



Brüssel, den 16. Juni 2017  
(OR. en)

10322/17

JAI 602  
ASIM 76  
CO EUR-PREP 31

## ÜBERMITTLUNGSVERMERK

---

Absender:	Herr Jordi AYET PUIGARNAU, Direktor, im Auftrag des Generalsekretärs der Europäischen Kommission
Eingangsdatum:	15. Juni 2017
Empfänger:	Herr Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Generalsekretär des Rates der Europäischen Union

---

Nr. Komm.dok.:	COM(2017) 330 final
Betr.:	BERICHT DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN EUROPÄISCHEN RAT UND DEN RAT Umverteilung und Neuansiedlung -Dreizehnter Fortschrittsbericht

---

Die Delegationen erhalten in der Anlage das Dokument COM(2017) 330 final.

---

Anl.: COM(2017) 330 final



Straßburg, den 13.6.2017  
COM(2017) 330 final

**BERICHT DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN  
EUROPÄISCHEN RAT UND DEN RAT**

**Umverteilung und Neuansiedlung -Dreizehnter Fortschrittsbericht**

# 1 Einleitung

*Der dreizehnte Fortschrittsbericht zur Umverteilung und Neuansiedlung enthält die dringenden Maßnahmen, die noch ergriffen werden müssen, um alle in Betracht kommenden Personen, die sich derzeit in Italien und Griechenland aufhalten, in den kommenden Monaten umzuverteilen und die Ziele im Zusammenhang mit der Neuansiedlung zu erfüllen.*

*In den ersten fünf Monaten des Jahres 2017 war eine deutliche Erhöhung des Tempos bei der Umverteilung zu verzeichnen. Seit Januar wurden fast 10 300 Personen umverteilt. Dies bedeutet eine Erhöhung um das Fünffache gegenüber demselben Zeitraum des Jahres 2016, in dem nur 1600 Personen umverteilt wurden. Dies ist darauf zurückzuführen, dass die Verfahren in der zweiten Hälfte des Jahres 2016 vollständig zu greifen begannen, die Mehrheit der Mitgliedstaaten derzeit regelmäßig Zusagen macht und die beiden begünstigten Mitgliedstaaten sich anhaltend um die Verbesserung der Zusammenarbeit und des gegenseitigen Vertrauens bemühen.*

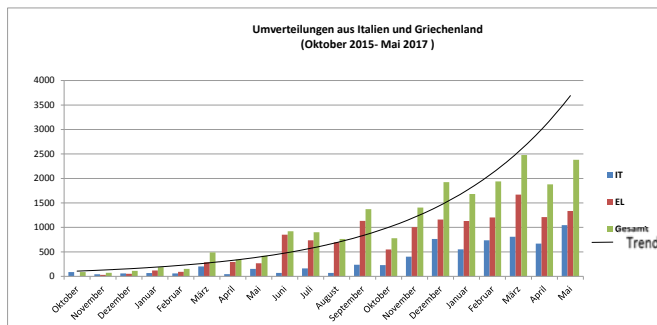
*Im Mai 2017 wurden deshalb mehr als 1000 Personen aus Italien umverteilt; dies ist die höchste Zahl bisher und entspricht beinahe den monatlich festgelegten Zielvorgaben. Insgesamt wurden bisher 6896 Personen aus Italien umverteilt. Allerdings sind weitere Anstrengungen erforderlich, um alle für eine Umverteilung in Frage kommenden Personen in Italien zu ermitteln und zu registrieren und Neuankömmlinge den entsprechenden Verfahren zuzuleiten. In Griechenland, wo die Zahl der umzuverteilenden Personen voraussichtlich stabil bleiben wird (27 208 für eine Umverteilung Registrierte), haben sich die monatlichen Umverteilungen bei 1300 Personen stabilisiert, womit insgesamt aus Griechenland 13 973 Menschen umverteilt wurden. Rund 11 000 Personen müssen noch umverteilt werden. Zu diesem Zweck haben sich die Mitgliedstaaten auf eine spezielle operative Planung geeinigt, und es wird erwartet, dass auf Grundlage dieser Planung und des derzeitigen Tempos an Zusagen die Vorgabe von 3000 Umverteilungen pro Monat im Juli erreicht und bis September aufrechterhalten wird.*

*Insgesamt wurden bisher mehr als 20 000 Menschen umverteilt. Während die meisten Mitgliedstaaten nun gerecht und verhältnismäßig zur Umsetzung der Regelung beitragen, machen Ungarn, Polen und die Tschechische Republik weder Zusagen für Griechenland und Italien noch führen sie Umverteilungen durch und verstoßen somit gegen ihre rechtlichen Verpflichtungen.*

*Mit der Teilung der Verantwortung für Antragsteller, die eindeutig internationalen Schutz benötigen, bleibt die Umverteilung eine Schlüsselmaßnahme zur Entlastung Griechenlands und Italiens. Die Mitgliedstaaten sollten in ihren Bemühungen nicht nachlassen, da der derzeitige Umverteilungsrhythmus noch immer nicht ausreicht, um alle in Betracht kommenden Personen bis September 2017 umzuverteilen. Allerdings enden die rechtlichen Verpflichtungen der Mitgliedstaaten nicht zu diesem Zeitpunkt; die Beschlüsse des Rates sind für die im Hoheitsgebiet Griechenlands und Italiens bis zum 26. September 2017 ankommenden Personen anwendbar. Folglich sind die Mitgliedstaaten auch danach verpflichtet, für Antragsteller, die für eine Umverteilung in Betracht kommen, das Umverteilungsverfahren innerhalb eines angemessenen Zeitrahmens durchzuführen.*

*Was die Neuansiedlung betrifft, so kommt die Umsetzung der Schlussfolgerungen vom Juli 2015 zur Neuansiedlung von 22 504 Menschen weiterhin voran; mehr als zwei Drittel der vereinbarten Neuansiedlungen sind bereits erfolgt.*

## 2 Umverteilung



**Das Tempo der Umverteilung geht weiterhin in die richtige Richtung. Durch zusätzliche Anstrengungen aller Aufnahmemitgliedstaaten könnten die von der Kommission festgelegten Ziele erreicht werden. Die Zielvorgaben sollen die wirksame und zügige Umverteilung aller in Frage kommenden Menschen, die sich derzeit**

in Italien und Griechenland aufhalten, gewährleisten. Es sollten operative und logistische Engpässe vermieden werden, die entstehen könnten, wenn die Mehrzahl der noch ausstehenden Überstellungen erst in den letzten Septemberwochen durchgeführt würde.

Fast alle Mitgliedstaaten nehmen nun Menschen aus Italien und Griechenland auf. **Ungarn, Polen und die Tschechische Republik sind die einzigen Mitgliedstaaten, die ihren Standpunkt nicht geändert haben; sie machen weiterhin keine Zusagen und verteilen weder Menschen aus Griechenland noch aus Italien um – damit verstoßen sie gegen ihre rechtlichen Verpflichtungen.**<sup>1</sup>

**Ungarn und Polen** sind die einzigen Mitgliedstaaten, die bisher niemanden aufgenommen haben, und Polen hat seit dem 16. Dezember 2015 keine Zusage gemacht. Zudem hat die **Tschechische Republik** seit Mai 2016 keine Zusagen gemacht und seit August 2016 keinen Antragsteller aufgenommen.

**Österreich** hat ebenfalls noch keine umzusiedelnde Person aufgenommen, allerdings wurde im Mai die Zusage gemacht, 50 Personen aus Italien aufzunehmen. Dieser Ankündigung müssen nun ohne weitere Verzögerung wirksame Umverteilungsmaßnahmen folgen.

### **2.1 Griechenland: Die Umverteilung hat sich inzwischen in Griechenland zu einem etablierten Verfahren entwickelt, allerdings müssen die Überstellungen bedeutend schneller erfolgen, um alle in Frage kommenden Personen umzuverteilen**

Wie bereits berichtet, hat Griechenland die Registrierung („Einreichung eines Antrags auf internationalen Schutz“) aller Personen in der Vorabregistrierung abgeschlossen<sup>2</sup> – einschließlich derer, die für eine Umverteilung in Betracht kommen. Zum 9. Juni hatten insgesamt 27 208 Menschen im Zuge der Umverteilungsregelung einen Antrag eingereicht; 13 973 Personen wurden bereits umverteilt, während 10 923 noch umverteilt werden müssen<sup>3</sup>. Da bis zum 26. September 2017 noch weitere Anträge auf Umverteilung registriert werden

<sup>1</sup> Ungarn und die Slowakei haben mit Unterstützung Polens die Rechtmäßigkeit des zweiten Umsiedlungsbeschlusses des Rates angefochten. Eine Nichtigkeitsklage hat jedoch keine aussetzende Wirkung. Die mündliche Verhandlung der Rechtssachen vor dem Gerichtshof der Europäischen Union fand am 10. Mai statt.

<sup>2</sup> Um den griechischen Behörden bei der Planung und Bereitstellung zusätzlicher Unterstützung zu helfen, ersucht sie die Kommission um die genaue Bekanntgabe der Gesamtzahl der Migranten auf dem Festland und den Inseln.

<sup>3</sup> 2312 Umverteilungskandidaten wurden von den Aufnahmemitgliedstaaten abgelehnt, an das Dublin-Verfahren oder das nationale griechische Verfahren weitergeleitet (z. B. weil der Antrag von Griechenland aus Verwaltungsgründen widerrufen wurde, aufgrund einer negativen Sicherheitsüberprüfung durch die griechische Polizei vor der Antragstellung usw.) oder sind – in einigen wenigen Fällen – verstorben.

könnten, einige Antragsteller hingegen möglicherweise von der Umverteilungsregelung ausgeschlossen werden, dürfte die Gesamtzahl der für eine Umverteilung registrierten Personen stabil bleiben.

Umverteilungstempo: die Planungsdokumente müssen fertiggestellt und umgesetzt werden

**Nahezu alle Mitgliedstaaten machen nun** monatlich oder alle zwei Monate **Zusagen für Griechenland und führen Umverteilungen durch.** Nur die Tschechische Republik, Ungarn, Polen und Österreich kommen ihren rechtlichen Verpflichtungen noch nicht nach. Malta hat seine Zuweisung vollständig erfüllt<sup>4</sup>, Lettland ist gerade dabei und Norwegen erfüllt seine Verpflichtungen demnächst. Estland, Finnland, Litauen, Luxemburg und Portugal sind auf gutem Weg, ihre Verpflichtungen einzuhalten.

Trotz der wiederholten Empfehlungen in früheren Berichten und mehreren bilateralen Gesprächen auf verschiedenen Ebenen bleibt die Slowakei bei ihrer Politik **der strikten Präferenzen**, die eine unverhältnismäßig hohe Ablehnungsquote zur Folge hat. Diese Politik entspricht nicht den Umsiedlungsbeschlüssen des Rates, nach denen Ablehnungen aus Gründen der nationalen Sicherheit oder der öffentlichen Ordnung gestattet sind. Sie muss nun unbedingt geändert werden. Alle Mitgliedstaaten sollten **schutzbedürftige Antragsteller möglichst nicht** von ihren Präferenzen **ausschließen**, da diese Menschen prioritär umzuverteilen sind. Zudem ist es entscheidend, dass die Mitgliedstaaten die Kapazitäten zur Aufnahme besonders schutzbedürftiger Antragsteller schaffen. Alle Mitgliedstaaten sollten bereit sein, alle Arten von Asylsuchenden (Großfamilien, alleinreisende männliche Antragsteller) und einen fairen Anteil schutzbedürftiger Antragsteller aufzunehmen, zu denen auch unbegleitete Minderjährige und Menschen mit beträchtlichen Gesundheitsproblemen zählen.

**Das Umverteilungstempo** lag zuletzt bei 1300 Überstellungen pro Monat, was noch nicht ausreicht, um alle in Betracht kommenden Personen bis September 2017 umzuverteilen. Die Kommission hat in Zusammenarbeit mit dem griechischen Asyldienst und der Internationalen Organisation für Migration (IOM) eine eigene Sitzung zur Bewältigung der logistischen Herausforderungen bei der Koordinierung organisiert und das schwedische Planungsdokument als nachahmenswertes Beispiel herangezogen. Mit den Mitgliedstaaten mit umfangreichen monatlichen Zusagen fanden bilaterale Treffen zur Planung der verschiedenen Phasen des Umverteilungsverfahrens statt; mit Deutschland, Frankreich, den Niederlanden, Rumänien, Spanien und Schweden wurden Planungsdokumente vereinbart. Auf der Grundlage dieser Planung und des derzeitigen Tempos an monatlichen Zusagen aller Mitgliedstaaten sollte die Zahl der Überstellungen im Juni auf bis zu 2500 und im Juli, August und September auf 3000 ansteigen. Für die wirksame Umsetzung dieser Planung sollten alle Mitgliedstaaten auf jeder Stufe der Umverteilung konstruktiv zusammenarbeiten, und die Kommission ist bereit, den Prozess zu unterstützen. Mitgliedstaaten mit **begrenzten Aufnahmekapazitäten** (Irland, Finnland und Portugal) haben auf eine Lösung der Probleme hingearbeitet.

---

<sup>4</sup> Abgesehen von der spezifischen Zuweisung für die verbleibenden 54 000 Personen.

### Unbegleitete Minderjährige: weiterhin gute Fortschritte

Bis zum 6. Juni wurden 365 der 574 für eine Umverteilung in Betracht kommenden unbegleiteten Minderjährigen umverteilt. Seit dem letzten Fortschrittsbericht haben mehr Mitgliedstaaten Plätze für diese Gruppe schutzbedürftiger Antragsteller angeboten. **Die Mitgliedstaaten werden aufgerufen, weiterhin Plätze nach Bedarf<sup>5</sup> zur Verfügung zu stellen, um die registrierten von ihren Angehörigen getrennten Minderjährigen aufzunehmen.**

#### **Dringend erforderliche Maßnahmen:**

- **Die Tschechische Republik, Ungarn, Polen und Österreich** sollten unverzüglich mit Zusagen und Umverteilungen in Bezug auf Griechenland beginnen, um ihre rechtlichen Verpflichtungen einzuhalten,
- die **Planungsdokumente für Überstellungen** müssen fertiggestellt und umgesetzt werden. Die Mitgliedstaaten, die dies noch nicht getan haben, sollten dem Beispiel derjenigen folgen, die Planungsdokumente entwickelt haben,
- **in diesem letzten Durchführungsstadium sollten die Mitgliedstaaten** ihre Kapazitäten für die Bearbeitung von Anträgen aufstocken, um den reibungslosen Ablauf des Verfahrens zu gewährleisten, Verzögerungen bei den Überstellungen vermeiden und bei Bedarf Lösungen für Kapazitätsprobleme bei der Aufnahme insbesondere schutzbedürftiger Antragsteller erarbeiten,
- **die Slowakei** wird gebeten, in den kommenden Wochen Änderungen ihrer Präferenzen für Umverteilungskandidaten vorzunehmen, um sie an die Ratsbeschlüsse anzupassen und so bald wie möglich mit der Umverteilung aus Griechenland zu beginnen.

## **2.2 Italien: es bedarf größerer Anstrengungen, um die Umverteilung aller Antragsteller, die sich in Italien aufhalten, sicherzustellen**

### Identifizierung und Registrierung der umzuverteilenden Migranten: Italien muss mehr tun, um die Umverteilung zu beschleunigen

Italien hat bislang rund 8600 Personen für die Umverteilung registriert, bei 6896 davon ist diese bereits erfolgt. Den italienischen Behörden zufolge laufen für ca.700 zusätzliche Personen die Vorbereitungen zur Registrierung. Außerdem sind 2017 bislang mehr als 2500 Eritreer in Italien angekommen und sollten ebenfalls rasch für die Umverteilung registriert werden. Allein im Jahr 2016 sind bereits etwa 20 700 Eritreer in Italien eingetroffen, und somit ist klar, dass nur etwa die Hälfte von ihnen bisher für die Umverteilung registriert wurde. Daher ist es von entscheidender Bedeutung, dass Italien alle verbleibenden für eine Umverteilung in Frage kommenden Personen, die sich derzeit in seinem Hoheitsgebiet aufhalten, rasch identifiziert und so bald wie möglich registriert. Um diese Antragsteller zu erreichen, ist das Europäische Unterstützungsbüro für Asylfragen (EASO) mit Unterstützung der Kommission dabei, eine gezielte Informationskampagne (über soziale Medien, breite Verteilung der EASO-Umverteilungsbroschüre, die EASO-Umverteilungs-Hotline, Banner, aktive Präsenz der mobilen EASO-Teams) zu starten, um die

<sup>5</sup> Obwohl grundsätzlich nur weitere 24 Zusagen nötig sind, könnte der Bedarf weiterhin steigen, wenn einige der an andere Mitgliedstaaten gerichtete Aufnahmeansuchen für unbegleitete Minderjährige im Rahmen der Dublin-Verordnung abgelehnt werden.

Anzahl der Registrierungen berechtigter Antragsteller zu steigern. Italien sollte die notwendige Unterstützung zur Durchführung dieser Informationskampagne und zur Bekanntmachung der Umverteilungsregelung in den lokalen Präfekturen/Quästuren und den Aufnahmezentren bereitstellen.

Es ist auch von entscheidender Bedeutung, dass Italien seine Anstrengungen beschleunigt, die letzten Etappen des Umverteilungsverfahrens in einigen wenigen Zentren durchzuführen und die für eine Umverteilung in Frage kommenden Antragsteller zehn Tage vor der Abreise in Aufnahmezentren in oder nahe bei Rom unterzubringen. Aktuell werden für die Umverteilung in Frage kommende Migranten auf das gesamte italienische Hoheitsgebiet verteilt, während die speziellen Drehkreuze oft nicht ausreichend genutzt werden, weil dort mehrheitlich Migranten mit Staatsangehörigkeiten untergebracht sind, die für eine Umverteilung nicht in Betracht kommen. Dies erschwert die Umverteilung und sorgt für logistische Probleme in der Schlussphase des Umverteilungsverfahrens, insbesondere mit Blick auf die Gewährleistung ordnungsgemäßer Gesundheitskontrollen vor der Überstellung.

#### Umverteilungstempo: gute Fortschritte müssen beibehalten werden

Das Umverteilungstempo aus Italien zeigt einen stetigen positiven Trend, und die Umverteilung aller derzeit in Italien in Betracht kommenden Antragsteller ist ein realistisches Ziel, da die von der Kommission festgelegten Vorgaben in der Regel von den Mitgliedstaaten befolgt werden.

**Finnland und Malta** werden in Kürze ihre volle Zuweisung für Italien<sup>6</sup> umverteilen, und andere Mitgliedstaaten (**Deutschland, Luxemburg und die Niederlande**) zeigen gute Fortschritte auf der Grundlage regelmäßiger monatlicher Zusagen und Umverteilungen, während **Kroatien und Portugal** unlängst wieder mit Zusagen begonnen haben. Andererseits sind **Bulgarien, die Tschechische Republik, Estland, Ungarn, Irland, Polen, die Slowakei und Österreich** weiterhin die einzigen Mitgliedstaaten, die nicht eine einzige Person aus Italien umverteilt haben. Österreich gab seine erste Zusage über 50 Personen für Italien im Mai und muss dafür sorgen, dass die Umverteilung tatsächlich innerhalb kürzester Frist erfolgt. Dies bedeutet auch, dass Italien rechtzeitig Umsiedlungsersuchen verschicken sollte, um der Zusage Österreichs nachzukommen.

Estland und Irland haben wegen der strikten Politik Italiens im Hinblick auf zusätzliche Sicherheitsbefragungen durch die Aufnahmemitgliedstaaten noch keine Umverteilungen aus Italien vorgenommen, Bulgarien und die Slowakei haben aufgrund ihrer sehr strengen Präferenzstrategien ebenfalls noch niemanden aus Italien aufgenommen (Bulgarien möchte keine Eritreer aufnehmen, während die Slowakei nur alleinreisende Frauen mit Kindern und Personen mit Reisedokumenten zulässt), was es Italien fast unmöglich macht, passende Antragsteller zu finden. Um die Umverteilung aller in Frage kommenden Antragsteller in den kommenden Monaten zu gewährleisten, sollte eine Lösung für die Durchführung zusätzlicher Sicherheitsbefragungen durch die Aufnahmemitgliedstaaten gefunden werden. Darüber hinaus haben **Zypern, Frankreich und Lettland** über drei Monate keine Zusagen für Italien gemacht.

---

<sup>6</sup> Abgesehen von der spezifischen Zuweisung für die verbleibenden 54 000 Personen.

Um die Bereitstellung von Informationen weiter zu verbessern, organisiert die IOM am 16. Juni eine spezielle Schulung für Verbindungsbeamte in Italien, um die Durchführung kultureller Orientierungsveranstaltungen zu verbessern. Auch ein neues spezielles Video zur Umsiedlung nach Portugal wurde inzwischen fertiggestellt.

Die Umverteilung unbegleiteter Minderjähriger hat begonnen, doch weitere Anstrengungen sind erforderlich

Zwei unbegleitete Minderjährige wurden im Berichtszeitraum von Italien nach Norwegen umverteilt, womit insgesamt bislang fünf unbegleitete Minderjährige aus Italien umverteilt wurden (einschließlich eines getrennt lebenden Minderjährigen). Dieser spezielle Fall konnte dank der verstärkten Zusammenarbeit auf lokaler Ebene gelöst und eine Überstellung vollzogen werden. Mehrere weitere Bewerbungen werden derzeit geprüft.

Wie im zwölften Bericht angeführt sollte Italien nun auf den Erfahrungen dieser ersten Umverteilungen aufbauen und die Verfahren standardisieren, um allen unbegleiteten Minderjährigen die Möglichkeit einer Umverteilung einzuräumen, falls dies in ihrem Interesse ist. Eine am 1. Juni von der Kommission zusammen mit allen einschlägigen Akteuren organisierte Sitzung hat eine weitere Straffung der Verfahren ermöglicht. Die Mitgliedstaaten sollten ihrerseits in ihren Zusagen weiter Plätze für unbegleitete Minderjährige bereitstellen und den italienischen Behörden genaue Informationen zu den für sie vorgesehenen speziellen Aufnahmebedingungen liefern. Im Hinblick darauf, dass die Verfahren länger dauern können als bei Erwachsenen, sind die Mitgliedstaaten aufgefordert, die Plätze für Minderjährige für einen längeren Zeitraum zur Verfügung zu halten (d. h. ihre Verfügbarkeit für Minderjährige in späteren Zusagen zu bestätigen).

**Dringend erforderliche Maßnahmen:**

- **Die Tschechische Republik, Ungarn und Polen** sollten unmittelbar mit Zusagen und Umverteilungen in Bezug auf Italien beginnen, um ihre rechtlichen Verpflichtungen einzuhalten,
- **Bulgarien und die Slowakei** werden gebeten, in den kommenden Wochen Änderungen ihrer Präferenzen für Umsiedlungsanträge vorzunehmen, um sie an die Ratsbeschlüsse anzupassen und so bald wie möglich mit Umverteilungen aus Italien zu beginnen,
- **Italien wird gebeten, in den kommenden Wochen eine für beide Seiten annehmbare Lösung** in Bezug auf die Durchführung zusätzlicher Sicherheitsbefragungen **vorzuschlagen, die von einer Reihe von Mitgliedstaaten zur Bewertung der Sicherheitsrisiken im Einklang mit den Ratsbeschlüssen verlangt werden,**
- **Italien** sollte die Registrierung der für eine Umverteilung in Betracht kommenden Antragsteller beschleunigen, mit dem EASO bei der Durchführung der Informationskampagne zusammenarbeiten und seine Bemühungen zur Bündelung des Umverteilungsverfahrens, insbesondere der letzten Phasen, verstärken,
- **alle anderen Mitgliedstaaten** sollten weiterhin monatliche und ihren Verpflichtungen entsprechende Zusagen für Italien machen und Umverteilungen durchführen, ihre Kapazitäten zur Bearbeitung von Umsiedlungsersuchen erhöhen, zu restriktive Präferenzen vermeiden, die zu Verzögerungen führenden Anforderungen beim Überstellungsverfahren einschränken und Anträge in Bezug auf schutzbedürftige Personen, insbesondere unbegleitete Minderjährige, bevorzugt behandeln.



### 3 Neuansiedlung

Fortschritte sind weiterhin auch bei der Umsetzung der Schlussfolgerungen vom 20. Juli 2015 festzustellen; hier sind mehr als zwei Drittel der 22 504 Neuansiedlungen bereits abgeschlossen. Seit 12. Mai 2017 sind 256 Personen im Rahmen der Regelung neu angesiedelt worden. Da mehrere Mitgliedstaaten mit hohen Quoten ihre Zusagen gemäß den Schlussfolgerungen erfüllt und ihre Anstrengungen auf die Umsetzung der Erklärung EU-Türkei vom 18. März 2016 gerichtet haben, wurden die jüngsten Neuansiedlungen aus der Türkei durchgeführt, wenngleich Neuansiedlungen aus Jordanien und Libanon in geringerem Umfang weiterhin stattfinden.

Bis zum 9. Juni 2017 wurden 16 419 Personen in 21 Staaten (Belgien, Dänemark, Deutschland, Estland, Finnland, Frankreich, Irland, Island, Italien, Lettland, Liechtenstein, Litauen, die Niederlande, Norwegen, Österreich, Portugal, Schweden, der Schweiz, Spanien, der Tschechischen Republik und dem Vereinigten Königreich) neu angesiedelt. Sieben Mitgliedstaaten (Deutschland, Estland, Finnland, Irland, die Niederlande, Schweden und das Vereinigte Königreich) sowie drei assoziierte Länder (Island, Liechtenstein und die Schweiz) haben ihre Zusagen bereits erfüllt. Zwar führen mehr Mitgliedstaaten als in den vergangenen Jahren Neuansiedlungen durch, zehn Mitgliedstaaten haben jedoch im Zuge dieser Regelung noch niemanden neu angesiedelt<sup>7</sup>. Es wird zunehmend fraglich, ob Mitgliedstaaten mit einer großen Differenz zwischen ihren Zusagen und der tatsächlichen Umsetzung in der Lage sein werden, ihre Zusagen zu erfüllen.

Die Umsetzung der Schlussfolgerungen vom 20. Juli 2015 umfasst auch Bemühungen der Mitgliedstaaten, im Zuge der Erklärung EU-Türkei Syrer aus der Türkei neu anzusiedeln. Seit dem 4. April 2016 wurden 6254 Syrer aus der Türkei im Rahmen der Neuansiedlungskomponente der Erklärung EU-Türkei neu angesiedelt. Seit dem vergangenen Berichtszeitraum wurden 559 Syrer im Zuge dieses Mechanismus neu angesiedelt. Die verbleibende Zahl an Zusagen beläuft sich nun insgesamt auf 24 461. Im Rahmen der Erklärung EU-Türkei fanden bisher Neuansiedlungen in Belgien, Estland, Frankreich, Deutschland, Italien, Lettland, Litauen, Luxemburg, den Niederlanden, Österreich, Portugal, Rumänien, Spanien, Finnland und Schweden statt. Darüber hinaus hat Norwegen seit dem 4. April 2016 bisher 563 Syrer aus der Türkei neu angesiedelt.

Die Mitgliedstaaten, die Menschen im Rahmen der Erklärung EU-Türkei neu ansiedeln, bereiten weitere Neuansiedlungen vor. Dazu gehören auch Reisen in die Türkei zur Befragung von Kandidaten für eine Neuansiedlung. Rumänien kommt seiner Ankündigung, bald mit Neuansiedlungen zu beginnen, nun mit der Aufnahme von 11 Syrern nach. Die EU-Delegation in Ankara hat gegenüber dem UNHCR die Notwendigkeit betont, neue Anträge von Bewerbern auch an Mitgliedstaaten mit einer kleineren Anzahl an Zusagen zu übermitteln.

Von den Mitgliedstaaten, die noch keine Neuansiedlungen aus der Türkei<sup>8</sup> vorgenommen haben, bereitet Malta derzeit seine Mission in die Türkei vor, und Zypern hat inzwischen förmlich an das UNHCR gewandt und seine Bereitschaft zur Neuansiedlung von fünf

---

<sup>7</sup> Dieser Gruppe von Mitgliedstaaten gehören Luxemburg und Rumänien an, obwohl beide Mitgliedstaaten bereits Syrer aus der Türkei im Rahmen der Erklärung EU-Türkei neu angesiedelt haben.

<sup>8</sup> Bulgarien, Dänemark, Griechenland, Irland, Kroatien, Malta, Polen, die Slowakei, Slowenien, die Tschechische Republik, Ungarn, das Vereinigte Königreich und Zypern.

Personen im Rahmen der Erklärung EU-Türkei bekundet. Es gibt jedoch auch Mitgliedstaaten, die bereits im Sommer 2016 Fälle vom UNHCR erhalten, aber seither keine Maßnahmen ergriffen haben (Bulgarien, Kroatien und die Tschechische Republik). Sie werden aufgefordert, rasch zu handeln.

Um Neuansiedlungen im Rahmen der Erklärung EU-Türkei zu unterstützen und über die laufenden Maßnahmen zu beraten, hat die EU-Delegation in Ankara ihre wöchentlichen Treffen mit der Generaldirektion für Migrationssteuerung der Türkei fortgesetzt. Die EU-Delegation trifft sich zudem wöchentlich mit Vertretern der Mitgliedstaaten, des UNHCR und der IOM, um statistische Daten zu vergleichen und die aktuellen Entwicklungen zu diskutieren.

Um die Mängel zu beheben und eine Empfehlung aus den vorhergehenden Fortschrittsberichten aufzugreifen, hat die EU-Delegation den Mitgliedstaaten eine überarbeitete Fassung des vom UNHCR verwendeten Frage- und Antwortdokuments vorgelegt. Damit soll sichergestellt werden, dass syrische Kandidaten vollständig über die Aufnahmebedingungen und die kulturellen, sozialen und rechtlichen Standards in den EU-Mitgliedstaaten informiert werden. Die überarbeitete Fassung dieses Dokuments wurde vom UNHCR und der Mehrheit der Mitgliedstaaten gebilligt; 13 Mitgliedstaaten haben bereits ihre aktualisierten Frage- und Antwortdokumente übermittelt.

Parallel zur Umsetzung der bestehenden Neuansiedlungszusagen aus der Türkei sind bei den Verhandlungen über die Standarddurchführungsverfahren für die **freiwillige Aufnahme aus humanitären Gründen** mit den teilnehmenden Staaten und mit der Türkei Fortschritte zu verzeichnen, und das Ziel besteht darin, so bald wie möglich eine Einigung zu erzielen.

#### **Empfehlungen:**

- Die Mitgliedstaaten, die bisher keine Neuansiedlungen im Rahmen der Regelungen auf EU-Ebene durchgeführt haben (Bulgarien, Griechenland, Kroatien, Malta, Polen, die Slowakei, Slowenien und Zypern) und diejenigen, die keine Fortschritte gemeldet haben und von der Erfüllung ihrer Zielvorgaben noch weit entfernt sind (Dänemark, Portugal und die Tschechische Republik), sollten ihre Anstrengungen sofort verstärken, um ihre Verpflichtungen gemäß den Schlussfolgerungen vom 20. Juli 2015 einzuhalten.
- Bulgarien und die Tschechische Republik, die bereits im Sommer 2016 Fälle im Rahmen der Erklärung EU-Türkei vom UNHCR erhalten haben, sollten ihre Anstrengungen verstärken, um den Neuansiedlungsprozess aus der Türkei so bald wie möglich abzuschließen.
- Die Mitgliedstaaten sollten den syrischen Kandidaten im Rahmen der Erklärung EU-Türkei bessere Informationen über die Aufnahmeländer in Form des überarbeiteten vom UNHCR verwendeten Frage-Antwort-Dokuments zu Verfügung stellen, um den Kandidaten eine fundierte Entscheidung zu ermöglichen. Das soll die Zahl der Absagen in späteren Phasen des Verfahrens verringern.

## **4 Ausblick**

Die europäischen Staats- und Regierungschefs haben wiederholt die Dringlichkeit der Lage in Bezug auf die Migrationssituation in Europa festgestellt und weitere Maßnahmen gefordert, um mit Blick auf Griechenland und Italien die Umsetzung der Umverteilungsregelung als wichtiges Signal der Solidarität und Lastenteilung zu beschleunigen.

Angesichts der aktuellen Zahlen für Griechenland und Italien ist die Umverteilung all jener, die voraussichtlich für eine Umsiedlung in Betracht kommen, bis September 2017 möglich und machbar. Dies sollte unser gemeinsames Ziel sein, und alle Mitgliedstaaten sollten gerecht und verhältnismäßig dazu beitragen. Die Mitgliedstaaten sollten daher die in diesem Bericht angeführten zusätzlichen Anstrengungen und notwendigen Maßnahmen unverzüglich unternehmen und die erforderliche Flexibilität zeigen, um diese Vorgabe zu erfüllen. Die Kommission wird die Mitgliedstaaten auch weiterhin bei der Koordinierung dieser verstärkten Bemühungen zu unterstützen.

Die Umsiedlung gemäß den Ratsbeschlüssen ist auch rechtlich verpflichtend. Daher hat die Kommission durch monatliche Berichterstattung und regelmäßige Zusammenarbeit mit den Mitgliedstaaten deren Anstrengungen kontinuierlich unterstützt, gerecht und verhältnismäßig zu dieser Regelung beizutragen. Die meisten Mitgliedstaaten haben gezeigt, dass es möglich und machbar ist, binnen kurzer Zeit auch eine große Zahl von Menschen umzuverteilen – bei entsprechendem Willen und entschlossenem Handeln. Das Ergebnis dieser gemeinsamen Bemühungen ist ein signifikanter Anstieg an Überstellungen im Rahmen der Umverteilung. Dieser Trend sollte fortgesetzt werden, um zu gewährleisten, dass alle in Betracht kommenden Personen rechtzeitig in dieser letzten Durchführungsphase umverteilt werden können.

In den letzten Monaten hat die Kommission auch die Mitgliedstaaten wiederholt an ihre rechtlichen Verpflichtungen gemäß den Ratsbeschlüssen erinnert und diejenigen Mitgliedstaaten, die in Bezug auf Griechenland und Italien noch Zusagen machen und Menschen umverteilen müssen, aufgefordert, dies unverzüglich zu tun. Der Monat September im laufenden Jahr rückt näher, und diesen Mitgliedstaaten bleibt nur noch wenig Zeit, um ihren Verpflichtungen nachzukommen und einen gerechten und verhältnismäßigen Beitrag zu leisten.

Leider müssen trotz dieser wiederholten Aufforderungen **die Tschechische Republik, Ungarn und Polen**, die gegen ihre Verpflichtungen, die sich aus den Ratsbeschlüssen ergeben, und ihre Zusagen an andere Mitgliedstaaten verstoßen, die erforderlichen Maßnahmen noch ergreifen. Vor diesem Hintergrund und wie im letzten Fortschrittsbericht zur Umverteilung und Neuansiedlung angeführt, hat die Kommission beschlossen, Vertragsverletzungsverfahren gegen diese drei Mitgliedstaaten einzuleiten.

Parallel dazu sollten die Mitgliedstaaten ihren Verpflichtungen zur Neuansiedlung weiterhin nachkommen; insbesondere sollten jene, die bislang noch niemanden neu angesiedelt haben oder hinter ihrer Zielvorgabe zurückbleiben, ihre Anstrengungen verstärken.