



Council of the
European Union

Brussels, 7 April 2017
(OR. en, el)

8121/17

Interinstitutional Files:

2016/0288 (COD)

2016/0286 (COD)

TELECOM 83
COMPET 248
MI 322
CONSOM 136
IA 60
CODEC 578
INST 167
PARLNAT 119

COVER NOTE

From: the Parliament of the Republic of Cyprus

date of receipt: 7 April 2017

To: the President of the European Council

Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council establishing the European Electronic Communications Code (Recast)
[doc. 12252/16 TELECOM 165 COMPET 486 MI 578 CONSOM 215 IA 72 CODEC 1269 - COM(2016) 590 final]
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Body of European Regulators for Electronic Communications
[doc. 12257/16 TELECOM 166 COMPET 489 MI 579 CONSOM 216 IA 73 CODEC 1273 - COM(2016) 591 final]
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above-mentioned document.



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΩΝ
ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



7 Απριλίου 2017

A.E.,
κ. Joseph Muscat
Πρόεδρο του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

--- Σας αποστέλλεται συνημμένα Γνώμη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εξωτερικών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων της Βουλής των Αντιπροσώπων της Κυπριακής Δημοκρατίας, στο πλαίσιο του πολιτικού διαλόγου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των εθνικών κοινοβουλίων σε σχέση με την πρόταση Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη Θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Αναδιτύπωση) [COM(2016)590] και την πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ίδρυση του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες [COM(2016)591].

Δράττομαι της ευκαιρίας να επαναβεβαιώσω τα βαθιά αισθήματα εκτίμησής μου.

Γιώργος Αβλήκας
Πρόεδρος

Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εξωτερικών
και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων

1402 Λευκωσία, Κύπρος, τηλέφωνο: +357 22407470/308, τηλεμοιότυπο: +357 22407297
european-affairs@parliament.cy, www.parliament.cy

ΓΝΩΜΗ
της
Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εξωτερικών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων
της
Βουλής των Αντιπροσώπων
της
Κυπριακής Δημοκρατίας
για την
«Πρόταση Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη Θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Αναδιτύπωση)»
[COM(2016)590]
και την
«Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ίδρυση του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες»
[COM(2016)591]

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εξωτερικών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων (η Επιτροπή) εξέτασε σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 7 Φεβρουαρίου 2016, την Πρόταση Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη Θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Αναδιτύπωση) καθώς επίσης και την Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ίδρυση του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες. Η Επιτροπή, έπειτα από ενδελεχή εξέταση των πιο πάνω νομοθετικών προτάσεων εκφράζει τις ακόλουθες θέσεις:

Η Επιτροπή εκφράζει τη διαφωνία της αναφορικά με την πρόθεση της Ευρωπαϊκής Ένωσης να ρυθμίσει θέματα κατά τρόπο συγκεντρωτικό με την έκδοση εκτελεστικών πράξεων (implementing acts) που θα στοχεύουν στην επίτευξη εναρμόνισης σε θέματα που αφορούν τη διαχείριση δυσεύρετων εθνικών πόρων όπως για παράδειγμα το φάσμα και η αρίθμηση, που σήμερα αποτελούν αρμοδιότητα των ρυθμιστικών αρχών των κρατών μελών. Η Επιτροπή, επισημαίνει ότι στην περίπτωση της διεθνούς περιαγωγής όπου εκδόθηκαν εκτελεστικές πράξεις παρά τις σφοδρές αντιδράσεις των κρατών μελών, οι εν λόγω πράξεις είχαν αρνητικό αντίκτυπο για τους πάροχους σε ορισμένα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της Κύπρου.

Η Επιτροπή χαιρετίζει την πρόθεση της Ευρωπαϊκής Ένωσης να προωθήσει τη δημιουργία κοινού ελαχίστου επιπέδου αρμοδιοτήτων των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών μελών του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες, εφεξής «BEREC», με στόχο την πιο αποδοτική και αποτελεσματική διαχείριση των θεμάτων που ρυθμίζονται από τον Οργανισμό και την επιδίωξη της ομοιόμορφης προσέγγισης στα ρυθμιστικά θέματα που άπτονται των εθνικών αγορών ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Ωστόσο, η Επιτροπή εκφράζει τη διαφωνία της

αναφορικά με την πρόθεση της Ευρωπαϊκής Ένωσης: (α) να αποκτήσει δικαίωμα αρνησικυρίας σε ομοφωνία με τον Φορέα BEREC στην πρόθεση μιας εθνικής ρυθμιστικής αρχής να επιβάλει συγκεκριμένες ρυθμιστικές υποχρεώσεις στο πλαίσιο διενέργειας εξέτασης αγοράς και (β) να διαφοροποιήσει το καθεστώς λειτουργίας του Φορέα BEREC μετεξελίσσοντάς τον σε Υπηρεσία (Agency) της Ευρωπαϊκής Ένωσης με συνεπακόλουθο περιορισμό της επιρροής και της εμπλοκής των εθνικών ρυθμιστικών αρχών στη λειτουργία του, πράξη που ενδεχομένως να μειώσει την εξειδίκευσή του ως φορέα συλλογικής γνώσης σε ρυθμιστικά θέματα. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η εν λόγω πρωτοβουλία της Ευρωπαϊκής Ένωσης βρίσκεται σε αντίθεση με τη μελέτη αξιολόγησης της λειτουργίας του Φορέα BEREC¹ όπως και με το σχετικό ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου² της 10^{ης} Δεκεμβρίου 2013.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Επιτροπή καλεί τα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης να συμβάλουν στη διαμόρφωση των προτεινόμενων νομοθετικών προτάσεων με τρόπο που να διαφυλάσσεται η αρμοδιότητα των ρυθμιστικών αρχών των κρατών μελών να ρυθμίζουν θέματα που άπτονται της διαχείρισης δυσεύρετων εθνικών πόρων όπως για παράδειγμα το φάσμα και η αρίθμηση και παράλληλα να διατηρήσουν και να ενισχύσουν το ρόλο του Φορέα BEREC ως ανεξάρτητου φορέα συλλογικής γνώσης των εθνικών ρυθμιστικών αρχών αντί της μετεξέλιξής του σε υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αμφιλεγόμενη ανεξαρτησία.

¹ http://ec.europa.eu/information_society/newsroom/cf/dae/document.cfm?doc_id=1403

² Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 10^{ης} Δεκεμβρίου 2013 που περιέχει τη γνωμοδότηση για την έκθεση αξιολόγησης του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές (BEREC) και της Υπηρεσίας (P7_TA(2013)0536). Πηγή: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2013-0536+0+DOC+XML+V0//EL>

OPINION
of the
Committee on Foreign and European Affairs
of the
House of Representatives
of the
Republic of Cyprus
on the
«**Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council establishing the
European Electronic Communications Code (Recast)**»
[COM(2016)590]
και την
«**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the
Body of European Regulators for Electronic Communications**»
[COM(2016)591]

The Standing Committee on Foreign and European Affairs (the Committee) examined, in its meeting held on the 7th February 2017, the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council establishing the European Electronic Communications Code (Recast) as well as the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Body of European Regulators for Electronic Communications. The Committee, following an in-depth examination of the aforementioned legislative proposals expresses the following positions:

The Committee expresses its disagreement with regard to the intention of the European Union to regulate matters in a centralized way, through the issues of implementing acts aiming at the harmonisation of matters pertaining to the management of scarce national resources such as the spectrum and numbering, which to-date fall within the competences of the national regulatory authorities of the Member States of the EU. The Committee points out that with regard to international roaming, where implementing acts were issued despite the intense reactions of the Member States of the EU, the said acts had negative impact for the service providers in some Member States, including Cyprus.

The Committee, welcomes the intention of the European Union to promote the creation of a common minimum level of competences of National Regulatory Authorities members of the Body of European Regulators for Electronic Communications (BEREC), aiming at the more effective management of the matters regulated by BEREC and the pursuit of a uniform approach in regulatory matters pertaining to the national markets in electronic communications. επικοινωνιών. However, the Committee expresses its disagreement with regard to the intention of the European Union to: (a) to acquire, in unanimity with BEREC, a right to veto the intention of a national

regulatory authority to impose specific regulatory obligations in the framework of conducting a market investigation, and (b) to differentiate the operating system of BEREC, transforming it into an Agency of the European Union with a consequent restriction of the influence and the involvement of the national regulatory authorities in its operation, an act that could potentially reduce its specialization as a Body of collective knowledge in regulatory matters. The Committee considers that the said initiative of the European Union is contrary to the Study on the Evaluation of BEREC and the BEREC Office¹ as well as the related resolution of the European Parliament² of the 10th December 2013.

In the light of the above, the Committee calls the institutions of the European Union to contribute to the shaping of the said legislative proposals in a way that safeguards the competences of the regulatory authorities of the Member States to regulate matters pertaining to the management of scarce national resources such as the spectrum and numbering, while maintaining and enhancing the role of BEREC as an independent Body of collective knowledge of the national regulatory authorities, instead of its transformation into an Agency of the European Union with controversial independence.

¹ http://ec.europa.eu/information_society/newsroom/cf/dae/document.cfm?doc_id=1403

² European Parliament resolution of 10 December 2013 containing its opinion on the evaluation report regarding BEREC and the Office (P7_TA(2013)0536). Source: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2013-0536+0+DOC+XML+V0//EL>