



Council of the  
European Union

Brussels, 28 April 2017  
(OR. en)

8628/17

---

---

**Interinstitutional File:**  
2016/0397 (COD)

---

---

SOC 291  
EMPL 217  
CODEC 680  
INST 183  
PARLNAT 128

#### COVER NOTE

---

From:	Danish Parliament
date of receipt:	26 April 2017
To:	General Secretariat of the Council
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EC) No 883/2004 on the coordination of social security systems and regulation (EC) No 987/2009 laying down the procedure for implementing Regulation (EC) No 883/2004 (Text with relevance for the EEA and Switzerland) - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality <sup>1</sup>

---

Delegations will find attached the above-mentioned opinion.

---

<sup>1</sup> Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160815.do>



Kommissær Marianne Thyssen

Beskæftigelsesudvalget &  
Europaudvalget  
Christiansborg  
DK-1240 København K  
Tlf. +45 33 37 55 00  
Fax +45 33 32 85 36  
www.ft.dk  
ft@ft.dk

#### Politisk udtalelse om koordinering af sociale sikringsordninger

21. april 2017

Folketinget afgiver hermed en udtalelse om Kommissionens forslag til revision af reglerne om koordinering af sociale sikringsordninger (KOM(2016)815).

Kontakt  
Lotte Rickers Olesen

Sagen er behandlet i Folketingets Beskæftigelsesudvalg og Europaudvalget.

Dir. tlf. +45 3337 3330  
Lotte.Olesen@ft.dk

Et *flertal* i udvalgene (S, V, EL, LA, SF og KF) har følgende bemærkninger:

1. Det er positivt, at Kommissionen fastslår, at den danske regel om 296 timers arbejde i 12 uger som forudsætning for dagpengeret kan fastholdes. Det skal dog afklares, om retten kan opnås enten ved det fornødne beskæftigelseskrav eller ved 3 måneders medlemskab af A-kassen, eller om begge dele skal være opfyldt.
2. Flertallet afviser Kommissionens forslag om, at 3 måneders retten til at søge job i et andet EU land skal udvides til 6 måneder.
3. Flertallet kan ikke støtte Kommissionens forslag om, at dagpenge til grænsearbejdere efter 12 måneder skal udbetales af det land, hvor grænsearbejderen arbejder.
4. Flertallet finder det uacceptabelt, at Kommissionen ikke har medtaget forslaget om indeksering af børnecheck, i det omfang disse ydelser udbetales til børn i et andet EU-land.
5. Flertallet finder det positivt, at medlemslandene fortsat ikke kan pålægges at udbetale sociale ydelser til EU-borgere, som ikke er erhvervsaktive, ud over den praksis der følger af EU-domstolens afgørelser.
6. Flertallet mener, at rækkevidde og konsekvenser af følgende punkter i Kommissionens forslag skal afklares: Det gælder konsekvenserne af de nye ændringer for ydelser ved ubegrænset plejebehov, relationen til udstationeringsdirektivets definitioner, samt en række administrative

bestemmelser i gennemførelsesforordningen. Flertallet har opfordret den danske regering til at deltage i forhandlingerne på ovennævnte grundlag.

Flertallet har herudover opfordret den danske regering til at afsøge på EU-niveau, om det er muligt at skærpe den danske praksis med hensyn til begrebet "vandrende arbejdstager" i forhold til den praksis, der anvendes i de andre medlemslande.

Et *mindretal* i udvalgene (DF) påpeger, at Dansk Folkeparti grundlæggende er modstander af arbejdskraftens fri bevægelighed i EU, der med optagelsen af en række østeuropæiske lande og deraf følgende voksende økonomiske og sociale forskelle udgør et stadigt større problem og medvirker til at presse danske lønmodtagere på deres løn- og arbejdsvilkår.

Mindretallet understreger, at de samfundsøkonomiske konsekvenser ved den udbredte tilstrømning af arbejdskraft fra – hovedsageligt – de østeuropæiske lande i allerbedste fald er neutralt for det danske samfund, men reelt formentlig udgør et nettotab i og med at danske ledige holdes uden for arbejdsmarkedet.

Det er mindretallets opfattelse, at det burde være op til Danmark selv at beslutte hvem og hvor mange udlændinge, der får adgang til det danske arbejdsmarked og som absolut minimum hvilke sociale ydelser og sikringsordninger, de pågældende kan kvalificere sig til.

Mindretallet noterer sig konkret i forhold til forslaget til ændring af forordning 883, at forslaget på mange stræk dels forværrer eksisterende problemer med arbejdskraftens frie bevægelighed dels ikke adresserer de udfordringer, som Danmark har peget på.

Mindretallet finder det uacceptabelt, at Kommissionen foreslår at forlænge eksportperioden for arbejdsløshedsdagpenge og at gøre det seneste arbejdsland ansvarlig for udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge til grænsegængere. Dette vil gøre det endnu mere attraktivt at spekulere i ydelser, ligesom det reelt umuliggør kontrol af, at man som modtager af sådanne ydelser reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet.

Mindretallet mener grundlæggende, at retten til børne- og ungeydelse naturligvis bør følge dansk lov, hvori der gælder et optjeningsprincip, ligesom de børn, hvis forældre modtager ydelsen, skal opholde sig i Danmark.

Mindretallet finder det uacceptabelt, at EU-Kommissionen end ikke som absolut minimum lægger op til, at medlemslandene kan indeksere ydelsen,

men understreger, at dette naturligvis ikke er tilstrækkeligt, idet dansk lovgivning kræver børnenes ophold i Danmark.

Mindretallet mener, at den danske beskæftigelsesminister i de kommende forhandlinger om en revision af de nævnte forordninger må sigte mod at fjerne de værste tidsler i Kommissionens forslag.

Mindretallet pointerer samtidig, at adgangen til velfærdsydelse på tværs af landegrænserne allerede er et gigantisk skridt i retning af en social union – og adgangen hertil bør fjernes f.eks. i et perspektiv af fremtidige forhandlinger om ændringer af unionens traktatgrundlag.

Et andet mindretal i udvalgene (ALT og RV) støtter Kommissionens overordnede formål med revision af forordningen om at styrke vandrende arbejdstageres ret til fri bevægelighed og en styrkelse af disses retssikkerhed, samt en lige og retfærdig fordeling af finansielle byrder mellem medlemslandene. ALT og RV ønsker et indre marked, hvor ikke blot de økonomiske rettigheder vægtes højt, men også de faglige og sociale rettigheder, og ALT og RV mener, at Kommissionens forslag til ændring af direktiverne er et skridt i den retning.

ALT og RV ser positivt på, at Kommissionen ikke har valgt at inkludere en indeksering af børnepenge, da ALT og RV mener, at ligebehandlingsprincippet gør sig gældende i dette tilfælde, hvor den vandrende arbejdstager betaler skat af sin løn, og dermed er med til at bidrage til samfundet, hvor denne arbejder. ALT og RV mener endvidere også, at en indeksering af børnepenge vil være en alt for bureaukratisk foranstaltning.

ALT og RV finder det positivt, at det danske optjeningsprincip for arbejdsløshedsdagpenge (296-timersreglen) kan være gældende inden for den forslåede revidering, og at ligebehandlingsprincippet ønskes ændret, så det bliver slået fast, at økonomisk inaktive borgere ikke automatisk har adgang til sociale ydelser. ALT og RV finder det ligeledes positivt, at arbejdsløse nu vil kunne tage dagpenge med til et andet EU/EØS-land for at søge arbejde i mindst 6 måneder, da dette åbner op for, at de arbejdsløse vil kunne søge anderledes job end i dag. ALT og RV bakker også op om Kommissionens forslag om, at grænsegængere efter 12 måneders beskæftigelse i et land skal have arbejdsløshedsydelse udbetalt fra beskæftigelseslandet.

ALT og RV mener, at der er behov for afklaring af, om alle sociale ydelser kan undtages ligebehandlingsprincippet samt relationen til udstationeringsdirektivets definitioner og konsekvenserne af de nye ændringer for ydelser ved ubegrænset plejebehov.

ALT og RV støtter op om den fri bevægelighed, og mener ikke, at nærværende forslag fra Kommissionen vil stå i vejen for, at medlemsstaterne kan føre deres egen beskæftigelsespolitik.

Med venlig hilsen



Bent Bøgsted  
Formand for Beskæftigelsesudvalget



Erik Christensen  
Formand for Europaudvalget