



Brussels, 12 May 2017
(OR. en, de)

9147/17

Interinstitutional File:
2017/0059 (NLE)

SCH-EVAL 144
FRONT 213
COMIX 346

NOTE

From:	Austrian delegation
To:	Delegations
No. prev. doc.:	9040/17
Subject:	Prolongation of the temporary reintroduction of border controls at the Austrian internal borders in accordance with the Council Implementing Decision (EU) 2017/818 - Implementation of internal border controls at the Austrian-Hungarian and Austrian-Slovenian border

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 11 May 2017 concerning the prolongation of the temporary reintroduction of borders controls by Austria at its internal borders with Hungary and Slovenia until 11 November 2017.

Regie de Mlosi

Herrn

Jeppe TRANHOLM MIKKELSEN

Generalsekretariat des Rates

1049 Brüssel

BELGIEN

MAG. WOLFGANG SOBOTKA
HERRENGASSE 7
1010 WIEN
TEL +43-1 53126-2352
FAX +43-1 53126-2191
ministerbuero@bmi.gv.at

Wien, 11. Mai 2017

Sehr geehrter Herr Generalsekretär,

Der Rat der Europäischen Union hat am 11. Mai 2017 auf Vorschlag der Europäischen Kommission einen weiteren Durchführungsbeschluss des Rates mit einer Empfehlung für zeitlich befristete Kontrollen an den Binnengrenzen unter außergewöhnlichen Umständen, die das Funktionieren des Schengen-Raums insgesamt gefährden, angenommen. Die Republik Österreich wird diesen Durchführungsbeschluss, der temporäre Grenzkontrollen an der österreichisch-ungarischen und österreichisch-slowenischen Landgrenze für einen Zeitraum von sechs Monaten ermöglicht, entsprechend zielgerichtet umsetzen.

Ich erachte die Grenzkontrollen sowohl im Hinblick auf die präventive Hintanhaltung der illegalen Migration in Richtung Mitteleuropa, als auch im Kampf gegen Schlepperei und aufgrund anderer akuter Sicherheits Herausforderungen weiterhin als unverzichtbar. Österreich ist aufgrund seiner exponierten geographischen Lage und der im europäischen Vergleich nach wie vor sehr hohen Asylantragszahlen - auch im Jahr 2017 - besonders herausgefordert.

Die Lage auf der Westbalkanroute hat sich derzeit zwar stabilisiert, jedoch zeigen uns Erfahrungen, dass sich dies aufgrund milderer Wetterbedingungen schnell wieder ändern könnte. Österreich begrüßt und anerkennt die Fortschritte und Bemühungen, die seit dem ersten Beschluss zur Einführung von Grenzkontrollen erzielt wurden. Jedoch erachten wir die Gesamtsituation nach wie vor als instabil und sind weiterhin dem mit der irregulären Weiterreise von Migranten verbundenen Risiko verstärkt ausgesetzt. Die Sicherheit Österreichs und seiner Bürgerinnen und Bürger hat für mich als Innenminister oberste Priorität.

Die Grenzkontrollen werden weiterhin gezielt und verhältnismäßig vorgenommen und in ihrer Intensität auf das notwendigste Maß beschränkt, um den Reiseverkehr – insbesondere in der Ferienzeit – möglichst wenig zu beeinträchtigen.

Aufgrund des aktuellen besonderen Situationsbildes werden derzeit alternative Maßnahmen – wie Schwerpunktkontrollen auf nicht-systematischer Basis – als nicht ausreichend erachtet, würde doch das gegenwärtig wirksamste Instrumentarium der Grenzkontrolle – die Zurückweisung – nicht zur Anwendung gelangen können. Zurückschiebungen auf Basis von bilateralen Rückübernahmeabkommen können nach wie vor in der Praxis ebenfalls nur sehr selten vorgenommen werden.

Im Zuge mobiler polizeilicher Kontrollen können zudem nur einzelne Fahrzeuge kontrolliert werden, im Zuge der Grenzkontrolle sind bei nahezu allen Fahrzeugen zumindest Sichtkontrollen möglich, welche aus operativer und präventiver Sicht derzeit als unbedingt erforderlich erachtet werden.

Die Durchführung von Grenzkontrollen wird weiterhin als gelindestes Mittel und einzig wirksames Instrumentarium zur Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung und inneren Sicherheit sowie zur Verhinderung der illegalen Einreise in das österreichische Bundesgebiet angesehen. Ein Abgehen von Grenzkontrollen zum derzeitigen Zeitpunkt wäre ein falsches Signal an Schlepperorganisationen und Migranten in einer angespannten Zeit.

Hiermit nehme ich die nach Artikel 29 Absatz 2 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) erforderliche Notifizierung vor.

Ein gleichlautendes Schreiben habe ich dem Vizepräsident der Europäischen Kommission, dem Kommissar für Migration, Inneres und Bürgerschaft, dem Präsidenten des Europäischen Parlamentes sowie den Mitgliedstaaten zugeleitet.

Mit freundlichen Grüßen

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and curves.

Vienna, May 2017

On 11 May 2017, the Council of the European Union, upon proposal by the European Commission, adopted a further Council Implementing Decision setting out a recommendation for temporary internal border controls in exceptional circumstances putting the overall functioning of the Schengen area at risk. The Republic of Austria will accordingly purposefully implement this Implementing Decision, which makes possible temporary border controls at the Austrian land borders with Hungary and Slovenia for a period of six months.

I consider such border controls, both aimed at preventing illegal migration in the direction of Central Europe, and at combating smuggling of migrants to be still indispensable. Due to her exposed geographical location and the still very large numbers of asylum applications in comparison to the rest of Europe – also in 2017 - Austria faces particular challenges.

Although the situation on the Western Balkan route is stable at present, experience shows that this could rapidly change when weather conditions become more clement. Austria welcomes and appreciates the progress achieved and the efforts taken since the first decision to introduce border controls. Yet we continue to consider the overall situation to be instable and are still facing the increased risk of migrants continuing their journey in an irregular manner. For me as Minister of the Interior, the security of Austria and her citizens has paramount priority.

Border controls will continue to be implemented in a targeted and proportionate manner, and their intensity will be limited to the absolutely necessary extent so that tourist travel – particularly during vacation times – will be obstructed in the least possible manner.

Due to the current situation, alternative measures – such as priority controls on a non-systematic basis are presently considered insufficient, because it would not be possible to apply the most effective instrument of border control – refoulment. Returns on the basis of bilateral readmission agreements can still be implemented very rarely in practice.

During mobile police controls, only a few individual vehicles can be checked; border controls allow at least visual checks of practically all vehicles, which from an operational and preventive point of view is currently considered to be absolutely necessary.

Implementation of border controls continues to be considered as most lenient measure and the only effective instrument for maintaining public order and internal security, and for preventing illegal entry into the Austrian territory. Cancelling border controls at this time would send a wrong signal to smuggler organisations and migrants in a period of tension.

Hereby, I wish to submit the required notification pursuant to Article 29 (2) of the Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code).

I have sent identical letters to the Vice-President of the European Commission, to the Commissioner for Migration, Home Affairs and Citizenship, to the President of the European Parliament and to the Council.

Yours sincerely,
