
ENV 220

NOTE

From: General Secretariat of the Council
To: Delegations
Subject: Negotiations on the NEC Directive
- Requested by the Polish delegation

In view of the Special Committee on Agriculture of 18 April 2016, delegations will find attached a document provided by the Polish delegation, followed by a courtesy translation in English, on the above-mentioned subject, that will be presented under "Any other business".

Negocjacje dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie redukcji krajowych emisji niektórych rodzajów zanieczyszczenia atmosferycznego oraz zmiany dyrektywy 2003/35/WE (COM(2013)920 (dyrektywy NEC)

W nawiązaniu do trudnej sytuacji na rynkach rolnych i rosnących nowych wyzwań, jakie stają przed europejskim rolnictwem, PL zwraca uwagę na kolejne utrudnienia, jakie może przynieść podjęcie zobowiązań w zakresie dalszych redukcji niektórych zanieczyszczeń powietrza.

Obecnie trwają uzgodnienia *Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie redukcji krajowych emisji niektórych rodzajów zanieczyszczenia atmosferycznego oraz zmiany dyrektywy 2003/35/WE (COM(2013)920 (dyrektywy NEC)*. Przewiduje ona

m. in ograniczenie emisji amoniaku. Emisje tego gazu pochodzą głównie z rolnictwa, dlatego też wysiłek redukcyjny o bardzo dużej skali spocznie na europejskich gospodarstwach rolnych.

Oznacza to nałożenie kolejnych obowiązków i ograniczeń na sektor rolny. Praktyki prowadzące do ograniczenia emisji amoniaku dotyczą zarówno sektora produkcji zwierzęcej, jak i roślinnej. Drogą do zmniejszenia emisji amoniaku jest np. zmiana systemów utrzymania zwierząt wymagająca kosztownych inwestycji w budynki inwentarskie, zmiana sposobów żywienia (ograniczenie dawek białka skutkujące obniżeniem produktywności lub stosowanie kosztownych dodatków paszowych), nowe - kosztowne i trudne organizacyjnie systemy przechowywania i aplikacji nawozów naturalnych, zmiany dotyczące nawożenia mineralnego. Aby sprostać wymogom redukcyjnym państwa członkowskie będą musiały wprowadzić nowe wymogi prawne oraz systemy kontroli, monitorowania i sprawozdawczości, co po raz kolejny spowoduje komplikację (zamiast uproszczenia) warunków funkcjonowania gospodarstw i rozbudowę administracji.

Mając na uwadze powyższe PL zwraca uwagę na negatywny wpływ projektowanej dyrektywy na konkurencyjność sektora rolnego i bezpieczeństwo żywnościowe. Wysiłek w zakresie dostosowań skupi się szczególnie na gospodarstwach prowadzących produkcję zwierzęcą średniej wielkości, decydujących o potencjale produkcji i zatrudnieniu w rolnictwie europejskim. Jest to sektor europejskiego rolnictwa, który jest również najbardziej narażony na negatywne konsekwencje negocjowanych obecnie przez Komisję umów o wolnym handlu.

Jednocześnie podkreślić należy, że sposób i tempo prac w Radzie nie pozwoliły na wszechstronne rozważenie skutków wdrożenia dyrektywy NEC. Do chwili obecnej nie jest jasne, jak wyliczone były limity redukcyjne dla poszczególnych państw i jakie tak naprawdę będą całkowite koszty niezbędne do poniesienia w związku z wdrożeniem wymogów (zarówno tych zawartych w wyjściowym projekcie KE jak i ustalonych w podejściu ogólnym Rady). Na ten fakt zwraca uwagę także PE.

Dlatego też PL uważa, że dążenie do zamknięcia prac nad dyrektywą NEC jest przedwczesne i apeluje do ministrów ze wszystkich PCz o ponowną, dogłębną analizę (w gronie ekspertów krajowych z dziedziny rolnictwa) potencjalnych skutków, jakie wdrożenia dyrektywy NEC w jej obecnej postaci wywrze na sektor rolny.

Courtesy translation

Negotiations on the Directive of the European Parliament and of the Council on the reduction of national emissions of certain atmospheric pollutants and amending Directive 2003/35/EC (COM(2013)920 (NEC Directive))

With reference to the difficult situation on the agricultural markets and increasing new challenges faced by European agriculture, PL would like to point out to the sector additional difficulties that could result from the commitments involving further reduction of certain air pollutants.

The negotiations on the *Directive of the European Parliament and of the Council on the reduction of national emissions of certain atmospheric pollutants and amending Directive 2003/35/EC (COM(2013)920 (NEC Directive))* are currently underway. The Directive provides, among other things, for a reduction of ammonia emissions. The emissions of this gas come mainly from agriculture, and therefore a reduction effort of a very large scale will be imposed on European farms. This means imposing further obligations and restrictions on the agricultural sector. Practices to reduce the emissions of ammonia affect both the livestock and plant production sector. A way to reduce the emissions of ammonia involves e.g. a change in the animal keeping systems that requires costly investments in farm buildings, a change in the feeding methods (reducing the protein doses resulting in a decreased yield or the use of costly feed additives), new, and hence expensive and organisationally difficult systems for storage and application of manure, changes in the mineral fertilization. In order to meet the reduction requirements, Member States will have to introduce new legal requirements as well as control, monitoring and reporting systems, which once again will result in complication (instead of simplification) of the conditions for the operation of farms and in the expansion of the administration.

Given the above, PL would like to emphasise the negative impact of the proposed directive on the competitiveness of the agricultural sector and food security. The adjustment effort will focus in particular on medium-sized farms producing livestock, which determine the production potential and employment in the European agriculture. It is a sector of the European agriculture that is also most vulnerable to the negative consequences of free trade agreements that are currently under negotiations by the Commission.

Further, it should be pointed out that the manner and pace of work in the Council did not make it possible to comprehensively consider the effects of implementing the NEC Directive. To date, it is not clear how reduction limits for individual countries were calculated and how high the total costs to be incurred because of the implementation of the requirements will actually be (both the requirements included in the initial proposal of the European Commission and the ones determined in the general approach of the Council). This fact is also pointed out by the European Parliament.

Therefore, PL believes that the efforts aimed at closing the work on the NEC Directive are premature and urges the ministers from all MS to reassess and deeply analyse (in a group of national agricultural experts) the potential impact exerted by the implementation of the NEC Directive in its present form on the agricultural sector.
