



Council of the  
European Union

Brussels, 2 May 2017  
(OR. en, pl)

8708/17

---

---

**Interinstitutional File:**  
**2016/0382 (COD)**

---

---

ENER 151  
CLIMA 109  
CONSUM 166  
TRANS 162  
AGRI 240  
IND 98  
ENV 397  
CODEC 699  
INST 186  
PARLNAT 130

**COVER NOTE**

---

From: the Polish Senate  
date of receipt: 28 April 2017  
To: the President of the European Council

---

Subject: Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the promotion of the use of energy from renewable sources (recast) [doc. 15129/16 - COM(2016) 767 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the above-mentioned document.



MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

*Stanisław Karczewski*

Warszawa, dnia *26* kwietnia 2017 r.

Szanowny Pan  
Joseph Muscat  
Przewodniczący  
Rady Unii Europejskiej

*Stanisław Karczewski*

Pragnę przekazać opinię Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej  
Senatu RP, w ramach dialogu politycznego, do:

- wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (wersja przekształcona) - COM(2016) 767.

*2 protestu*  
*Agencja*

*Courtesy translation*

Please find attached the Opinion of the Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland, presented in the framework of the political dialogue, on the following document:

- proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the promotion of the use of energy from renewable sources (recast) - COM(2016)767.

/-/ Stanisław Karczewski

Encl.



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2017 r.

Druk nr E28

---

**OPINIA**

**KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ**

**Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (wersja przekształcona)**

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 20 kwietnia 2017 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2017 r.

<b>Sygnatura dokumentu</b>	Komisja Europejska	COM(2016) 767
	Rada UE	

(-) Waldemar Ślugocki  
Zastępca Przewodniczącego Komisji  
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

**Opinia**  
**Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP**  
**dotycząca projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie promowania**  
**stosowania energii ze źródeł odnawialnych (wersja przekształcona)**  
**COM(2016)767**  
**przyjęta na posiedzeniu w dniu 25.04.2017 r.**

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP (KSZUE) popiera wspólny dla całej UE cel, jakim jest osiągnięcie 27-procentowego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w UE w 2030 r. Jednocześnie KSZUE zwraca uwagę, że wiele spośród zawartych w projekcie dyrektywy środków mających służyć realizacji tego celu nie uwzględnia specyfiki poszczególnych państw członkowskich i wymaga zmiany lub doprecyzowania.

2. W ocenie KSZUE nie do zaakceptowania jest narzucenie państwom członkowskim linearnego modelu rozwoju odnawialnych źródeł energii, ponieważ takie podejście narażać może niektóre z nich, w tym Polskę, na nieuzasadnione i nadmierne sankcje finansowe, m.in. w formie obowiązkowych wpłat na rzecz zarządzanej przez KE platformy finansowej. Proponowane przez KE rozwiązanie pośrednio nakłada na państwa członkowskie bardzo konkretne zobowiązania finansowe, które w opinii KSZUE powinny uwzględniać realia poszczególnych państw, w tym m.in. lokalne zasoby OZE oraz siłę nabywczą konsumentów.

3. Zdaniem KSZUE na obecnym etapie rozwoju jednolitego rynku energii elektrycznej, uczestnictwo transgranicznych mocy wytwórczych w mechanizmach wsparcia powinno mieć charakter dobrowolny, a nie obowiązkowy. Wytworzona lokalnie i zużyta lokalnie energia OZE przynosi zdecydowanie lepsze skutki klimatyczne i środowiskowe, zaś udział mocy transgranicznych może znacząco osłabić rozwój rodzimych źródeł OZE.

4. KSZUE zwraca uwagę na niespójność między przepisami w projekcie dyrektywy o OZE dotyczącymi promowania wykorzystania biodegradowalnej frakcji odpadów komunalnych do celów energetycznych a przepisami dyrektywy odpadowej 2008/98/WE, zgodnie z którą ich recykling ma pierwszeństwo. Taka niespójność powoduje, że dwa systemy przepisów konkurują o ten sam surowiec.

5. Zdaniem KSZUE główny nacisk powinien być położony na pełne wykorzystanie lokalnie dostępnych zasobów biomasy, która jest istotnym instrumentem niskoemisyjnej transformacji mixu paliwowego. Zaproponowane przez KE powiązanie dalszego uznawania biomasy jako źródła OZE oraz kogeneracji może spowolnić rozwój źródeł OZE w Polsce oraz tworzy nieuzasadnioną preferencję dla niesterowalnych źródeł OZE. Dlatego KSZUE nie popiera nowych ograniczeń wsparcia biomasy, które są nieuzasadnione i uderzają w swobodę wyboru mixu energetycznego.

6. KSZUE popiera koncepcję dalszego ograniczania wykorzystania surowców spożywczych lub pastewnych do produkcji biopaliw, ponieważ dalszy rozwój OZE nie może stanowić konkurencji dla produkcji żywności. Niemniej propozycję ograniczenia wykorzystania tego rodzaju biopaliw do poziomu 3,8% w 2030 r. KSZUE uznaje za zbyt radykalną i wykraczającą poza ramy polityki klimatyczno-energetycznej uzgodnionej przez Radę Europejską w październiku 2014 r.

.....  
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu  
.....

*Courtesy translation*

**Opinion**  
**of the Foreign and European Union Affairs Committee**  
**of the Senate of the Republic of Poland**  
**on the proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council**  
**on the promotion of the use of energy from renewable sources (recast)**  
**COM(2016) 767**  
**adopted at the meeting of 25.04.2017.**

1. The Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland (FEUAC) supports the collective EU goal to ensure that the share of renewable energy in the EU gross final energy consumption reaches at least 27% by 2030. At the same time, the FEUAC draws attention to the fact that many of the measures outlined in the proposed Directive with the view to achieving this goal fail to take into account the specific features of individual Member States and need to be altered and/or formulated more precisely.

2. In the opinion of the FEUAC, it is unacceptable to impose a linear RES development trajectory on Member States, since such approach might expose some of them, i.a. Poland, to unjustified and excessive financial sanctions, including mandatory contributions to the financial platform managed by the EC. The solution put forward by the EC indirectly imposes very specific financial commitments on Member States, while the FEUAC believes that these should reflect national realities, i.a. local RSE resources and consumer purchasing power.

3. The FEUAC is of the opinion that at the current stage of single electricity market development, the opening of support schemes to cross-border participation should be voluntary, not mandatory. Locally generated and locally consumed energy from renewable sources has a far more beneficial climatic and environmental impact, whilst cross-border participation might lead to a significant drop in domestic RSE.

4. The FEUAC points to an inconsistency between the RSE directive proposal and Waste Directive No. 2008/98/EC: the former promotes the use of the biodegradable fraction of municipal waste for energy purposes and the latter gives priority to its recycling. Such incoherence leads to a situation where two systems of law compete for the same raw material.

5. In the opinion of the FEUAC, the main focus should be on the full use of locally available biomass resources, as biomass is a significant instrument for the transition to a low-emission fuel mix. The EC's proposal to create a conditionality for future classification of biomass as an energy source for RSE and cogeneration might lead to a slowdown in RSE development in Poland and creates an unjustified preference for uncontrollable RSE. Therefore, the FEUAC does not support the new restrictions on biomass use, which are unjustified and infringe on the right to freely determine the energy mix.

6. The FEUAC supports the concept of limiting further the use of food and feed commodities to produce biofuels, as further RSE development cannot compete against food production. Nevertheless, the FEUAC believes that the proposal to reduce the use of such biofuels to 3.8% in 2030 is too radical and goes beyond the policy framework for climate and energy agreed by the European Council in October 2014.