



Brüssel, den 2. Februar 2017
(OR. en)

5902/17

ENER 35
CLIMA 21
AGRI 58
COMPET 71
TRANS 43
ENV 96
ECOFIN 65
RELEX 82
TELECOM 29
CONSOM 36

ÜBERMITTLUNGSVERMERK

Absender: Herr Jordi AYET PUIGARNAU, Direktor, im Auftrag des Generalsekretärs der Europäischen Kommission

Eingangsdatum: 2. Februar 2017

Empfänger: Herr Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Generalsekretär des Rates der Europäischen Union

Nr. Komm.dok.: COM(2017) 53 final

Betr.: MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN RAT, DEN EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTS- UND SOZIAUSSCHUSS, DEN AUSSCHUSS DER REGIONEN UND DIE EUROPÄISCHE INVESTITIONSBANK
Zweiter Bericht über die Lage der Energieunion

Die Delegationen erhalten in der Anlage das Dokument COM(2017) 53 final.

Anl.: COM(2017) 53 final



EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 1.2.2017
COM(2017) 53 final

**MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN
RAT, DEN EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTS- UND SOZIALAUSSCHUSS, DEN
AUSSCHUSS DER REGIONEN UND DIE EUROPÄISCHE INVESTITIONSBANK**

Zweiter Bericht über die Lage der Energieunion

DE

DE

I. EINFÜHRUNG

Für die Energieunion war **2016 das Jahr, in dem wir unser Versprechen eingelöst haben**. Es war ein Jahr, in dem aus der Vision der Rahmenstrategie für die Energieunion¹ konkrete legislative und nicht legislative Initiativen wurden, zuletzt durch das Paket „Saubere Energie für alle Europäer“, das am 30. November 2016 vorgelegt wurde. Als nächstes wird – im Einklang mit dem Arbeitsprogramm der Europäischen Kommission für 2017² – die Strategie für eine emissionsarme Mobilität³ ebenfalls in konkrete Maßnahmen umgesetzt werden. Es ist wichtig, dass sich die beiden gesetzgebenden Organe im Einklang mit der Gemeinsamen Erklärung der drei Organe über die Gesetzgebungsrioritäten der Europäischen Union für 2017⁴ umgehend der Verabschiedung der vorgeschlagenen Initiativen widmen, damit die Energiewende in der Praxis zügig vorankommt.

Die Energieunion ist ein vorrangiges Projekt der EU, eine der zehn politischen Prioritäten der Kommission unter Leitung von Jean-Claude Juncker⁵, in der fünf Dimensionen eng miteinander verknüpft sind: Sicherheit der Energieversorgung, Solidarität und Vertrauen, ein vollständig integrierter europäischer Energiemarkt, Energieeffizienz als Beitrag zur Senkung der Nachfrage, Dekarbonisierung der Wirtschaft sowie Forschung, Innovation und Wettbewerbsfähigkeit. In all diesen Bereichen wurden Fortschritte erzielt.

Die Energieunion ist Teil der positiven Agenda für die Europäische Union, wie sie in der Erklärung von Bratislava⁶ dargelegt ist, und kann nicht losgelöst von anderen wichtigen europäischen Politikbereichen betrachtet werden. Sie trägt zur Verwirklichung der Ziele für eine nachhaltige Entwicklung⁷ und zur Umsetzung der Agenda für die Kreislaufwirtschaft⁸ bei und stützt sich auf eine enge Interaktion mit der Kapitalmarktunion, dem digitalen Binnenmarkt, der europäischen Agenda für neue Kompetenzen, der Investitionsoffensive für Europa und der Sicherheitsunion. Indem sie die Überprüfung der geltenden Rechtsvorschriften vorsieht und dafür sorgt, dass diese auch weiterhin ihren Zweck erfüllen, leistet die Agenda zur Energieunion auch einen Beitrag zum Programm der Kommission zur Gewährleistung der Effizienz und Leistungsfähigkeit der Rechtsetzung (REFIT).

Die Energieunion beinhaltet mehr als nur Klima- und Energiepolitik. Es geht um die Modernisierung der gesamten europäischen Wirtschaft, mit der auf eine sozial ausgewogene Weise eine Reduzierung der CO₂-Emissionen und eine effiziente Nutzung von Energie und Ressourcen erreicht werden sollen. Oberstes Ziel ist dabei stets, dass Europas Verbraucher, Arbeitnehmer und Unternehmen davon profitieren. Europäische Unternehmen sollten bei den Ersten sein, wenn es um die notwendigen Investitionen geht. So können sie bei neuen Technologien und Geschäftsmodellen Vorreiter sein und diesen Vorteil ausschöpfen. Mit anderen Worten: Es gibt starke wirtschaftliche Argumente für den Übergang zu einer modernen, emissionsarmen Wirtschaft.

¹ COM(2015) 80.

² COM(2016) 710.

³ COM(2016) 501.

⁴ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016C1224\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016C1224(01)&from=EN).

⁵ https://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines-speech_de_0.pdf; siehe auch die „Strategische Agenda für die Union in Zeiten des Wandels“ des Europäischen Rates, Anhang I der Schlussfolgerungen des Europäischen Rates vom 26./27. Juni 2014.

⁶ Erklärung und Fahrplan vom 16. September 2016, veröffentlicht im Anschluss an die Gipfeltagung von 27 Mitgliedstaaten in Bratislava, auf der die derzeitige Lage der Europäischen Union analysiert und die gemeinsame Zukunft erörtert wurden.

⁷ Mitteilung „Auf dem Weg in eine nachhaltige Zukunft“ (COM(2016) 739).

⁸ Mitteilung „Den Kreislauf schließen – Ein Aktionsplan der EU für die Kreislaufwirtschaft“ (COM(2015) 614).

Dies erfordert eine starke externe Dimension. In einem sich rasch wandelnden geopolitischen Umfeld ist der Erfolg der Energieunion entscheidend für den Schutz der langfristigen wirtschaftlichen Interessen und des Wohlergehens Europas und seiner Bürgerinnen und Bürger⁹. Die internen Initiativen wurden daher ergänzt durch eine verstärkte Energiediplomatie mit Blick auf die Erhöhung der Energieversorgungssicherheit, die Steigerung der Ausfuhr von in Europa entwickelten emissionsarmen Technologien und die Stärkung der industriellen Wettbewerbsfähigkeit. Generell sollten in einer Welt, die zunehmend instabil geworden ist, diplomatische Anstrengungen im Energiebereich den Spielraum Europas und seiner internationalen Partner erhöhen. In diesem Bereich verfügt Europa über ein solides Potenzial, eine Führungsrolle in der Welt zu übernehmen.

Eine starke externe Dimension muss eine robuste Klimadiplomatie umfassen, die Führungsstärke beweist, um weltweit auf eine Umstellung auf saubere Energie hinzuwirken und zur Verwirklichung der Ziele für eine nachhaltige Entwicklung beizutragen, insbesondere durch Sicherung einer nachhaltigen Energieversorgung für alle. Nach der Annahme des Übereinkommens von Paris¹⁰ im Dezember 2015 konnte aufgrund der zügigen Ratifizierung durch die Europäische Union das erste universelle, rechtsverbindliche internationale Klimaschutzabkommen am 4. November 2016 in Kraft treten.

2016 hat die Europäische Union bewiesen, dass sie auch bei der Umsetzung des Übereinkommens von Paris in ihrem Hoheitsgebiet Vorreiterin ist. Die Kommission hat sämtliche Gesetzgebungsvorschläge angenommen, die notwendig sind, um die ehrgeizigen Zusagen der Europäischen Union im Rahmen des Übereinkommens zu erfüllen. Diese Vorschläge und die sie begleitenden Maßnahmen leisten einen wesentlichen Beitrag zu dem übergreifenden Ziel der Kommission, Arbeitsplätze und Wachstum zu schaffen und damit verbundene Investitionen zu fördern.

Gleichzeitig sollte durch die Vorschläge der Kommission sichergestellt sein, dass dieser Übergang für die Bürgerinnen und Bürger und die Unternehmen Europas erschwinglich bleibt und neue Arbeitsplätze, Kompetenzen und Möglichkeiten entstehen, die dem Wirtschaftswachstum und einer hohen Lebensqualität in der Europäischen Union dienen. Dies erwarten auch die jungen Menschen von der Europäischen Union.

Aus all diesen Gründen müssen wir uns nun auf die Umsetzung konzentrieren. Mit dem Europäischen Parlament und dem Rat sollte eine Einigung über die Gesetzgebungsinitiativen erreicht werden, die bestehenden Rechtsvorschriften sind umzusetzen und die Vorschriften für Wettbewerb und staatliche Beihilfen müssen strikt durchgesetzt werden. Gleichzeitig sollten die nicht legislativen Maßnahmen auf EU-, nationaler und lokaler Ebene fortgeführt und ausgebaut werden.

II. TRENDS UND ERKENNTNISSE

Seit dem ersten Bericht über die Lage der Energieunion im November 2015¹¹ haben sich einige Trends beim Übergang der EU zu einer emissionsarmen Wirtschaft fortgesetzt und

⁹ Im Einklang u. a. mit dem „Gemeinsamen Rahmen für die Abwehr hybrider Bedrohungen“ (JOIN(2016) 18).

¹⁰ Siehe http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf.

¹¹ COM(2015) 572.

sogar verstärkt¹². Die wichtigsten Erkenntnisse aus den nationalen Entwicklungen im Jahr 2016 sind in Anhang 2 zusammengefasst. Sie sind die Grundlage für eine eingehendere Analyse der Politik der Mitgliedstaaten, die die Kommission für 2017 plant.

Die Europäische Union als ganze hat weiterhin gute Fortschritte bei der Verwirklichung der Ziele der Energieunion vorzuweisen, insbesondere im Hinblick auf die energie- und klimapolitischen Ziele bis 2020. So konnte der Energieverbrauch bereits erheblich gesenkt werden. Wenn die Mitgliedstaaten ihre Anstrengungen fortsetzen, ist die Europäische Union auf dem richtigen Weg, um ihre für 2020 gesetzten Energieeffizienzziele zu erreichen¹³.

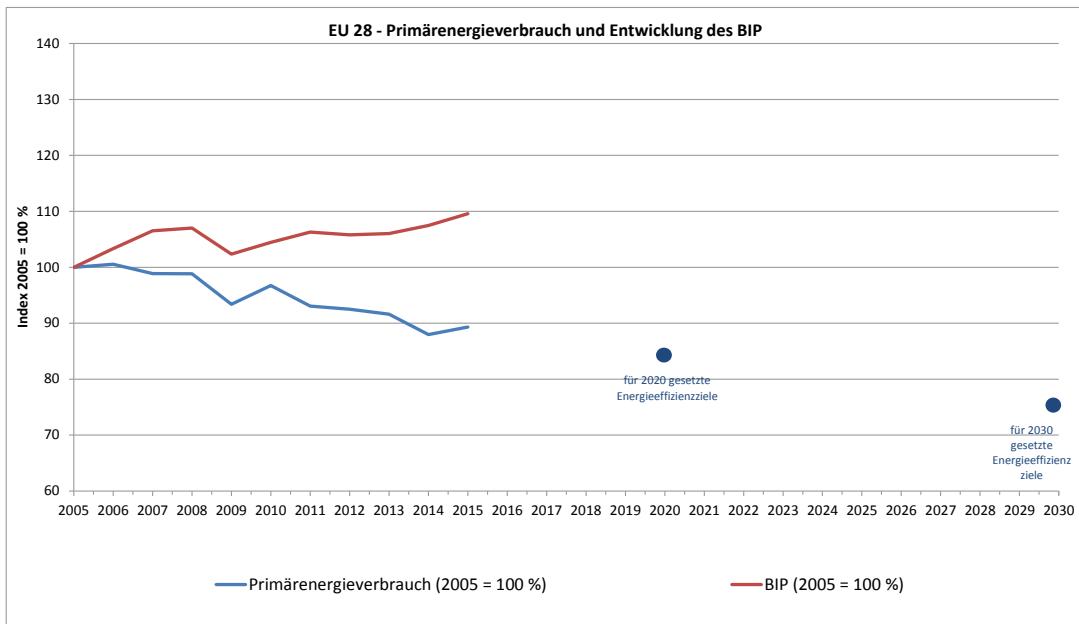


Abbildung 1: Primärenergieverbrauch und Entwicklung des BIP¹⁴

2015 lagen die Treibhausgasemissionen in der Europäischen Union um 22 % unter denen des Jahres 1990¹⁵. Trotz eines vorübergehenden begrenzten Anstiegs im Jahr 2015 sind die Emissionswerte nach wie vor rückläufig¹⁶. Die Emissionen in den Sektoren, die unter das Emissionshandelssystem der Europäischen Union (EHS) fallen, sind 2015 weiter zurückgegangen¹⁷.

Die Europäische Union ist auch im Bereich der erneuerbaren Energien auf einem guten Weg. Den Daten für 2014 zufolge machte der Anteil der erneuerbaren Energien 16 % des Bruttoendenergieverbrauchs der Europäischen Union¹⁸ aus. Da der Weg zum Ziel in den letzten Jahren bis 2020 steiler wird, sollten weitere Anstrengungen unternommen werden.

¹² Weitere Einzelheiten sind der Arbeitsunterlage der Kommissionsdienststellen „Monitoring Progress towards the Energy Union objectives – key indicators“ (SWD(2017) 32) und dem Bericht der Europäischen Umweltagentur „Trends and projections in Europe 2016 – Tracking progress towards Europe’s climate and energy targets“ (<http://www.eea.europa.eu/publications/trends-and-projections-in-europe>) zu entnehmen.

¹³ COM(2017) 56; die Europäische Union hat bereits ihren für 2020 gesetzten Zielwert für den Endenergieverbrauch erreicht. 2014 lag ihr Primärenergieverbrauch nur um 1,6 % über dem für 2020 gesetzten Zielwert für den Primärenergieverbrauch.

¹⁴ Auf der Grundlage von Eurostat-Daten.

¹⁵ Auf der Grundlage des vorläufigen Inventars für 2015.

¹⁶ COM(2016) 707.

¹⁷ COM(2017) 48.

¹⁸ COM(2017) 57.

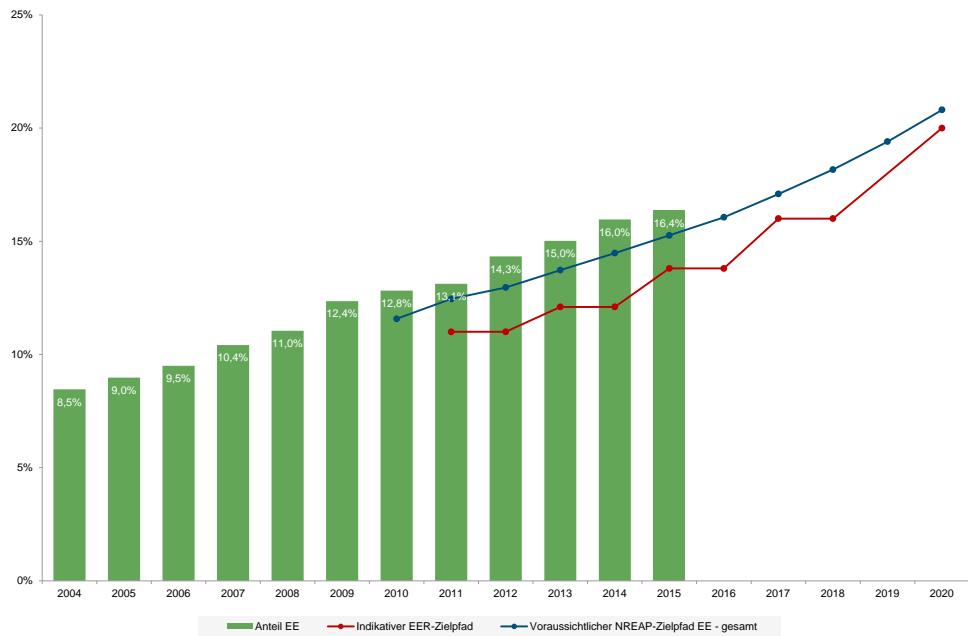


Abbildung 2: Anteile an erneuerbarer Energie in der Europäischen Union gegenüber den Zielpfaden der Erneuerbare-Energien-Richtlinie und der nationalen Aktionspläne für erneuerbare Energie¹⁹

Eine weitere wichtige Entwicklung besteht darin, dass die Europäische Union weiterhin mit Erfolg ihr Wirtschaftswachstum von ihren Treibhausgasemissionen abkoppelt. Im Zeitraum 1990-2015 wuchs das Bruttoinlandsprodukt (BIP) der Europäischen Union insgesamt um 50 %, während die Emissionen um 22 % zurückgingen. Auf der Grundlage der gegenwärtigen Trends und Projektionen dürfte sich dieser Abkoppelungsprozess fortsetzen.

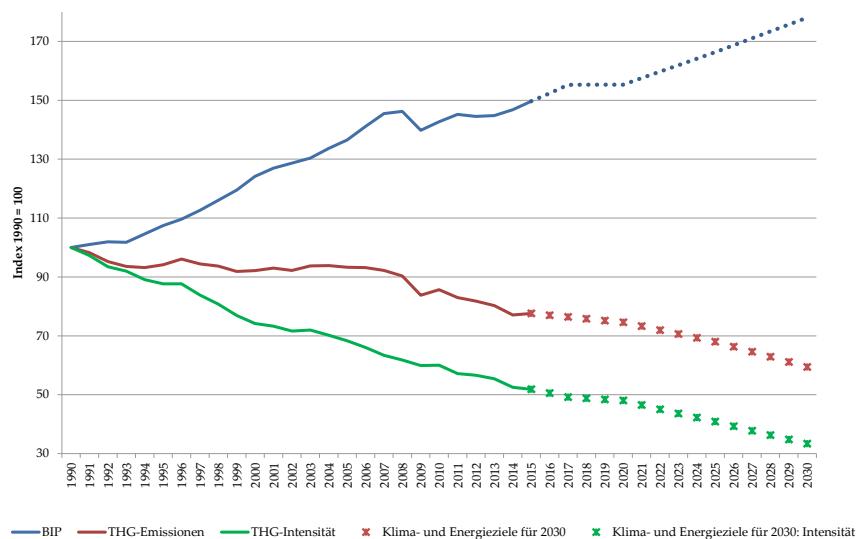


Abbildung 3: Bisherige und erwartete Änderungen des BIP (real), der Emissionen von Treibhausgasen (THG) und der Emissionsintensität der Wirtschaft (Verhältnis der Emissionen zum BIP) Index (1990 = 100)²⁰

¹⁹ Bericht des Öko-Instituts über erneuerbare Energie; veröffentlicht auf der Website der Kommission (<http://ec.europa.eu/energy/en/studies>).

²⁰ Europäische Kommission, Europäische Umweltagentur.

Die Treibhausgas-Emissionsintensität der Wirtschaft in der Europäischen Union wurde ebenfalls beträchtlich reduziert. Die Wirtschaft der Europäischen Union gehört zu den großen Volkswirtschaften, die derzeit die höchste Treibhausgaseffizienz aufweisen, und dürfte mit der Umsetzung der Klima- und Energieziele für 2030 zu der Wirtschaft der G20 mit der besten Treibhausgaseffizienz werden. Allerdings werden auch andere Regionen auf der Grundlage ihrer Klimaschutzpläne im Rahmen des Pariser Übereinkommens ihre Treibhausgasintensität erheblich senken. Dies bedeutet, dass trotz der positiven Entwicklungen kein Grund zur Selbstzufriedenheit besteht, wenn Europa weltweit führend bleiben will.

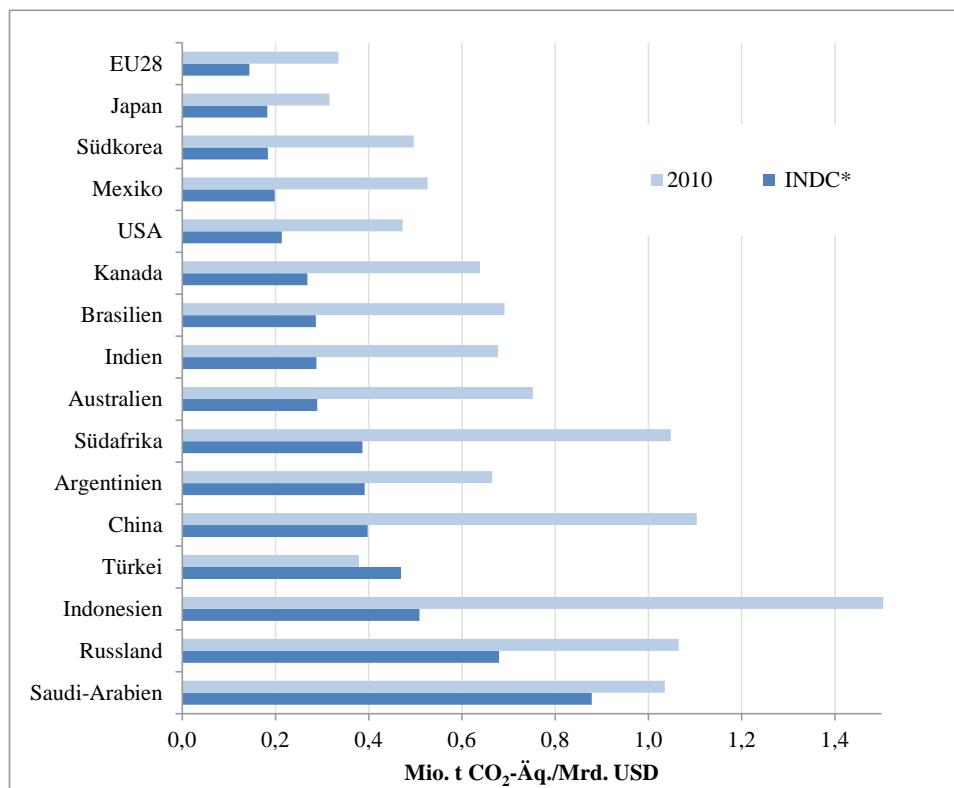


Abbildung 4: THG-Emissionsintensität (Mio. t CO₂-Äq./Mrd. USD)²¹

III. BEWERTUNG DER FORTSCHRITTE UND HERAUSFORDERUNGEN

Die Umstellung auf eine moderne Wirtschaft mit geringen CO₂-Emissionen ist im Gange.

Die Rahmenstrategie für die Energieunion enthält das ehrgeizige Ziel, dass die Wirtschaft ihre Abhängigkeit von fossilen Brennstoffen verringern muss. Wir kommen bei der Dekarbonisierung der europäischen Wirtschaft gut voran. Die beiden gesetzgebenden Organe einigten sich in Rekordzeit darauf, das Pariser Übereinkommen für die Europäische Union zu ratifizieren. Zur Umsetzung der von der Europäischen Union im Rahmen der Klima- und Energiepolitik bis 2030 eingegangenen Verpflichtungen verabschiedete die Kommission die

²¹ Quelle: Emissions Gap Report 2016-2030 („trends and ambition“). UNEP, November 2016. INDC = Intended Nationally Determined Contribution: beabsichtigter nationaler Beitrag; INDC der USA geschätzt für das Jahr 2025; alle INDC sind nicht an Auflagen gebunden, außer für Indonesien, Südafrika, Argentinien, Indien und Mexiko.

notwendigen Vorschläge: für das Emissionshandelssystem der Europäischen Union²² bereits im Juli 2015 und für die Sektoren außerhalb des Emissionshandelssystems²³, zu denen auch Landnutzung, Landnutzungsänderungen und Forstwirtschaft (LULUCF)²⁴ gehören, im Juli 2016. Als nächstes wird man sich auf die Vorbereitung der Beteiligung der Europäischen Union an dem ersten „unterstützenden Dialog“ im Jahr 2018 konzentrieren, bei dem die Vertragsparteien eine Bestandsaufnahme der gemeinsamen Anstrengungen und der Fortschritte bei der Umsetzung des Übereinkommens von Paris vornehmen wollen.

2016 hat die Kommission ferner eine europäische Strategie für emissionsarme Mobilität mit ebenso klaren und ehrgeizigen Zielen vorgelegt: bis zur Jahrhundertmitte sollen die verkehrsbedingten Treibhausgasemissionen um mindestens 60 % niedriger sein als im Jahr 1990 und eine klare Tendenz Richtung null aufweisen. Gleichzeitig soll den Erfordernissen der Mobilität von Personen und Gütern sowie der globalen Konnektivität Rechnung getragen werden. Die verkehrsbedingten Luftschatdstoffemissionen, die die Gesundheit der Bevölkerung beeinträchtigen, sollten ebenfalls unverzüglich drastisch reduziert werden. Der Schwerpunkt der Strategie liegt auf dem Straßenverkehr, der mehr als 70 % der verkehrsbedingten Treibhausgasemissionen verursacht.

Unmittelbar nach dem Inkrafttreten des Übereinkommens von Paris verabschiedete die Kommission das Paket „Saubere Energie“, das den Rechtsrahmen für die Zeit nach 2020 vorgibt, aber auch den Übergang zu einer umweltfreundlicheren Wirtschaft vorantreiben soll. Etwa zur gleichen Zeit wurde auch die überarbeitete Richtlinie über nationale Emissionshöchstmengen²⁵ angenommen. Durch die Festlegung strengerer Emissionsgrenzwerte für wichtige Luftschatdstoffe trägt die Europäische Union zur Verbesserung der Gesundheit ihrer Bürgerinnen und Bürger und zur Vermeidung vorzeitiger Todesfälle bei, wodurch gleichzeitig die damit verbundenen enormen wirtschaftlichen Kosten für die Gesellschaft gesenkt werden²⁶. Zu einer modernen Volkswirtschaft gehört es, dass Investitionen in die Gesundheit getätigt werden, die den Bürgerinnen und Bürgern zugutekommen.

Fortschritte auf dem Weg zu einer innovativen, energie- und ressourceneffizienten Wirtschaft

Die Kommission hat ihr Versprechen eingehalten, die Energieeffizienz als eigenständige Energiequelle zu behandeln. Sie hat eine verbindliche Zielvorgabe für die Europäische Union von 30 % für die Steigerung der Energieeffizienz bis 2030 vorgeschlagen. Eine Reihe begleitender Initiativen im Bereich der Energieeffizienz sollen gewährleisten, dass dieser Zielwert kosteneffizient verwirklicht werden kann. Die einschlägigen Rechtsvorschriften sollen an den Kontext des Jahres 2030 angepasst werden, und die vielfältigen Hindernisse für Investitionen in Energieeffizienz, insbesondere in die Renovierung von Gebäuden, sollen beseitigt werden.

²² COM(2015) 337.

²³ COM(2016) 482.

²⁴ COM(2016) 479.

²⁵ Richtlinie (EU) 2016/2284 des Rates über die Reduktion der nationalen Emissionen bestimmter Luftschatdstoffe.

²⁶ Schätzungen zufolge verstarben im Jahr 2013 in der Europäischen Union mehr als 450 000 Menschen vorzeitig aufgrund der Luftverschmutzung. Der unmittelbare wirtschaftliche Schaden beläuft sich auf 15 Mrd. EUR durch verlorene Arbeitstage und geringere Produktivität aufgrund von Atemwegserkrankungen und Gesundheitskosten in Höhe von 4 Mrd. EUR. Siehe Bericht der Europäischen Umweltagentur 2016 über die Luftqualität in Europa, <http://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2016>.

Eine moderne Volkswirtschaft sollte nicht nur Energie effizient nutzen, sondern auch Ressourcen, und zwar während ihres gesamten Lebenszyklus. Die Energiewende sollte Hand in Hand gehen mit dem Übergang zu einer Kreislaufwirtschaft, da durch eine verstärkte Vermeidung und das Recycling von Abfällen große Energieeinsparungen erzielt werden können. Wie u. a. in der kürzlich angenommenen Mitteilung über die Rolle der Energiegewinnung aus Abfällen²⁷ dargelegt, könnten – unter Beachtung des Grundsatzes der Abfallhierarchie – 29 % mehr Energie aus Abfällen gewonnen werden, wenn nachweislich wirksame Verfahren und unterstützende Maßnahmen ordnungsgemäß eingesetzt würden. Auch dadurch könnte dazu beigetragen werden, dass die in der Rahmenstrategie für die Energieunion und im Pariser Übereinkommen festgelegten Ziele erfüllt werden. Europa ist führend bei grünen Technologien. Die Produktion von Umweltgütern und -dienstleistungen je Einheit des Bruttoinlandsprodukts (BIP) hat während der letzten zehn Jahre um mehr als 50 % zugenommen, und die Beschäftigtenzahl im Zusammenhang mit dieser „grünen Wirtschaft“ stieg auf mehr als 4 Millionen Vollzeitäquivalente. Auch in diesem Bereich gibt es einmalige Geschäftsmöglichkeiten und nachgewiesenermaßen wirtschaftliches Potenzial.

Die Modernisierung der europäischen Wirtschaft setzt einen effektiven Wettbewerb und einen stabilen Regulierungsrahmen auf den Energiemarkten voraus, damit Innovation und Wettbewerbsfähigkeit gefördert werden. In der Mitteilung „Schnellere Innovation im Bereich der sauberen Energie“²⁸ wird eine Strategie der Europäischen Union dargelegt, die es europäischen Unternehmen – auch Neugründungen – ermöglichen soll, die Forschung und Innovation im Bereich sauberer Energiesolutions voranzubringen. Die Mitteilung dürfte dafür sorgen, dass deren Ergebnisse schnell und erfolgreich auf den Markt gebracht werden. In allen vorrangigen Bereichen des Europäischen Strategieplans für Energietechnologie (SET-Plan) wurden beträchtliche Fortschritte erzielt²⁹, mit dem Ziel, kosteneffiziente emissionsarme Technologien in das Energiesystem zu integrieren.

Da die Europäische Union Forschung und Innovation im Bereich der sauberen Energietechnologien entschieden unterstützt, wurde sie auch Mitglied der globalen Initiative „Innovationsmission“ (Mission Innovation)³⁰. Die Europäische Union wird ihre Führungsrolle wahrnehmen, indem sie – in enger Zusammenarbeit mit Investoren – dafür sorgt, dass diese Initiative transformative Ergebnisse liefert. Anhand verbesserter und zusätzlicher Indikatoren, z. B. für Ein- und Ausfuhren und Marktanteile von Technologien für saubere Energie, werden sich die globalen Leistungen und die Wettbewerbsfähigkeit der Europäischen Union in diesem Bereich besser einschätzen lassen. Dies wird auch zu einer Aktualisierung unserer Ziele in den Bereichen Forschung und Innovation führen. Im Hinblick darauf wird die Kommission mit den Mitgliedstaaten, der Industrie, der Forschungs- und Innovationsgemeinschaft und anderen wichtigen Interessenträgern im Rahmen eines „Industrieforums für saubere Energie und Wettbewerbsfähigkeit“ (Clean Energy Industrial Competitiveness Forum) zusammenarbeiten, das in enger Abstimmung mit bereits bestehenden Foren noch vor Ende dieses Jahres einberufen werden soll.

Verbraucher als Akteure

²⁷ COM(2017) 34.

²⁸ COM(2016) 763.

²⁹ Siehe https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/set-plan_progress_2016.pdf.

³⁰ „Mission Innovation“ ist eine internationale Initiative, in deren Rahmen 22 Regierungen sich verpflichtet haben, in den nächsten fünf Jahren die öffentlichen Investitionen in Forschung und Entwicklung für saubere Energie zu verdoppeln.

Die Energieunion sollte den Verbrauchern, die im Mittelpunkt der Energiewende stehen, konkrete Vorteile bieten. Immer mehr Verbraucher sind auf dem Energiemarkt aktiv, was sich zum Beispiel daran zeigt, dass die Zahl der Solarstromanlagen auf den Dächern von Privathäusern wächst, es immer mehr Genossenschaften für erneuerbare Energieträger gibt und ein Anbieterwechsel auf dem Strom- und dem Gasmarkt immer häufiger vorkommt. Allerdings sind weitere Maßnahmen zugunsten der zahlreichen Verbraucher erforderlich, die noch nicht an diesem Markt teilnehmen können.

Wie der Bericht über Energiepreise und -kosten³¹ gezeigt hat, sind die Preise auf dem Endkundenmarkt in den letzten Jahren gestiegen, obwohl die Großhandelspreise gesunken sind. Die Vorschläge für eine Neugestaltung des Strommarkts³² und die neue Richtlinie über erneuerbare Energiequellen³³ werden die Verbraucher noch besser in die Lage versetzen, in vollem Umfang am Markt teilzunehmen, und enthalten zusätzliche Maßnahmen zum Schutz schutzbedürftiger Verbraucher, zur Vermeidung von Unterbrechungen der Energieversorgung und zur Bekämpfung der Energiearmut in der Europäischen Union. Auch die strikte Durchsetzung des Wettbewerbsrechts wird durch niedrigere Preise, eine größere Auswahl und mehr Innovation zur Verbesserung des Wohls der Verbraucher beitragen.

Die Kommission plant, 2017 eine Sensibilisierungskampagne durchzuführen, um mehr Verbraucher dazu zu ermutigen, die Entwicklungen auf dem Energiemarkt aktiv zu verfolgen und Nutzen daraus zu ziehen. Mit der Kampagne sollen die Vorteile von Energieeffizienz und Anbieterwechsel hervorgehoben werden. Sie wird als Pilotprojekt in mehreren Mitgliedstaaten beginnen und könnte auf andere Mitgliedstaaten ausgeweitet werden, wenn die Ergebnisse aus dem Pilotprojekt zur Verfügung stehen.

Darüber hinaus wird Ende 2017 die Beobachtungsstelle für Energiearmut ihre Arbeit aufnehmen und die Mitgliedstaaten dabei unterstützen, die Energiearmut zu beobachten und Maßnahmen zur Bekämpfung dieses wachsenden Problems zu ergreifen. Sie soll Statistiken zur Energiearmut erstellen, als Plattform für die Verbreitung empfehlenswerter Vorgehensweisen bei wichtigen Interessenträgern dienen und der breiten Öffentlichkeit Informationen über Energiearmut liefern.

Die Umstellung auf saubere Energie sollte fair vonstattengehen und den Veränderungen Rechnung tragen, die sich daraus für die Interessenträger, einschließlich der Unternehmen und Arbeitnehmer, ergeben. Daher prüft die Kommission, wie sie unter Einhaltung der Wettbewerbsregeln die strukturellen Veränderungen in Regionen, die Kohle in großem Umfang nutzen und hohe CO₂-Emissionen verursachen, optimal unterstützen kann. Zu diesem Zweck möchte sie mit den Beteiligten in diesen Regionen zusammenarbeiten, um die Unterstützung der Europäischen Union gezielter einzusetzen; gleichzeitig will sie den Austausch empfehlenswerter Vorgehensweisen fördern – insbesondere durch Gespräche über industrielle Fahrpläne und Umschulungsbedarf – sowie Synergien schaffen und gemeinsame Initiativen auf den Weg bringen.

Zukunftsfähige Infrastrukturen für die Energieunion

³¹ COM(2016) 769.

³² Siehe insbesondere COM(2016) 864 (Richtlinie zum Elektrizitätsbinnenmarkt) und COM(2016) 861 (Stromverordnung).

³³ COM(2016) 767.

Krisenfeste Infrastrukturen sind das Rückgrat der Energieunion. Im vergangenen Jahr wurden wichtige Energieverbundprojekte realisiert und die regionale Zusammenarbeit wurde beträchtlich ausgebaut.

Die Arbeiten an neuen Verbindungsleitungen wurden aufgenommen, etwa für die Transadriatische Pipeline (TAP), einen Teilabschnitt des südlichen Gaskorridors. Ferner wurden Finanzierungsvereinbarungen unterzeichnet, z. B. eine Finanzhilfevereinbarung über eine Investition der Fazilität „Connecting Europe“ in Höhe von 187 Mio. EUR in eine Gasverbindungsleitung zwischen Finnland und Estland („Balticconnector“) und eine Finanzhilfevereinbarung über 179 Mio. EUR für die BRUA-Gasfernleitung durch Bulgarien, Rumänien, Ungarn und Österreich³⁴. Das Mandat der Hochrangigen Gruppe für Erdgas-Verbindungsleitungen in Mittel- und Südosteuropa (CESEC) sollte erweitert werden und Elektrizität, erneuerbare Energien und Energieeffizienz einbeziehen.

Es wurde eine neue hochrangige Gruppe für die Zusammenarbeit zwischen den Nordsee-Anrainerstaaten im Energiebereich³⁵ eingesetzt, deren Arbeitsschwerpunkt auf einer besseren Integration der Offshore-Windenergie und besseren Verbindungsleitungen liegt. Bei den Ausschreibungen für Offshore-Windenergie-Projekte gingen im Jahr 2016 so niedrige Angebote wie nie ein, was belegt, dass die Kosten für Offshore-Windkraftanlagen zurückgehen und der von diesen Anlagen produzierte Strom günstiger wird³⁶.

In den letzten Monaten sind neue Flüssiggasterminals (LNG) in Świnoujście (Polen)³⁷, Dunkerque (Frankreich) und Pori (Finnland) in Betrieb genommen worden, wodurch neue Marktchancen entstehen und sich gleichzeitig die Sicherheit der Erdgasversorgung in den Mitgliedstaaten und ihren Nachbarländern erhöht. Auch der östliche Mittelmeerraum ist eine vielversprechende Quelle für die Erdgasversorgung der Europäischen Union. Dies schafft Diversifizierungsmöglichkeiten und reduziert die Importabhängigkeit von einem einzigen Lieferanten, eines der wichtigsten Ziele der Energieunion.

Allerdings bestehen nach wie vor Engpässe aufgrund fehlender oder nicht ausgelasteter Infrastrukturen. Es sind zusätzliche Verbindungsleitungen und eventuell interne Leitungen erforderlich, um den Elektrizitätsbinnenmarkt in Südwesteuropa und in Nord- und Osteuropa (z. B. Deutschland, Polen und Tschechische Republik) weiter zu integrieren, und die Verwaltung dieser Verbindungen muss verbessert werden. Die Arbeiten im Hinblick auf die Synchronisierung der Netze der baltischen Staaten mit dem europäischen Stromnetz sollten fortgesetzt werden. Das Stromverbundziel von 15 % bis 2030 dürfte – unter der Voraussetzung, dass diese Kapazität für den Markt verfügbar gemacht wird – sicherstellen, dass die Europäische Union ihre erneuerbaren Ressourcen optimal nutzen und die Energieversorgungssicherheit sowie die Marktintegration gewährleisten kann.

Die Infrastrukturmaßnahmen sollten 2017 verstärkt werden. Die dritte Liste von Vorhaben von gemeinsamem Interesse (PCI/Projects of Common Interest) enthält im Allgemeinen die Projekte, die im Interesse von Marktintegration, Nachhaltigkeit, Versorgungssicherheit und Wettbewerb am dringendsten durchgeführt werden sollten. Zusammen mit der neuen Liste sollte eine Mitteilung über Energieinfrastrukturen vorgelegt werden. Im nächsten Bericht zur Lage der Energieunion wird auf die Vorhaben von gemeinsamem Interesse hingewiesen

³⁴ Seit ihrer Einrichtung im Jahr 2014 wurden über die Fazilität „Connecting Europe“ insgesamt 1,2 Mrd. EUR für 75 Maßnahmen bereitgestellt, u. a. im Rahmen von 12 Finanzhilfevereinbarungen für Bauarbeiten.

³⁵ <https://ec.europa.eu/energy/en/news/north-seas-countries-agree-closer-energy-cooperation>.

³⁶ Z. B. 64 EUR/MWh (Dänemark) und 54,50 EUR/MWh (Niederlande).

³⁷ Mit 223 Mio. EUR aus dem Europäischen Fonds für regionale Entwicklung kofinanziert.

werden, bei denen unzureichende Fortschritte erzielt wurden, damit kein Mitgliedstaat von der Energiewende ausgeschlossen bleibt. Bevor aber neue Infrastrukturen gebaut werden, sollten die Übertragungsnetzbetreiber die bestehenden Infrastrukturen den Marktteilnehmern uneingeschränkt zur Verfügung stellen und es sollte durch Marktregeln eine effiziente Nutzung der Infrastrukturen gefördert werden.

In Anbetracht der knappen Ressourcen der Mitgliedstaaten sollten öffentliche Mittel intelligent eingesetzt werden. Die Mitgliedstaaten sollten dafür sorgen, dass ihre Unterstützung für Energieinfrastrukturen im weitesten Sinne den Grundsätzen der Energieunion entspricht. Unterstützung sollte nur im Einklang mit der langfristigen Energiepolitik der Europäischen Union gewährt werden, wobei verlorene Vermögenswerte („stranded assets“) und die Abhängigkeit von Prozessen, durch die CO₂ freigesetzt wird, („Carbon Lock-in“) zu vermeiden sind.³⁸ Größere Anstrengungen sind notwendig, um die Infrastruktur für saubere Energie im Verkehrssektor aufzubauen.

Der Schutz kritischer Infrastrukturen in den Sektoren Energie und Verkehr ist angesichts der jüngsten Terroranschläge und anderer geopolitischer Bedrohungen von zunehmender Bedeutung. Es existieren bereits Rechtsvorschriften, auf deren Grundlage der diesbezügliche Bedarf ermittelt und der Schutz kritischer Infrastrukturen verbessert werden kann³⁹. Bei den künftigen Arbeiten im Energiesektor sollte der Schwerpunkt auf der Verbesserung des physischen Schutzes der Anlagen und auf Maßnahmen zur Aufrechterhaltung der Versorgungsdienste liegen. Die Digitalisierung des Energiesektors verstärkt die Exposition gegenüber Cyberangriffen und die Notwendigkeit strenger Datenschutzvorschriften. Im Hinblick auf die Umsetzung der Richtlinie zur Netz- und Informationssicherheit (NIS)⁴⁰ und die Förderung von Synergien zwischen der Energieunion und dem digitalen Binnenmarkt werden derzeit in einer Expertengruppe die besonderen Erfordernisse des Energiesektors in Bezug auf die Cybersicherheit geprüft. Dies ist auch aus Sicht der Verbraucher von wesentlicher Bedeutung.

Investitionsbedarf

Damit die Klima- und Energieziele der Europäischen Union für 2030 erreicht werden können, sind im Zeitraum 2020-2030 jährliche Investitionen von ca. 379 Mrd. EUR⁴¹ erforderlich. Die Investitionsbemühungen müssen daher unter kohärenter Nutzung aller verfügbaren Instrumente im Jahr 2017 intensiviert werden.

Dem Europäischen Fonds für strategische Investitionen (EFSI) kommt dabei weiterhin eine Schlüsselrolle zu, denn er soll zur Mobilisierung von Privatkapital beitragen. Bislang betrafen mehr als 20 % der aus dem Europäischen Fonds für strategische Investitionen unterstützten Investitionen den Energiebereich. Die Kommission hat vorgeschlagen, dass im Zuge der Ausweitung des Fonds mindestens 40 % der Projekte des Finanzierungsfensters „Infrastruktur und Innovation“ im Einklang mit den Zielen des Übereinkommens von Paris zu Maßnahmen

³⁸ Zu verlorenen Vermögenswerten im Stromsektor: siehe den Bericht 19/2016 der Europäischen Umweltagentur „Transforming the EU power sector: avoiding a carbon lock-in“.

³⁹ Richtlinie 2008/114/EG des Rates über die Ermittlung und Ausweisung europäischer kritischer Infrastrukturen und die Bewertung der Notwendigkeit, ihren Schutz zu verbessern.

⁴⁰ Richtlinie (EU) 2016/1148 über Maßnahmen zur Gewährleistung eines hohen gemeinsamen Sicherheitsniveaus von Netz- und Informationssystemen in der Union.

⁴¹ Folgenabschätzung zur Änderung der Energieeffizienzrichtlinie, SWD(2016) 405 (in den Zahlenangaben zu den Investitionen ist der Verkehrssektor nicht enthalten).

in den Bereichen Klima, Energie und Umwelt beitragen sollte.⁴² Die Kombination von Mitteln des Europäischen Fonds für strategische Investitionen mit Finanzierungen durch andere Fonds und Finanzierungsinstrumente der Europäischen Union wird noch bessere Möglichkeiten schaffen, künftig Mittel für Investitionen mit höherem Risikoprofil zu erschließen.⁴³

Auch im Rahmen der Europäischen Struktur- und Investitionsfonds (ESIF) wird über verschiedenste Projekte erhebliche Unterstützung geleistet. Rechnet man die nationalen öffentlichen und die privaten Kofinanzierungsmittel hinzu, wird sich diese Unterstützung im Zeitraum 2014 bis 2020 auf insgesamt rund 98 Mrd. EUR belaufen. Die Investitionen in Forschung und Innovation im Rahmen von „Horizont 2020“, einschließlich der InnovFin-Finanzinstrumente für Energie-Demonstrationsprojekte⁴⁴, leisten ebenfalls einen wichtigen Beitrag zur Entwicklung sauberer Energielösungen. Bei Forschungs- und Innovationsprojekten zu Spitzentechnologien waren in Bereichen wie Photovoltaik, Wasserstoff und emissionsfreie Brennstoffzellenbusse 2016 bereits bemerkenswerte Ergebnisse zu verzeichnen.⁴⁵

Weitere Finanzierungsinstrumente sind in Planung. In ihrem Vorschlag zur Überarbeitung des Emissionshandelssystems der Europäischen Union für den Zeitraum nach 2020 hat die Kommission die Einrichtung eines Innovationsfonds angeregt, um Innovationen in der Energiewirtschaft und der gewerblichen Wirtschaft zu fördern. Die Kommission beabsichtigt, zur genaueren Ausgestaltung des Fonds 2017 eine Reihe sektorspezifischer Expertengespräche mit Vertretern energieintensiver Industrien sowie Projektträgern, Innovatoren und Investoren des Bereichs erneuerbare Energien abzuhalten. Außerdem sieht der Kommissionsvorschlag die Einrichtung eines Modernisierungsfonds vor, der die einkommensschwächeren Mitgliedstaaten bei der Modernisierung ihrer Energiesysteme unterstützen soll.

Besondere Aufmerksamkeit wird 2017 der Umsetzung der „Initiative zur intelligenten Finanzierung für intelligente Gebäude“ („Smart Finance for Smart Buildings“)⁴⁶ gewidmet werden, die in Zusammenarbeit mit der Europäischen Investitionsbank (EIB) und den Mitgliedstaaten erfolgen wird. Ein Element dieser Initiative ist der Aufbau flexibler Finanzierungsplattformen, die die Gebäuderenovierung beschleunigen sollen. Ebenso wichtig ist es, Hindernisse zu beseitigen, die Renovierungen verzögern. Die Kommission prüft daher in enger Zusammenarbeit mit den Mitgliedstaaten, welche Auswirkungen die Vorschriften für die öffentliche Rechnungslegung auf den Markt für Energieleistungsverträge haben. Sie beabsichtigt, ihre Leitlinien für die statistische Erfassung solcher Partnerschaften vor Ende des Frühjahrs 2017 zu aktualisieren.

⁴² Bisher betrifft rund die Hälfte der genehmigten Transaktionen des Finanzierungsfensters „Infrastruktur und Innovation“ den Energie- und Klimaschutzbereich. Investitionsplan für Europa: der aktuelle Stand, Mai 2016. Siehe auch die Mitteilung „Europa investiert wieder – Eine Bestandsaufnahme der Investitionsoffensive für Europa“, COM(2016) 359.

⁴³ Dazu gehört auch eine für Februar vorgesehene Aufforderung zur Einreichung von Vorschlägen für gemischte Projekte, für die 150 Mio. EUR zur Verfügung stehen.

⁴⁴ <http://www.eib.org/products/blending/innovfin/products/energy-demo-projects.htm>.

⁴⁵ Im Bereich Photovoltaik befindet sich das Spin-off-Unternehmen des R2M-SI-Projekts im Übergang von der Demonstrationsphase zur Aufnahme der Produktion hocheffizienter Photovoltaikmodule. Dem Gemeinsamen Unternehmen „Brennstoffzellen und Wasserstoff“, einer öffentlich-privaten Partnerschaft, sind die Inbetriebnahme der ersten öffentlich zugänglichen Wasserstofftankstelle in Belgien, des weltweit ersten Protonenaustauschmembran-Brennstoffzellenkraftwerks mit einer Leistung von 2 MW und der ersten von europaweit insgesamt 140 emissionsfreien Brennstoffzellenbussen zu verdanken.

⁴⁶ Anhang 1 zu COM(2016) 860.

Wichtig ist eine nachhaltige Finanzierung. Mit diesem Ziel vor Augen will die Hochrangige Sachverständigengruppe für nachhaltige Finanzierungen⁴⁷ der Kommission im Laufe des Jahres 2017 politische Empfehlungen vorlegen, um öffentliche und private Kapitalflüsse in Richtung nachhaltige Investitionen zu erleichtern und mögliche Risiken zu minimieren, denen das Finanzsystem der Europäischen Union durch kohlenstoffintensive Vermögenswerte ausgesetzt ist.

Dieser Ansatz impliziert, dass Technologien und Ressourcen, für die ein Ausstieg geplant ist bzw. die als langfristig nicht nachhaltig gelten, nicht mit öffentlichen Geldern gefördert werden sollten. Im Paket „Saubere Energie“ wurde deutlich gemacht, dass sich die Europäische Union verstärkt darum bemüht, Subventionen für fossile Brennstoffe schrittweise abzuschaffen. In künftigen Berichten über die Lage der Energieunion wird darauf eingegangen werden, welche Entwicklungen in Bezug auf diese im Rahmen der G7 und der G20 eingegangene Verpflichtung zu verzeichnen sind.

Stärkung der Außendimension der Energieunion

Das sich wandelnde internationale Umfeld birgt sowohl neue Herausforderungen als auch neue Möglichkeiten. Als Importeur von Energie hat die Europäische Union erhebliches Interesse an gut funktionierenden, regelbasierten internationalen Energiemarkten und bemüht sich daher aktiv um eine Stärkung der Governance in multilateralen Foren wie u. a. der G7, der G20 und der Internationalen Energieagentur. Außerdem nutzt die Europäische Union regionale und bilaterale Formate – etwa den Reformprozess in der Energiegemeinschaft oder den verstärkten Dialog mit Algerien –, um das Funktionieren, die Integration und die Reform der Energiemarkte und strategisch wichtige Diversifizierungsprojekte wie u. a. den südlichen Gaskorridor zu fördern. In den Erweiterungs- und Nachbarschaftsregionen hat die Europäische Kommission in Zusammenarbeit mit internationalen Finanzinstitutionen eine Initiative ins Leben gerufen, mit der Reformen des Energiesektors gemeinsam unterstützt und mehr Mittel für Investitionen in die Energieeffizienz öffentlicher und privater Gebäude bereitgestellt werden sollen.⁴⁸

Die Europäische Union hat Energiereformen in der Ukraine weiterhin gefördert. Spürbare Fortschritte wurden in Bezug auf den Gasmarkt erreicht, und es wurden wichtige Entscheidungen zur Verbesserung der Energieeffizienz getroffen. Die Kommission hielt eine Reihe von bilateralen und trilateralen Treffen mit Russland und der Ukraine ab, um eine stabile Erdgasversorgung der Ukraine und stabile russische Erdgaslieferungen über die Ukraine in die Europäische Union zu gewährleisten. Die Reformen müssen fortgesetzt werden, auch im Hinblick auf den Elektrizitätssektor.

Ein wichtiger Erfolg ist die politische Einigung des Europäischen Parlaments und des Rates über den Vorschlag zu zwischenstaatlichen Energieabkommen⁴⁹, der Teil des Pakets zur Versorgungssicherheit vom Februar 2016 war. Er soll für größere Transparenz und eine bessere Vereinbarkeit zwischenstaatlicher Abkommen mit dem Unionsrecht sorgen. Fortschritte wurden auch in Bezug auf den Legislativvorschlag über die

⁴⁷ Beschluss der Kommission vom 28.10.2016, C(2016) 6912.

⁴⁸ https://ec.europa.eu/commission/2014-2019/hahn/announcements/1st-high-level-meeting-enhanced-cooperation-enlargement-and-neighbourhood-regions-europe_en.

⁴⁹ COM(2016) 53.

Erdgasversorgungssicherheit⁵⁰ erzielt, zu dem das Europäische Parlament einen Standpunkt festgelegt und der Rat „Energie“ Anfang Dezember 2016 politische Leitlinien aufgestellt hat.

Die Europäische Union muss eine weltweite Führungsrolle bei der Umstellung auf saubere Energien übernehmen. Da weltweit ein riesiger Markt für saubere Technologien entsteht, setzt die Europäische Union auch ihre außenpolitischen Maßnahmen dafür ein, ihre Erfahrungen in diesem Bereich weiterzugeben und den konsequenten Übergang zu einer emissionsarmen Wirtschaft auf globaler Ebene voranzubringen. Eine zentrale Rolle spielt dabei der Aufbau starker Partnerschaften mit Ländern und Regionen.

Beispiele hierfür sind Afrika und die in die Energiegemeinschaft eingebundenen Länder der Nachbarschaft der Europäischen Union. Die Bedeutung dieser Frage wurde auch in der Globalen Strategie⁵¹ anerkannt, in der explizit größere Synergien zwischen Energie- und Klimadiplomatie gefordert wurden. Auf dem Gebiet des Klimaschutzes beispielsweise wurde eine gut funktionierende Kooperation mit China im Bereich des Emissionshandels aufgebaut. Beide Seiten sind übereingekommen, die Kooperation durch ein weiteres bilaterales Projekt zur Unterstützung der für 2017 geplanten Einführung eines landesweiten Emissionshandelssystems in China zu intensivieren.

Die internationalen Klimaschutzbemühungen führten 2016 zum Abschluss eines Übereinkommens auf Ebene der Internationalen Zivilluftfahrt-Organisation (ICAO), mit dem die Senkung der rasch zunehmenden Emissionen aus dem internationalen Luftverkehr in Angriff genommen wird. Im Anschluss an diese Einigung will die Kommission nun in Kürze einen Legislativvorschlag zum Geltungsbereich des Emissionshandelssystems der Europäischen Union für den Luftverkehr vorlegen. Ein weiterer Erfolg der internationalen diplomatischen Bemühungen ist die in Kigali beschlossene Änderung des Protokolls von Montreal, die den weltweiten Ausstieg aus der Produktion und dem Verbrauch von stark klimaschädlichen teilfluorierten Kohlenwasserstoffen (HFKW) sicherstellen soll. Außerdem kamen auf Ebene der Internationalen Seeschifffahrtsorganisation (IMO) die Bemühungen um eine Einigung auf eine Strategie zur Reduzierung der Treibhausgasemissionen im internationalen Seeverkehr voran. Mit diesen Ergebnissen wurden in Sektoren, in denen ein rascher Anstieg der Treibhausgasemissionen zu verzeichnen ist, rechtzeitig Fortschritte im Hinblick auf den Klimaschutz erzielt.

2016 wurde zudem der Energierat Europäische Union–Vereinigte Staaten gestärkt. Er lieferte weiterhin ein hervorragendes Beispiel für eine hochrangige bilaterale Zusammenarbeit bei Energie- und Klimafragen, die sich im konkreten Fall u. a. auf die Bereiche Energieversorgungssicherheit, Energiepolitik sowie Entwicklung und Einsatz von Energietechnologien erstreckte.

Afrika ist und bleibt ein privilegierter Partner der Europäischen Union. In Afrika haben Millionen von Menschen noch keinen Zugang zu modernen Energieformen. Der universelle Zugang zu Energie ist jedoch von entscheidender Bedeutung dafür, dass das Wirtschaftswachstum das erforderliche Tempo erreicht und ein menschenwürdiges Arbeitsumfeld – auch für Frauen und junge Menschen – geschaffen werden kann. Den Rahmen für die weitere Zusammenarbeit zwischen den beiden Kontinenten bildet die gemeinsame strategische Partnerschaft Europäische Union–Afrika. Die Europäische Union

⁵⁰ COM(2016) 52.

⁵¹ Mitteilung „Gemeinsame Vision, gemeinsames Handeln: Ein stärkeres Europa – Eine Globale Strategie für die Außen- und Sicherheitspolitik der Europäischen Union“, http://www.eeas.europa.eu/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf

unterstützt zudem seit deren Einrichtung bei der Pariser Klimaschutzkonferenz (COP21) im Jahr 2015 nachdrücklich die afrikanische Initiative für erneuerbare Energien (AREI)⁵², eine Initiative unter afrikanischer Führung, mit der die Erzeugungskapazität aus erneuerbaren Energieträgern in Afrika gesteigert werden soll. Auch bei der künftigen europäischen Investitionsoffensive für Drittländer und anderen bereits vorhandenen Instrumenten werden Investitionen in den Energiesektor eine zentrale Rolle spielen.⁵³

Zur aktiven Energie- und Klimadiplomatie der Europäischen Union gehört auch die Unterstützung von Maßnahmen, die Städte und Regionen in allen Teilen der Welt im Rahmen des Globalen Bürgermeisterkonvents durchführen. Die Allianz zwischen dem Bürgermeisterkonvent der Europäischen Union und dem „Compact of Mayors“, dem über 7 100 Städte auf sechs Kontinenten angehören, wird ihre Aktivitäten 2017 in vollem Umfang aufnehmen. Auch die Umsetzung der auf der HABITAT-III-Konferenz verabschiedeten Neuen Städteagenda hat für die Europäische Union weiterhin Priorität, auch im Hinblick auf deren erweiterte Nachhaltigkeitsdimension.

IV. EINE NEUE BESUCHSREISE IN SACHEN ENERGIEUNION ZUR FÖRDERUNG VON ARBEITSPLÄTZEN, WACHSTUM UND INVESTITIONEN

Um die Umstellung auf saubere Energien und die Modernisierung der europäischen Wirtschaft zu beschleunigen, muss mit der Umsetzung jetzt begonnen werden.⁵⁴ Mit diesem Ziel vor Augen startet die Kommission eine weitere Besuchsreise in Sachen Energieunion. Sie bietet hervorragende Möglichkeiten, um Kontakte mit nationalen und sonstigen Akteuren zu knüpfen und gemeinsame Problemlösungen zu fördern. Daher ist die Besuchsreise zielgerichtet auf den spezifischen Bedarf der Mitgliedstaaten ausgerichtet, wie beispielsweise die Unterstützung des Wandels in Regionen mit kohlenstoffintensiven Branchen oder die Verwirklichung der Energiewende auf Inseln.⁵⁵ Mit dem Ziel, die Energieunion den europäischen Bürgerinnen und Bürgern näherzubringen, wird die Besuchsreise zudem einen Dialog mit allen Teilen der Gesellschaft umfassen, bei dem insbesondere auch junge Menschen angesprochen werden sollen. Um den Erfolg sicherzustellen, muss Europa auf das volle Engagement einer Generation junger Menschen zählen können, die über die erforderlichen Qualifikationen verfügt und von der Notwendigkeit ihres Beitrags zur Energiewende überzeugt ist.

Teil der Umsetzungsagenda ist auch, dass die Besuchsreise den integrierten nationalen Energie- und Klimaplänen und den Maßnahmen auf lokaler Ebene besondere Aufmerksamkeit beimessen wird.

Governance und Planung zur Sicherung des Erfolgs der Energieunion in der Praxis

⁵² <http://www.arei.org/>.

⁵³ Mitteilung „Ausbau der europäischen Investitionen für Beschäftigung und Wachstum: Einleitung der zweiten Phase des Europäischen Fonds für strategische Investitionen und einer europäischen Investitionsoffensive für Drittländer“, COM(2016) 581.

⁵⁴ Anhänge 1 und 2 zu COM(2016) 860.

⁵⁵ Die Kommission will 2017 einen Prozess einleiten, der das gemeinsame Handeln europäischer Inseln im Hinblick auf die beschleunigte Entwicklung und Einführung der besten verfügbaren Technologien auf Inseln und in Inselregionen unterstützen soll.

Als Teil des Pakets „Saubere Energie“ hat die Kommission ein neues Governance-System für die Energieunion⁵⁶ vorgeschlagen, das auf einer gestrafften Planung, Berichterstattung und Überwachung beruht. Der Großteil der Vorschläge zur Energieunion ist nun bekannt, sodass die Mitgliedstaaten über alle wichtigen Elemente zur Ausarbeitung ihrer nationalen integrierten Energie- und Klimapläne verfügen. Diese Pläne sind ein wichtiges Instrument für die Mitgliedstaaten, um der Wirtschaft, den Beschäftigten und den Investoren Planungssicherheit zu bieten und die dringend benötigten Investitionen in eine emissionsarme Wirtschaft zu erleichtern.

Die meisten Mitgliedstaaten der Europäischen Union haben allerdings mit der Ausarbeitung ihres nationalen Plans noch nicht begonnen. Da die Pläne wie im Rat⁵⁷ vereinbart bereits weit vor 2021 vorliegen müssen, sollten die Arbeiten nun beschleunigt werden. Die Kommission ersucht daher die Mitgliedstaaten, ihre Entwürfe bis zum 1. Januar 2018 vorzulegen, auch wenn dies mit Herausforderungen verbunden sein mag. Die technische Arbeitsgruppe für nationale Energie- und Klimapläne wird die Mitgliedstaaten in diesem Punkt weiterhin unterstützen. Um allen Seiten Rechnung zu tragen, sollten die Entwürfe der Pläne auf Konsultationen mit Investoren, Sozialpartnern, lokalen und regionalen Behörden – einschließlich derjenigen mit spezifischem Bedarf – sowie anderen relevanten Akteuren in den Mitgliedstaaten beruhen. Für die Ausgestaltung der Pläne ist auch von entscheidender Bedeutung, dass bereits in einem frühen Stadium die regionale Zusammenarbeit zum Tragen kommt. Die nationalen Energie- und Klimapläne sollten nach Möglichkeit parallel zu den Luftreinhalteprogrammen entwickelt werden. Da sich diese Pläne weitgehend auf ähnliche Maßnahmen stützen, würde dies für Synergien sorgen und Kostensenkungen bewirken.

Die Bedeutung der lokalen Ebene für die Verwirklichung der Energieunion

Städte und ländliche Gebiete sind von entscheidender Bedeutung für die Dekarbonisierung der europäischen Wirtschaft und deren Modernisierung. In städtischen Gebieten entsteht ein wesentlicher Teil der Treibhausgase und der Energieverbrauch in den Städten ist verantwortlich für rund drei Viertel der weltweiten CO₂-Emissionen. Städte und ländliche Gebiete sind besonders anfällig für die Auswirkungen des Klimawandels. Gleichzeitig sind die ländlichen Gebiete als Lieferquellen erneuerbarer Ressourcen für die Bioökonomie und die Städte als Innovations- und Wachstumszentren und Motoren der wirtschaftlichen Entwicklung auch in zunehmendem Maße Teil der Lösung. Ein Viertel aller öffentlichen Ausgaben und fast die Hälfte der Investitionen der öffentlichen Hand entfallen auf Städte.⁵⁸ In Städten werden 68 % des BIP der Europäischen Union erwirtschaftet, 62 % der Arbeitsplätze befinden sich dort. Städte sind Schlüsselakteure der Bemühungen um die Abkopplung des Wirtschaftswachstums von Treibhausgasemissionen und Ressourcenverbrauch auf der einen Seite und Wirtschaftswachstum⁵⁹ auf der anderen Seite und sie sind wichtige Faktoren für wettbewerbsfähigere, stärker wissensbasierte Volkswirtschaften. Die Modernisierung der europäischen Wirtschaft hat ihren Ausgangspunkt in den Städten.

Die Annahme des Pakts von Amsterdam zur Schaffung der Städteagenda der Europäischen Union, das Europäische Gipfeltreffen der Regionen und Städte in Bratislava, der Startschuss

⁵⁶ COM(2016) 759.

⁵⁷ Schlussfolgerungen des Rates zum Governance-System der Energieunion vom 26. November 2016.

⁵⁸ Bericht „The State of European Cities 2016 – Cities leading the way to a better future“, SWD(2016) 325, http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/policy/themes/cities-report/state_eu_cities2016_en.pdf.

⁵⁹ Siehe UNEP-Bericht zur Entkopplung von Wachstum und Ressourcennutzung, <http://www.unep.org/resourcepanel/Publications/City-Leveldecoupling/tabid/106135/Default.aspx>.

für die zentralen Anlaufstellen für Städte haben den Maßnahmen auf städtischer Ebene starke Impulse verliehen. Die Städteagenda wird über Partnerschaften umgesetzt, die sich mit einer Vielzahl von Themen befassen, die direkte Auswirkungen auf die europäische Wirtschaft haben. In diese Partnerschaften sind die Kommission, die Mitgliedstaaten, die Städte und die einschlägigen Interessenträger eingebunden.

Überall in der Europäischen Union werden Stadtprojekte auf den Weg gebracht, die auf Synergien zwischen Bereichen wie Energie, Mobilität, digitale Wirtschaft, Wasser, Luft, Abfallbewirtschaftung und Kreislaufwirtschaft abzielen. Zur Erfolgsbilanz von Projekten wie sie u. a. im Rahmen der Initiative „Intelligente Städte“ realisiert werden, gehören Einsparungen, von denen Bürger und Wirtschaft profitieren, Verbesserungen der Luftqualität und die Schaffung von Arbeitsplätzen. Die Besuchsreise in Sachen Energieunion bietet eine günstige Gelegenheit, auf solche Projekte aufmerksam zu machen, damit sie ausgeweitet, europaweit repliziert und besser mit der europäischen Investitionsagenda verknüpft werden können.

V. Schlussfolgerungen

Die Europäische Kommission ist entschlossen, Projekte voranzubringen, die einen echten europäischen Mehrwert beinhalten und den europäischen Bürgerinnen und Bürgern greifbare Vorteile bringen. Die Modernisierung der europäischen Wirtschaft – und genau darum geht es bei der Energieunion – ist ein solches Projekt. Eine Voraussetzung für den Erfolg ist, dass die von der Kommission 2015 und 2016 vorgelegten Legislativvorschläge zur Energieunion nun im Einklang mit der Gemeinsamen Erklärung der drei Organe zu den Gesetzgebungsrioritäten der EU für 2017 vordringlich behandelt werden.

Dabei ist wichtig, dass die Gesamtkohärenz und die ambitionierten Ziele der Vorschläge zur Energieunion sowie die politische Dynamik des Projekts der Energieunion gewahrt bleiben. Daher sollte der Prozess regelmäßig auf einer politischeren Ebene überprüft werden, insbesondere durch den Europäischen Rat. Im Einklang mit der Erklärung von Bratislava wird sich der Europäische Rat erforderlichenfalls erneut mit Energie- und Klimafragen befassen.

Ebenso wichtig wie Fortschritte bei den legislativen Dossiers sind die beschleunigte Umsetzung der die Energieunion begleitenden Maßnahmen und die Gewährleistung der vollständigen Einhaltung der geltenden Vorschriften. So müssen die Europäische Union und ihre Mitgliedstaaten beispielsweise die Umsetzung der Prioritäten der Energie- und Klimadiplomatie intensiveren und diesbezügliche Synergien ermitteln. Auch die Einrichtung der Finanzierungsplattformen für Projekte aus den Bereichen Energieeffizienz und erneuerbare Energien muss vor Ende des Jahres erfolgen.

Die Umsetzung dieser und weiterer Maßnahmen ist erforderlich, um jetzt in der Praxis im Hinblick auf Arbeitsplätze, Wachstum und Investitionen Fortschritte zu erzielen. Nur durch konkrete Fortschritte bei der praktischen Durchführung werden die zahlreichen Vorteile der Umstellung auf saubere Energien in den Mitgliedstaaten und auf regionaler und kommunaler Ebene sichtbar werden, was zu den Grundvoraussetzungen für den dauerhaften Erfolg der Energieunion gehört.