



Brussels, 4 May 2017  
(OR. en)

8833/17

---

---

**Interinstitutional File:**  
2016/0379 (COD)

---

---

ENER 155  
ENV 404  
CLIMA 112  
COMPET 291  
CONSOM 175  
FISC 91  
CODEC 726  
INST 195  
PARLNAT 134

**COVER NOTE**

---

From: the Polish Senate  
date of receipt: 4 May 2017  
To: the President of the European Council

---

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the internal market for electricity (recast)  
[doc. 15135/16 ENER 418 ENV 758 CLIMA 169 COMPET 637 CONSOM 301 FISC 221 IA 131 CODEC 1809 - COM(2016) 861]  
- Reasoned opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the above-mentioned document.

---



MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

*Stanisław Karczewski*

Warszawa, dnia *27* kwietnia 2017 r.

Szanowny Pan  
Joseph Muscat  
Przewodniczący  
Rady Unii Europejskiej

*Joseph Muscat*

Uprzejmie informuję, że Senat, po rozpatrzeniu na 40. posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2017 roku projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wewnętrznego rynku energii (wersja przekształcona) – COM(2016)861, stwierdził, iż projekt ten nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Zgodnie z procedurą przewidzianą w Protokole nr 2 Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności, przekazuję uzasadnioną opinię zawierającą powody, dla których Senat uznaje, że ww. projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości.

*2* *przewodniczący*  
*Stanisław Karczewski*

*Courtesy translation*

I would like to inform that the Senate, at the 40th session held on 27 April 2017, examined the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on the internal market for electricity (recast) - COM(2016)861, and decided that the proposal did not comply with the subsidiarity principle, referred to in Article 5 para. 3 of the Treaty on European Union.

Pursuant to the procedure provided for in Protocol No. 2 of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union as regards the application of the principles of subsidiarity and proportionality, I hereby submit the Senate's reasoned opinion stating that the above proposal does not comply with the principle of subsidiarity.

/-/ Stanisław Karczewski

## OPINIA

### SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 27 kwietnia 2017 r.

**o niezgodności z zasadą pomocniczości projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wewnętrznego rynku energii elektrycznej (wersja przekształcona) COM(2016) 861**

Senat, po rozpatrzeniu projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wewnętrznego rynku energii elektrycznej (wersja przekształcona) - COM(2016)861, stwierdza, że projekt ten nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej nie neguje konieczności poszukiwania konsensusu w sprawie ustalania wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej na poziomie wyższym niż regionalny lub narodowy.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej uważa jednocześnie, że proponowane rozwiązanie nie jest zgodne z zasadą pomocniczości w zakresie traktatowego prawa państw członkowskich do swobodnego kształtowania swojego miksu energetycznego, neutralności technologicznej i stanowienia suwerennej krajowej polityki energetycznej. W szczególności, zarzuty naruszenia zasady pomocniczości dotyczą:

- 1) wymogu przeprowadzania europejskiej oceny wystarczalności mocy;
- 2) wprowadzenia wymagań technicznych dotyczących poziomu emisyjności (nie więcej niż 550 g CO<sub>2</sub>/kWh) dla jednostek wytwórczych, które mogłyby zostać objęte rynkiem mocy;
- 3) obowiązku udziału wymiany transgranicznej w krajowych rynkach mocy;
- 4) utworzenia i zakresu kompetencji Regionalnych Centrów Operacyjnych.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej wskazuje przy tym, że Traktat o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej w art. 194 ust. 2 nie zezwala na naruszanie prawa kraju członkowskiego do określania warunków wykorzystania jego zasobów energetycznych, wyboru między różnymi źródłami energii i ogólnej struktury jego zaopatrzenia w energię.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej uważa ponadto, że projektowane rozporządzenie zbyt głęboko wkracza w kompetencje zastrzeżone dla państw członkowskich w zakresie polityki

bezpieczeństwa energetycznego, przy jednoczesnym pozostawieniu odpowiedzialności za zagrożenia systemu na poziomie państw członkowskich, co w konsekwencji może prowadzić do obniżenia poziomu bezpieczeństwa energetycznego w poszczególnych krajach członkowskich i całej UE.

Należy zatem uznać, że proponowana regulacja narusza zasadę pomocniczości.

MARSZAŁEK SENATU



Stanisław KARCZEWSKI



**OPINION  
OF THE SENATE OF THE REPUBLIC OF POLAND  
of 27 April, 2017**

**on the incompatibility with the principle of subsidiarity  
of the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the  
internal market for electricity (recast)**

**COM(2016) 861**

Having considered the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the internal market for electricity (recast) – COM(2016) 861, the Senate declares that the proposal is incompatible with the principle of subsidiarity as referred to in Article 5 (3) of the Treaty on European Union.

The Senate of the Republic of Poland does not deny the need to arrive at a consensus on the common rules for the internal electricity market at a higher level than regional or national.

At the same time, the Senate of the Republic of Poland considers that the proposed solution is incompatible with the principle of subsidiarity inasmuch as the Member States have their treaty-based rights to decide on their own energy mix, technological neutrality and sovereign domestic energy policy. This alleged violation of the principle of subsidiarity applies in particular to:

1. The requirement of the European resource adequacy assessment;
2. Adoption of technical requirements related to emissions (below 550 gr CO<sub>2</sub>/kWh) for generation units to be included in the energy market;
3. Obligation to include cross-border trade in internal energy markets;
4. Establishment of Regional Operational Centres and their scope of authority.

The Senate of the Republic of Poland also points out that Article 194 (2) of the Treaty on the Functioning of the European Union states that a Member State's right to determine the conditions for exploiting its energy resources, its choice between different energy sources and the general structure of its energy supply shall not be violated.

Furthermore, the Senate of the Republic of Poland is of the opinion that the proposed regulation encroaches too far on the powers reserved to the Member States in the scope of energy security policy while leaving the responsibility for system hazards to Member States. As a result, this may reduce the energy security level in individual Member States and the EU as a whole.

Therefore, it should be recognised that the proposed regulation is in breach of the subsidiarity principle.