



Council of the
European Union

Brussels, 15 April 2016

8001/16

**Interinstitutional File:
2016/0070 (COD)**

SOC 179
EMPL 113
MI 230
COMPET 159
CODEC 474
INST 163
PARLNAT 113

COVER NOTE

From: The Polish Senate
Date of receipt: 15 April 2016
To : President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States as regards the accessibility requirements for products and services
[doc. 6987/16 SOC 144 EMPL 97 MI 142 COMPET 118 CODEC 279 - COM(2016) 128 final]
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality¹

Delegations will find attached the above mentioned opinion.

¹ For available translations of this opinion see the interparliamentary EU information exchange site (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160128.do>



MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Stanisław Karzeniński

Warszawa, dnia *23* kwietnia 2016 r.

Szanowny Pan
Mark Rutte
Przewodniczący
Rady Unii Europejskiej

Pragnę przekazać opinię Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej
Senatu RP, w ramach dialogu politycznego, do:

- wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług – **COM(2016)128**.

Courtesy translation

Please find attached the Opinion of the Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland, presented in the framework of the political dialogue, on the following document:

- proposal for a directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 96/71/EC of The European Parliament and of the Council of 16 December 1996 concerning the posting of workers in the framework of the provision of services

/-/ Stanisław Karczewski

Encl.



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX KADENCJA

Warszawa, dnia 12 kwietnia 2016 r.

Druk nr E9

OPINIA

KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek do tyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotyczącą delegowania pracowników w ramach świadczenia usług

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 24 marca 2016 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 2016 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2016) 128
	Rada UE	

(-) Marek Rocki
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

Opinia
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP
dotycząca projektu Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę
96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotyczącą
delegowania pracowników w ramach świadczenia usług
COM(2016)128

p r z y j ę t a n a p o s i e d z e n i u w d n i u 12.04.2016 r.

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP (KSZUE) nie popiera projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotyczącą delegowania pracowników w ramach świadczenia usług (COM(2016)128).
2. Doceniając wartość jaką jest zapewnienie możliwie szerokich praw pracownikom delegowanym, KSZUE uważa, że przedmiotowa regulacja narusza zasadę proporcjonalności. Wprowadzając dodatkowe ograniczenia i obciążenia administracyjne Komisja nie wskazała jakie będą faktyczne korzyści dla pracowników wynikające z przedstawionego projektu.
3. KSZUE jest zdania, że projektowana dyrektywa jest sprzeczna z duchem Traktatu, w szczególności z art. 56 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Tak daleko idące dostosowanie się do prawa państwa, w którym świadczona jest usługa, sprawia, że staje się ona prawie tożsama ze swobodą przedsiębiorczości. W ocenie KSZUE, w konsekwencji dyrektywa przyczyni się do powstania nowych ograniczeń w funkcjonowaniu rynku wewnętrznego.
4. KSZUE zwraca uwagę, że Komisja nie podała wystarczającego uzasadnienia projektu i powodów jego zgłoszenia jeszcze przed upływem terminu na implementację dyrektywy z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie egzekwowania dyrektywy 96/71/WE dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług zmieniającej rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym („rozporządzenie w sprawie IMI”). KSZUE jest przeciwna przyjmowaniu nowych aktów prawnych w sytuacji, gdy nie zostały jeszcze w pełni wdrożone poprzednie rozwiązania i nie da się ocenić ich skutków zarówno dla ochrony praw pracowników, jak i dla przedsiębiorstw, które ich delegują.
5. Komisja nie przedstawiła również skutków projektowanej dyrektywy dla małych i średnich przedsiębiorstw, szczególnie w państwach o niższych kosztach pracy. Nie podała także szczegółowych danych dotyczących kosztów, które będą ponosili przedsiębiorcy w związku z nowymi zasadami określania wynagrodzenia.
6. KSZUE nie zgadza się z opinią, że projektowana dyrektywa przyczyni się do większej przejrzystości przepisów i ułatwi ich stosowanie przedsiębiorcom delegującym pracowników. W ocenie KSZUE, przyczyni się ona raczej do skomplikowania obecnie obowiązujących zasad poprzez konieczność stosowania różnych systemów prawnych w przypadku delegowania trwającego powyżej 24 miesięcy. KSZUE zwraca także uwagę, że obowiązkowe stosowanie prawa państwa przyjmującego stoi w sprzeczności z zasadami wyboru prawa właściwego, określonymi w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) 593/2008 w sprawie prawa właściwego dla zobowiązań umownych (Rzym I).

.....
T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u
.....

Opinion
of the Foreign and European Union Affairs Committee
of the Senate of the Republic of Poland
on the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council
amending Directive 96/71/EC of the European Parliament and of the Council
of 16 December 1996 concerning the posting of workers in the framework
of the provision of services
COM(2016)128

adopted at the meeting of 12 April 2016

1. The Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland (FEUAC) does not support the proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 96/71/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 1996 concerning the posting of workers in the framework of the provision of services (COM(2016)128).
2. While appreciating the value of ensuring the broadest possible rights to posted workers, the FEUAC believes that the said proposal is a breach of the principle of proportionality. While introducing additional restrictions and administrative burdens the Commission did not indicate the real benefits for workers resulting from the proposal.
3. The FEUAC considers that the proposed Directive is contrary to the spirit of the Treaty, in particular with respect to Article 56 of the Treaty on the Functioning of the European Union. Such far-reaching adaptation to the law of the state in which the service is provided makes it almost equal with the requirements for the freedom of establishment. In the opinion of the FEUAC, the Directive will thus be conducive to creating new restrictions in the functioning of the Internal Market.
4. The FEUAC wishes to point out that the Commission did not provide an adequate justification of the project and the reasons for its submission prior to the deadline prescribed for transposing the Directive of 15 May 2014 on the enforcement of Directive 96/71/EC on the posting of workers in the framework of the provision of services and amending Regulation (EU) No 1024/2012 on administrative cooperation through the Internal Market Information System ("IMI Regulation"). The FEUAC is opposed to the adoption of new legislative acts until the previous legal measures have been fully implemented and their impact relative both to the protection of workers' rights and to the undertakings that post them cannot be assessed.
5. The Commission did not present the impact of the proposed Directive on small and medium-sized enterprises either, in particular in states where labour costs are lower. Moreover, it did not provide detailed data on the costs to be borne by undertakings in connection with the new rules for determining remuneration.
6. The FEUAC does not share the opinion that the proposed Directive will contribute to a greater transparency of regulations and make it easier for undertakings that post workers to apply them. In the opinion of the FEUAC, it is more likely to further complicate the existing rules as different legal systems will need to be applied in the case of postings lasting more than 24 months. The FEUAC also wishes to point out that mandatory application of the host country law is contrary to the rules for choosing the applicable law, laid down in Regulation (EC) no 593/2008 of the European Parliament and of the Council on the law applicable to contractual obligations (Rome I).