



Council of the
European Union

Brussels, 28 October 2016
(OR. en, ro)

13830/16

Interinstitutional File:
2016/0133 (COD)

ASILE 61
CODEC 1551
INST 449
PARLNAT 314

COVER NOTE

From:	Senate of the Romanian Republic
date of receipt:	25 October 2016
To:	General Secretariat of the Council
No. prev. doc.:	ST 8715/1/16 REV 1, COM(2016) 270 final/2
Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast) [doc. ST 8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613 - COM(2016) 270 final/2] - Reasoned opinion ¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above mentioned reasoned opinion of the Senate of the Romanian Republic.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



Romanian Parliament
Senate

Bucharest, 24th October 2016

OPINION

of the ROMANIAN SENATE

regarding the Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast) COM (2016) 270 final

The Romanian Senate examined the Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast) - COM (2016) 270 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon (Protocol no. 2).

Taking into account the report of October 21, 2016 of our permanent Committee on European Affairs, **the Plenum of the Senate**, during its session of October 24, 2016, decided as follows:

I. The following are noted:

1. Proposal for a Regulation contains elements which can be considered as positive;
2. Introduction of a mechanism to manage situations of disproportionate pressure on the asylum systems of Member States, a system for sharing surplus asylum seekers (corrective mechanism for distribution of applications) that will be automatically applied to situations when a country faces a disproportionate number of asylum applications, according to GDP (50%) and population (50%). If a country receives a disproportionate number of requests that exceeds the reference value (150% of the reference value), all new applications filed in that country (regardless of the nationality of the applicant) will be transferred, after verifying admissibility throughout EU, until the number of applications will drop below this level again.
3. Keeping the basic principle that asylum seekers should apply in the first country they enter, unless they have family in another country.
4. Shorter periods for determining the arrangements, transfer and access to the asylum procedure.

II. The following requires clarification:

1. An explanation of the calculation of so-called solidarity contributions that would be imposed on the Member State should the Member State not accept an applicant for international protection.

III. The following are recommended:

1. Any proposal for redistribution of applicants for international protection between Member States must take into account the nature and capacity of Member States, including the fact that corrective sharing mechanism ignores the factual circumstances of each Member State and infrastructure at its disposal;
2. The division of responsibilities between Member States on migration should be fair, and not emerging from financial penalties of some Member States that might face difficulties in turn.

IV. The following require attention:

1. This proposal simplifies and reduces to a minimum the key calculation, but avoids any corrective element that, in Romania, would mainly consist of reception and integration capacity. Correction mechanism will be reviewed after 18 months from the entry into force of the Regulation, then annually, to ensure that allows a fair sharing of responsibility between Member States.
2. Solidarity should not be invoked for the development of particular situations, and voluntary nature is the only guarantee of successfully managing irregular immigration and secondary movements.

V. Reluctance is expressed, in violation of the principle of proportionality:

1. Whether a Member State does not take part in temporary redistribution of asylum applications. In this case, the concerned Member State will have to pay a solidarity contribution worth EUR 250,000 ("financial solidarity") for each applicant.
2. Introduction of a permanent mandatory distribution key, instead of adopting interim measures in emergency situations, beyond the extent necessary to achieve its objective and, therefore, infringes the principle of proportionality.

p. President of the Senate



Ioan CHELARU



Parlamentul României
Senat

București, 24 octombrie 2016

OPINIE

referitoare la *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (reformare)*
COM (2016) 270 final

Senatul României a examinat *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (reformare) - COM (2016) 270 final* - conform Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007.

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 21.10.2016, **plenul Senatului**, în ședința din data de 24 octombrie 2016, a identificat următoarele:

I. Se constată:

1. Propunerea de regulament conține unele elemente care pot fi apreciate ca fiind pozitive;
2. Introducerea unui mecanism pentru a gestiona situațiile de presiune disproporționată asupra sistemelor de azil ale statelor membre, un sistem de partajare a surplusului de solicitanți de azil (mecanism de corecție pentru repartizarea cererilor) care va determina automat situațiile în care o țară se confruntă cu un număr disproporționat de cereri de azil, în funcție de PIB (50%) și populație(50%). Dacă o țară primește un număr disproporționat de cereri care depășește valoarea de referință (peste 150 % din valoarea de referință), toate noile cereri depuse în acea țară (indiferent de cetățenia solicitantului) vor fi transferate, după ce s-a verificat admisibilitatea cererilor, în întreaga UE, până când numărul cererilor se va situa din nou sub nivelul respectiv.
3. Păstrarea principiului de bază respectiv: solicitanții de azil trebuie să depună cererea în prima țară în care intră, cu excepția cazului în care au familie în altă țară.
4. Termene mai scurte pentru etapele procedurii de determinare, transfer și acces la procedura de azil.

II. Se necesită clarificări:

1. O justificare a modului de calcul a așa-numitei contribuții de solidaritate ce ar putea să fie impusă statului membru care nu ar accepta un solicitant de protecție internațională.

III. Se recomandă:

1. Orice propunere de redistribuire a solicitanților de protecție internațională între statele membre trebuie să ia în considerare specificul și capacitatea statelor membre, fiind evident că un mecanism de repartizare corectiv, cu caracter autonom, nu ține cont de circumstanțele de fapt din fiecare stat membru și de infrastructura de care dispune acesta;
2. Împărțirea responsabilităților între statele membre în domeniul migrației, care ar trebui să fie echitabilă, să nu pornescă de la sancțiuni financiare a unor state membre care s-ar putea confrunta la rândul lor cu dificultăți.

IV. Se atrage atenția:

1. Prezenta propunere reduce și simplifică la minimum cheia de calcul, dar evită orice element corectiv care, în cazul României, ar însemna în principal capacitatea de primire și integrare. Mecanismul de corecție va fi revizuit după 18 luni de la intrarea în vigoare a regulamentului, apoi anual, pentru a asigura că permite o partajare echitabilă a responsabilității între SM.
2. Solidaritatea nu ar trebui invocată pentru dezvoltarea unor situații particulare, iar caracterul voluntar este singura garanție a succesului în gestionarea imigrației neregulate și a deplasărilor secundare.

V. Se manifestă rețineri, prin încălcarea principiului proporționalității, astfel:

1. Posibilitatea ca un stat membru să nu ia parte, temporar, la redistribuirea cererilor de azil. În acest caz, statul membru respectiv va trebui să plătească o contribuție de solidaritate în valoare de 250.000 EUR ("solidaritate financiară") pentru fiecare solicitant pentru care ar fi fost responsabil în temeiul mecanismului, către statul membru care a primit solicitantul în cauză.
2. Introducerea unei chei de distribuție obligatorie permanentă, în loc de a adopta măsuri provizorii în situații de urgență, depășește măsura necesară pentru atingerea obiectivului și, prin urmare, încalcă principiul proporționalității.

p. Președintele Senatului

Ioan CHELARU

